

潍坊市农村合作金融试点工作扩大到11个县市区

“信用互助”解了村民用钱难题

“多亏了合作社的信用互助，我这修大棚的钱及时到位了。”青州市黄楼街道巨弥村54岁的银瓜种植户殷凤岭对记者说。

今年6月初，殷凤岭筹备改造高温大棚，但腰包吃紧。为了不影响银瓜收成，他赶忙找到青州市巨银瓜生产专业合作社信用互助部帮忙，短短两天就得到了一笔5万元的互助贷款，解了燃眉之急。

在农村地区，像殷凤岭这种“小、散、急”的融资需求大量存在。山东省潍坊市的农村合作金融试点工作，以“信用评定+信用互助”为模式，打通了农村金融的最后一公里。

潍坊市金融办副主任欧永生说，潍坊市新型农村合作金融试点工作于2015年正式启动，旨在为农

村经济提供服务的同时，推动农村信用体系建设完善，引导农民自发的借贷行为向规范化、阳光化发展。

据了解，自试点工作开展以来，潍坊市试点范围已扩大到11个县市区，79家农民专业合作社完成了信用互助业务资格认定，参与信用互助社员6636人，完成信用互助业务912笔，业务额累计达3468万元。

“授信评议、借贷申请、借贷调查、借贷审批、借贷划转、借贷检查”，在距潍坊市50公里外的青州市巨银瓜生产专业合作社，信用互助业务的各项办理须知一一挂在墙壁上，其中第一个便是信用互助业务的办理流程。

“以前村民自发借钱，有时碍于情面不收利息，也容易出现矛

盾。合作社对村民知根知底，种了几个棚，生产管理咋样，也清楚资金去向，村民们放心多了。”该合作社理事长殷玉珍从抽屉中拿出两本业务明细记录向记者介绍道。

据了解，青州市巨银瓜生产专业合作社坚持封闭性、社员制原则，充分利用“产业链+熟人社会”的实际搭建信用体系。每个申请贷款的社员在办理业务前必须经过由5人组成的评议小组的评议。

在殷凤岭的评分表上，记者看到评议小组对其“家庭情况”“邻里口碑”“孝敬老人”“种植作物持续达标情况”“子女入学情况”“遵守村规民约情况”和“社员勤奋情况”的打分悉数在列。

“信用评定+信用互助”的模式与银行贷款的最大区别在哪里？

青州市金融办审批服务科科长张杰说，农村宅基地无法抵押，老百姓缺乏抵押物范围，且手续更简单，利息更低。

据介绍，除青州市巨银瓜生产专业合作社以外，潍坊市还重点培育了寿光市斟都果菜专业合作社、临朐县佳福奶牛养殖专业合作社、青州家家富果蔬专业合作社等一批样板合作社，不断探索可复制、可推广的经验做法。

在保证资金安全方面，潍坊市坚持资金由银行托管，分账管理，让村民吃上“定心丸”，截至目前，未出现一笔不良贷款业务。与此同时，还鼓励托管银行与合作社开展深度合作，探索推行了由农民专业合作社提供担

保，托管银行整体授信、分户发放资金的业务模式。

由于农产品种植具有季节性，同一合作社社员的借贷行为往往具有同期性特点。对此，欧永生表示，潍坊市下一步将探索覆盖合作社联合社的新模式，在合作社之间进行异地对接，由点及面，打造更大的信用互助业务平台。

一些合作社理事长表示，“信用评定+信用互助”模式，带来的不仅仅是百姓资金需求的满足，更有农村整体信用生态的改善。

“现在村民更加珍惜个人诚信和人口碑，随着信用互助体系逐步完善，整个村子的信用环境也大变样。”殷玉珍说。

(据新华社)

山东将打造济青两大都市圈

建设烟威、东滨、临日、济枣荷都市区

本报济南讯 山东省城镇化工作领导小组办公室近日印发《全省新型城镇化建设近期工作要点》(以下简称《工作要点》)。

《工作要点》明确，我省将深入实施山东半岛城市群规划，推进城市群内部空间、产业、交通、生态、设施和公共服务“六个一体化”，促进大中小城市网络化建设，提升城市群建设质量。印发实施济南都市圈和烟威、东滨、临日、济枣荷都市区规划，开展青岛都市圈发展战略研究，打造“两圈四区”总体格局。强化济南、青岛、烟台新旧动能转换的“三核引领”作用，

