

2015年中央一号文件发布

加大改革创新力度 推进农业现代化

据新华社电 新世纪以来指导“三农”工作的第12份中央一号文件1日由新华社受权发布。

这份文件题为《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》，全文约1.2万字，共分5个部分32条，包括：围绕建设现代农业，加快转变农业发展方式；围绕促进农民增收，加大惠农政策力度；围绕城乡发展一体化，深入推进新农村建设；围绕增添农村发展活力，全面深化农村改革；围绕做好“三农”工作，加强农村法治建设。

文件指出，当前，我国经济发展进入新常态，正从高速增长转向中高速增长，如何在经济增速放缓背景下继续强化农业基础地位、促进农民持续增收，是必须破解的一个重大课题。国内农业生产成本快速攀升，大宗农产品价格普遍高于国际市场，如何在“双重挤压”下创新农业支持保护政策、提高农业竞争力，是必须面对的一个重大考验。我国农业资源短缺，开发过度、污染加重，如何在资源环境硬约束下保障农产品有效供给和质量安全、提升农业可持续发展能力，是必须应对的一个重大挑战。城乡要素流动加速，城乡互动联系增强，如何在城镇化深入发展背景下加快新农村建设步伐、实现城乡共同繁荣，是必须解决好的一个重大问题。破解这些难题，是今后一个时期“三农”工作的重大任务。必须始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，靠改革添动力，以法治作保障，加快推进中国特色农业现代化。

“中央一号文件再次聚焦‘三农’，彰显了‘三农’工作‘重中之重’的定位。”中国农科院农业经济与发展研究所研究员朱立志认为，与去年相比，今年一号文件进一步强调“加大改革创新力度”，相信在文件部署下，我国农业现代化建设有望加快推进。(林晖)



新华社2月1日受权发布《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》这是自2004年以来，中央一号文件连续第十二次聚焦“三农”。

突出强调“可持续”传递发展现代农业明确信号
困局与挑战: 日益稀缺的资源和脆弱的生态环境; 不具竞争力的价格; 农业生产高投入高产出的旧有发展模式亮起“红灯”
文件破题: 尽快从主要追求产量和依赖资源消耗的粗放经营转到数量质量效益并重、注重提高竞争力、注重农业科技创新、注重可持续发展的集约发展上来; 走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展之路; 实施耕地质量保护与提升行动, 推进农业结构调整, 强化农业科技创新驱动作用

力争“城乡收入差距持续缩小” 富裕农民出实招
困局与挑战: 农民打工收入增长前景不容乐观; 农民种田收入增长空间进一步缩窄
文件破题: 充分挖掘农业内部增收潜力; 开发农村二三产业增收空间; 拓宽农村外部增收渠道; 加大政策助农增收力度

强调“美丽家园” 新农村建设迈出新步伐
困局与挑战: 农村基础设施依然薄弱; 基本公共服务的水平还比较低; 农村的人居环境还需要大力改善; 农村老龄化、空心化程度比较严重; 农村精神文明建设长期滞后, 亟待提升
文件破题: 加快提升农村基础设施水平; 推进城乡基本公共服务均等化; 今年解决无电人口用电问题; 全面推进农村人居环境整治; 提升农村社会文明程度

多项改革齐发力 农村有望迸发新活力
困局与挑战: 农村人多地少水缺的矛盾加剧; 农户兼业化、村庄空心化趋势明显; 农村土地、资金等生产要素的流动长期被禁锢,“沉睡的资产”待“唤醒”
文件破题: 加快构建新型农业经营体系, 引导土地经营权规范有序流转; 推进农村集体产权制度改革, 开展赋予农民对集体资产股份权改革试点, 稳步推进农村土地制度改革试点

强调农村法治建设 破解“法不下乡”困局
困局与挑战: 一些地方非法征用农民土地、非法占有农民集体资产等问题时有发生; 土地流转过程中常出现公司与农户互相“撕毁合同”问题; 毁占耕地, 破坏自然资源和生态的案件屡见报端
文件破题: 必须加快完善农业农村法律体系, 同步推进城乡法治建设, 善于运用法治思维和法治方式做好“三农”工作; 健全农村产权保护法律制度, 加强农村改革决策与立法的衔接, 农村重大改革都要于法有据

