



中共山东省委主办
大众日报农村版
1950年创刊

大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0002
邮发代号:23-2

农村大众

2012年8月9日
星期四
农历壬辰年
六月廿二
第9537期

热线电话:0531-85193580
网址:ndz.dzwww.com

不以经济总量论英雄 不凭工业规模争位次

曲阜4套不同“考卷”考核12个镇街

本报曲阜讯(记者花宇 通讯员梅花 姜兆兰)8月8日,曲阜市公布了本年度全市各乡镇(街道)经济社会发展目标考核的实施方案。按照这一办法,曲阜市根据乡镇主体功能区定位,为全市12个镇街制定了4类考核目标,主要考核其主导产业项目完成情况。“指挥棒”变了,各地一哄而上搞工业,靠

工业搏总量、争名次的思路得到了彻底改变。

按照定位,地处市区的鲁城街道将依托丰富的文化旅游资源,重点发展服务业,全年至少新上马8个规模至少为2000万元的服务业项目;石门山、吴村、尼山3个乡镇,将考核农业项目发展情况,并根据农业特

性,单个项目门槛降为1000万元,工业项目不作考核;作为开发区的时庄街道,将作为大工业项目的集聚区域,全年须完成12个以上规模上亿元的工业项目;其余7个乡镇,将工业作为各自经济工作的重点。

据曲阜市委研究室主任宫同文介绍,这是曲阜市借鉴国家“主体功能区”规划,谋

篇县域经济、发展镇域经济的一次尝试,目前在省内鲜有涉及。

早在去年6月,曲阜市首次按照主体功能区定位要求,对各镇街进行了个性化考核。因为成效显著,今年曲阜市又对这一考核办法进行了技术上的改进,坚持了因地制宜的原则进行分类考核。

深度调查

一场县域范围的“主体功能区”试验

本报记者 花宇 本报通讯员 梅花 姜兆兰

去年6月,曲阜市将12个镇街划分为服务业引领型、工业主导型和观光农业主导型。在考核上,不再单纯看项目规模和财税收入,而是根据其主导产业项目完成情况进行个性化考核。考核的“指挥棒”一变,基层干部卸下了思想包袱,镇域经济找准了发力点,县域经济发展有声有色。

在曲阜市尼山镇,记者接过镇党委书记朱兴武递过来的招商宣传册。宣传册介绍了该镇的自然、文化资源和农业基础,只字未提“工业”二字,所推介的待开发项目,除了一个无污染的矿泉水开发项目,其余6项均为农业和观光业项目。在乡镇普遍有着“工业冲动”的今天,尼山镇对外招商只字不提工业,显得挺有个性。

尼山镇的个性,源于曲阜市对这种个性的珍视和保护。作为全市3个观光农业主导型乡镇之一,尼山镇在去年的经济社会发展目标考核“大考”中,在12个镇街中获得了第4名的好成绩。而在此之前,尼山镇的排名,年年倒数一二。

尼山镇的“落后”,并非历届班子的懈怠和无能。镇党委书记朱兴武说:“咱真不能给客商一个投资的理由,连‘三通一平’这样的基础条件都达不到。”

被“倒逼”的改革

尼山镇和地处城区的鲁城街道,对于工业,都有着一种复杂情结。如今,按照主体功能区定位,工业都不是他们的主导产业。这种“去工业”改革,与其说是由上而下的命令,倒不如说是自身发展现实对上级产业规划的“倒逼”。

尼山镇位于曲阜东南角上,是一个传统农业乡镇。朱兴武说:“尼山的工业基础几乎为零,目前镇上唯一的工业企业是刚建设没多久的针织厂。”因为工业薄弱,尼山镇在2011年之前历年的考核中,一直位列倒数“前三”。

尼山镇的“落后”,并非历届领导班子的懈怠和无能。朱兴武说:“每届班子都想通过招工业项目摘掉垫底的‘帽子’,但说实话,咱真不能给客商一个投资的理由,连‘三通一平’这样的基础条件都达不到。尽管历届尼山镇的干部也尽力了,但效果不好。”

除了先天条件不足,作为曲阜水源地的尼山,也因为生态环境因素,

一次次被叫停工业项目。在尼山水库周边,曾短暂出现过几家洗铁厂,最终都因环保因素被关停。“现在,即便尼山镇能招来工业项目,我们也不会允许在当地落地,而是放到工业主导型镇街,税收由两个乡镇进行分成。”曲阜市发展和改革委员会陈志伟说。就这样,尼山镇一次次无缘大兴工业,也就长期沦为全市考核的末位。

如果说尼山镇是“吃不上”工业项目,那鲁城街道则有些“营养过剩”。作为城区唯一的街道办事处,鲁城街道要想进一步发展工业,也有自己的烦恼。街道党工委书记韦良杰说:“现在我们招来一个防火保温材料企业,但是已经没地方落地了,只能协调其他镇街;辖区内的油脂企业,要升级扩能,需要100亩地,但我们确实无能为力。”在服务工业企业的过程中,随着城区的“长大”,鲁城街道的工业承载能力逐渐饱和。

曲阜市改变了传统的考核办法,其主要特点是不再考核所有新项目,而是只考核其主导产业项目。

叫停“一把抓”

去年6月,曲阜市在全市乡镇街道中,提出了主体功能区建设的概念。按照各自条件,确定鲁城街道为服务业引导型,确定尼山镇等3个乡镇为观光农业主导型,其余8个镇街为工业主导型。随后,曲阜市改变了传统的考核办法,其主要特点是不再考核所有新项目,而是只考核其主导产业项目。也就是说,尼山镇只考核观光业和农业项目,鲁城街道只考核服务业项目,其他乡镇则要考核工业。

