

乡镇执法看庄寨

——曹县庄寨镇综合行政执法体制改革工作纪实

农村大众报通讯员 郭登魁

“这一年来，庄寨镇的变化实在太大了。”前不久，按照往年惯例，英国采购商代表布鲁斯来到曹县庄寨镇，看到庄寨街道干净整洁，商店规范条理，车辆停放有序，连呼吸的空气也比以前清新了许多，镇区面貌焕然一新，让他发出了上述感叹。

布鲁斯的感慨，来自我省城镇综合行政执法体制改革试点的成效。

庄寨镇是以生产各类板材、家具为主的特色产业镇，全镇拥有各类企业2000余家，产值500多亿元，其中桐木制品出口量占全国的70%以上，商贸活动也十分活跃，各类市场主体多达20000余家，全镇14万常住人口接近一半是外来务工经商人员，素有“中国板材之都”的美称。

然而，在经济繁荣发展的背后，在社会管理、城镇管理等方面也出现了一系列问题。企业违法占地、违规建设、违规生产情况严重，商店、商贩占道经营，车辆乱停乱放，街道拥堵不堪，尤其是穿镇而过的240国道、庄青省道上，由于过往车辆众多、货车超载导致路面损毁，木条、木屑遍地撒落，脏、乱、差令过往群众苦不堪言。这些问题，庄寨镇党委、政府看在眼里、急在心里，但又没有很好的解决办法。

“依照现行法律法规，行政执法权大都集中在县级以上职能部门，由于县里执法人员严重不足，执法半径小，覆盖不到乡镇的角角落落，即使接到乡镇举报移送案件，驱车赶到离县城40公里外的庄寨镇，也便失去了执法的时效性。镇里有人员、距离近，但没有执法权，对违法、违规行为只能劝阻、教育，如果越权执法，就可能成为行政复议的对象。”庄寨镇党委书记郭凤民如是说。

现实倒逼改革，基层呼唤改革！加快推进扩权强镇，赋予经济发达乡镇相适应的管理权限已经成为基层干部群众的共同心声。

于是，中央、省、市相继出台了推进综合行政执法体制改革的意见。2016年8月，曹县以此为契机，着手在庄寨镇进行城镇综合行政执法体制改革试点，在省、市有关部门的大力支持和具体指导下，最终确定以委托的方式，将城市管理、人防、文化、国土、水务、民政、农机、教育、交通等9部门18个领域的583项行政执法权下放到庄寨镇。2017年1月，曹县庄寨镇综合行政执法大队正式成立，庄寨镇成为我省唯一一个综合行政执法体制改革试点乡镇。

执法机构有了，如何建立一支素质过硬、业务精湛、作风优良的专业执法队伍，确保机构高效运营，成为镇党委政府的头等大事。镇党委政府经过反复考虑，多次遴选，决定让为人正

直、工作经验丰富、获得省委党校法学研究生学历的主任科员田雷兼任执法大队队长，又选拔3名优秀的科级干部担任副职，以镇原有“七站八所”为基础，通过招聘、调动、公益岗安置等方式，充实了62名执法人员，设置了法规、综合服务、监督指导、执法督查、办公室等5个职能办事机构，在乡镇东北、西北、东南、西南、镇区五个片区设置了派驻中队。接着，镇政府投资300万元，建设装修了1200多平方米的办公楼，配备了9辆执法专用车，购置各类器械装备100多套，还为执法人员量身定做了执法服装。投资60万元，以公安部门“天网工程”为依托，建立了智能监控平台，实现了影像资源共享，全镇主要路口、各村（居、社区）重点部位监控全覆盖。全镇一旦出现违法问题，执法人员能够第一时间发现，第一时间到达现场，第一时间研判，第一时间处置，进一步提升了工作效能。

实现镇域综合行政执法，在我省首次试点，无史可鉴、无经验可循。为此，执法大队长田雷在确立靠制度管人管事、靠培训提升素质、靠考核促进工作的基本工作思路的基础上，带领大队和中队负责人先后到江苏省昆山、如皋等地参观学习，结合镇域工作实际，研究制定执法流程、执法文书和内部管理制度。田雷耗时两个多月，亲自编写了

《执法制度汇编》《行政处罚自由裁量基准清单》《管理制度汇编》《日常工作管理办法》等一系列执法文件和管理制度。执法人员人手一套，每天早晚两次组织全体人员学习，每月底进行集中测试，三次测试不及格的不予安排上岗、调离或辞退。去年12月，在执法资格考试中全体人员全部过关。在工作上实行百分制绩效考核、绩效与工资直接挂钩。为了鼓励执法人员文明执法，镇综合执法大队要求执法队员在执法过程中“亮明身份在先，文明用语在先，指明违法事实在先，权利告知在先”，对当事人骂不还口，打不还手。还设置了一个特殊的奖项——“委屈奖”。

“没想到这个委屈奖自己首先获得。”采访时，镇综合执法大队机动队副队长张亮说，“去年12月，我带领执法人员到东寺村去拆除一处占用耕地的违法建筑，当事人暴力抗法，我和一名执法队员每人挨了一巴掌，还遭当事人谩骂，我们是打不还手，骂不还口，事后当事人被拘留9天，违法建筑被拆除了，我们受到了表扬和奖励。我觉得用委屈换来工作的顺利开展，值了！”

在日常工作中，镇综合执法大队坚持“事实存在、程序合法、结果适当”的原则，规范执法程序，切实做到文明执法。比如启动行车记录仪，全面掌握每

日执法活动记录、案件实情，同时法规室还要对所有执法流程、执法依据、执法行为进行全面审核，建立档案；案审委员会对所有处罚案件实行集体讨论，共同签字附卷；执法监督室还要对执法人员的执法行为进行日常监督，对每一个环节严格把关。自执法大队成立以来，没有因“讲人情”被撤销的案件，强力维护了行政执法的公正性、严肃性。

