



鲁西南，升起一颗璀璨夺目的明星

——郓城县南赵楼乡科学发展构建和谐社会的纪实

本报记者 陈建志 本报通讯员 刘考勇

郓城县城南往南25公里处，洙赵新河北岸，崛起一座璀璨夺目的明星乡镇——南赵楼乡。

这里，虽然号称“南赵楼”，9年前却没有一座楼，如今已是楼房林立：

9年前，这里晴天尘土飞扬、雨天泥泞难行，如今通上了平整宽敞的柏油路；

9年前，全乡仅有1家工业企业、113个个体工商户，如今分别达到88家、518个；

9年前，该乡地方财政收入一年只有256.2万元，在综合考评中位列全县21个乡镇的倒数第三；2010年地方财政收入升至5600万元，在全县科学发展综合考核中荣登各乡镇榜首。

变化，翻天覆地！变化，令人惊叹！！

探寻巨变的原因，当地干部群众说，首要要记到俺乡的当家人——现任郓城县县委常委、副县长、乡党委书记张防和乡长张运朝——头上。



郓城县县委常委、副县长 南赵楼乡党委书记 张防

工业兴乡，农业富民——

穷则思变通则

2002年2月，张防来到南赵楼乡，起初担任乡党委副书记、乡长；8月，他走马上任，挑起了南赵楼乡党委书记这副重担，张运朝接任乡长。

“穷”，一个大大的“穷”字，犹如横亘在乡党委、政府一班人面前的一座难以逾越的高山。当时，全乡农业产业化水平低下，工业企业缺乏，乡政府穷，机关干部穷，老百姓穷，经济发展后劲明显不足。

面对此情此景，两位主要领导常常夜不能寐、食不甘味。发展当地经济、增加农民收入，是党组织赋予的责任和老百姓的呼唤，可是要发展、要增收，基础太薄弱了！他俩带领乡党委、政府班子其他成员进村入户调查研究，苦思冥想，寻找经济落伍的原因，分析经济发展的优势，寻找符合乡情村情的致富路子。

经过一个时期的深入调研，他们认识到，制约经济发展，固然有客观上的因素，也有主观上的原因，受计划经济时代的影响，部分干部群众不同程度地存在着等国家投资、靠上级帮扶、不满意就怨天尤人的“等、靠、怨”的懒惰思想。



机械加工企业

乡党委、政府一班人进一步找到了发展乡村经济的独特优势。经过综合分析和多方考察论证，最后，针对本乡实际，确立了以市场为导向，以科技进步为支撑，以种植结构调整为主攻方向，以招商引资、对外开放为突破口，大力发展民营经济的工作思路。

思路既定，行动上。

下大力气招商引资，推动民营经济快速发展。南赵楼乡转变政府职能，强化服务意识，改善投资环境，引导干部群众学习温州人在发展经济方面“想千方百计、走千山万水、说千言万语、吃千辛万苦”的劲头，鼓励他们敢为天下先，大胆闯、大胆试，同时制定创办企业、发展经济的奖励政策，从而极大地调动了广大干部群众招商引资、发展民营经济的积极性，外地客商纷至沓来，一座座厂房拔地而起，一个个企业应运而生。

2002年以前，全乡仅有1家工业企业，到2010年底，已拥有赵楼煤矿、赵楼电厂、三元洗煤、宏发机械、禾子木业、中科木业、水济纺织、澳克威啤酒、荣达新型建材等多种类型的企业88家。其中，规模以上企业数量达到18家，年产值23.7亿元。同时，个体工商户，由2002年的113个发展到2010年底的518个，吸纳农村剩余劳动力4.2万人。

