



山东方略

目标写进报告 山东走在前列

煤电“超低排放”新使命

◆导报记者 王伟

被指为雾霾元凶的煤电行业,有望踏入“超低排放时代”。

政府工作报告提出:推动燃煤电厂超低排放改造,促进重点区域煤炭消费零增长。超低排放,就是使煤炭燃烧后达到与天然气燃烧后相当的排放标准。这个两会上的“热词”,对于煤电企业来说,其实并不陌生。

据了解,目前中国五大发电集团已相继在东部发达地区部署超低排放战略。地处沿海地区的浙江、江苏、广东与山东,在超低排放的改造探索中也走在了前列。

分级改造

“我们的5号机组已于去年12月份实现了超低排放,烟气排放达到了天然气机组标准。”5日,国电石横电厂生产技术部主任魏小兵向经济导报记者透露。

2014年9月26日,华能白杨河电厂6号机组烟气超低排放升级改造项目通过环保竣工验收,山东首个烟气超低排放示范工程取得成功。

据负责此项工程改造施工的山东国

在我国“多煤、少气、贫油”的局面下,单纯的“煤改气”会使得能源安全面临挑战。推行超低排放技术,实现煤炭的清洁利用势在必行

舜建设集团有限公司相关人士介绍,燃煤机组经过改造后,烟气排放可以达到天然气机组标准,即二氧化硫不超过35mg/m³、氮氧化物不超过50mg/m³、烟尘不超过5mg/m³。

日前,山东省环保厅副厅长谢锋表示,要在全省积极推广燃煤机组(锅炉)超低排放技术,现役燃煤火电机组要按照要求进行升级改造,达到超低排放限值要求;城区和近郊燃煤供热锅炉要按照第二时段标准限值配套治理设施,确保稳定达标排放并安装在线监控装置;农村地区燃煤锅炉应选用环保型锅炉和低硫低灰分煤,改变当前粗放的煤炭利用方式。

成本不到“煤改气”一半

“在能源革命的大背景下,推行超低排放技术,实现煤炭的清洁利用势在必行。”燃煤污染物减排国家工程实验室教

授、山东大学能源与动力工程学院副院长董勇认为。

实现超低排放需要的资金投入有多大呢?董勇表示,相比传统技术,超低排放最大的变化是,在颗粒物的减排上,往往要在原有的设备末端增加湿式静电除尘等设备,运行和投资费用都有所增加。“不同容量、不同污染物排放水平及新建/改造的燃煤机组,其超低排放改造的投资成本及运行成本有所差别。但是总体来看,相比煤改气,超低排放的费用更低,大约为煤改气成本的4成左右。”一名环保业内人士向导报记者透露。

另有业内人士测算,由于“煤改气”受不同地区燃气价格不同的影响,发电成本亦有所不同。与“超低排放”燃煤机组相比,“煤改气”的发电成本增加在0.2元/千瓦时到0.85元/千瓦时不等。

“在我国‘多煤、少气、贫油’的局面下,单纯的‘煤改气’会使得能源安全面临挑战。”浙江大学能源工程学教授高翔说。

呼吁电价补贴

由于实施超低排放技术在一定程度上增加了电力企业的生产成本,导报记者了解到,企业普遍希望国家出台相应政策,针对燃煤电厂烟气“超低排放环保电价”给予补贴。

根据2014年4月出台的《燃煤发电机组环保电价及环保设施运行监管办法》,一台装机100万千瓦、年发电量50亿千瓦时的燃煤发电机组,若安装脱硫脱硝除尘设施,可享受环保电价加价每千瓦时2.7分钱;如果正常运行该环保设施并达标排放,则每年可获得环保电价1.35亿元;如果其一年中有20%的时段超过规定排放限值1倍及以上的,则不仅要被没收超标时段环保电价2700万元,还将面临最高1.35亿元的罚款。

