

## 清华大学法学院院长王振民： 让民主在法治 轨道上运行

◆导报记者 曹凤芹 济南报道

“法治是一个国家、一个民族集体记忆的体现，是社会文明的载体。”近日，清华大学法学院院长、博士生导师王振民做客第96期齐鲁大讲堂时表示，全面推进依法治国要以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强宪法实施，深入推进依法行政，加快建设法治政府；保证公正司法，提高司法公信力；增强全民法治观念，推进法治社会建设；加强法治工作队伍建设；加强和改进党对全面推进依法治国的领导。

王振民结合自己的研究认为，任何国家法治的确立都不是在一盘散沙的状态下随便建立起来的，而是必须有坚定有力的集中统一领导和部署。“法治是人类为了征服自己，由人类自己立法进行自我管理，这远比征服自然困难得多。特别是约束公共权力，没有高度的觉悟、顽强的毅力和坚强的意志，难以成其事。”

在民主与法治的关系上，他认为民主应当是法治基础之上的民主、有序的民主，法治建设应当先于民主之前，让民主在法治的轨道上运行。

“民主可以有赤字，有不完善的民主，但是法治不能有赤字，法治发展上要斤斤计较。”王振民说，不是说民主不重要，而是民主要在法治基础上发展。我们的法治之路一定要有党的领导，如果中国没有一个强有力的、集中统一的领导，法治国家将很难建成。所以，一要坚定地支持法治，二要坚定地支持党的领导。

“有人担心党的领导可能把法治吞噬了，所以总书记讲要把权力关进制度的笼子里，这是一个很重要的信号。只要党的领导是往法治的方向走，最终中国法治是有希望的。因为党的目标非常明确，就是建设法治国家、法治政府、法治社会。”王振民说。

我国的法治之路该如何走？王振民认为，“法治建设不是搞运动，需要长期的积累，不能三心二意。”

法治建设除了执政党、领导人要有坚定的信心和决心之外，全民要有共识。王振民说，法治之路上，我们每个人都可能成为法治建设的推动者，也有可能成为阻碍者。“所以，我们在抱怨政府不依法行政、不依法执政的情况下，也要反思自己没有依法办事，有没有为法治中国的建设作出我们的贡献。”

“要建成一个法治国家，也是要积累的。”王振民表示，法治有独立的历史，政治怎么改变、领导人怎么改变都没有关系，但是法治不能变，这就是文明的积累。

“法治，特别是宪法，是一个国家文明的载体。如果没有法治，没有宪法，每一代人执政的时候，都是从零开始，从头开始，所以，前人走过的弯路，后人可能再重复，犯过的错误也会反复发生。”王振民说，宪法是一个国家、一个民族最重要历史经验的总结，如果没有宪法、没有法律，这个国家、民族是没有记忆的。

## 证券法修订草案近期公开征意

年内或正式出台

导报讯(记者 韩祖亦)日前有消息称，全国人大常委会有关证券法修订草案的首次审议(即一读)已经完成，近期将向社会征求意见，对草案进行调整完善，再经全国人大常委会二读、三读，预计全部审议工作最快于今年四季度完成。

对此，人大财经委副主任委员尹中卿也曾公开表示，按今年立法工作计划，4月下旬的全国人大常委会

将安排审议证券法修订草案。如果进展顺利，经过二审、三审后，今年内可以出台。

近10年间未曾大幅修改的证券法，此次可谓动了“大手术”。该修订草案共16章338条，其中包括实行股票发行注册制、建立健全多层次资本市场体系、加强投资者保护、推动证券行业创新发展和简政放权、加强事中事后监管等5项内容。

针对市场最为关注的股票发行注册制改革，此次修订草案明确其核心原则为以信息披露为中心，由市场参与各方对发行人的资产质量、投资价值作出判断。在注册程序方面，取消股票发行审核委员会制度，规定公开发行股票在交易所上市交易的，由交易所负责对注册文件的齐备性、一致性、可理解性进行审核。交易所出具同意见的，应当向证监会报送注

册文件和审核意见，证监会10日内没有提出异议的，注册生效。

在武汉大学金融证券研究所所长董登新看来，证券法修订草案此时进入审议阶段，是注册制改革提速的一个明确信号。“近期市场行情走牛，牛市是推行注册制改革的最佳时机，这或促使监管层把实施注册制的时间表提前，例如IPO审核权下放交易所最快可能在6月份落地。”