调整种植结构，带动农民增收。南赵楼人历史上就

有种菜的传统，经过历届党委政府的引导，生产规模有所扩大，但是由于受市场、信息的限制，2002年前，菜农销售产品的方式依然没有大的改观，还是一家一户提篮小卖，误工误时不说，去掉成本根本赚不了几个钱。新一届党委、政府领导班子，在考察论证的基础上，确立了“让菜农走出去卖菜，变为把客商请进来收菜”的发展思路，多方筹资25万元，建设了一处占地45亩的蔬菜批发市场。市场建立以来，每年完成吞吐量达15万吨，交易额8000余万元，瓜果销售辐射周边20多个市县，远的到达郑州、武汉、西安等大城市，这个市场也成了全菏泽市屈指可数的大型蔬菜批发市场之一。这一举措，彻底解除了当地菜农卖菜难的后顾之忧。

乡里因势利导，鼓励菜农扩大蔬菜种植规模，重点发展早春大棚和露地蔬菜生产。仅2007年，全乡就发展早春大棚2000个，露地菜7800亩，实现销售收入6500万元，仅此一项农民人均增收680元，一举打破了农民增收长期徘徊不前的局面。

与此同时，南赵楼乡国税地税收入一年一个新台阶：2002年73.3万元，2003年199万元，2004年703.3万元，2005年1211万元，2006年1758万元，2007年2992万元，2008年3111万元，2009年5790万元，2010年13680万元。

规划小城镇，搭建大载体——

栽下梧桐树引得凤凰来

小城镇是吸纳人才的舞台、积聚企业的洼地。2002年之前，乡里已经编制完成了一个小城镇建设的总体规划。

2002年，张防、张运朝等领导上任以后，没有另起炉灶、重布棋子，而是坚持“规划一张图，建设一盘棋”，“有利城镇建设，方便群众生活”的原则，严格按照要求组织实施，确保小城镇建设稳步进行。

随着当地煤矿开采和新农村建设的推进，2010年乡里又请浙江大学的专家，在原规划的基础上，对全乡布局从整体上做了一个更高标准的科学规划，打算利用3.5年的时间，全乡居民均集中到乡政府驻地的5个配套齐全、功能完备的社区居住。

加强领导，提高认识，理清思路。为保障小城镇建设工作的顺利开展，乡里成立了小城镇建设领导小组；通过墙体标语、广播、宣传车等形式宣传贯彻《规划法》、《村庄和集镇规划建设管理条例》等有关法律、法规，树立起“小城镇、大战略”意识，结合煤矿开发，发挥边沿优势，明确提出了“以工立乡，以商兴乡，工贸结合，基础牵动，扩大框架，膨胀人口，努力把南赵楼建设成经济强乡”的城镇建设总体思路。

加大投入，分步实施，科学运作。本着“谁投资、谁受益”的原则，采取有偿集资、个人投资、吸引外资、争取上级有关部门扶持等多种方式，筹措资金11.5亿元，先后完成了乡政府驻地六纵六横共12公里的街

道拆迁、硬化、硬化面积11.8万平方米；新建沿街商用楼12.6万平方米；铺设排水管网4.3公里；安装高杆双臂路灯130盏；新建中小学教学楼、实验楼6栋，占地102亩，总面积48.2万平方米的六合苑新村，以及一期占地156亩、建筑面积15万平方米的龙翔社区；完成了乡卫生院门诊楼、病房楼和乡政府办公楼、宿舍楼的建设；对乡政府驻地3.2公里的中心河护坡进行了修砌，栽植垂柳、黄山栾树、紫叶李、西府海棠等苗木6000余棵，栽植观赏藕1万余平方米。2010年，又争取菏泽市水利局的支持，在该乡境内建设一座水库，总投资5.37亿元，总库容3800万立方米，建成后每天可为化工园区及其它企业供水20万立方米，同时满足全乡5万亩耕地的农业用水需求，目前一期工程已经竣工，大大改善了生产条件和生活环境。

建管并重，规范管理，常抓不懈。为加强小城镇的管理，乡里成立了村镇建设管理办公室，凡是城镇建设施工全部由其统一领导；乡政府先后制定、印发了一系列规章制度，使小城镇建设与管理有章可循，同时还招聘了8名环卫工人，对街道卫生经常打扫。目前，乡容貌焕然一新，乱搭乱建、乱停乱放、违法经营等问题得到有效解决，居民的城镇意识、文明意识大幅度提高，塑造了小城镇新形象。