优化行政区划和功能布局，增强综合承载能力和创新要素聚集能力，促进城市群一体化、网络化、发展。

城市基础设施建设方面，我省将加快城市更新改造，推进城中村、棚户区以及老旧小区改造，2018年全省改造各类棚户区84.3万套、老旧小区3432万平方米。

我省将进一步增强城市公共服务供给能力，加大城镇学前教育资源供给。完善城市养老服务设施。加快社区居家养老服务体系建设，2018年每个县(市、区)建成2个以上功能完善的示范性社区养老服务中心，居家服务信息平台实

现县级全覆盖。加大医联体建设力度，全面启动紧密型医共体建设，2018年力争50%的县(市)建成机制完善、成效明显的县域医共体。

《工作要点》提出，我省将推进乡村旅游规模化发展，打造20个乡村旅游集群片区、60个乡村旅游园区。实施“乡村旅游后备箱”工程，打造30家“乡村旅游后备箱”工程示范基地。打造农村区域性养老服务中心，组织开展互助服务和居家关爱服务，2018年建成农村幸福院1000处。加快基层综合性文化服务中心建设，2018年底，实现全省基层综合性文化服务中心基本覆盖。(据《大众日报》)

◎话说新农村

接地气才能办好村里的事

●朱隽

乡村建设和发展中，仍有一些让基层干部感到困惑的事。有基层干部说，有关部门拨款300万元用于修缮村里的古宅，但光是危房鉴定、招投标、外包设计、施工管理等这些流程费用，就要花掉五六十万。村干部困惑：村里的工匠完全可以胜任修缮工作，为啥一定要找外面的专家来设计？一位村支书说，过去农村建设主要靠本村农民自己投工投劳完成，现在村里搞点建设都要招投标，导致只能相邻的村庄互相“承包”对方村里的活儿。为啥自己村里的活儿不能自己干？村干部的困惑值得思考。

应当说，严格规范农村建设审批、设计、施工等流程，借鉴了城市建设的有益经验，有助于解决一些乡村不顾土地利用等相关规划、随意改变土地用途、私搭乱建、缺少科学设计、施工质量难以保证等问题，有利于遏制基层贪腐案件的发生。但是，新的流程中由于审批环节多、涉及部门多、费用相对高等原因也产生了一些问题。有的地方因为项目审批周期拉得大长，该搞的村庄建设干脆放弃了。有的地方出现个别村子为了完成流程应对检查而弄虚作假的情况。有的村干部觉得为难，一项小工程总造价才5万元，哪个城里的公司愿意给设计？又该如何进行招投标？

无论是乡村建设，还是乡村管理，都要看到乡村有着与城市不同的特点。有些在城市建设、管理中

行之有效的方法、经验不一定能适应现实的农情村情。如果不注重农村的现实情况，只是想当然地用“先进”的城市思维去谋划乡村发展、设计乡村未来，难免会脱离农村实际，甚至带来一些不良后果。

无论是从我国农村改革的经验看，还是从乡村振兴的现实看，农民都是农村发展的主体。家门口的建设怎么搞，村里的事儿怎么办，农民往往最有发言权。随着人才回流乡村，村里的能人、巧匠越来越多，经过城市的熏陶洗礼，他们也能更加适应农村建设和发展的新形势。因此，有关部门在制定政策时，应当多从农民的角度思考问题，多听听他们的声音，充分吸纳他们的智慧，让村里的能人巧匠有用武之地，这样才能把村里的事儿办得让村里人满意。

让政策更适应农情村情，把农民参与农村建设和发展的积极性充分调动起来，有关政府部门的“放管服”意识不可或缺。一方面要简政放权，该简化的手续简到位，该降低的收费降到位，该有实施细则的政策细到位，别让政策性“路障”给乡村建设和发展“添堵”，也别让基层干部群众看着好政策不知该咋用。另一方面，该有的监管也要管到位，通过事前规范和事后监管设置好边界，不让乡村干事创业的积极性“跑偏”。