## 山东重工“走出去”之后



从2009年至2012年，山东重工潍柴集团先后收购了法国博杜安公司、意大利法拉帝公司、德国凯傲集团及林德液压

<<上接 A1 版

谈及并购法拉帝的细节，江奎说，从锁定并购目标后初步接触到尽职调查、并购申报，再到最终交割，历经两年多，其中的债务重组、股权结构非常复杂。2012年收购完成后，潍柴集团持有法拉帝75%股权，处于绝对控股地位。2014年，基于法拉帝新的扭亏为盈商业计划，潍柴集团对其增资8000万欧元，股权比例提升至86.82%，控制权进一步巩固。

收购凯傲的过程更复杂。凯傲旗下的林德液压因技术领先被很多企业盯着，其中伊顿集团与林德液压合作了十几年，对其有优先购买权，这是潍柴并购凯傲最大的障碍。最后，潍柴经过努力，说服伊顿放弃首购权，并购得以顺利推进。

并购凯傲后，潍柴先增持凯傲股权至30%。凯傲在法兰克福上市后，2014年8月16日，潍柴增持凯傲股权至33.3%。今年4月，潍柴进一步增持凯傲股权至38.25%，成为其第一大股东。

### 公司治理大不同

相比并购过程的艰难，并购完成后如何治理海外公司，让其步入健康发展的轨道，是更艰巨的挑战。

江奎坦言，虽同在欧洲，但德国凯傲集团和意大利法拉帝集团的治

理架构有很大不同，主要表现为——文化不同；企业发展背景不同，法拉帝一直是家族企业，而凯傲经历了产业、财务股东轮动，公众化水平更强；潍柴在两公司中股权的不同，法拉帝是潍柴绝对控股，对于决策机构具有控制权，而对凯傲，潍柴是单一第一大股东，处于相对控制地位。

他详解了凯傲的公司治理结构，并与潍柴的公司治理进行了对比，两者有许多不同。如凯傲的监事会和执行管理层分工明确，不重合，而潍柴的执行董事在董事会和管理层中兼任职务。

再如，德国企业的监事会监事不论是来自股东还是工会，均以个人名义来独立判断、作出决策，并且个人承担法律责任，而不是代表股东履职，这与中国的上市公司有很大不同。

在管理层的权利与义务上，国内上市公司一般无定规，根据业务情况和需要召开会议，无需向监事会汇报；而凯傲的执行管理层每14天召开一次会议，CEO须定期向监事会主席汇报公司运营事项。

监事会的权利也不同。国内企业的监事会对董事会只有监督权，无任免权；凯傲的监事会则对执行管理层有监督和任免权。

法拉帝公司的股东会、监事会和董事会结构及职责则与中国公司类似，但具体运作有所不同。如法拉帝公司的董事会秘书并非法定常设一

职，而是根据需要由董事长在会前指定。公司也不能采用类似国内传真方式召开董事会。

### 没有最佳模式

“公司治理不存在唯一的最佳模式，人的因素是根本。”总结海外公司的治理经验，江奎认为关键是因地制宜，依法治理。

他表示，股权结构是公司治理的基础。公司股权结构决定着公司控制权的分配，决定着公司所有者之间的协调机制。在架构企业治理架构时，并购方需要关注如下因素：

一是当地法律监管环境。要了解不同的公司治理、不同公司形式下的权利和义务，如是否需要设置监事会，引入工会力量，合伙企业、有限责任公司和股份公司对治理架构的不同要求，等等；二是并购方的管理能力，这包括并购方的管理人才、包容文化以及管理诉求等。

并购方需要对上述因素进行科学评估，再推行适合自己能力的并购和股权架构。比如，如果并购方感觉分散的股权架构可能触及太多的利益主体，越大的公司要求的治理架构责任就越多，自己驾驭不了，那可以选择全资控制小公司。如果并购方感觉国外上市的义务太繁琐，在条件具备前就不要谋求上市，不去分散股权架构。