从2002年到2011年，九载春秋，九载风雨，一个设施齐全、功能完善的现代化小城镇——南赵楼乡，崛起于菏泽大地，闻名于鲁西南。一个初具规模的现代化小城镇的崛起，使得这里成了积聚各方贤才、吸引外商投资的诱人洼地，成了人们建功立业、发家致富的广阔平台，同时为实现城乡统筹、提高城乡一体化水平搭建了一个重要载体，奠定了良好基础。

推行合作医疗，改善办学条件——

造福当代惠泽子孙

在南赵楼乡党委、政府的领导们看来，发展经济的



居民新社区

目的，不是为个人博取功名，也不是为少数人谋取私利，而是造福父老乡亲，惠泽子孙后代。

当南赵楼乡的经济上了一个台阶，财政收入有了很大提高的时候，乡党委、政府一班人开始谋划，如何提高当地老百姓的就医看病、子女教育水平问题。

卫生，推行新型农村合作医疗，为群众撑起保护伞。

南赵楼乡甄庄村70多岁的村民甄西荣说：“以前得了病不敢看，现在有合作医疗当靠山，治病更有信心了。”原来，这位老人患有高血脂、脑萎缩等多种慢性病，平常只能忍了再忍，实在忍不住了才到村卫生室拿点药。

2006年10月，经过争取，南赵楼乡成了菏泽市第一批推行新型农村合作医疗制度的试点乡镇。甄西荣抱着试试看的心里报了名。入冬后，他病情加重，住进了乡卫生院，10多天花了600多元，出院时乡里给报销了400多元，自己仅花200多元。

到目前为止，该乡已经建立起以大病统筹为主的农民医疗互助共济制度。为营造宽松和谐的就医环境，乡政府投资90万元，建起了乡医院门诊楼、病房楼，改造了危房60多间，购置了先进的医疗设备。

该乡制定了科学的实施方案，合理确定补偿支付标准，设定报销比例，增加报销药品，从而确保“新农合”基金足额、安全、有效地用到农民身上。如今，全乡农民人人可以享受“新农合”带来的实惠，“因病致贫，因病返贫”的问题得到缓解。

教育，改善办学条件，让农村孩子与城里孩子一样享受灿烂阳光的普照。

新年过后，正上小学的赵冬菊和她的同学们一道搬进了宽敞明亮的新教室。令她高兴的事儿还有不少，比如，学校开设了自己喜欢的音乐课和艺术课；让她同城里的孩子们一样可以通过互联网了解精彩纷呈的大千世界。

南赵楼乡，共有各类在校学生近5000人，过去由于学校数量多、规模小、布局分散以及资金缺乏，有的校舍年久失修，动态危房频繁出现。另外，随着南赵楼矿井的建设投产，一些村庄需要搬迁，近5万人将要聚集在以乡政府驻地为中心的小城镇上，其子女入学问题摆上了乡党委、政府的重要议事日程。

南赵楼乡党政领导班子一道深入贯彻教育优先发展的战略，按照“高起点规划、高标准建设、高效能管理”的原则，积极筹措资金，乡里先期投资700多万元，建设了3栋教学楼和1栋综合实验楼，修建了300米的标准跑道，购置了大批体育器材和计算机、电视机、投影仪等教学设备，大大改善了办学条件。

目前，该乡部分中小學生已搬迁至新校就读，总投资1800万元、规划建设中的另外5栋教学楼、4栋学生宿舍楼和1栋教师宿舍楼也将在两年内竣工。

改善环境，提升群众生活、生产质量。

自2002年至今，乡里多方筹集资金，先后修路99公里，其中包括乡镇驻地6公里，村庄公路93公里；为9个行政村通了自来水；改造农村厕所3487个，建设公厕70个；新建敬老院2000平方米。

2008年，实施了标准农田建设工程，项目区内新修机耕道路13400米，清理、新挖排水沟12000米，新打机井300眼，新修防渗渠8条共5200米，修建排水管道248座，建生产石桥30座、蓄水池5座，总投资580万元，受益面积2.5万亩。