新华社发

山东信用体系建设快马加鞭

“信用山东”平台呼之欲出



◆导报记者 孙秀红 济南报道

山东正努力构建以信用约束为核心的市场监管新机制。

“在信用体系建设上，今年山东将迈出实质性步伐，包括制定发展规划，成立相关机构，采集信用信息，打造信用平台，建立信用评价机制等。”近日接受经济导报记者采访时，山东省宏观经济研究院社会研究所所长、导报特约评论员刘德军说，由该所参与、山东省发改委与中国人民银行牵头制定的《山东省社会信用体系建设规划（2015-2020年）征求意见稿》已出炉，信息采集及平台建设也在紧锣密鼓地推进。

据了解，信用建设走在全国前列的浙江、江苏、上海等地已构建起省级、市级公共信用平台，并规定企业参加招投标等工作必须有第三方出具的信用评估报告。

新压力

加强社会信用体系建设是最近几年许多地方推进环境建设打造“软实力”的重要举措。对此感受最深的当数小微企业，由于信用风险较高，融资贵、融资难是成为阻碍小微企业发展的桎梏。

不过，面对融资困局，想进行信用评级的小微企业却不多。“受制于大环境，这几年一直是艰难前行。”1月28日，接受导报记者

采访时，山东重信国际信用评级有限公司董事长相树华坦言，不仅主动进行信用评级的中小企业屈指可数，即使上门做工作，很多中小企业也会把他们拒之门外。分析原因，她认为，山东在信用建设方面还比较滞后，信用服务市场不发达，第三方信用评价企业的数量相比庞大的经济体量少之又少。

她说，在欧美国家，一个人经常逃地铁票或是借钱不还，将引发找不到工作、租不到房、申请不到贷款等连锁反应。但在国内，企业的信用信息不健全，由此引发了很多社会矛盾和经济纠纷。

刘德军告诉导报记者，其实，这几年山东在信用建设方面，已建起涉及信贷、市场主体信用、执行案件信息、居民家庭收入核对、社会保险等各类管理信息系统20余个。信息系统建设及信息共享日趋完善。

“但信息分散，不系统，难共享。”他说，分散的信用信息如何对接、共享是山东信用信息征集首先解决的难题。同时，山东信用建设还面临着组织体系不健全，部分行业公共信用信息系统建设不完善，跨部门、跨地区信用信息的交换和共享不足，信用人才缺乏等难题。

守信激励 失信惩戒

“强化联动监管和社会共治，真正实现‘一处违法、处处受限’，是对社会信用体系

按照规划，山东将培育2至3家有实力的征信机构和信用评级机构做大做强，为货币和资本市场融资提供信用评级服务

建设的最大期望。”在刘德军看来，加快推进社会信用体系建设，是规范市场经济秩序、促进经济转型升级、改进和创新社会治理方式的迫切需要，通过加强政府信用、企业信用、个人信用建设，有利于创造全国领先的营商环境，增强软实力和竞争力。

据悉，前3年是山东社会信用体系建设规划的重点推进阶段，将建立信用信息目录和信用标准体系；建成“信用山东”官方网站，将其打造成为服务社会和群众的窗口；率先推动金融、工商、住建、食药、质监、海关、公安、教育、人社、税务等重点部门健全信用信息系统，并接入省级公共信用信息平台。在政府采购、招投标、政府扶持资金等三个领域推行信用报告制度，且初步建起守信激励、失信惩戒机制。2019年至2020年全面推进规划，基本建成全省社会信用法规制度和标准体系，形成互联互通的公共信用信息系统，并与环渤海、长三角、珠三角等地区的信用信息互为查询。

“目前正在制定信用信息的归类 and 整理使用办法，相关机构也正在筹建。”刘德军透露，“信用山东”公共信息平台的各项建设工作正在顺利推进，财政资金已到位。随着社会信用体系的建设，山东与之相关的信用服务产业也将迎来新的发展机遇。按照规划，山东将培育2至3家有实力的征信机构和信用评级机构做大做强，为货币和资本市场融资提供信用评级服务。

3个交易日内二度接近跌停,但专家认为不必过度解读

对人民币贬值应“顺势而为”

