



中共山东省委主办  
大众日报农村版  
1950年创刊

大众报业集团（大众日报社）出版  
国内统一刊号：CN37-0002  
邮发代号：23-2

# 农村大众

2015年1月29日  
星期四  
农历甲午年  
十二月初十  
第10139期

热线电话：0531-85193580  
网址：ncdz.dzwww.com

代表委员“把脉”农村医疗卫生体系薄弱点——

## 让乡村医生吃香，农民健康才有保障

相对薄弱的农村医疗卫生条件如何改善，再次成为此次省“两会”上代表、委员讨论的热门话题之一。过去的一年中，很多代表、委员对这些问题进行了细致地调查和认真地思考。他们从完善医保政策、建设乡村医生队伍等方面，共同为完善基层农村医疗卫生水平出谋划策，“会诊”长期困扰农村医疗卫生体系的“体虚”之症。

### 并轨后的医保政策有待完善

2014年起，我省城镇居民基本医疗保险与新型农村合作医疗制度进行整合，建设全省统一、城乡一体的居民基本医疗保险制度。从今年1月起，基本实现市级统筹。城乡医保系统“并轨”后，管理成本减少了，重复参保等问题也得到避免。

但在调研中，省政协委员、枣庄市政协副主席艾百灵发现，目前的医保政策还存在两个问题。首先，医保基金的定额分配方式存在

弊端，也就是说医保部门提前限制了医疗机构的基金总额，从而限制了医疗机构的服务总量，有可能导致医院拒收病人，造成医患关系紧张。此外，基层卫生院垫付的资金过多，影响一些乡镇卫生院的正常运行。

针对这两个问题，艾百灵希望卫生部门在城乡医保“并轨”过程中加强调研，把好事办好。她建议报销比例的测算更精确一些，探索按病种付费等支付方式，并且将应拨付给基层医院的周转金及时足额落实到位。

### 要提高乡村医生待遇

这次参加省政协十一届三次会议，省政协委员、潍坊市奎文区副区长刘棣俭，带来了两个有关乡村医生的提案：一个是《关于加强我省乡村医生队伍建设的建议》，另一个是《关于限制乡医使用抗生素的建议》。刘棣俭说：“这两个提案，一个是说乡村医生队伍年龄老化、后继无人，另一个是说其业

务素质有待提高。”

为了解决这些问题，刘棣俭提出了个人建议。他认为，首先要完善补偿机制，提高乡村医生待遇，可以因地制宜，在有条件的地方进行财政补助，提高对服务年限长、在偏远艰苦地区执业的乡村医生的补助水平，对年轻大学生到农村工作发放安置补助、培训补助和偏远地区补助。为了解决乡村医生的后顾之忧，可以结合“新农保”，对乡村医生参加新型农村养老保险给予补助，根据参保人的服务年限、学历层次、对当地卫生事业的贡献程度等因素确定差异化补助标准。有条件的地区可以参照江苏、浙江等地的经验，让乡村医生以灵活就业人员身份参加城镇职工养老保险，促进城乡一体化进程。

### 要让乡村医生有归属感

“乡村医生大都没有编制，就算在乡镇卫生院挂个名，那也是临时工。这些人一般凭感情，坚持在农村担负起救死扶伤的重任。他们

严重缺乏安全感和归属感。”省人大代表、禹城市房寺镇邢店社区党总支书记王富勇说。据王富勇了解，现在，乡村医生的专业水平还相对欠缺，依靠经验从医者还存在。乡村医生的医疗设备不足，医务室也很简陋。

王富勇建议，政府应该出面对各个村里的乡村医生进行考核，合格者统一进行收编，统一配备正规医疗器材，统一发工资，统一办理退休待遇。乡镇卫生院的医生也要定期到各个村里坐诊。乡镇政府和村集体要为乡村医生协调建设医务室，最好能够包括医务室、观察室、病房。对于以营利为目的的乡村小诊所，要严格管理，该取缔的取缔，该规范的规范。只有这样，我们的乡村才能吸引更多的年轻一代乡村医生，农民的生命健康才有切实保障。

农村大众记者 花宇  
刘真真

### 两会进行时

## 马铃薯如何“翻身”做主粮

专家提醒：怎么种、种啥品种要看市场需求，关键是要延伸产业链

农村大众记者 郭杰 通讯员 赵秀峰

别拿土豆不当干粮——日前，农业部透露，我国力推马铃薯（俗称“土豆”）主粮化战略，马铃薯有望成为稻米、小麦、玉米之外第四大主粮作物。

面对马铃薯进军主粮界的新形势，我省马铃薯生产面临哪些挑战，又该如何抓住机遇？

### 目前种植的 大多数是鲜食品种

习惯上，山东人一直把马铃薯归为蔬菜类，还是低档蔬菜类，而不是粮食。在省农科院，马铃薯研究项目就归在蔬菜所。2014年，农业部也要求我省将马铃薯按蔬菜类上报相关数据。

马铃薯占全省蔬菜面积和产量的份额很小。《山东统计年鉴》

（2014）提供的数据显示，2013年，全省马铃薯种植面积165万多亩，产量465万吨，而当年全省蔬菜播种面积2749万亩，总产量9658万吨，马铃薯占全省蔬菜播种面积和产量的比例分别为6%和4.8%。

为何山东人不把马铃薯当主粮？首先是种植和消费习惯，种惯、吃惯了小麦、玉米，改变很难。其次，比较效益不高，也是重要因素。潍坊市奎文区则尔庄社区蔬菜种植户张孝庆说，山东人种大棚菜技术越来越好，效益也高，大伙更愿意发展大棚蔬菜等高效特色农业，种植马铃薯的意愿偏低。最后，从政策扶持角度看，种小麦、玉米有补贴，种马铃薯没有。