### 国内企业进行国际化布局，既要在并购前做足前期准备，又要在并购后因地制宜，在企业发展的不同阶段，选择不同的治理和管理架构

另外，企业在不同的发展阶段，面临的矛盾不一样，因此没有必要始终维持一种治理和管理架构。

“比如，公司较小且依赖于中方时，我们的主要侧重点就是决策效率，那治理架构就尽量围绕股东主导下的简易架构。如果我们和管理层的信赖程度较低，我们可以通过议事规则、外部监事引进等方法加以制衡，给予其相对较小的权利。如果与管理层的磨合很好，信赖程度很高，我们则可以与管理层适度进行放权。”江奎举例说。

值得一提的是，实践中，潍柴任命重要海外子公司高管为母公司董事(或监事)，承担决策风险。如凯傲CEO在潍柴动力任董事，对潍柴董事会做出的决策负有责任，这样也有利于双方沟通。

潍柴还组织海外企业工会参观潍柴，加强基层文化的交流融合。

江奎说，在合理的公司治理架构下，山东重工的跨国并购企业目前均运营良好，并与山东重工实现了资源共享、协同发展。

如，充分利用潍柴资源，法拉帝在香港建立法拉帝亚太公司，在青岛、上海、三亚、新加坡建立产品销售展示/体验中心。2013年亚太销售订单达4000万欧元，成为亚太市场第一。而在此之前公司亚太订单远远落后于对手，仅为1000万欧元。

## 动向点击

### 山东今年将基本完成土地确权登记

导报讯(记者 刘勇)近日从山东省住建厅召开的媒体通报会上获悉，今年，山东将在确保质量的前提下，全省基本完成土地确权登记颁证任务。

据介绍，去年，山东被确定为全国土地确权登记整省试点单位，农村土地承包经营权确权登记颁证已经在所有涉农县(市、区)、乡镇街道展开。目前，全省76.5%的村(社区)已完成颁证，涉及农民承包土地7586.2万亩，占到全省农村集体耕地的67.7%。

### 今年底全省人口城镇化率将逾56%

导报讯(记者 刘勇)近日从山东省住建厅获悉，到今年年底，全省人口、户籍城镇化率将分别达到56%、45%以上。

据介绍，在新型城镇化试点进程中，今年山东确定了莱芜市、章丘市等19个市、镇开展综合试点。此外，山东还专门拨付了1.8亿元专项资金用于推进新型城镇化工作。

### 省直公务员招考3职位被取消

导报讯(记者 曹凤芹)近日从山东省人社厅获悉，省直机关及直属单位公务员招考部分职位因最终缴费人数未达到规定比例，其录用计划予以取消，分别是山东省书法家协会业务管理职位、山东省戏剧家协会业务管理职位以及山东省社会经济调查中心社会经济调查统计职位(选调生职位)。

### 烟台重拳打击经济犯罪



导报讯(记者 杜海 通讯员 王永文)13日从烟台市公安局召开的新闻发布会上获悉，即日起，烟台公安机关将在全市范围内开展打击和防范经济犯罪集中宣传活动。

据介绍，截至目前，烟台全市公安机关今年共受理非法集资、传销、信用卡诈骗等各类涉众型经济犯罪案件91起，同比下降19.46%；立案52起，同比上升4%；破案26起，同比上升23.8%；抓获48人，涉案金额约2.3亿元，挽损4930万元。

随着移动互联网技术的广泛应用，作为现今大众消费惯用交易方式之一的信用卡支付逐渐多样化，互联网支付、手机支付等交易量屡创新高。与此同时，层出不穷的新型电话诈骗、信用卡异地盗刷等网络犯罪率也日渐飙升。据公安部相关数据显示，2011年至2013年全国通信信息诈骗案件从10万起激增至30万起，年均增长70%以上，每年因通信信息诈骗导致的公众损失达100余亿元。

近日，适逢春夏季消费高峰，信用

卡交易量更是大幅攀升，很多消费者

选择在网上进行购物，这使很多不法分子诱导消费者透露个人信息进行非法盗刷有了可乘之机。近来有多地反映使用信用卡遭电信诈骗，有的在接听电话的短时间内即被盗刷。电信诈骗案件的频发，使持卡人和银行两方都履薄冰。

