

跟踪

3500余万贷款本金违约

## 历城城建:尴尬中的争执

◆导报记者 孙罗南 济南报道

本报6月4日A1版刊登《历城城建公司去路徘徊》一稿,报道了济南市历城区城市建设综合开发公司(下称“历城城建”)贷款本金违约,被齐鲁银行起诉一事。报道刊发后,其他媒体相继跟进。

本月1日,路透社英文网站发表文章关注此事。文章说,野村证券分析师在本周一的报告中称,“据我们所知,这是首次正式披露地方政府融资平台(LGFV)银行贷款违约。”这使各界对中国地方融资平台风险的担忧再度升级。

不过就在2日,齐鲁银行却否认该笔贷款为政府融资平台贷款。当前,事件的焦点无疑集中在历城城建是否为地方融资平台的争议上。

### “界线模糊”

路透社在本月2日刊发的更新报道中写道,一家中国银行因坏账起诉当地政府控制的地产投资公司,这是中国地方债市场贷款人和借款人之间裂痕加深的罕有体现。齐鲁银行本周三表示,历城城建并非野村证券和中国媒体所报道的融资平台机构,而是由当地政府成立的房地产开发公司。“他们完全是独立的,自负盈亏。”齐鲁银行说。

历城城建究竟是是否为地方融资平台?开源证券高级策略分析师杨海对经济导报记者分析说,实际上性质差不多,类似的城建单位可以发债。在杨海看来,实际还是一个平台贷的行为,这从担保方也可以看出。

不过,齐鲁银行本月2日在其官方网站发布的“关于相关媒体报道历城城建贷款业务相关问题的声明”中表示,“历城城建从未被纳入融资平台机构内,本笔贷款也非政府融资平台贷款。”

路透社的报道说,在中国,地方融资平台通常被定义为专门以代表地方政府融资为目的的机构。另一方面,一家由地方政府控制的公司,其本身被认为是一个商业实体。不过实际来讲,这个界

线可能有些模糊。

在2011年,国家审计署新闻发言人曾明确指出了“地方融资平台公司”的定义——这些公司是指由地方政府及其部门和机构、所属事业单位等通过财政拨款或注入土地、股权等资产设立,具有政府公益性项目投融资功能,并拥有独立企业法人资格的经济实体。

公开资料显示,历城城建注册资金1806万元,出资人为济南市历城区建设管理局。历城城建相关负责人此前向记者介绍说,历城城建是历城区住建委下属的一个事业单位,它与历下区、市中区、槐荫区、天桥区等区的城建公司性质相同,曾是各区政府房地产开发平台。

### “历史延续业务”

据悉,历城城建成立后,陆续与齐鲁银行开展业务,但业务相对较为分散,金额较小,担保方式也各有不同。自2002年起,齐鲁银行将历城城建分散在多家机构的业务进行整合,统一归口至营业部办理。随着业务的整合,历城城建贷款的担保方式逐渐固定为由历城城建提供抵押担保,以及由济南市城市建设投资有限公司(下称“济南城投”)提供连带责任担保。

齐鲁银行称,2005年,历城城建向齐鲁银行申请3笔共计3520万元贷款,以名下房产提供抵押为两笔贷款担保,其中一笔1500万元贷款由济南城投为其提供担保。至2008年,该业务办理展期。2010年展期到期,在压缩10万元后,对剩余的3510万元贷款办理了借新还旧手续,担保方式仍为两笔抵押担保,一笔由济南城投提供。

