



中共山东省委主办  
大众日报农村版  
1950年创刊

大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0002  
邮发代号:23-2

# 农村大众

2013年12月23日  
星期一  
农历癸巳年  
十一月廿一  
第9869期

热线电话:0531-85193580  
网址:ncdz.dzwww.com

产权明晰化、组织网络化、操作程序化、运作阳光化、监督多元化

## 临沭成首批农村“三资”管理示范县

本报临沭讯(通讯员史佩升 何宗霁)“现在村里有多少‘家底’,我们都一清二楚,‘三资’管理让俺老百姓有了一个明白账。”近日,蛟龙镇前塘村居民袁堂广在查阅“村财务公示”后高兴地说。农村的资产、资源、资金统称“三资”。临沭县创新“三资”管理机制,打造“产权明晰化、组织网络化、操作程序化、运作阳光化、监督多元化”的立体监管格局,被农业部认定为首批“全国农村集体三资管理示范县”。

拓平台,创新“三资”监管模式。该县在全市率先推行农村会计委托代理制,县里依托农经中心建立“农村财务网络监控中心”,各镇街依托托管站建立“农村财务管理服务中心”,为所辖村居代管资金、账据、合同,全面实现电算化记账。县监控中心与各镇街联网,远程监控“村账镇管”情况,每月按时接收汇总各地财务数据,发现记账不及时、核算不正确、开支不合理等问题及时督促、指正。目前,该平台共监管村集体资金8760余万元、账据2500余套、合同15万份。

坚持“三公开”,促进“三资”透明运行。该县一是坚持公开栏固定公开,按月在镇、村公开栏内对村级财务进行双向公开。二是借助电子屏即时公开。三是同步推行网络公开,开通“临沭县农村财务网上公开查询系统”,按月发布农村财务公开的内容。

完善制度,规范“三资”管理程序。该县健全《临沭县农村财务管理制度》,建立县镇村三级土地流转的“有形市场”,成立临沭县农村土地流转平台和网站。先后出台《临沭县农村集体“三资”规范管理办法》、《临沭县农村集体资产资源招标投标管理办法》,同时建立健全定期清查、资产评估及经营等制度,促进了“三资”管理的规范化。

多方监督,确保“三资”管理到位。村级实行民主监督,充分发

挥村务监督委员会职能,联合村理财小组等力量,监督“三资”经营、使用、管理;镇街实行审查监督,截至目前,共纠正不规范记账157次,责令退回不合理开支39笔,制止不良举债6起。县级实行责任追究。对不认真落实“三资”管理制度及侵占、挪用、私分、挥霍、任意处置集体“三资”的,按照《关于违反农村集体资金资产资源管理规定责任追究办法》等严肃处理。

## 平度农民工坐飞机返乡

近日,杨振杰和杨振刚一大早就赶到本报编辑部,告诉记者,他们打工的青岛安洲商贸有限公司董事长王连强早早为他们订了机票,让他们从呼和浩特坐飞机回家。

杨振杰是平度市崔召镇北杨庄人,常年带着20多口人在外干建筑。今年冬天来得早,十一月份呼和浩特工地就陆续不能干活了。杨振杰把工地上的事情安排妥当,打算带着兄弟们回到平度老家过年。让他们意外的是,公司得知消息后,特意安排他们坐飞机回家。“20多人,机票可是一笔不小的开支。”杨振杰说,知道了这个消息,兄弟们很兴奋,他们中绝大多数人还是第一次坐飞机呢!11月28日,一行人抵达青岛机场,并合影留念。

(唐峰 摄)



## 肉牛自繁缺资金, 养殖户盼政策扶持

本报济南讯(见习记者马磊 通讯员张磊)“自繁自育是未来规模化肉牛养殖的方向,但起步太难了!肉牛繁育期长,投入大,真希望有相应的扶持政策。”12月20日,济阳县仁凤镇联营肉牛养殖场经理张贞利告诉记者。

2008年,张贞利开始创业养牛。前几年效益不错,存栏的170多头育肥肉牛每年能为他带来20多万元的收益。但这几年由于省内牛源短缺,养殖场经营开始走下坡路。

“犊牛比以前贵了很多,一头500斤左右的架子牛要7500元,育肥需要8个月,出栏肉牛一头能卖14000元,利润才500多元,很薄。”张贞利说。

张贞利过去购买犊牛都是在省内,近几年由于省内牛源短缺,只能去东北购买。每头牛要增加将近300元的运输费,而且由于长途运输,平均50头牛从东北运过来就得死两三口。

为此,张贞利想到了自繁自育。“养殖场拥有一定数量的存栏繁育母牛,可以降低整体的养殖成本。但难在起步阶段。”张贞利说。

张贞利为记者算了一笔账:每头母牛犊约6500元,从饲养到产牛犊需要18个月的时间,所需饲养费用约4200元,如果购进100头母牛犊用来做繁育母牛,大约需要资金170多万元。