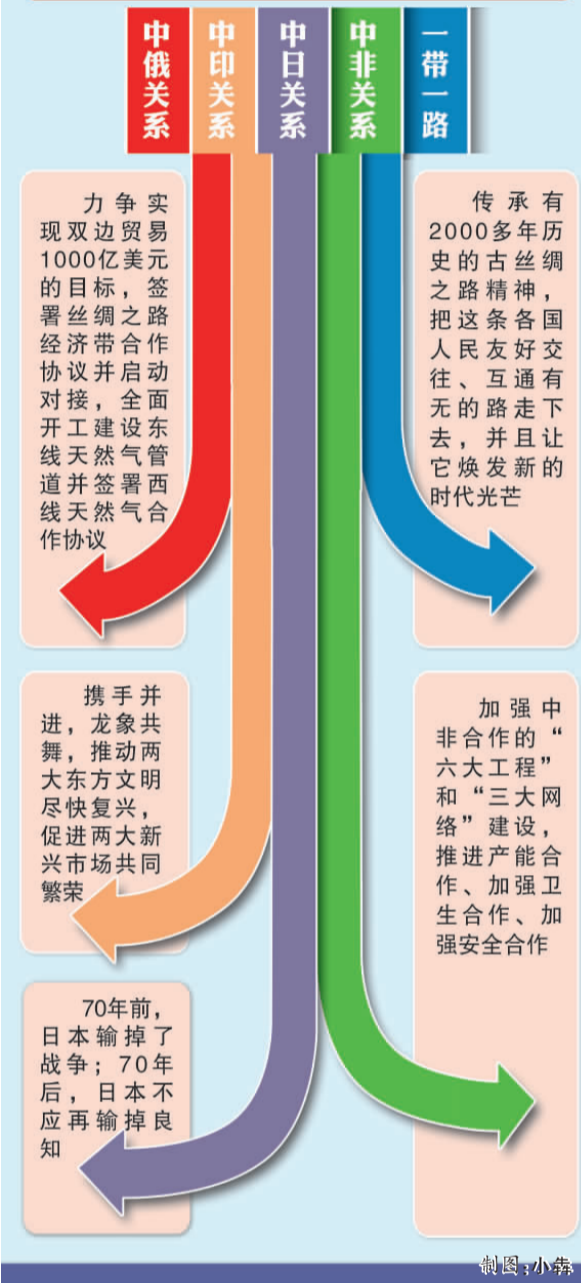
有电厂人士提议,如果能针对“超低排放”的环保电价也出台相应补贴政策,必将推动超低排放的应用,从而实现企业经济效益和社会环境效益双赢。

导报记者从山东省环保厅了解到,山东也正在研究出台以奖代补、电价补贴、电量扶持等激励政策,以推动超低排放的升级改造。

国绕两会



构建以合作共赢为核心的新型国际关系,中国“朋友圈”越来越大



两会亲历

全国人大代表沈志强:

放活科研人才 促进创新驱动



亲历者:沈志强
年龄:52岁
职务:全国人大代表、山东绿都生物科技有限公司董事长

“全国人大代表在不少人看来是一种荣誉,但是在我看来却更是一种沉甸甸的责任。人民日报那句‘你不称职,就意味着人民的缺席;你的失语,就意味着人民的沉默’说得真好。使用好人民赋予我们的权利,才能无愧于心。”提到今年两会,沈志强感慨万千。

“李克强总理在政府工作报告中提到了我十分感兴趣的字眼:创新。”在沈志强看来,创新需要人才,人才是第一竞争力。

“但现在人才大部分集中在科研院所和高等院校。从我关注的领域来看,现在农业科技人才不足以支撑现代农业的发展。大学生很少有人愿意从事农业生产经营,都想去城市工作。”他说。

沈志强表示,今年的“中央一号文件”明确提出,科研院所、高等院校和企业的人才可以相互交流、相互兼职。“但这是今年刚刚提出来的,对于‘兼职能不能兼薪,应该不应该兼薪’还存有争议。我个人认为,应该兼薪,科技和经济深度融合,就应该是科技人才和经济深度融合。这个在国外是被鼓励的,而我们现在政出多门,很难协调一致,所以就弄得高等院校、科研院所的一些科技人员,想发挥作用却无从下手。”

“目前,广东和湖北都有关于鼓励科技创新的条例出台,比如以股权激励的形式鼓励科技人员兼职兼薪等。如果我们山东没有类似的政策支持,我们的科技人员就不能更好地发挥作用,山东的转调发展就会略显乏力。”沈志强说,希望可以放活高校、放活教授、放活科研单位、放活科研人员,让创新的活力变成实实在在的质量和效益。(导报记者 戴岳)

两会内外

高水平自贸促建开放新格局

<<上接A1版

高虎城表示,“这两场谈判按照东亚峰会领导人的会晤,以及我们设定的目标,都要努力争取在今年年底前结束谈判。同时,我们将在中韩结束自贸区谈判并且在今年签署的基础上,进一步地推动和加速中日韩自贸区建设的谈判。”

白明表示,以前在中日韩自贸区谈判上,日本一直积极性都不高。鉴于从强势产业上日韩两国有很强的相似性,现在中国和韩国能就自贸区建设达成一致,对日本也形成一定压力,对中日韩自贸区谈判进程会起到倒逼作用。

蓝图正逐步绘就

中澳达成高水平自贸协定,同样备受瞩目。在白明看来,“如果中澳可以协调一致了,那么中欧自贸也可以比照操作。”

但这并不意味着,中澳自贸协定“落地”后,中国与西方国家构建自贸无障碍。“在自贸区的要求上,澳大利亚有同欧美一致的地方,但

也有不一样的侧面。中澳之间更多的是原材料方面的合作,比如铁矿石、羊毛等。中澳贸易是联动平衡的,澳大利亚是我们的逆差国。”白明表示。

不能否认的是,与澳大利亚自贸协定的达成,不仅有助于中国更深度地参与全球经济,也展示了我国“以我为主、由点到线、由线到面”的自由贸易蓝图正逐步绘就。

在记者会上,高虎城介绍,按照两国元首达成的共识,中美经过9轮谈判,已经基本完成了投资协定的谈判,接下来进入交换负面清单的阶段。中欧之间的投资协定谈判也已经进行了4轮,最近刚刚收到欧方提出的谈判文本。从时间节点上来说,中欧之间的谈判还没有开启文本谈判。