该贷款于2012年2月出现逾期,随后齐鲁银行依法将其诉至法院。案件受理后,齐鲁银行胜诉并生效,现已进入执行程序,拟拍卖齐鲁银行查封的股权及抵押房产。

齐鲁银行解释说,在实际中,济南城投虽然作为已被列入清单的融资平台,但是该笔业务是历史延续的业务,与企业正常经营有关,并非融资平台贷款。

## 山东首次发布法院行政案件司法审查白皮书

# 拆迁等六领域败诉率高



行政机关败诉的主要原因包括:消极应诉,行政不作为,行政行为合法性问题,不动产征收不规范等

导报讯(记者 王伟)3日,山东省高院举行新闻发布会,发布了2013年全省法院行政案件司法审查报告白皮书及全省十大典型案例案列。

山东省高院副院长叶赞平在发布会上表示,这是行政案件司法审查报告白皮书首次向公众公布,往年白皮书仅限于内部传阅。

上述白皮书对去年全省法院审理的行政案件基本情况进行了统计分析。统计分析显示,去年全省共收案18403件,同比下降28.49%。从行政管理领域看,案件数量居前10位的依次是,土地占14.38%,计划生育占12.87%,劳动和社会保障占11.49%,房屋登记占7.16%,公安占5.53%,拆迁占4.03%,农业占2.72%,环保占2.4%,乡政府占2.03%,工商占1.1%。其中,房屋登记和公安案件出现增长。

一审行政案件以裁定准许撤诉方式结案11988件,撤诉率为66.5%,同比下降6.6个百分点。这说明行政纠纷更为复杂,案件协调难度增大。

上诉率是反映当事人一审裁判满意度的客观表征。去年全省行政案件上诉率为52.44%,低于全国平均上诉率。申诉率为2.10%,为全国最低。

实体判决率是一审行政案件判决数与一审行政案件结案数之比。凡是作出实体判决的案件,全部经过了开庭审理。一般情况下,实体判决率越高,表明行政审判的司法监督职能作用发挥得越充分。去年全省行政案件以实体判决方式结案2707件,实体判决率为15.02%,比上年上升2.9个百分点。行政机关实体判决败诉率29.9%,同比下降10.46个百分点。其中败诉率较高的领域依次是拆迁、房屋登记、土地、工商、公安、劳动保障等。

分析显示,行政机关败诉的主要原因包括:消极应诉,行政不作为,行政行为合法性问题,不动产征收不规范等。

## 山东部分典型案例

### 马尼托瓦克诉车管行政登记案

案情:淄博国泰起重吊装工程有限公司(下称“国泰”)与马尼托瓦克(中国)租赁有限公司(下称“马尼托瓦克”)于2011年3月31日共同在淄博市公安局交通警察支队车辆管理所办理抵押登记,国泰将其名下的车辆抵押给马尼托瓦克。同年5月31日,国泰派人持马尼托瓦克出具的还款证明、组织机构代码证和机动车登记业务委托书及国泰的相关材料,向淄博市公安局交通警察支队车辆管理所申请解除抵押登记。该所经审查后,办理了解除抵押登记。

后马尼托瓦克向公安机关报案,经该市公安局司法鉴定中心证实,国泰在办理解除抵押登记时所提交的马尼托瓦克的相关材料均系伪造。马尼托瓦克提起行政诉讼,要求撤销解除抵押登记的行政行为,并判令重新恢复原抵押登记。

法院认为,淄博市公安局交通警察支队车辆管理所作出的解除抵押登记主要证据不足,应依法撤销,原抵押登记依法自动恢复。

点评:近年来,申请人提供虚假材料是行政登记案件中行政机关败诉的主要原因。法院会以登记机关的法定职责和专业能力为标准,对其是否尽到合理审慎的审查义务作为认定。另外,无论登记机关是否尽到审查义务,经审理查明属实登记错误也应当予以撤销,但如果登记机关未尽到审查义务,应明确登记机关不承担赔偿责任。

