

E| 老兰快评



## 负面清单 考验政府智慧

◆导报评论员 兰恒敏

从2018年起,我国将正式实行全国统一的市场准入负面清单制度。“负面清单”从经济改革切入,瞄准政府与市场关系,把负面清单以外的事项由市场主体依法决定,给企业创造更广阔的市场空间和创新空间,其意义不亚于一场深刻的政治和经济革命。

多年来,虽然社会各界一直呼吁政府减少对市场的直接干预,但是政府这有形之手却屡屡越位。一个很重要的原因是,政府与市场关系边界的模糊,政府保留了比较大的自由裁量权,使得行政配置资源的格局很难改变。

而实行负面清单管理以后,将从根本上厘清和矫正政府与市场的关系,推动政府职能转变向深层次推进。具体来说将会发生四方面变化——

有利于明确界定政府与市场边界。正面清单管理可以在政府与市场边界模糊的条件下施行;而实现负面清单管理,首先需要重新界定政府与市场、政府与企业的边界,在规范政府干预市场裁量权的同时,实现政府职能履行的公开透明。

有利于实现政府向市场放权到位。负面清单管理的重要特征是实现市场主体“法无禁止即可为”,公权力“法无授权不可为”。明确各级政府权力清单,可望把过泛、过滥干预市场的政府权力真正关进制度的笼子里。

有利于倒逼行政权力结构调整优化。长期以来,发改委有“小国务院”之称,承担了许多宏观调控和“救火队长”的功能,也不可避免地出现一些行政手段失误。随着绝大多数行政审批转为注册制,国家发改委将淡化宏观调控主体地位,转向以制定中长期国家经济战略职能为主。宏观调控职能主要放在央行和财政部,微观规制职能主要放在市场监管部门,形成独立高效的市场监管体制。

有利于政府与市场关系法定化。负面清单管理的重要前提是政府依法管理经济,要求政府与市场关系明确化、法定化,由此倒逼法治政府制度框架的确立。

负面清单管理实际是一枚硬币的两面:清单以内不许乱干;清单以外可以大干特干。市场主体所获得的新的发展空间,实际是通过削减政府的自由裁量权和管制权后获得的,是此消彼长的过程。因此,企业获权的多寡,取决于政府放权的多寡。负面清单能否顺利贯彻实施,关键不在企业,而在政府。

“放”,考验政府的让渡意愿;“管”,考验政府的管理艺术。负面清单管理的最关键之处时,必须有强有力的监管做配套,防止出现“一放即乱”的局面,否则改革势必出现反复。

为此,应组建综合性、强有力的市场监管机构。与大部门体制改革统筹考虑,尽快从国家层面调整监管权力结构,整合监管机构,组建综合性、权威性的市场监管机构。调整市场监管权力结构,建立决策和执行严格分开的执法监督机制。要推进市场监管由行政为主向法治为主的转型,将更多行业管理职能转交给社会,以强化行业自律、社会监督。

前8月山东经济稳中有升

## 房屋销售提速 外贸降幅收窄

导报讯(记者 刘勇)近日,山东省统计局发布了今年前8个月的全省经济数据。数据显示,有关部门采取的一系列有针对性的举措已逐步见效,1-8月全省经济延续了平稳运行态势,8月份部分主要指标小幅回升。

1-8月,全省规模以上工业增加值增长7.4%,增速与1-7月持平。41个行业大类中,有38个行业实现增长,增长面92.7%。

重点工业产品产量增长面低位转

好。1-8月,在国家重点调度的120种工业产品中,有63种产品产量实现增长,增长面为52.5%,比1-7月提高1.7个百分点。

值得一提的是,房地产开发投资增速继续回升,房屋销售放量提速。

1-8月,全省房地产开发投资3715.7亿元,增长3.0%,增速比1-7月回升1.0个百分点。商品房销售面积5228.3万平方米,增长7.5%,比1-7月增速加快2.7个百分点。其中,住宅销售面

