

济南公布十大行政诉讼案

“不授学位案”入最高法审判案例

◆导报记者 王伟 通讯员 袁耀 济南报道

4月1日,济南市中级人民法院召开新闻通报会,对全市十大行政诉讼案进行了公布。

这十大案例包括:杨永智诉济南大学不履行授予学士学位法定职责案、齐来发诉山东省交通运输厅道路运输局不履行法定职责案、姜海诉济南市住房保障和房产管理局信息公开案、鲁信面粉诉山东省政府行政复议案、山东唐码齐鲁国际传媒有限公司诉济南市城市管理局城管行政合同案、旅顺旅游汽车有限公司诉济南市安全生产监督管理局安监行政处罚案、许强诉济南市交通警察支队市中区大队交通违法行为案、戴世华诉济南市公安消防支队消防行政验收案、郑颖诉济南市公安局交通警察支队市中区大队交通违法行为案、章丘锦屏机动车检测有限公司诉章丘市环境保护局环保行政答复案。

济南市十大行政诉讼案部分案例解析如下:

杨永智诉济南大学不履行授予学士学位法定职责案

案情简介:

杨永智系济南大学2006级本科生,2007年因打架受到留校察看处分,2008年留校察看处分被撤销,2010年,济南大学向杨永智颁发毕业证,但以曾受过留校察看处分为由,拒绝向杨永智颁发学士学位。杨永智提起诉讼,要求判决济南大学履行向其颁发学士学位的法定职责。

2010年10月,济南市市中区人民法院作出(2010)市行初字第61号行政判决,驳回原告诉讼请求。2012年11月,济南市中级人民法院作出(2011)济行终字第29号行政判决,判决撤销一审判决,责令济南大学自本判决生效之日起一年内,依法履行向杨永智颁发学士学位的法定职责。

法院生效判决认为,杨永智所受处分系因参与打架,属于因学术水平问题及相关思想品德之外的其他不当行为而受到的处分,与授予学士学位的条件无关,属于主要证据不足。

意义点评:

本案属于新型案件,明确了学位管理和学籍管理是两种不同的法律关系,高等学校不能笼统地将开除学籍的条件等同于不授予学位的条件。本案被最高人民法院《中国行政审判案例》第八卷收录。

齐来发诉山东省交通厅运输局不履行法定职责案

案情简介:

2012年11月,齐来发向山东省交通运输厅道路运输局邮寄申请,认为某客车侵占其运营路线,要求依法予以查处,并吊销营运人道路运输经营许可证。

至齐来发提起诉讼之日,该局一直未作出答复。齐来发起诉称,“谁许可谁监督”是行政许可的一般原则,山东省交通运输厅道路运输局是道路运输经营许可证的发证机关,依法负有相应的法定职责。

2013年3月,济南市市中区人民法院作出(2013)市行初字第4号行政判决,驳回原告诉讼请求。2013年9月,济南市中级人民法院作出(2013)济行终字第45号行政判决,判决撤销一审判决;责令山东省交通运输厅道路运输局自接到本判决之日起60日内对齐来发的申请作出处理。法院生效判决认为,道路交通安全法是特别法,行政许可法是一般法,在山东省交通运输厅道路运输局职责问题上,应遵循特别法优于一般法的原则,但在一般法有明确规定的情况下,该局收到申请后未作出任何说明与指导,确有不当地。

意义点评:

本案强调了行政机关的释明义务,明确了在申请人依一般法规定要求行政机关履行职责时,行政机关不能因特别法有不同规定而置之不理,应该给予必要的说明和指导。

姜海诉济南市住房保障局信息公开案

案情简介:

2012年5月,律师姜海向济南市住房保障和房产管理局提出申请,要求其代理案件中的对方当事人房屋产权登记信息。

2012年6月,该局答复称,因姜海未明确房屋坐落及权属证书编号,不符合建设部《房屋权属登记信息查询暂行办法》规定的查询条件,决定不予公开。

姜海起诉称,济南市住房保障和房产管理局设置查询限制,违反了《信息公开条例》的规定,侵犯了《律师法》赋予律师的查证权利。

2012年9月,济南市市中区人民法院作出(2012)市行初字第19号行政判决,驳回原告诉讼请求。2013年9月,济南市中级人民法院作出(2012)济行终字第182号判决,判决驳回上诉,维持原判。

法院生效判决认为,律师申请查询案件中的对方当事人房产信息,应根据《房屋权属登记信息查询暂行办法》的规定,明确房屋坐落及权属证书编号,在其未能明确的情况下,房屋登记管理部门予以拒绝并说明理由,并未侵害律师的调查取证权利。

意义点评:

本案属于新型案件,在信息公开的大背景下,界定了律师查证的边界,理清了《信息公开条例》与行业规范性文件的关系。

2013年度山东省纳税百强排行榜出炉

“国字号”前十纳税额占百强近五成

二产主体地位明显,年纳税1783.6亿元,占百强纳税总额的80%;三产税收增速快但总量偏低。另外,排行榜前10名企业均为国有企业或国有控股企业

◆导报记者 张家然 济南报道

1日,山东省国税局和山东省地税局联合发布了2013年度山东省纳税百强排行榜,中石油胜利油田分公司蝉联榜首。此次上榜的制造业企业共51户,占纳税百强企业户数的51%,纳税额1074.48亿元,比上年增长86.59亿元,增长8.76%,高于百强税收平均增幅5.72个百分点,占百强纳税总额的48.31%,现代服务业增速快但总量不高,有17户企业上榜,年纳税217.91亿元,与上年相比增加23.19亿元,增长11.91%。

山东省地税局副局长李功表示,从纳税百强企业的产业分布看,二产主体地位明显,年纳税1783.6亿元,占百强纳税总额的80%;三产税收增速快但总量偏低,有28户上榜,年纳税446.5亿元,占百强纳税总额的20%。金融、批发零售业是三产行业税收的主体,上榜企业分别为11户和7户,年纳税分别为133.7亿元和170.5亿元,占三产百强企业纳税总额的68.1%。

数据显示,2013年全省税收收入完成7858.85亿元(含青岛),增长7.19%,税收收入占全省公共财政预算收入的比重达到77.5%。其中,排行榜前10名企业均为国有企业或国有控股企业,纳税总额为766.28

亿元,占百强企业纳税总额的47.68%。

“从入选名单看,今年全省纳税百强排行榜与去年相比,其构成发生了一定程度的变化,有83户企业继续名列本年度纳税百强榜单,17户企业落榜,17户企业新上榜。17户落榜企业中4户是被企业集团涵盖,13户是纳税额低于入榜门槛落榜。”李功分析说,总体看,企业的生产经营情况直接影响了今年的纳税百强榜单和纳税百强企业的座次排序。

2013年是山东税制改革的关键一年,改革对经济结构优化升级的效果逐步显现。山东营改增试点纳税人达到9.42万户,整体减税约23.81亿元,共落实各项税收优惠1353.35亿元,同比增长23.5%,其中办理出口退税436.49亿元,有力推动了全省产业结构转型升级。

从纳税百强企业区域分布情况看,15城市和四大区域各有上榜企业,省会城市群经济圈和山东半岛蓝色经济区优势明显,济南、青岛、烟台和东营四市上榜企业分别为28户、16户、12户和10户,占66%,枣庄和德州无上榜企业。省会城市群经济圈核心地位突出,上榜企业税收贡献大,共有42户企业上榜,年纳税1176.2亿元,比上年增长115.7亿元,增长10.9%,占百强纳税总额的