### 李某诉肥城市国土局政府信息公开案

案情:李某系肥城市西付村村民,2007年所承包的土地被政府征收,因对补偿安置标准产生异议,向肥城市国土资源局申请公开其被征用的土地性质,遭拒后,李某遂诉诸法院。

法院审理认为,李某的土地被征收后,对于被征收土地的性质持有异议,而且认为征收补偿标准应该按照基本农田标准补偿,因此,向肥城市国土局申请公开西付村基本农田的相关信息,此信息应当认定与李某的生产生活具有特殊需要,肥城市国土局应当予以公开。遂判决肥城市国土局于判决生效之日起15日内,公开2001年至2008年期间涉及肥城市新城街道办事处西付村的乡级基本农田保护图、县级基本农田保护区分布图、基本农田调整划定分析图。

点评:涉及集体土地征收补偿等政府信息属于依法应当主动公开的信息,行政机关不履行主动公开政府信息义务,当事人可以申请获取相关政府信息。原告作为农民,承包地是其赖以生存的生产资料,被征收后的补偿标准等问题关系其切身利益。因此,原告申请的信息与其生产生活等特殊需要有关,依法应予公开。(导报记者 王伟 整理)

动向点击

Dong xiang dian ji

## 山东清理教育乱收费 严禁以钱择校以权入学

导报讯(记者 曹凤芹)2日,山东省教育厅出台《关于2014年规范教育收费治理教育乱收费工作的实施意见》,将对中小学补课乱收费、普通高中招生及收费、高校违规招生及乱收费等进行规范和治理。

《意见》提出,严禁地方政府有关部门、有关单位和学校以任何名义收取与入学挂钩的费用,坚决查处以捐助助学、借读等任何名义变相择校乱收费行为,切实解决“以钱择校”“以权入学”问题。

## 山东斥资 16.63 亿力促重点流域水污染防治

导报讯(记者 张家然 通讯员 王海红 吴立行)从山东省财政厅获悉,近日,全省筹集下达了16.63亿元省级财政资金,支持淮河、海河、小清河等重点流域水污染防治。

据悉,在资金分配上,山东财政将水质达标率、水质改善幅度、规划项目完成情况,以及列入规划的项目个数、项目总投资等因素纳入到考量范围,采取因素法切块下达各地。

## 济南筹逾 15 亿铺底资金 帮国企解困

导报讯(记者 吕文)近日从山东省政府获悉,济南市自去年11月份以来,已积极筹措15.35亿元铺底资金,用于垫付44户国有困难企业帮扶解困费用,在后续国有企业土地处置收益中逐步收回,周转滚动使用。目前,该市已拨付市属国有困难企业帮扶解困和发展资金3.86亿元。

## 青岛市今年 拟自主发债 25 亿元

导报讯(记者 时超)2日,青岛市财政局发布的《关于组建青岛市2014年政府债券承销团的通知》显示,为做好发行地方债相关工作,青岛市政府统一组建2014年政府债券承销团。

值得关注的是,《通知》透露,2014年青岛市政府债券拟发行的规模为25亿元,其中5年期债券10亿元,7年期债券7.5亿元,10年期债券7.5亿元。

竞争优势突出 募投资项目带来新机遇

# 依顿电子固本强基 全力推进跨越式发展

广东依顿电子科技股份有限公司(股票代码:603328)于7月1日成功登陆上交所。

依顿电子主营高精度、高密度多层及多层印刷线路板的制造和销售,可为客户提供“一站式”生产服务。凭借出色的管理水平、成熟的生产技术和稳定的客户资源,公司已成为国内印刷线路板(PCB)行业领先者之一,2013年实现营业收入26亿元。借助本次登录资本市场,公司将在巩固及扩大多层板的市场占有率的同时,扩张HDI板等高端产品的市场,实现跨越式发展。

## 高效率现代化管理

依顿电子是国内前十大印制电路板(PCB)厂商之一,在本土厂商中规模位居第二。印刷线路板制造商的管理水平直接关系到其盈利水平和市场竞争力。依顿电子自成立以来,通过自身积累和引进吸收,制定了严格而有效的生产经营管理制度,不断提升管理水平。