积4603.5万平方米,增长7.1%,比1-7月加快2.5个百分点。

对外贸易降幅收窄。1-8月,全省进出口总额1550.2亿美元,下降16.3%,降幅比1-7月缩小0.3个百分点。主要市场出口相对稳定,对美国、东盟出口分别增长1.9%和10.4%。部分较大市场出口增势较好,对澳大利亚、巴基斯坦、阿联酋、南非出口分别增长20.8%、19.0%、7.1%和4.8%。

山东省人大常委会就全省教育情况开展专题询问

## 教育综改思路浮出水面



随着教育综合改革的推进,课堂教学将更加灵活多样,现代职业教育也将得到长足发展

◆导报记者 王伟 济南报道

22日下午,山东省第十二届人大常委会第十六次会议举行联组会议,就山东省政府关于《全省教育工作情况的报告》进行专题询问。

本次专题询问,山东省政府确定由省教育厅作为应询牵头部门,省编办、发改委、经信委、科技厅等14个部门作为应询部门。

### 将自明年高中秋季入学后实施

山东省人大常委会委员、省人大教科文卫委员会主任委员王文升,就山东省在教育综合改革方面的总体思路和今后打算展开提问。

山东省教育厅厅长左敏应询称,山东省确定了“3+1”教育综合改革的

整体思路。“3”是推进基础教育综合改革,构建现代职业教育体系,推进高等教育重点改革;“1”是深化高等学校的招生制度改革。

左敏介绍,在基础教育综合改革方面,山东将主要采取五个措施:深化课程教学改革;改革高中录取方式;稳步推进中小学去行政化,在潍坊、青岛、烟台、威海和菏泽5个市试点取消中小学校的行政级别以及校长的行政级别,实行校长的职级制管理;推进中小学教师“县管校聘”的管理改革;完善教育评价体系。

在深化高考制度改革方面,左敏表示,一是推行“两依据、一参考”考试招生模式;二是将夏季高考的统考科目减少为语文、数学、外语3科;三是根据人才培养和选拔差异性,实行本科和高职高专分类考试制度;四是增加学生对考试科目选择权。

“目前我省的改革方案已经经省委深化改革领导小组审定,并已报教育部审批,将从2016年高中的秋季入学后实施。”左敏说。

### 2020年全面实现教育现代化

会上,山东省人大常委会委员、省人大财经委副主任委员谭鹏飞,就“十三五”期间山东省在落实教育优先发展地位方面的措施展开提问。

山东省发改委主任王忠林应询称,目前山东各级政府预算内教育经费支出占财政支出的比重已提高到20%以上;截至2014年,学前3年毛入园率、高等教育毛入学率分别达到81.6%和45%,已提前完成“十二五”规划确立的75%和40%的任务目标。

“初步考虑,对于‘十三五’期

山东省人大农委调研国有林场改革情况

## 林场改革机制仍待理顺

◆导报记者 王伟 济南报道

随着今年中央有关国有林场深化改革方向的明确,林场改革进入加快推进阶段。

“制约国有林场长远发展的内外部因素还比较多,比如有林场的职能定位不准、体制机制不顺等。”正在召开的山东省第十二届人大常委会第十六次会议,书面印发了山东省人大农业与农村委员会关于全省国有林场深化改革情况的调研报告,报告对山东省国有林场深化改革面临的困难和问题如是总结。

### 全省总负债逾15亿

调查发现,国有林场存在职能定

位不准、体制机制不顺等问题。这主要体现在,国有林场保护培育森林资源、维护国家生态安全的主要功能定位不明确,部分市没有落实好国家关于将生态公益型林场人员经费、基础设施和造林、营林、护林等建设项目纳入同级财政预算和基本建设计划的有关政策。

“全省仍有47处林场没有落实公益一类财政预算政策,还有40处实行差额拨款,严重影响了国有林场的发展和生态公益功能的发挥。”调研报告称。

调研还发现,国有林场基础设施建设仍然滞后。由于国有林场长期处于边缘化状态,办公及管护用房、水、电、路等基础设施建设缺乏有效稳定

的投入渠道,仅靠国有林场自身力量很难得到改善。林场职工待遇低、保障差等问题日益凸显。

调研报告显示,国有林场生态效益补偿金每亩每年仅有5元,远远不能满足林场发展需要。据不完全统计,截至目前,山东全省国有林场负债总额已达15.4亿元。

### 公益性性质应明确

为加快全省国有林场的改革步伐,调研组提出建议,应明确国有林场的生态公益性性质,毫不动摇地将国有林场界定为公益类事业单位,进行全额预算管理。鼓励国有林场在确保生态和社会功能发挥的前提下,进行适