另外，坚持突出为民、体现“民”字为先的原则做好救助保障。

最近几年，南赵楼乡建立起贫困居民最低生活保障制度、医疗救助制度、流浪乞丐人员救助制度，全乡养老、失业、医疗保险参保率均达100%。

关注民情，维护稳定——

和谐社会满眼春

一花独放不是春，百花齐绽春满园。

在发展经济的同时，南赵楼乡党委、政府领导班子十分注重各项事业的和谐发展，推进社会全面进步。

稳定是促进社会和谐发展、建设社会主义新农村的根基。没有稳定，就没有一切。为搞好稳定工作，该乡通过乡村联动，充分发挥乡村党组织的前沿阵地作用，变群众“上访”为干部“下访”，把矛盾消灭在萌芽状态。

南赵楼乡政府驻地原来基础设施较差，全乡没有一个像样的建筑，曾被人戏称为“南赵楼无楼”。为加强农村小城镇建设，该乡通过出租土地、招商引资等方式，筹措资金，拓宽硬化了道路，建设高标准商住楼1000余间，改变了过去脏乱差的形象。

正当小城镇建设的关键时刻，一些群众因拆迁问题



农民秧歌扭得欢

同村干部产生了矛盾，极个别人串联拆迁户准备上访。当时有人主张立即出面制止，乡党委、政府主要领导并没有急于行动。个别怀有不良企图的人则从幕后跳到台前，想利用拆迁补偿的问题来阻挠开街的企图暴露出来，受到群众的强烈谴责和抵制。

乡主要领导见时机成熟后，派出工作组挨家挨户做群众的工作。中秋节前夕，乡党委成员们给每个被拆迁户送去了2斤月饼、30元钱和1封慰问信。入冬后，他们又带领机关干部给部分生活困难的群众送去了煤球和炉子。这一做法如同春风化雨融化了干群之间的坚冰，不少群众从不理解，抵触到后来宁肯牺牲个人利益也要顾全大局，200多拆迁户1500间房屋按期拆迁，从而保证了小城镇建设的顺利进行。

在平时的的工作中，南赵楼乡坚持“打防结合，预防为主”的方针，完善了农村治安体系。比如，建立健全了“五位一体”的村级综合治理组织，认真组织开展了“四五”普法、“三五”普法、专项“严打”斗争等工作，积极做好各类社会矛盾纠纷排查调处工作，及时化解各类社会矛盾，有力地维护了社会稳定。

干部作风一直是影响农村和谐发展的重要因素。为了营造和谐的党群、干群关系，作为菏泽市保持共产党员先进性教育活动试点乡镇，南赵楼乡在机关干部中积极推行“民情日记”工作制度和实行一线工作法，要求党员干部围绕群众最不满意、最急切和最盼望解决的热点难点问题，“进农家门，说心里话，指农家路，搭致富桥”。有一年夏季的一天，大雨倾盆，袁庄村100多亩农作物被淹，急需挖沟排水，而排水沟必须经过邻村土地，乡村干部深入农户家中进行协调，最终将积水顺利排出，使大片的庄稼没有受到损失。李集村有个患心脏病的妇女，急需手术治疗，因家中经济困难一时又凑不齐5万元的医疗费，村里的党员带动全村群众为其

捐款1.5万元，解了燃眉之急。盐厂村有个名叫李晓燕的小学生，平时学习很好，但因父亲双目失明，母亲瘫痪在床，家庭困难而辍学了。甄庄村党支部书记张庆涛知道后，决定每月拿出100元钱资助她继续上学。目前，得到资助的李晓燕已重返课堂。

为了还干部一个清白，给群众一个明白，南赵楼乡党委、政府坚持把每月5日定为全乡的财务公开日和政务公开日。党员干部的一言一行，密切了党群、干群关系，影响和带动着社会风气的进一步好转，风正、气顺、心齐、人和的乡风、村风、民风已经形成。