还有气候因素。惠民县清河镇光良樊前蔬菜种植合作社理事长樊光良认为，山东夏天气候温和，马铃薯生长期短，成熟早，个头也小，含淀粉量比东北、西北的马铃薯都要低，更适合鲜食。

在我省马铃薯种植面积最大的滕州市，也以种植生长期短、淀粉含量低的鲜食马铃薯为主。

### 种高淀粉马铃薯 农民有顾虑

山东能种植淀粉含量高的马铃薯吗？“当然能种。”惠民县蔬菜办副主任白相永说，“土豆‘皮实’好

种，不用太费心管理，每亩能产四五千斤，肯定比种粮食合算，但要找销路，不像粮食由国家托底收购，没风险。”

省农科院马铃薯专家王培伦也认为，山东适当种植马铃薯有优势。他说，马铃薯与小麦相比，耐旱、节水、节肥、省工，生产成本较低。按近年的马铃薯市场平均价计算，其种植收益是小麦的3-5倍，具有较高的经济效益。

但是种高淀粉马铃薯，白相永也有担心：“我们一直种植鲜食土豆，忽然改变品种就要重新寻找市场。高淀粉市场早已被东北、西北等高淀粉马铃薯主产区‘瓜分’完，现在我们要想去分一杯羹，难度会很大，弄不好可能会得不偿失。”

这几年，光良樊前蔬菜种植合作社的土豆主要销往江苏、广东、内蒙古等地区。“土豆销往主产区内蒙古，主要是咱们的土豆上市了，他们的还没有成熟，打了个时间差。”改种高淀粉马铃薯，樊光良心里没底。去年有一家上海公司找到他，想订购高淀粉马铃薯，被他婉言拒绝，“我怕改种后，一旦人家不要了，咱又没有销售渠道，这不是把社员们都坑了啊。”

### 种啥品种 要看市场需求

按照农业部官员的介绍，土豆

主粮化并不意味着以后大家要天天吃土豆片、土豆丝、土豆块，而更多体现在以土豆为原料的加工食品上，如土豆制成的全粉、淀粉，用它们来制作馒头、面条、包子、面包等，而这就需要土豆先“变身”成为全粉。

惠民县清河镇分管农业的副镇长尹健认为，马铃薯要成为主粮，关键是要延伸产业链条。“引进深加工项目，把马铃薯加工成附加值高的产品，实现马铃薯就地消化，农民不用愁销路，收入也更可观。”

“但是目前，我省生产的绝大多数是鲜食食用品种，不能加工成全粉，难以满足主粮化需求。”据王培伦介绍，从全国范围看，马铃薯产量和品质都不高，尤其用于生产薯条、薯片、薯泥等高档食品的马铃薯大都依赖进口。“山东作为农业大省和强省，应该在‘马铃薯主粮化战略’中发挥先导作用，尤其在育种栽培、深度加工上有所创新。”

今后山东应该怎样种马铃薯呢？王培伦认为，是否扩种马铃薯，种高淀粉还是低淀粉品种，一切都要看市场需求，因地制宜，不能一哄而起。政府可以发信息、做引导，但不能拍板冒进。现有面积是多了还是少了？要交给市场调节，农民做主，供需决定。千万不能跟风，或急于求成。

## 省政协委员：马铃薯主粮化对山东是机遇

农村大众报济南讯（记者戎宁）1月28日下午，山东省政协“创新引领，深化改革”专题记者会召开。就创新农业发展方式等问题，省政协委员们畅所欲言。第四大主粮马铃薯、农田水利、合作社，成为发布会上的高频词。

“随着互联网技术的快速发展和贸易自由化、一体化大市场格局的逐渐形成，国际国内形势发生了翻天覆地的变化。一家一户零散的个体经营主体与现代化规模化大农业在国际化竞争中劣势突出，山东农业各产业发展遇到了瓶颈。”省政协委员、山东农业大学园艺科学与工程学院蔬菜系主任刘世琦说，“应该借鉴国外农业发展经验，结合我省具体实际，跳出传统农业发展模式的制约，形成我省现代农业发展的创新思路。”

刘世琦还提出要在农田水利设施建设上下功夫。刘世琦说：“应该尽快修建一批河道水库、平原水库，把有限的宝贵降水留存下来，实现洪水资源化，以确保农业灌溉用水。”省政协委员、山东建筑大学艺术学院教授邓相超对此深表赞同：“农田水利设施建设应该突出强化。修建高标准的农田排灌设施，才能做到旱能浇、涝能排。”

在经营项目上，刘世琦将第四大主粮马铃薯视为山东的机遇。刘世琦说，农业部宣布把马铃薯列为继小麦、玉米、水稻之后的第四大粮食作物，山东自然条件非常适宜薯类生产，并可一年两作。我省需积极响应，尽快出台加快发展马铃薯产业的相关措施和规划布局，并纳入粮食管理范畴。

“山东的马铃薯种植已经达到一定规模，但加工、贮存等配套设施还有待完善。尤其是贮存，马铃薯属于鲜活农产品，贮存设施的建设对马铃薯产业发展影响很大。”刘世琦说。

项目需要主体去经营。刘世琦说，农业发展方向要创新，新型经营主体引领作用应超越现在。“虽然合作社、家庭农场不在少数，但发展不够均衡，很多都是只有名没有内容的空壳。”刘世琦说，“政府应该在技术、人才、经营方向、产业规模等方面进行扶持。比如农业部门科技人员进驻新型经营主体，给他们解决技术难题。”

**每日农谚**  
天脊化肥冠名刊出

腊七腊八，冻死寒鸦；  
小孩小孩你别馋，过了腊八就是年。



关注农村大众公众号  
为您提供更多精彩内容