

时事搜索

Shi shi sou suo

二次房改方案有望年内提出

导报讯 在1998年启动住房体制改革将近20年之后,旨在“进一步深化住房体制改革”的“二次房改”终于进入实质阶段。住建部已经会同国家发改委,准备拟定“进一步深化住房体制改革”的初步实施方案。“在2015年要启动相关的工作,这是有时间点要求的,这届班子非常重视工作成果的时间节点。”一名接近住建部的权威人士称。

根据深化经济体制改革的总体要求,将根据形势变化,对住房政策的基本方向、房地产市场的价值取向、住房保障体系构建等,作出新的调整和定位。(李乐)

山东力推海洋生态文明建设

导报讯 (记者 戴岳)5月29日,山东省政府在青岛召开胶州湾海洋生态综合整治现场会议,总结推广胶州湾海洋生态整治修复经验,部署全省海洋陆统筹、海河共治,防治海洋污染,保护海洋生态环境,加快推进全省海洋生态文明建设。副省长赵润田、国家海洋局副局长王飞出席会议并讲话。

赵润田强调,海洋环境治理是一项系统工程,要通过科学规划统筹安排防洪工程、水源开发工程、绿化工程、岸滩整治工程等一系列系统工程,不断加大投入,加强区域内河道、湿地、海湾、岸线等修复整治,提升生态文明建设水平。省海洋与渔业厅厅长王守信表示,下一步将推进全省海洋生态文明顶层设计,加强污染防治和生态保护、加大环境整治和生态修复等五方面工作。

2017年个税将立法



导报讯 经过十多年的修改,个税改革方案终于有望出台。在国务院批转发改委《关于2015年深化经济体制改革重点工作的意见》(下称“意见”)中,个人所得税改革同资源税改革一起出现被寄予厚望。经过多方的讨论,个税改革方案有望在今年内出台,目前财政部已经组织了多名专家进行讨论,并成立了个税改革专家组,为年内出台方案做准备。“从立法程序看,2017年个税将立法,今年出台方案,然后进入讨论、论证等环节,从时间周期上看也合适。”一名财税系统人士说。(宗涛)

6家央企自查税收风险结果月底上报

导报讯 国家税务总局大企业司开展的大企业税收全流程风险管理即将结束自查阶段,进入税务审计阶段。“2015年,国税总局对6家重点联系企业进行了税务风险管理工作,要用一年的时间完成。自查是其中6个环节的一个环节,目前自查环节中案头审计已经开始了。”一名税务人士表示。2015年需要进行税收风险管理的企业分别是中海油、中国兵器装备集团、神华集团、中国联通、中国建筑工程总公司、中国人寿集团。(杜涛)

“非粮化”引发粮食安全隐忧

土地流转应严控用途“跑偏”

流转土地的“非粮化”用途已经影响到粮食安全,决策层围绕土地问题发出的强音,进一步凸显了加强土地流转用途管制的迫切性



◆导报记者 王伟 禹城报道

“我们村共有耕地1236亩,用来流转的有480多亩,流转的这部分土地全部用来种粮食。”5月29日,山东省禹城市伦镇毛庄村党支部书记袁兴波指着村里大片的耕地,对经济导报记者说。

在城镇化、工业化快速推进的当下,随着农业发展和农村改革步伐的加快,土地流转正日益成为激发农业经济发展的活力。然而,在一些地方,流转的土地却并不像毛庄村这样完全被用来种粮,从事非粮化种植,甚至违规搞非农建设的情况并不鲜见。

日前,习近平总书记提出“像保护大熊猫一样保护耕地”。他表示,在土地流转实践中,必须要求各地区原原本本贯彻落实党中央确定的方针政策,既要加大政策扶持力度,鼓励创新农业经营体制机制,又要因地制宜、循序渐进,不搞大跃进,不搞强迫命令,不搞行政瞎指挥。

“流转土地的‘非粮化’用途已经影响到粮食安全,决策层围绕土地问题发出的强音,进一步凸显了加强土地流转用途管制的迫切性。”山东社科院省情研究中心主任、研究员、导报评论员秦庆武接受导报记者采访时说。

“非粮化”冲动背后的收益差距

导报记者调查发现,在国家政策引导下,尤其是在新一轮农村土地承包经营权确权工作推动下,当前农村土地流转正在提速。

“作为禹城市第一个完成农村土地承包经营权确权办证的乡镇,全镇107个村,已有97个村完成确权,确权率超过了90%。”禹城市梁家镇副镇长谷晓辉接受导报记者采访时称,农村土地承包经营权确权让农民对待土地流转犹如吃了定心丸,全镇流转的土地已达7000多亩。