在生产方面,经过多年的积累,并不断引入同行业的先进生产经验,公司已形成了一系列作业流程及操作规范,基本实现了生产经营的标准化和规范化。在生产经营过程标准化的基础上,公司探索并总结出在人力配备、设备采购及生产线设计等方面的最优配比方案。日常经营中,公司根据订单的规模要求,按照最优配比的原则进行生产安排,对从开料到成品包装的生产流程进行全面管理,有效发挥各生产部门的协同效应,降低了生产成本。

同时,公司通过严格的过程控制及数据管理,密切监控生产流程中的各项成本变化,根据订单情况,原材料价格等因素不断调整生产经营最优配比方

案,并可及时为业务部门提供合理的销售定价依据。

在采购方面,根据标准化的作业流程及操作规范,公司研发、生产、市场及财务等各部门互相沟通、协作,定期核定采购的种类、数量等要求,以便采购部门快速、准确地进行原材料采购,有效降低了原材料价格波动对公司经营可能造成的不利影响。

## 重视技术及产品更新

作为电子产品的基础元器件,印刷线路板的基本生产技术已相对成熟,但随着下游电子产品等行业产品更新换代的速度加快,印刷线路板产品的技术更新速度也在同步加快。基于此,持续的工艺改进与全面的的生产技术是依顿电子长期发展的核心竞争力和重要保障。

依顿电子具备全面的生产技术,具备各类刚性印刷线路板的生产能力,公司生产的印刷线路板产品最小孔径可达0.10mm,最小线宽可达0.05mm,最上层数可达24层。公司拥有多项自主研发的核心技术,包括盲孔深度控制的钻孔技术、超低阻抗25欧姆+/-5%的线路板控制技术、RoHS环保材料的开发技术、高密度板内层树脂塞孔技术、硬板替代软板技术等。上述核心技术的应用,有利于公司提高产品合格率,降低生产成本,丰富产品多样性,提高了公司的综合竞争力。

2007年,依顿电子自主开发的

Rigid PCB(硬板)替代FPC(软板)技术研发项目被列为中山市2007年度第三批科技计划项目。2008年7月,公司被认定为中山市第一批工程技术研究中心。2008年12月,公司被认定为中山市市级企业技术中心。

## 客户关系稳定

国内印刷线路板行业的集中度较低,市场竞争较为激烈,有效地开发和维护客户资源也是印刷线路板生产企业在竞争中胜出的关键因素之一。依顿电子产品质量可靠,行业知名度较高,大客户的认可度亦较高。经过多年的积累,目前公司客户群分布广泛,优质客户众多,其中主要客户包括Flextronics(伟创力)、Jabil(捷普)、Microstar(微星)、Celestica(安美时)、Mitac(神达电脑)、Artesyn(腾讯科技)、Askey(亚旭)、Multek(超毅)、Cowin(纬创)、Unihan(永硕)、中兴通讯、华为、和硕等境内外知名企业,均为各自行业的领先者。

印刷线路板为电子整机产品的基础元件之一,其质量的优劣会直接影响下游电子整机的性能及寿命,因此大型优质电子整机厂商对于其PCB供应商的认证过程较为严格,考察周期一般历时1至2年,而一旦与PCB供应商形成稳定的合作关系后不会轻易发生变更。公司与上述优质客户所建立的稳定合作关系为公司未来发展奠定了良好的市场基础。

## 下游需求市场稳定发展

依顿电子本次计划募集资金13.08亿元,其中6.5亿元将用于年产110万平方米多层印刷线路板项目。

多层印刷线路板的用途广泛,主要应用领域为计算机及相关设备、电子产品、通信及相关设备、电源、汽车电子产品和光电板,其中应用在前两者中最为普遍,合计达50%以上,而在汽车电子产品上的应用则增长迅速。根据Prismark的预计到,2017年,全球多层板的产值将达到212.82亿美元,占全球PCB产值的比例为32.4%,市场前景广阔。