自2017年8月以来，庄寨镇综合执法大队立案登记589件，累计处罚各类市场主体414家，处罚违章停车846人次，制止违法建筑311起，拆除183家，拆除占道经营屋棚320处，清理占道路汽修厂26家，规范砂石料厂、夜市烧烤摊点58家，制止低俗文化演出6起，结合环保和国土部门拆除小锅炉1000余个，查处散煤用户540余家，拆除违法占地图斑150余处，在受理的所有案件中，没有出现一例行政复议和信访投诉案件。

凤凰涅槃，换来的是重生。庄寨镇综合行政执法体制改革，使庄寨镇营商环境和居住环境焕然一新，有力地促进了镇域经济和社会稳定，2017年在全县科学发展综合考核中，该镇位居全县第一名。截至目前，庄寨镇工商企业已发展到2569家，其中规模以上企业占80家，预计全镇工农业生产总值达到800亿元，财政收入将突破亿元大关。

乡村建起土特产展示馆

12月11日，游客在青岛市即墨区龙泉街道瑞草园产业园土特产展示馆观看土特产品。

即墨区龙泉街道发挥产业园平台作用，建起当地土特产展示馆，帮助贫困村庄推销产品销路，引导家庭困难群众走市场道路，带动农民增收致富。

(张涛 摄)



三河湖镇开展美丽庭院创建活动

农村大众报滨州讯 (通讯员胡德民) 近日，三河湖镇王素先村村民王洪民在美丽庭院创建中表现突出，镇上为他家挂上了“五星级庭院”牌子。他家庭院虽小，但一半以上种植了绿植，在这个萧瑟的季节显得分外有生机。

今年以来，三河湖镇深入开展美丽庭院创建活动，因地制宜，积极作为，发挥村民主体作用，在全镇掀起了美丽庭院创建活动热潮。“我们把美丽庭院建设与美丽乡村建设结合，注重在创建过程中促进农村产业融合发展，以此推动农户创收。”三河湖镇党委副书记、镇长王鲁东介绍。通过近一年的努力，该镇目前已评选美丽庭院示范户879户，各村把历史文化内涵、特色产业融入创建中，初步形成“一景、一业、一村、一貌、一品”的特色。

曲阜市“最美家庭”巡讲团走进姚村镇

农村大众报曲阜讯 (通讯员李之湖 宋正涛) 为弘扬新时代好家风，近日，曲阜市“最美家庭”巡讲团走进姚村镇，来自该镇的100余名妇女代表聆听了宣讲。

在现场，来自全国“最美家庭”、全国“五好家庭”、山东省“文明家庭”、曲阜市“最美

家庭”的4位代表从忠孝传家、诗书传世、爱岗爱国等角度，向现场听众讲述了各自家庭平凡却感人的故事。一段段感人至深的故事，抒发了对美好生活的期待和憧憬，引起了现场听众的强烈共鸣，讲文明、树新风逐渐成为当地潮流。

卫监管新局面。(孙雪涛)

新河镇抓好职业卫生监督

为做好年底安全生产收尾工作，平度市新河镇抓好职业卫生监督，切实保障员工身体健康。一是摸清底数，掌握职业防治工作现状。二是强化宣教，增强职业防治责任意识。三是严格执法，开创新

开展反传销宣传

平度市场监管局台所通过悬挂条幅、发放宣传资料、接受现场咨询等方式，开展反传销宣传，提高群众防范传销意识。

(史爱芹)

定陶区：精细化城市管理服务群众出行

农村大众报菏泽讯 (通讯员颜文珠) 近年来，定陶区不断完善城市基础设施，精细化管理城市，努力为市民营造有序、和谐的城市环境。

定陶区利用现有设备，实行“人

停车不停”的高效作业方式，不断提高环卫保洁水平。投资357万元建设了数字化监督指挥中心，对城区园林绿化、市政基础设施、公共自行车站点、环卫基础设施及各乡镇垃圾中转站等的运

行情况，进行实时监督。2017年以来，定陶区累计投资2400万元，新建和完善了相应环卫设施，完成了广州路、人民路等路段路灯照明系统安装；投资725万元，实施公共自行车工程，8000多名市民办理了公共自行车服务卡。通过网格化精细化管理，基本实现了“摊点归区、农贸归市”。

栖霞秀斌果品生态示范基地落户王付廷村

农村大众报平原讯 (通讯员刘农) 12月16日上午11时58分，伴随着阵阵鞭炮声和上百人的欢呼声，栖霞秀斌果品生态示范基地在平原县王凤楼镇王付廷村揭牌，这标志着王付廷村告别“靠粮吃饭”的历史，从此走上了多种经营、良性发展的“快车道”。

据该村党支部书记赵传银介绍，王付廷村有400多口人，1000多亩土地，土地资源雄厚，且土质肥沃，水浇条件好，非常适宜苹果种植。一期流转土地100多亩，全部种植“秀斌”牌红富士苹果，待两年后进入盛果期，村民见到效益后，再扩大种植规模，到时候亩效

益可达上万元。栖霞秀斌果品专业合作社总经理林桂波说：“在平原王付廷村设种植基地，是看中了这里的区位优势和丰富的土地资源，我们合作社采取订单式种植，包苗木、技术、销路，我们已在全省各地发展了一万多亩苹果基地，都取得了良好的经济效益。现在国家实施乡村振兴战略，我们合作社将以此为契机，尽我们的绵薄之力，让广大农民尽快走上致富路。”