“从购买母犊牛到育肥肉牛出栏需要将近3年时间,投资很大。如果没有政策扶持,贷款对于一般的养殖户很难。”张贞利说。

仁凤镇畜牧兽医站站长李孝敬介绍说,仁凤镇过去是肉牛养殖大镇,2004年全镇肉牛存栏量3万头以上,现在存栏量已经不足8000头了。散户由于利润薄不断退出。奶牛、生猪等其他畜产品繁育阶段都有相应的政策补贴,但是在肉牛养殖上没有。肉牛繁育阶段是一个薄弱环节,如果有一定的政策扶持,会帮助养殖户解决前期投资大的问题。

## 山东首单土地经营权流转信托落户青州

农村土地使用权变身金融资产进入市场,农民成“股东”

见习记者 祝超群 本报通讯员 王新杰 潘伟

12月13日,青州市与中信信托有限责任公司签署框架协议,推出土地承包经营权流转信托计划,信托期限10年,一期将流转青州市南小王晟丰土地股份专业合作社的1850亩土地,这是山东省首单土地经营权流转信托。

不改变农业用途, 赋予土地金融属性

土地流转信托是指在不改变农村土地农业用途以及坚持集体所有权和土地承包经营权稳定不变的前提下,农村土地承包人基于对受托人(信托机构)的信任,将其承包的土地使用权在一定期限内信托给受托人,由其利用专业规划经营管理或使用,土地收益归受益人所有的一种土地流转创新方式。

“它主要改变了土地运作模式,由原来自发的、带有地方行政耦合的模式转变为金融模式。”中

信信托有限责任公司董事长蒲坚介绍,土地流转信托不仅改变了传统的土地流转方式,还赋予了土地金融属性。

解决发展中的融资难 风险由受托方承担

“这种模式最直接的好处就是解决了农业发展中的融资难问题。”青州市政府党组成员吴国兴说。据青州市南小王晟丰合作社理事长孙国贞介绍,合作社流转的土地主要搞大棚蔬菜种植,前期大棚等基础设施建设投入的大量资金基本靠贷款,但以前土地经营权在银行不能担保、抵押,贷款也不容易。“建一个棚要10多万元,虽然也得到政府帮助,但是后续发展资金还是跟不上。”据了解,中信信托在合作的前两年将不对合作社收取任何投资回报。

“原来风险自己担,赚了钱给

社员,赔了合作社顶着。”孙国贞说,合作社一直期待能减小或转移风险,这次与中信信托合作,自然灾害以及市场化运作的风险将由受托方中信信托承担,农民不再需要承担太多风险。

农民实惠多 “地租”将提前兑现

伴随着经营问题地解决,土地流转信托化带给农民的实惠也渐渐浮出水面。“现在合作社里每股(一亩一股)每年享受926斤小麦的固定收入(按每年6月20日的小麦市场价格兑付现金),年底时,合作社按比例提取总收益10%的公积金、5%的公益金后,再根据股份将剩余的85%进行二次分红。”孙国贞高兴地说,“合作社今年分红达到1500元/股,明年预计将会上升到1800元/股。”

土地流转信托化的好处是全方位

的,其中带给土地深刻变化的金融服务是重头戏。“化肥、农药的购买现金会直接给农资企业,减少中间环节和消耗;另外中信方面还会提前把几年的‘地租’一块给老百姓,让老百姓手里有钱搞发展。”吴国兴说,金融服务主要针对土地经营者,包括直接的基础建设投资和贷款利息方面的优惠。

据了解,中信信托准备将信托流转土地项目打造为现代农业种植基地,选取了青州市南小王融和种植专业合作社联合社作为该项目的服务商。“联合社由农机、技术、土地、蔬菜等5家专业合作社组成,我们是其中一家。”孙国贞说,“明年我们就要建物联网了,建好后将大大提高劳动效率。”

“如果能够在青州试验成功,希望能在山东加以推广。”蒲坚称,中信信托首期与青州签约1850亩,预期总规模将达到1万亩。

责任编辑 刘秀平