如今，乡村振兴的蓝图已经绘就，愿每一个乡村的发展梦想都能顺利实现。

花为媒，留乡愁

江西省新余市渝水区人和乡以花海为平台，以人文、生态、自然为主线，形成集“食、药、赏、经”为一体的休闲观光农业特色，推广地方乡村旅游，留住乡愁乡韵，实现乡村旅游、生态及经济效益多赢。

近日，当地为期3天的乡村文化旅游节在杨林村落幕。图为游客在晚霞辉映下的向日葵、百日菊、波斯菊花海中流连忘返。

(赵春亮 摄)



买台拖拉机，4年未领到补贴

惠农政策在部分地区陷入“马拉松式”流程

农机购置补贴，是中央强农惠农富农政策的一项重要内容。然而，在部分地区，因补贴手续繁杂复杂，补贴流程长达数年之久，让申请农机购置补贴的农民苦不堪言。为了能领到补贴，一些农民不得不长途跋涉，跨市甚至跨省购机。在河南省开封市，甚至因此催生了农机经销商代办、包办农机购置补贴的所谓“套补”链。

2004年以来，为促进我国农业机械化，中央财政、省级财政分别安排专项资金，对农民和农业生产经营组织，购买国家支持推广的先进适用的农业机械给予补贴。截至

2017年，中央财政投入了近1900亿元补贴资金，3000万农民从中获益，助力全国农作物耕种收综合机械化率超过了66%。但记者调查发现，这项惠农补贴却在部分地区陷入“马拉松式”流程，变了“味”，农民购买农机办理补贴却成了麻烦事、糟心事、困难事。

2012年起，国家相关部门开展补贴资金级次下放、农民全价购机等新措施，农民从“差价购机”变为“全价购机、县级结算、直补到卡”。农民全价购机后，需携带相关手续自己办理补贴申请。在政策调整后，对购机农民来

说，只“多了一步”，但在部分地区，农民申请补贴却是“一环扣一环”，哪一环出错就可能申请不成，申请补贴的流程就像“跑马拉松”，这对部分文化程度不高的农民来说，是个不小的“挑战”。有购机农民反映，当地申请农机补贴，要花钱送礼，有的甚至要摇号，排队等好几年。

家在开封市鼓楼区仙人庄乡的许先生，2014年买了台拖拉机，快4年了还没领到补贴。他介绍说，他是2014年买的拖拉机，2016年才通知他办理农机补贴，从乡里到市农机局手续发票都交了，2017年又

让他找发票，复联交了，又要发票正联。“我说了我弄丢了，丢了(补贴)等于没有了。”许先生说。

在补贴手续繁杂方面，据受访购机农民张先生反映，“补贴手续办理太麻烦”。以开封市鼓楼区为例，农民申请购机补贴要到社区、办事处、县级农机部门来回跑多趟盖6个章。网上申请通过后，农民要在规定日期内购机，再将购机发票及复印件交给农机部门，后由农机部门回访查验是否真实购机。

开封市鼓楼区农林牧业局工作人员坦言，“本来是给农民办好事的，农民跑了一趟又一趟，他们和

我们都麻烦。”

因农民办理农机购置补贴难，以至于在河南开封市出现了农机经销商代办、包办农机购置补贴的“套补”链，这种做法显然违反了国家相关法规。

河南轨道律师事务所律师常伯阳说，在农民全价购机、自主申请补贴的模式下，政府要完善配套措施，针对补贴资金兑付时间长的问题，建议限定资金兑付时间期限，避免补贴兑付“遥遥无期”。

开封市农机局相关负责人表示，2018年农机购置补贴政策进行了较大幅度改革，在农机购置补贴操作程序上，与往年相比，取消了申请购机程序。在严格遵守操作程序的基础上，积极探索“一站式”服务等工作模式，努力实现符合规定条件的购机者办理补贴时只跑一趟。(据新华社)