

规划新城3500个能住34亿人,谁来住?

专家称激进扩张源自地方政府对土地财政的追求

据新华社北京7月13日电 记者近期在多地采访发现,在特大城市限制人口、中小城镇扩容的情况下,一些中小城镇迫切希望加速发展,纷纷提出2020年、2030年人口倍增的目标。国务院有关部门数据显示,据不完全统计,截至2016年5月,全国县以上新城新区超过3500个,规划人口达34亿。

这些规划能容纳全世界近一半人口的新城,谁来住?

“装下全世界约一半人口”

2015年,我国城镇化率为56.1%。“十三五”规划纲要提出,到2020年我国常住人口城镇化率达60%,户籍人口城镇化率达45%。

国务院发展研究中心研究员李佐军说:“目前我国户籍人口城镇化率为39.9%,未来还要提高5个百分点,相当于有1亿人在城镇落户,任务艰巨。”

然而,记者调查发现,比起这个艰巨的任务,一些地方提出了更加宏伟的目标。国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心调查显示,据不完全统计,截至2016年5月,全国县及县以上的新城新区数量3500多个。据该中心此前发布的调查显示,这些新城新区规划人口

达到34亿。

国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心的研究显示,3500多个新城,国家级新区17个;各类国家级经济技术开发区、高新区、综保区、边境经济合作区、出口加工区、旅游度假区等约500个;各类省级产业园区1600多个;较大规模的市产业园1000个;县以下的各类产业园上万计。

“规划人口34亿,约相当于中国目前人口规模的2.5倍,足以装下全世界约一半人口。”华南城市规划学会会长、暨南大学管理学院教授胡刚表示,这种规划显然脱离实际。

“重要的任务就是抢人”

如何落实人口规划?西部、西南部几个地市规划部门负责人在接受记者采访时表示,“我们一个重要的任务就是抢人”。除了进城农村转移人口,一些城市也把人口引进目标聚焦在区域和城市间人口流动上。

中国区域科学研究会理事长、南开大学教授郝寿义等受访专家表示,城市人口规模差别化调控的信号已经明确,特大城市严控人口规模,中小城市加快放开落户制度。

随着特大城市人口“溢出”,对小城镇、小城市来说,可能会迎来承接一部分大城市转移人口的利好。

然而,现实中担当集聚人口重任的中小城市却面临尴尬。近期出版的《国家新型城镇化报告2015》显示,中国农民工流向地市级以上的占70%以上,流向小城镇的不到10%。

一些地方不仅面临引进人口难,还处于人口净流出的“失血”状态。中山大学城市与区域研究中心教授许学强认为,随着特大城市控制人口规模以及经济发达地区产业转型升级,人口出现由大城市向中小城市流动的迹象,但要“抢人”,需要硬实力,很多中小城镇城镇化和产业化脱节,没有产业就没有就业,再加上公共服务供给不足,造成中小城镇仍在“失血”。“首先要明确人来了能做什么,而不是简单把人忽悠到城里买房,当做去库存的‘接盘侠’。”许学强说。

根由是土地财政

“规划人口的激进扩张,背后是地方政府对土地指标的狂热追求。”胡刚表示,每多一个人进入城镇化序列,与此对应的人均建设

用地指标就多。例如,按照目前人均城市建设用地100平方米计算,20万人口和40万人口的土地指标差别很大,潜在的土地出让收益就多,根由还是土地财政在作怪。

最新公布的《国土资源“十三五”规划纲要》显示,“十二五”时期全国城镇建设用地增长约20%,远高于同期城镇人口11%的增幅,城镇建设用地增长速度约为同期城镇人口增幅的180%。

专家指出,规划、土地、人口三者紧密联系,规划人口“画大饼”,直接的影响就是房地产过度开发,去库存艰难。

专家指出,这类行政造城功能单一,很难形成持续扩大和升级的消费需求和服务需求,不能提供稳定的就业岗位来吸引人口聚集。中国社会科学院人口与劳动经济研究所助理研究员蔡翼飞等指出,以规定地、以建定需的“拍脑袋”规划,必然会让土地利用粗放低效。

胡刚等人建议,应在区域和省一级对发展方向、人口规划进行统筹,探索由上而下和由下而上规划相结合。一些基层干部表示,要根据实际情况适时对规划进行调整,协调好“一张蓝图绘到底”和城市实际发展需要,注重规划的延续性和科学性。

提高中小城市和城镇人口吸纳和服务功能,使农村富余劳动力在大中小城市均衡分布,有序流动,形成一种协调的城乡统一体。

《中国城市发展报告》从2001年以来每年发布一次,是一部具有权威性的研究中国城市发展的综合性年度报告,汇集了中国科学院等多家学术机构专家学者的研究成果。

应对城乡统筹的复杂性。

吴良镛认为,建立新型城乡关系,对于特大城市地区,要促进生产力要素灵活流动和重组,在区域尺度上对特大城市过分集中的功能进行有机疏解,同时要

观点

吴良镛院士:城乡规划不能“重城轻乡”