汽车电子是继电脑、通信之后印刷线路板的重要应用领域。随着汽车从传统意义上的机械产品,逐步发展为机电一体化、智能化、信息化的高新技术产品,汽车技术在汽车上的应用日趋广泛,汽车发动机、底盘、操纵、安全、信息、车内环境等系统均对电子技术有所采用。

根据中国电子元件协会市场报告显示,全球汽车电子市场将持续健康增长,到2013年市场规模预计将达到1,737亿美元,虽然2008年金融危机对全球汽车电子产品造成了不利影响,但仍为汽车电子产品提供了较大的市场机会。2010年汽车中使用的电气和电子产品元件占汽车总成本的比例将从25%提高到40%,汽车电子有望成为电子产品市场中的主要细分市场之一。

由于印刷线路板是电子元器件的

承载体,在所有涉及程序控制的电子设备中都必须使用,汽车电子的迅速发展自然也将带动汽车用印刷线路板的需求增加。汽车电子产品需求的迅速增长将为多层印刷线路板提供更为广阔的市场空间。根据锦秋财富咨询(北京)有限公司发布的数据,2012年全球汽车电子印刷线路板市场规模达50亿美元,较2006年增长近1倍。

## 进军高端迎来新机遇

依顿电子本次募集资金除了用于提高原有产品的市场占有率外,还计划投入6.58亿元用于年产45万平方米HDI印刷线路板项目。

HDI“轻、薄、短、小”,集中体现了目前PCB的最先进技术,其为PCB带来精细导化、微小孔径化,可以使终端产品设计更加小型化,同时满足电子产品性能和效率的更高标准。业内普遍预计,电子产品的升级将带动HDI增长速度的提高,并在不久的将来成为PCB市场中的主流产品。目前HDI板被广泛应用于手机、数码相机、MP3、MP4、笔记本电脑、汽车电子和其他数码产品等,其中以手机的应用最为广泛。

目前,HDI板已成为全球PCB产品中重要的组成部分。根据Prismark的统计,2009年全球HDI板的产值已达54.56亿美元,占PCB总产值的13.24%。Prismark还预计,2009年到2014年五年间全球HDI板的

产值将明显高于PCB行业的整体增长,其年复合成长率将达8.7%,2014年的全球HDI板产值将达到70.90亿美元。

受益于HDI板应用大户——手机、数码相机、PC等电子整机产品的生产逐渐向中国大陆转移,以及国内生产成本的相对低廉,中国大陆将是未来五年中全球HDI板产值增长最快的地区,Prismark预计2009至2014年中国大陆的HDI板年复合增长率将达到11.0%,位居全球第一。此外,日本、欧洲等目前的HDI板产能可能将不断向中国大陆及其他亚洲地区转移,中国大陆HDI板产值在全球的比重有望进一步提高。

此外,旺盛的国内需求将带动国内手机、电脑等电子整机产量的增加。根据国家工信部发布的《2012年电子信息产业经济运行公报》,目前我国为世界电子产品第一制造大国,2012年我国生产彩电1.3亿台,手机11.8亿部,微型计算机3.5亿台,均名列全球第一。同时,国内电子整机产品的升级也逐步加快,国内平板电脑销售量增速超过30%;3G手机销售增长60%;智能手机占手机总体销售的比例已超过20%。较高为高端的手机、电脑等电子产品是HDI主要的应用领域,由此可见国内未来几年HDI的市场需求还将持续上升。

再者,由于中国市场庞大,加上生产成本较低,全球主要的手机制造商近年来均加大了在中国的投资力度。国内的HDI厂商还将受益于下游电子整机厂家的就近采购,迎来难得的发展机遇。依顿电子本次募投项目的达产,将助推公司实现跨越式发展,进一步稳固市场领先地位,力争用3至5年的时间成为印刷线路板行业的国内龙头企业

和世界一流企业。(怡柳)