山东省统计局分析认为,全省主要经济指标运行稳定,部分指标月度增速小幅抬升,房地产市场与税收状况继续好转,信贷投放力度加大,经济平稳向好的因素正在积聚。但出口市场波动不稳,工业品价格降幅仍在扩大,经济企稳基础依然不够牢固。

鉴于此,山东省应坚定信心,持续深化改革扩大开放,稳定市场预期,推动产业转型升级,培育新的经济增长点。

## 山东省教育综合改革的整体思路是:推进基础教育综合改革,构建现代职业教育体系,推进高等教育重点改革,深化高等学校的招生制度改革

间,山东实施教育优先发展战略方面,应坚持‘一二三四五’的发展思路。”王忠林说,其中“一”就是要实现一个目标,到2020年,全面实现教育现代化。

“随着城镇化进程的加快,城镇中小学大班额问题越来越突出。”山东省人大常委会委员、省人大教科文卫委员会副主任委员安世银就目前全省城镇普通中小学大班额的问题和解决措施展开提问。

左敏应询称,山东决定用两年时间基本解决城镇大班额问题。

左敏表示,要大力支持社会力量通过独资、合资、合作等多种形式举办中小学校;要加大财政金融支持力度,山东省财政安排以奖代补的资金将达20亿元以上,用于奖补各地解决城镇大班额问题发生的人员经费和建设费用;还要落实政府的主体责任。

## 山东第二条 出省高铁招标

导报讯(记者 王延锋)中国铁路建设投资公司(下称“中投”)18日发布招标公告,对郑州至济南铁路勘察设计方案项目进行招标。勘察设计的启动,标志着郑济高铁的前期工作已经全面展开。

根据山东省与河南省此前达成的共识,郑州至济南铁路速度目标值将按350公里/小时考虑。郑济高铁建成后,将是继京沪高铁之后山东第二条出省高铁大通道,同时其东连济青高铁,西接郑西高铁、郑万高铁、京广高铁,将全面打通山东通往我国中西部的高铁大通道。

在中铁投进行公开招标之际,各个勘察设计院也在积极行动。近日,铁三院、铁四院、中铁咨询公司3家设计单位正在濮阳、鹤壁等郑济高铁沿线现场考察,以收集资料、征求沿线意见。

有消息称,相关方正争取郑济高铁明年上半年完成前期工作,明年下半年开工建设。

郑济高铁的启动对山东高速铁路网意义重大。

目前,山东已经运营的快速铁路项目只有京沪高铁山东段、济青客专、青荣城际铁路,且只有京沪高铁山东段的目标值为350公里/小时。依托这些快速铁路,山东省南北方向出省通道、向省内通道比较顺畅,但向西的通道极不方便。以济南至郑州的通道为例,两地直线距离不过区区370公里,但两地火车需要绕行江苏徐州、安徽砀山,以至于普通列车需要运行8-11个小时,准一一趟动车也需要运行5个多小时。

目前,山东也正在建设另一条向西的出省快速铁路通道,该项目为石济客专,目标速度值为250公里/小时,其向西可进一步延伸至太原,建成后将构建太原至青岛快速客运通道。

但石济客专依然无法解决山东至我国中原、西部、西南等地区的交通滞后问题。而郑济高铁建成后,将使山东半岛直达中原地区,并可进一步通过郑西高铁通达我国西北,通过郑万高铁通达重庆、成都等西南地区,通过京广高铁通达武汉等中南地区。

## 5年内山东700万农民将落户城镇

导报讯(记者 刘勇)近日,山东省住建厅、省发改委等15部门联合印发《促进700万左右农业转移人口和其他常住人口落户城镇实施方案》,对推进农业转移人口市民化作出安排部署。