土地流转是指农民把农村家庭承包的土地通过合法形式,保留承包权,将经营权转让给其他农户或其他经济组织的行为。它是农村经济发展到一定阶段的产物,有利于实现农业经营的规模化、集约化、现代化。

我国于2003年开始实施的《农村土地承包法》、2005年颁布的《农村土地承包经营权流转管理办法》等法律法规对土地流转都有明确的规范。然而,近年来在一些地方,这一新型土地经营方式及其政策也出现了被曲解、滥用甚至背离初衷的势头。

在秦庆武看来,各地出现的非

粮化冲动以及工商资本下乡搞非农建设的现象皆因效益的巨大差距。

“我们村作为粮食主产区,流转的土地只允许种粮食。”袁兴波介绍说,承包一亩地,因为收益低,承包费也相对较低,在1000元左右,抛去各种费用,种粮一亩的纯收益在500元左右。袁兴波也坦陈,很多地方流转的土地都不种粮食,承包户更愿意种植经济类作物。以种植蔬菜芹菜为例,虽然其每亩的承包费高出种粮承包费三四百元,但是收益也很可观。

“赶上好年景,一亩经济作物的纯收益可达上万元。”袁兴波说。

公共财政扶持向小农倾斜

根据相关政策,土地流转后要发展适度规模经营。多大规模才算适度呢?

据袁兴波透露,目前毛庄村流转的480多亩地,由5个承包人经营,每个人的经营规模在百亩左右。

“100亩左右的规模经营算是适度。”秦庆武解释称,这是因为,根据纯收益测算,种粮100亩的收益刚好可以达到城市居民的平均收入水平。

“我国人多地少的国情决定了,土地流转后的规模经营需要适度,

否则,过度集中导致的后果是大量农民无地可种。”秦庆武进一步表示,以山东为例,山东的城镇化率目前达到55%,如果城镇化率提高到90%,1亿农民就要面临无地可种的境地。

“因此,土地流转要本着依法、自愿、有偿原则推进,不能搞大跃进,不搞强迫命令。”秦庆武说。

值得关注的是,目前,在经济形势总体放缓的情况下,一大批工商资本涌入农村,借土地流转之名违规搞非农建设。

“加强土地流转用途管制,还需要国家出台更加明确细致的法律法规加以约束。”秦庆武对此称。

在他看来,日本对工商企业进入农业的政策限制有一定启示作用。

日本实行农地私有制,但农地所有者并非有无限权利,并非可以随意买卖、改变农地用途,不当利用土地,工商企业也并非可以随意买卖或租赁农地进入农业,日本对农地的买卖和租赁等流行为实行严格限制,对工商企业尤其如此。

此外,秦庆武还认为,公共财政的扶持政策应向小农等弱势群体倾斜,不能混淆了小农和工商资本,要通过财政资金扶持引导农民发展适度规模经营,防止出现工商资本套取政策支持搞非农建设的情况。

亚星化学 14.8 亿定增戛然而止

<<上接 A1 版

不过,油价近一年来的下挫,给以亚星化学为代表的公司浇了一盆冷水。相关公告显示,多家上市公司因油价下跌不得不放弃海外购置计划。如金叶珠宝(000587)去年底就公告称,决定终止前期对美国油田开发公司的57亿元定增收购方案,主要原因是近期国际油价大跌,导致标的企业不具备完成业绩对赌的条件。

亚星化学方面也在不断尝试缓解油价下跌带来的负面影响,其今年3月公告称,2014年底国际油价出现大幅下滑,增加了拟收购资产盈利预测的不确定性,并表示其与TR公司仍在进行全面磋商。不过,这一努力最终还是失败了。

“交易双方就《股权转让协议》的交易价格及利润补偿条款未达成一致。”亚星化学5月29日公告显示,在与交易对方协商一致后,公司决定终止这项时长近一年的非公开发行股票事项。

若至今年底公司主营业务仍未有较大改善,并出现全年亏损,公司将再度被交易所给予“退市风险警示”