曲阜市委书记李长胜如此解释个性化考核出台的背景:“从市级层面说,乡镇的权责利不相匹配,对乡镇是大而全的考核模式,考核指标太多、没有突出重点。从乡镇层面看,观念上存在问题,没有按‘有所为、有所不为’的理念干工作,不敢破釜

沉舟地抓工作,招商引资是到处乱招,一二三产都抓,造成精力分散。”

考核这根“指挥棒”一变,也就意味着各镇街再也不必一哄而上,盲目招工业项目了。用朱兴武的话来说,就是“都知道自己该干嘛了”。

2010年4月,朱兴武来到尼山镇任“一把手”。他坦言:“有一段时间压力很大,也很困惑,为了完成考核任务,不得不出去招工业项目,但效果不理想。乡镇工作没有亮点,就是因为路子不清晰。”自从去年明确了自己的定位后,尼山镇所有的经济工作都在围绕农业与观光业进行。今年,尼山镇的干部们外出招商,把主要精力都放在了自己的主导产业上,在工业项目上他们已经不再“强求”。

鲁城街道如今也在有选择性地招商。韦良杰说:“如果有不错的工业项目,我们也会接洽,安排在其他镇街落地。我们现在就主抓商贸服务业,我们服务工业企业的人少了,服务第三产业企业的人多了。”

知道了该干什么,配合镇街工作的职能部门也更有针对性了。今年7月初,曲阜市市直各职能部门与镇街“捆绑”结对,陈志伟如此解释:“鲁城街道和文物旅游局结对,目的在于提升旅游业;3个农业乡镇分别和农业、林业、水利部门结合,是为了稳固农林、水利基础;工业乡镇则与科技、经信、环保等与工业密切相关的部门结合,提升工业经济层次。”划分主体功能区后的资源调配功能,正日益显现。

有了主体功能区的划分之后,各地不仅有了自己的定位,在承接项目、调配资源上也更有针对性。

位次变,思路也在变

去年年终考核第4名的成绩,让很多人惊讶,因为在历史上尼山镇一直位列末流。尼山镇忽然“咸鱼翻身”,不是因为工业大跃进,而是因为在地流转、农业结构调整、文化产业招商方面“亮剑”了。尼山镇的干部感觉扬

眉吐气了一把,朱兴武说:“一方面是政策导向变了,一方面也是因为我们真干事了。”

瞅准了方向,尼山镇的招商更有针对性,也更为成功了。目前,依托“孔子出生地”这独一无二的文化资源,以及境内国家级尼山森林公园、尼山水库等自然资源,总投资100亿元的尼山圣境项目已经开工建设;由土地流转1.9万亩带动的现代农业示范园项目,如今正在建设当中,争取5年内建成国家级现代农业示范园。朱兴武说:“今年全市组织了两次集体观摩,我们看的都是蔬菜大棚、樱花园这样的农业项目。以前观摩,我们没东西看,在工业乡镇面前似乎矮一头;现在来观摩,就看我们的农业和观光业项目,我们的腰板挺直了。”

对于鲁城街道来说,尽管重心转向服务业,放弃部分眼前的财税收入有些可惜,但韦良杰认为:“产业升级是大势所趋,现在不再考核总量了,鲁城街道长期以来的工业经济总量的第一可能保不住,也没必要保了。我们现在主要精力,就是怎么转型升级,全力发展服务业。鲁城不仅要和别人比,更要和自己比,突出自己的特色。”1-6月份,全街道共招引服务业项目8个,其中,已建成、在建项目6个,涉及零售、酒店、金融等行业。

对曲阜市来说,改变不仅在于某些镇街的显著变化,还在于看待镇域和县域经济发展的眼光变了。据曲阜市委研究室主任宫同文介绍,有了主体功能区的划分之后,各地不仅有了自己的定位,在承接项目、调配资源上也更有针对性。例如,如果今后上级安排一些农业开发项目,就放到3个观光农业主导型乡镇去。

据了解,将主体功能区理论应用在县域经济发展上,只有广东等地的少数县区有过实践。宫同文表示:“目前,曲阜结合主体功能区,已经在政策、项目上实行了适当倾斜,并通过财政杠杆,支持由于发挥生态功能而牺牲经济总量、财政收入的乡镇,保证资源有序开发,县域经济科学、健康发展。”

◎背景链接

全国主体功能区规划

全国主体功能区规划,就是要根据不同区域的资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力,统筹谋划未来人口分布、经济布局、国土利用和城镇化格局,将国土空间划分为优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发四类,确定主体功能定位,明确开发方向,控制开发强度,规范开发秩序,完善开发政策,逐步形成人口、经济、资源环境相协调的空间开发格局。2011年6月初,《全国主体功能区规划》正式发布。

这个《规划》最打动人心的变化就是不再把GDP的增长放在最重要的位置上,这也意味着政绩考核模式将出现巨大的变化。未来中国在财政政策、投资政策、产业政策、人口政策、土地政策、环境政策和绩效考核政策上都将有所调整。

《国务院关于印发全国主体功能区规划的通知》指出,《规划》是我国国土空间开发的战略性、基础性和约束性规划。编制实施《规划》,是深入贯彻落实科学发展观的重大战略举措,对于推进形成人口、经济和资源环境相协调的国土空间开发格局,加快转变经济发展方式,促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定,实现全面建设小康社会目标和社会主义现代化建设长远目标,具有重要战略意义。根据功能区划分标准,全国主体功能区规划由国家主体功能区规划和省级主体功能区规划组成,分国家和省级两个层次编制。

责任编辑 陈秀云

三和农化 菏泽三和农化 招商正在火热进行
高控系列 一拌控好系列
招商热线:0530-6203771 400-6222-897