在落户数量方面,到2020年全省将实现700万左右农业转移人口市民化。在落户政策方面,要实施差别化落户政策,因地制宜制定并向社会公布本地的落户标准,济南、青岛要全面放开普通本科高校毕业生落户限制。在空间布局方面,要做大做强中心城市(镇)区,以“创新、绿色、智慧、人文”为方向,建设和宜居城市。

在公共服务方面,要推进公共服务均等化,2017年农民工随迁子女在输入地平等接受学前教育,高中阶段教育将分别达到80%和90%以上,并为农民工按时足额缴存住房公积金。

## 国网济宁市任城区供电公司:业务技能比赛 拉开帷幕

导报讯(记者 王旭光 通讯员 东海)9月19日,国网济宁市任城区供电公司业务技能比赛拉开帷幕,该公司60名选手参加了比赛。本次竞赛分笔试和实际操作两大部分,主要考察选手故障抢修、应急处理、缺陷分析和处理故障能力,以及对理论知识理解能力和应用能力、团队协作能力。比赛进一步营造了学技术、比技术的良好氛围,激发和调动了广大员工刻苦钻研高新技术,提高自身业务素质的积极性。

## 国网蓬莱市供电公司:建设人才动态梯次发展平台

导报讯(记者 王旭光 通讯员 孙展贤 王晓涵)近日,国网蓬莱市供电公司根据《国网烟台供电公司人才动态梯次发展平台建设实施方案》的要求,正式开展了人才动态梯次发展平台业绩材料的审核、汇总工作。

该公司人力资源部挑选了6名大学生组成临时工作小组。经过严格培训后,分别负责审核科技创新、专业研究、标准规范等七大模块的业绩材料。保障了审核工作的严谨性和准确性,加快了工作进度。

## 国网枣庄市供电公司:组织开展“电嫂访秋检”活动

导报讯(记者 王旭光 通讯员 鞠同心)9月19日,19名职工家属代表来到220千伏滕北变电站3号主变扩建现场,在国网枣庄市供电公司工会主席张松的带领下,参观员工工作环境,现场感受家人的工作付出,并向正在紧张工作的变电检修职工送上问候,受到一线秋检人员的热烈欢迎。组织“电嫂访秋检”活动,是该公司强化现场安全推出的又一得力措施,继而携手联动共把安全关,筑牢电网安全生产的第二防线。

## 国网烟台市牟平区供电公司:召开秋检安全动员会

导报讯(记者 王旭光 通讯员 陈吉顺)为保证安全大检查和隐患排查工作的有效开展,9月17日,国网烟台市牟平区供电公司组织召开安全工作例会。该公司始终坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,严格执行《安规》和各项规章制度,落实责任,确保秋检工作万无一失。一是认真学习各项安全法规;二是严格落实秋检防人身伤害风险管控措施;三是严格执行个人安全防护措施,保证现场作业安全。

## 国网烟台市福山区供电公司:组织员工参加会计知识竞赛

导报讯(记者 王旭光 通讯员 沙雪莲)近日,由财政部组织的《企业会计信息化知识竞赛》全面展开,国网烟台市福山区供电公司积极组织财务人员参加本次知识竞赛,力争取得优异成绩。本次竞赛采用网上答题方式进行,内容丰富、时间灵活。本次竞赛的举办,进一步激发了财务人员学习新知识、新业务的积极性,对相关财会信息化知识进一步了解,促进财会人员会计信息化认识和运用水平不断提升。

## 国网平度市供电公司:排查治理农村安全用电隐患

导报讯(记者 王旭光 通讯员 王晓燕 苗凤霞)为深刻吸取天津港危险品仓库爆炸事故教训,认真贯彻国家电网公司安全生产电视电话会议精神,切实做好当前安全生产工作,国网平度市供电公司严格遵照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的工作方针,本着“尊重生命,心中有客户,心中有百姓”的工作原则,在全市范围内集中开展农村安全用电隐患排查治理活动,确保客户用上放心电。