前景堪忧

亚星化学去年公告上述海外油田购置方案之初,就已经遭到多方反对。

其中,公司彼时并列大股东的山东盐业就是最坚定的反对方。相关公告显示,在对定增预案进行表决时,时任公司董事的谭新良、陈宝国提出反对意见,称“该收购有不确定性,跨行业风险较大,操作周期较长”,而这两位高管均来自山东盐业方。随后,山东盐业又通过上海证券交易所集中竞价系统等渠道,不断减持亚星化学流通股,并最终从亚星化学“全身而退”。

同时,业内分析人士表示,亚星

化学此次收购的油田资产并不令人满意,不仅油田本身尚处亏损状态,性价比较差,其所处加州石油工业的法律和政策环境更是恶劣,使得开发前景令人担忧。最为明显的例子,是与同期美都能能源购置的美国 Eagle Ford Woodbine Sand 油田相比,据悉,美都能能源购置该油田花费近10亿元,日产油气8058当量桶,资源获取成本为16美元/桶,而亚星化学购置油田的日产油气不过516当量桶,两者相差十几倍。

“油田开采本身对企业专业性要求很高,不仅要考察油田品质、地理环境,开采时占用的资金量更大,加上市场波动以及境外政治环境等一系列不稳定因素,收购境外油田需

要承担的风险巨大。”田庆厚表示。更有业内分析人士称,亚星化学此次出海采油搁浅,令公司前景堪忧。“虽然公告中提到终止增发不会对公司正常生产经营造成影响,但是其转型失败已是必然,考虑到目前公司主营业务不佳,如何寻找新的利润增长点,会是令公司管理层非常头疼的事。”一位不愿具名的券商分析师对导报记者分析说。

受主营产品销量不佳、价格走低影响,亚星化学2014年净利润亏损1.79亿元,2015年一季度更是再度亏损4683.16万元,这意味着,若至今年底公司主营业务仍未有较大改善,并出现全年亏损,公司将再度被交易所给予“退市风险警示”。

上述预期也存在变数。相关公告显示,今年5月4日,因大股东潍坊亚星集团有限公司对公司筹划重大资产重组一事,公司停牌,并称目前对重组方案的论证工作正在积极进行之中。对于此事的后续进展,本报将继续关注。

“售电侧”放开触碰敏感区

<<上接 A1 版

“民资进入售电领域,无疑是本轮电改的一大亮点,以逐步实现用户选择权的放开,形成‘多买多卖’的市场格局。”山东一大型投资公司高级投资经理徐皓认为,电力行业具有盈利质量高、现金流状况佳、资金周转快等优势,“电价市场化、售电参与主体多元化,则意味着利润在产业链中的重新分配。因此,售电侧放开后,必然成为国资及民资争夺的香饽饽。”

作为民营售电公司,深圳市深能源售电有限公司、深圳茂源电力销售股份有限公司此前相继开业运行,也在一定程度上佐证了徐皓的判断。

未明

不过,售电公司如今的火爆场景,也只能是“雷声大雨点小”。

“新电改的配套文件没有下发,公司资质、经营模式、盈利方式等重要内容均不明确,竞争性售电公司与电网公司如何合作,电网公司是否参与竞争售电等关键问题也未解答。因此,如今的注册成立只能是最初级的一步。”上述权威人士表示。

在他看来,售电公司未来的盈利空间,或主要来源于购电电价差。“售电公司一次性购电的量较为可观,会在单价上得到一定折扣。之后,其向用电方以较高单价销售,从而获得中间利润。”

据华泰证券证券分析师徐彪测算,目前电网购电差价在0.2元/千瓦时左右,按2014年5.52万亿千瓦时全社会用电量测算,总计将有1.1万亿元的购电差价重新分配,这对行业的影响是颠覆性的。“若售电侧有10%的收益,则可贡献超过千亿的利润蛋糕;若有20%的利润,则可贡献2200亿元左右的利润。”

按照电改方案,售电主体可以采取多种方式通过电力市场购电,包括向发电企业购电、通过集中竞价购电、向其他售电商购电等。鼓励售电主体创新服务,向用户提供包括合同能源管理、综合节能和用能咨询等增值服务。

“不过,这中间还有不少难题,例如在居民用电方面,供电成本是大于0.5439元/千瓦时的售电价格的,居民用户长期享受低电价的普遍服务,中间差价由交叉补贴来弥补。放开之后,这部分补贴该怎么执行,没有明确方案。”上述权威人士坦言。