◆导报记者 吕文 济南报道

“对于人民币相对于美元而言的贬值压力，我们完全可以顺势而为妥善应对，没必要惊慌。”1月30日，商务部国际贸易经济合作研究院国际市场研究部副主任、导报特约评论员白明接受经济导报记者采访时表示。

就在他说这番话的前两天，人民币对美元即期汇率盘中再次逼近2%跌停线，这是国际货币市场3个交易日内人民币二度接近跌停，创下了人民币10年汇改以来的最大跌幅纪录。白明认为，针对这一情况我国可以采取“半推半就”的措施，一方面应当维持人民币的基本稳定，另一方面应体现出人民币形成机制中市场化的一面，以符合中国利益最大化和服务经济新常态为根本目的。

“人民币汇率的近期走势在很大程度上也可以用‘熊出没’来形容。”白明说，之所以没有用熊市，而仅仅用“熊出没”来标注近日人民币汇率的贬值，主要原因在于现阶段人民币汇率的贬值尚处在双向波动的范畴内，而“熊出没”本身就有若隐若现相互交替的意思，用来形容当下的人民币汇率走势也较为贴切。

与此同时，随着美联储逐步退出第三轮

量化宽松，最近一年来，美元汇率日益坚挺。近期，国际金融市场对于美联储的加息预期日益浓厚，甚至有人预言在2015年欧元对美元汇率将要达到1比1这一平价，而美元对日元汇率也可以达到1美元兑换140日元的水平。美元汇率在未来无论能否升值到这个份儿上，至少现在用“牛抬头”来形容并不过分。

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新分析说，人民币贬值的主要原因有两个，一个是由于中国重化工业产能过剩，以及房地产泡沫化，导致相当数量的外资外流。另外一个是中国资本输出，大量企业“走出去”，对外投资不断加速。

在白明看来，除了外部因素，近期人民币汇率贬值也是中国经济发展的“自身需要”，即在经济新常态基础上实现“稳增长”。目前，企业效益不高、地方政府债务负担过重、制造业订单指数下降、出口增长乏力等问题依然对中国经济的成长构成拖累。在这样的背景下，进一步强化货币政策的微调、预调的功效显得更加迫切。

事实上，针对人民币汇率贬值现象，央行目前已经上调了人民币中间价，但是人民币即期汇率依然没有止跌企稳。董登新预言，人民币贬值一旦有效突破6.25的临界值，则可

能启动一轮阶段性贬值进程。

“对于业界担心也不必过度解读，而应顺势而为。”白明认为，在维护人民币汇率稳定方面，我国是有底气的，我们手中有将近4万亿美元的外汇储备。而经济新常态下中国对于国际市场大宗商品的需求增长减缓，人民币汇率在合理范围内贬值带来的冲击也将比较有限。况且，人民币的适度贬值对于出口企业来说还是能够产生些“解渴”效果的。

他同时提示，表面上看，这次人民币对于美元的汇率贬值幅度大一些，但相对于欧元的贬值，人民币此番逼近跌停也只是顺势而为的“意思意思”。毕竟，经过欧元的这一番贬值，1欧元兑换人民币已不足7元。如果欧元对人民币这么一路贬值下去，中欧贸易发展的脆弱生态不可能不受到影响，而类似于光伏案这样的贸易争端更会层出不穷。在这种情况下，我们也完全没有必要继续与美元升值的步调维持同步，而是要通过人民币对美元适度贬值，在一定程度上缓解人民币对欧元升值的压力。

不过白明也表示，顺势而为也要有度，否则，不利于增强未来投资者对于中国经济的信心，甚至不排除在某一时间点出现资本外流过大的状况。如果发生资本外流的情况，就有可能对中国的实体经济发展带来拖累。

里外贷与上咸投资“连环局”

<<上接 A1 版

据网贷之家的数据，截至1月23日，里外贷总成交量22.48亿元，待收本息共计9.34亿元；平均借款期限5.56个月，综合收益率高达39.77%。

“里外贷这种高息P2P平台，自融的可能性很大。”2月1日，一名国内排行前五位的P2P平台风控部门负责人接受导报记者采访时表示，如果需要给投资者高达40%的收益，加上平台的各项费用，没有一个平台能真正承担这么高的收益率，又能保证投资者风险较小。