繁荣农村文化，营造科学环境——

群众生活多姿多彩

近几年来，南赵楼乡党委、政府领导班子，把农村文化建设摆在突出位置，正确把握先进文化前进方向，围绕加强阵地建设、活跃群众文化、培育特色文化，不断强化文化建设，积极推动农村文化事业发展。

建立多元化投入机制，加强文化阵地建设。乡镇文化基础设施建设投入不足，文化活动缺少阵地问题，一直是制约农村文化发展的瓶颈。对此，南赵楼乡积极通过政府财政投入、争取上级资金扶持等方式，建立多元化投入机制，加强文化阵地建设。最近几年，乡政府投资1000万元，建设了85亩的龙翔文化广场；设立了乡文化活动中心，2008年新上了一套文化资源共享设施，以及大屏幕多媒体播放设施；为全乡34个行政村的文化活动室配备了电视机、DVD、远程教育网络设施，添置图书10万余册，完善了文化活动室功能。通过加强乡村两级文化阵地建设，逐步满足了群众对文化生活的需求。

开展健康文化活动，提升群众文化水平。这几年，该乡坚持“贴近基层、贴近群众、贴近实际”的原则，加强了对群众文化活动的领导和指导，大力开展群众喜闻乐见的文化活动，提升群众文化水平。全乡34个行政村都成立了秧歌队，乡文化站工作人员深入到各村进行指导，并帮助解决服装、道具等困难。

此外，该乡经常在重大节庆日期间组织一系列丰富多彩的文体活动，例如元宵晚会、农民才艺展示、民间民俗表演，还有知识竞答、篮球赛、象棋赛等，极大地丰富了农民业余生活。

通过组织形式多样、丰富多彩的群众文化活动，全乡的文化氛围逐渐变得浓厚起来，人民群众的科学技术水平和思想道德素质不断提高，社会正气得以弘扬，社会环境得以净化，为全乡经济社会快速发展注入了活力。

南赵楼乡，乡村经济飞速发展，百姓生活极大改善，市场繁荣，社会稳定，呈现出一派生机勃勃的局面。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。南赵楼乡党委、政府领导班子豪情满怀，正带领全乡干部群众朝着更远的目标阔步前进。

南赵楼乡，这颗升起在鲁西南的明星，明天将更加璀璨，更加耀眼。

(本版照片均由魏忠友拍摄)



新型小城镇一角



沿街楼房

◆专家点评

高焕喜(山东省农业专家顾问团农业经济分团团长、山东行政学院教授):南赵楼，作为欠发达地区的一个乡，所发生的巨大变化令人欣喜，值得祝贺。

变是常态，世间万事万物都在变。然而，巨变、突变却多为偶出，这必须具备特有的机缘和条件。机缘往往并非仅有，南赵楼乡的机缘依然是改革开放、科学发展 and “突破菏泽”，上下重视加快欠发达地区发展的大势；条件则是南赵楼人自己所创设的。读了这篇报道，在这方面至少可以给我们如下启示：

首先，欠发达地区只要认准目标，找准定位，路子对头，真抓实干，是可以做到快速发展、跨越发展的。其次，解放思想，转变观念，走出原有的思维模式，跳出原有的发展套路；振奋精神，开拓创新，另辟蹊径，找准优势，选准突破口，集中精力打造新优势，突出新特色，是欠发达地区快速发展、跨越发展的基本前提条件。第三，主要领导觉悟高、认识对，思路清、责任心强、务实真干，是在目前环境下，又好又快、跨越发展的关键。张防、张运朝正是这样的优秀干部。

南赵楼乡名片

全国创建文明村镇工作先进村镇

省级环境优美乡镇

平安山东建设先进乡镇

山东省基层党建示范点

山东省先进基层党组织

菏泽市新农村建设工作先进乡镇

菏泽市经济工作实绩考核先进乡镇

菏泽市爱国卫生先进集体

菏泽市改厕工作先进集体

菏泽市群众工作先进乡镇

菏泽市计划生育工作一等奖

郓城县科学发展综合考核第一名