双刃剑

对于各类资本进军售电领域和新增配电网领域的市场预期,湖北某高新开发区发电企业中层管理人员翟明对导报记者表示,“除自然人投资外,发电企业、供电局等电力企业也会加入这场盛宴。输配电服务、购电电价差、合同能源管理服务等都会为售电公司提供利润。”

“通过成立售电公司,发电企业今后可以通过降低生产成本、提高生产效率等方式,切实增强竞争力,以争取更多的发电量和收入利润,市场前景颇为乐观。”翟明预计。

徐皓也认为,新电改看似打破了电网的传统垄断地位,但也是一把双刃剑。“目前,国内电力市场存在的主要问题是,电网企业集电力输送、电力统购统销、调度交易为一体,发电企业与用户直接交易规模有限。新电改后,电网企业将改变传统盈利模式,通过重新定位电网功能和电网收益机制,更加注重提高效率,保障用户的权益。”

不过,在上述权威人士看来,售电市场开放初期,普通居民将很难享受到这一市场化竞争带来的实惠。“售电公司所掌握的用户、购电量多少,将直接决定其从电网批发购电时所享的折扣水平,从而影响其利润。所以,售电公司更倾向于在高新区、开发区等工业企业集中、区域用电负荷大的地区设立,以降低成本。如在居民区设立,经济效益将大打折扣。最大的可能是由物业公司来成立,将电费、燃气费等费用整合收取。”

“新电改的其余配套措施,如电价核准办法、输配电核准方案、售电主体的准入原则等有望陆续出台,首批售电牌照也将开始发放。”徐彪表示。

国网济南市供电公司：开展“六一”助学活动

导报讯(记者 刘勇 通讯员 陈彬)日前,国网济南市供电公司走进济阳县垛石镇范屯小学,开展“电的关爱,心的沟通”“六一”助学活动。通过以送礼物、送知识、送安全为形式的“六一”助学活动,组织彩虹党员服务队队员开设“安全用电知识讲堂”,详细讲解校园及家庭安全用电常识,宣传安全用电,合理、合法用电,保护电力设施,争当护电小使者。培养孩子们爱护电力设施的责任感和自我保护意识,推动农村安全用电。

国网山东电科院：“电力特种机器人实验室项目”通过验收

导报讯(记者 李昕 通讯员 陈凯 王远伟)日前,国网山东电科院智能公司承担的“山东省电力特种机器人工程实验室项目”通过省发改委验收。该实验室是省内唯一一家将先进的机器人技术与智能电网建设需求结合的特色实验室。以该产品为代表的电力特种机器人产品,已实现新增产值3亿元以上。该项目推动了我省电力机器人研发创新体系建设,有助于加快推动电力机器人产业的跨越式发展。

国网惠民县供电公司：主动走访小微企业送服务上门

导报讯(记者 李昕 通讯员 张娜)5月26日,国网惠民县供电公司主要负责人来到惠民长青木业有限公司等企业,与企业客户面对面进行交流和沟通,为小微企业送上服务。同时,走访人员还指导企业如何科学用电,优化用电方案,并帮助企业检查了用电设备。通过走访,进一步增强了与小微企业的互信、沟通和交流,取得了客户对供电服务的理解和认可,营造了良好的供用电关系。

国网烟台市福山区供电公司：完成6座变电站直流电池更换

导报讯(记者 王旭光 通讯员 翟宁)5月24日,随着35千伏东厅站18块直流电池的更换完成,国网烟台市福山区供电公司2015年度直流电池更换工作圆满结束。此次电池更换共涉及3座110千伏变电站和3座35千伏变电站,共更换蓄电池90块,容量8010安时。近年来,随着福山用电量急剧攀升,电池老化严重,通过对变电站电池的更换,将大大提高变电站直流系统的稳定性,保证福山电网的安全稳定运行。

国网莱州市供电公司：举办企业专利基础知识及挖掘办法技术交流

导报讯(记者 孙秀红 通讯员 赵冬 刘亚东)5月19日,国网莱州市供电公司联合市科技局,举办全市企业专利基础知识及挖掘办法技术交流,邀请来自烟台市知识产权局的高级工程师张学军进行现场授课交流。该公司着力于提升基层班组建设,采用创新加实训模式,发动全体员工技术创新,目前,该公司持有发明专利、实用新型专利、外观设计专利等20多项技术革新正在培育中,预计今年将再申请实用新型专利10余项、发明专利2项。