2015年自贸区建设最重要的,是我国和东盟自贸区的升级谈判,“同时(推动)区域全面经济伙伴关系协定谈判,也就是我们所说的RCEP,俗称的‘10+6’,即东盟、中日韩、印度、澳新有5个自贸协定、6个国家参与的谈判。”高虎城表示。

会场点击

立法法修正案草案提请审议

涉及重大利益调整 拟可召开听证会

据新华社电 8日提交全国人民代表大会审议的立法法修正案草案规定,法律案有关问题存在重大分歧或者涉及利益关系重大调整的,可以召开听证会,听取基层和有关团体代表、有关部门、人民团体、社会组织及有关专家等方面的意见。

专家指出,听证会原本含义是“听”,要有一个会议形式,主要是听各方代表,特别是相关证人的意见建议,综合各方面意见之后,严格按照程序适用法律,作出一个相对公正的决策或决定。(杨维汉 马勇)

人大与专家 要当立法“主角”

据新华社电 为了健全法律案起草机制,发挥人大在立法中的引领作用,立法法修正案草案增加规定:全国人民代表大会有关的专门委员会、常务委员会工作机构可以提前参与有关方面的法律草案起草工作;涉及综合性、全局性、基础性等事项的法律草案,可以由有关的专门委员会或者常务委员会工作机构起草。

北京大学教授姜明安认为,这样规定主要是想解决三个问题:一是发挥人大和人大常委会对立法的主导和组织协调作用;二是防止部门利益法制化;三是加强立法的民主性和科学性。(杨维汉 张丽娜)

法院检察院 不能“二次立法”

据新华社电 目前,司法解释经常被诟病为“二次立法”,因此这次立法法修正案草案规定:“最高人民法院、最高人民检察院作出的属于审判、检察工作中具体应用法律的解释,应当主要针对具体的法律条文,并符合立法的目的、原则和原意。”草案同时明确,最高人民法院、最高人民检察院以外的审判机关和检察机关,不得作出具体应用法律的解释。

中国人民大学法学院教授朱景文说:“司法解释有时可以起到弥补法律不足的作用,但无论如何,司法解释不能突破法律的规定,对司法解释加以规范非常必要。”(杨维汉 倪元锦)

明确“税收法定”原则 授权立法有期限

据新华社电 立法法修正案草案将“税收”的专属立法权单列,并规定“税种的开征、停征和征收管理的基本制度”只能制定法律,即“税收法定”,税就不能说征就征了。

对于授权立法,草案新增加规定,授权决定应当明确授权的目的、事项、范围、期限和被授权机关实施授权决定应当遵循的原则等。草案同时规定,被授权机关应当在授权期限届满的六个月以前,向授权机关报告授权决定实施的情况,并提出是否需要制定有关法律的意见;需要继续授权的,可以提出相关意见,由全国人民代表大会及其常务委员会决定。(杨维汉 罗宇凡)

老兰看两会

治霾需要“又打又拉”

◆导报评论员 兰恒敏

元宵节期间,全国各地烟花燃放量降低不少。据报道,今年北京燃放量比去年减少30%;直观感觉,济南烟花燃放量比去年至少减少了20%。看来大家都被雾霾害惨了,自觉减少燃放量。

如果调查“两会”期间民众最(不带“之一”)关心什么问题,估计“雾霾”最有可能当选。无论男女老幼,不管贫富贵贱,是人就要喘气,无人能免雾霾的毒害。雾霾是最大的全民公害,治霾是最迫切的全民呼声。

李克强总理在政府工作报告中指出,“环境污染是民生之患、民心之痛,要铁腕治理。”报告提出,今年二氧化碳排放强度要降低3.1%以上,化学需氧量、氨氮排放都要减少2%左右,二氧化硫、氮氧化物排放要分别减少3%左右和5%左右。“我们一定要严格环境执法,对偷排偷放者出重拳,让其付出沉重的代价;对姑息纵容者严问责,使其受到应有的处罚。”

让污染者付出沉重代价的职能落到新《环保法》的头上。民众有两盼:一盼环保执法不折不扣,严刑峻法;二盼环保部副部长雷厉风行,不负全面厚望。

有打还要有拉。全国政协委员、财政部财政科学研究所原所长贾康在其提案中建议,未来环境税收收入归属和使用上应当更多向地方政府倾斜,由地方政府承担更多的环境治理以及监督企业减少污染排放的职责。

这个建议很好。环境税收收入和使用多向地方倾斜,地方就有治污积极性。地方污染,地方受害,地方政府本来就有天然的治污需求;如果环境税更多向地方倾斜,使环境税的收入接近于污染企业获得的所得税等收入,地方政府还会为保财政收入而对污染企业睁只眼闭只眼吗?

也可以给予第三方治污“甜头”。治污有规模效应问题,目前许多企业环保设备普遍存在“建得起,用不起”的问题。每个企业都建设运营污水处理设备既不可能,也无必要。应该充分发挥第三方治污的专业治污能力,包括给予环保运营企业财政补贴、减免税收、提高污水处理单位处理价格等,“重赏之下必有勇夫”。