“自融在P2P行业是比较忌讳的事情。

很多平台都属于一家企业，建立此类P2P网贷平台为自己的企业融资输血，借款人就是平台自身。”上述负责人表示。

监管政策将出

值得注意的是，里外贷、上咸投资乱象，只是当下备受争议的P2P行业的一角。

“P2P网贷平台跑路或者倒闭现象十分普遍，一方面是监管不完善，另一方面则是平台自身运营、风险控制方面存在漏洞，没有完全实现资金的第三方托管。”中投顾问金融行业研究员雷肖梓接受导报记者采访时表示。

P2P平台风险事件频发，也令行业内对于监管的呼声渐强。就在上月20日，银监会启动监管组织架构重大改革，将原有27个部门分拆合并成23个部门，其中，普惠金融工作部的职责之一便是网贷监管。

至此，银监会正式将P2P纳入监管范围。监管政策的完善也被提上日程。1月27日，银监会副主席王兆星接受媒体采访时表示，今年将出台互联网金融方面一系列监管规则，比如对第三方支付、P2P以及利用网上平台进行相关销售的互联网金融公司都会进行相应监管。

动向点击

Dong xiang dian ji

山东将建3只工业引导基金

导报讯(记者 吴淑娟)从山东省经信委了解到，今年山东将建立工业转型升级、信息产业、节能投资3只引导基金。

据了解，为更好地发挥财政资金的激励引导和杠杆放大效应，从今年起到2017年，我省凡涉及产业领域可以采取基金方式支持发展的，其专项资金原则上拿出30%左右用于增加引导基金规模；不适合实行基金管理模式的，采取担保补贴、风险补偿等间接补助或事后补助方式。

今年山东将培育建设25个智慧园区

导报讯(记者 吴淑娟)从山东省经信委了解到，山东实施物联网百强企业培育计划，力争今年物联网及相关产业主营业务收入增长20%以上。

去年，山东建立省级试点智慧园区20个。物联网、云计算、大数据与制造业融合创新广泛开展，一批工业云服务平台、产业联盟成立运行，企业、行业、区域综合集成应用典型不断涌现。今年山东将开展智慧城市、城区、社区和园区4个层面的试点，建立智慧城市产业发展联盟，新增培育智慧园区25个。

1.7万户小微企业去年新增担保贷款320亿元

导报讯(记者 吴淑娟)从山东省中小企业局了解到，截至去年底，山东全省共设立覆盖90个县(市、区)的200个担保基金池，各级政府安排风险补偿资金达7.55亿元，累计为1131户小微企业发放贷款54.4亿元。共为1.7万户中小微企业新增担保贷款320亿元。

全省中小企业信用担保机构472家，注册资本总额达到528亿元，新增中小企业贷款担保额596.3亿元，共为5万家受保企业新增销售收入1330亿元，新增税金149亿元，新增就业岗位41.7万个。

全省高速公路通车里程达5108公里



导报讯(记者 戴岳)近日从山东省交通运输厅获悉，2014年，山东省完成公路、水路固定资产投资575亿元，同比增长6.6%，其中公路、港航、机场建设分别完成投资423亿元、116亿元、35亿元。

公路方面，全省公路通车总里程达25.95万公里，济南至陵高速建成通车，全省高速公路通车里程达到5108公里。莘县至南乐、蓬莱至栖霞、文登至莱阳、东阿至聊城等4条高速公路开工建设。莱西至城阳高速公路主线贯通，济南至东营、荣成至文登等10条高速公路按计划进度有序推进。港航方面，青岛董家口港区30万吨级原由码头等9个项目建成投产。

省服务业发展峰会召开

导报讯(记者 刘民)1月30日，山东省服务业发展峰会在济南召开，向全省发出了促进我省服务业发展“肩负新使命，创造新辉煌”的倡议。

据了解，山东省服务业发展促进会成立20年来，围绕我省服务业的发展作了大量调查研究、政策和法律咨询等工作，不仅编辑完成了第一部翔实记录我省服务业发展轨迹和发展成就的《山东省服务业年鉴》和《山东省服务业发展报告》《山东省服务业载体建设发展报告》，还把健康养老服务作为自己的一项重点工作，发起的“健康养老服务爱心公益项目”被列为中央财政资金支持项目。