据新华社北京7月13日电 中国城乡建设取得巨大成就,但长期存在的“重城轻乡”思想不容忽视。中国科学院院士吴良镛认为,城乡规划面临巨大挑战,不能“重城轻乡”。

由中国市长协会主办、国际欧亚科学院中国科学中心承办的《中国城市发展报告(2015)》13日在北京发布,吴良镛院士在报告中提出:要因地制宜采取差别化发展策略,以综合系统的方法

南沙新机场 试飞成功

7月13日,海南航空公司的客机在渚碧礁新建机场着陆。

7月13日8时30分、8时40分,中国政府征用的南方航空公司、海南航空公司两架民航客机先后从海口美兰国际机场起飞,经过近2个小时的飞行,分别于10时29分、10时28分在美济礁新建机场和渚碧礁新建机场平稳着陆,并于当日下午返回海口,试飞成功。至此,我国已在永暑、美济、渚碧礁各建设了1座机场并投入使用。

(新华社发)



种植业农场成为家庭农场主体

片面追求规模、“垒大户”问题仍存在

据新华社兰州7月13日电 我国家庭农场近年来取得长足发展。在我国众多的家庭农场中,种植业农场成为家庭农场的主体,占比接近68%。这是记者从13日在甘肃举行的农业部家庭农场发展培训班上了解到的。

据了解,中国社科院农村发展研究所去年在全国31个省(区、市)的91个县(区、市),选择了2903户家庭农场样本进行监测,在

本次培训班上发布的《中国家庭农场监测报告》显示,从家庭农场的类别结构看,在2903个统计样本家庭农场中,种植业家庭农场1972个,占总数的67.93%。

“这个占比表明,我国家庭农场在发展过程中,更加注重粮食安全和粮食生产。”中国社科院农村发展研究所副所长杜志雄说。

中国社科院的监测显示,目前我国家庭农场经营土地面积集中在

100—1000亩之间,其中种植业家庭农场平均经营土地面积为428.95亩,吉林、辽宁、上海、黑龙江和河南等5省种植业农场占比在80%以上。

据农业部统计,目前全国已有超过87万户各类家庭农场,经营耕地面积达到1.76亿亩,占全国承包耕地总面积的13.4%,其中,经农业部认定的家庭农场超过34万户,平均经营规模达到170亩左右。

记者了解到,我国家庭农场快

速发展的同时仍存在3方面的问题。一是一些家庭农场片面追求规模的现象时有发生。农业部经管司副司长金文成说,尤其是初步进入农业领域的农场主们,土地流转规模往往太大,市场发生变化后,出现了家庭农场难以为继的情况。二是部分地方政府行政干预较大,土地流转下指标,出现“垒大户”现象。三是扶持家庭农场的具体政策针对性还要进一步提高,做到有的放矢。

精彩连载



献给农民的颂歌

□韩喜凯

第三章 农民有了自己的土地

土地的纷争,从未停息。有的悲壮,有的愠气。土地几番易主,农民几经迁徙。

富人作威作福,乘坚策肥,钟鸣鼎食,穷奢极侈。农民吃苦受累,食不果腹,衣不遮体,朝不保夕。土地被剥夺,农民被奴役。人数众多的农民,却蜕变成了弱势。受不尽的压迫,当不完的苦力。开创了文明先河,又成了贫穷群体。身处社会最底层,没有出头之日。忍饥挨饿的生活,造就了坚忍朴实。双脚踏着土地,没有奢望,却接地气。谁邪恶,谁正义,心知肚明,善于辨析。大地给农民以底气,增了胆识,长了正气。

权力靠土地施威,财富靠土地累积。土地,供人支使。强取豪夺,仰仗权势。任人宰割,争夺不止。对土地充满情怀的农民,愁在心里,却无能为力。春种粟,秋收籽,循环往复,一季又一季。勤劳的农民,依旧缺衣少食。世道的不公,人性的缺失。农家的日子,标准很低——少挨饿,衣蔽体,居有陋室。受不了的是被人欺,咽不下的是窝囊气。

欢迎刊登中缝广告

种植养殖、招商、合作加盟,营业执照等各类证件挂失,注销公告等。

联系电话:

0531-85193519

13506401282

公告

济南山立腾升信息科技有限公司(注册号:370104200113692)经股东会决议,拟向公司登记机关申请注销登记,清算组由高春艳、潘婧超组成,请债权人于2016年7月13日(公告发布之日起)45日内向本公司清算组申报债权。

济南好莱莹广告有限公司丢失营业执照副本(注册号:370100200125187),丢失机构代码证正本,副本(号68465731X),丢失税务登记证正本,副本(号37010468465731X),声明作废。

济南市工商局槐荫分局2012年3月9日核发的济南洲华信息技术有限公司的营业执照正本,税务登记证副本,组织机构代码证副本遗失,声明作废。

慕锐(保险手册号100110044)济南市机关事业单位固定职工养老保险转移单挂失。