随着移动互联网席卷全球，信用卡

盗刷犯罪分子大多聚集在钓鱼网站、诈骗电话和短信等。只要骗取到持卡人的个人信息后，盗刷犯罪即瞬间启动，等持卡人回过神来已经来不及了，因此，单纯依靠银行管控风险已经不能适应当前复杂的网络环境，还需用户同步保障好个人信息和信用

卡信息。

在国内信用卡发展20年之际，多家银行已着手探索新环境下的信用卡风险管控方向。业内资深专家表示：“要让持卡人和银行一起管理风险，才能全面保障信用卡资金安全。这就需要银行构建一个可供持卡人自主操作的风险管理平台。”

### 自主管控信用卡交易更安全

## 广发银行“交易开关”添保障

### 国网招远市供电公司：“一访二查三落实”服务用电客户

导报讯(记者 李昕 通讯员 陈宇斐)国网招远市供电公司积极推行“一访二查三落实”服务模式，打造供电服务品牌。

“一访”，即指上门走访，建立差异化客户服务平台。“二查”，即一是定期对客户变电设备、供电线路设备设施进行安全检查；二是结合用电高峰及节假日用电情况，开展特殊巡查。“三落实”，即一是责任落实到班，做到无死角；二是任务落实到人，要求每位员工积极充当“电管家”的角色；三是时间落实到天，当天即与客户沟通争取谅解。

### 国网蓬莱市供电公司：“三捷”服务亮彩虹之“牌”

导报讯(记者 王旭光 通讯员 马骏)5月5日，国网蓬莱市供电公司彩虹共产党员服务队走进紫荆山街道孤寡老人张凤英家中，为她送去了生活必需品，同时检查了老人家中的线路情况。

今年以来，该公司结合“向我看、跟我干、让我来”主题活动，突出“三捷”服务。一是上电快捷，保障用户用电便捷；二是零距离服务，对孤寡老人和弱势群体提供特色服务；三是抢修迅速，打造城乡一体化抢修服务体系。

### 国网商河县供电公司：多渠道回访提升服务效能

导报讯(记者 王旭光 通讯员 王志龙)5月9日，在殷巷镇赵家村王政富家中，国网商河县供电公司服务回访小组成员送上《供电服务意见反馈卡》，接受民众监督。这是自政府和企业回访工作完成后，该公司再次回访基层。

自5月份以来，该公司通过政府、事业单位、企业客户、城乡居民用户等渠道，全面开展服务质量回访工作。分别利用政务网络渠道、信息系统和共享平台、电话、短信和上门等方式，提升服务效能。

### 国网山东电科院：国网总部管理科技项目通过验收

导报讯(记者 刘勇 通讯员 李新梅 曹建梅)日前，由国网山东电科院等单位完成的“输变电设备关键部件材料自然环境的腐蚀数据分析与评价体系研究”项目，通过国家电网公司科技部验收。

该项目内容包括现役电网设备腐蚀状况调查、电网常用设备材料和典型部件现场挂片及其对比试验、电网常用材料实验室加速腐蚀试验、电网关键部件材料腐蚀数据库的建立以及腐蚀对材料力学性能损伤机制研究。

### 国网烟台市福山区供电公司：开展“紧急叫停线下垂钓”专项活动

导报讯(记者 王旭光 通讯员 宁俊)为降低垂钓者触电风险，强化风险管控，国网烟台市福山区供电公司在辖区开展“紧急叫停线下垂钓”专项活动，组织各供电所对辖区高低压线路中存在跨越河流、水库的地段进行一次全面摸底。

同时，安排专人巡查警示标志，加强与各村沟通，开展电力安全知识宣传，散发禁止线下垂钓宣传材料；利用线路巡视、走访客户等时机，向广大垂钓爱好者大力宣传电力安全知识。

### 国网威海市文登区供电公司：供电员工火场伸援手

导报讯(记者 刘勇 通讯员 刘伟宁 宋英红)近日，与国网威海市文登区供电公司葛家供电所一墙之隔的冷藏厂后院里冒出阵阵浓烟，随风蔓延，火势越来越大。供电所员工一边紧急拨打119报警电话，一边兵分两队，一队拿来水桶等工具翻过围墙参与灭火，另一队搬来梯子，保护冷藏厂的员工从围墙快速转移，到达安全地带。

经过消防人员以及镇政府、公安等人员2个多小时的奋战，大火被成功扑灭，所有电力设施安然无恙。