52.7%,提高2.74个百分点。

从纳税百强企业所有制结构情况看,公有制企业主体地位显著,非公有企业有待提高。国有企业20户,年纳税660.7亿元,占百强纳税总额的29.6%,榜单排名前10位企业中有4户国有企业,年纳税额为393.1亿元,占上榜国有企业纳税总额的60.2%。有限责任公司38户,年纳税731.7亿元,占百强纳税总额的32.8%;股份合作及股份制有限责任公司27户,年纳税639.7亿元,占百强纳税总额的28.7%。外商及港澳台商投资企业13户,年纳税182.8亿元,占百强纳税总额的8.2%;私营企业2户,年纳税15.4亿元,占百强纳税总额的0.7%。

2013年度山东省纳税前十五强排行榜

1	中国石油化工股份有限公司胜利油田分公司
2	山东中烟工业有限责任公司
3	中国烟草总公司山东省公司
4	山东能源集团有限公司
5	国网山东省电力公司(原名:山东电力集团公司)
6	中国石化青岛炼化有限责任公司
7	中国石油化工股份有限公司齐鲁分公司
8	兖矿集团有限公司
9	青岛海尔集团
10	中国石油化工股份有限公司济南分公司
11	中国移动通信集团山东有限公司
12	莱芜钢铁集团有限公司
13	山东魏桥创业集团有限公司
14	青岛海信集团
15	上海通用东岳汽车有限公司

累增五行一险 6.88 亿股 买入 ETF 基金辟护盘新路

汇金“拐点”效应存疑



汇金公司增持仅能对市场起到引导作用,不保证每一次都踩在大盘拐点处。股市的提振最关键的还是看宏观经济基本面状况

◆导报首席记者 韩祖亦 济南报道

自2013年6月13日启动的中国汇金投资有限责任公司(下称“汇金公司”)第五轮增持计划,随着建设银行(601939)2013年年报的出炉,正式落下帷幕。

在刚刚过去的2013年,汇金公司除增持“传统嫡系”工商银行(601398)、农业银行(601288)、中国银行(601988)、建设银行(601939)四大国有银行外,还将光大银行(601818)、新华保险(601336)纳入增持名单,共计向A股注入6.88亿股资金。而最让市场津津乐道的,当数汇金公司通过买入ETF基金所开辟的“护盘”新路径。

“从某种意义上说,汇金公司买入ETF基金,能对资本市场起到提振作用,比增持5家上市银行和1家上市保险公司更加有效,是明显向市场注资的操作,今后应加大对投入的投入。”开源证券高级策略分析师杨海对经济导报记者表示。

杯水车薪的增持

作为“血统”最为纯正的“国家队”,汇金公司在二级市场上的一举一动往往被市场看做是政策信号。

2013年6月17日晚间,工、农、中、建四大行集体发布公告称,汇金公司于4日前再次启动了增持计划。其中,汇金公司分别增持工、农、中、建1932.14万股、4293.49万股、1846.59万股和2449.04万股。经济导报记者以工、农、中、建当日的盘中最低价计算,汇金公司本轮增持至少花费了3.54亿元。

值得注意的是,汇金公司此次还增加了增持标的,光大银行、新华保险2013年6月

14日晚间也发布公告称,两公司均获汇金公司增持。

迈过输血A股第一步后,汇金公司的增持步伐明显加快。6个月后的2013年12月16日晚间,工、农、中、建四大行“一致行动”,发布汇金公司增持计划实施情况公告,工、农、中、建分别获增持1.75亿股、1.79亿股、1.13亿股、1.03亿股。按照四大行半年内成交均价测算,汇金本轮动用资金为工行6.83亿元、农行4.57亿元、建行4.47亿元、中行3.1亿元,总计18.97亿元。

此外,汇金公司还在去年6月13日至12月12日期间,分别增持光大银行和新华保险0.25%和0.11%的股份。

最终,四大行日前发布的2013年年报显示,2013年全年,汇金公司共增持工、农、中、建合计5.84亿股。此外,汇金公司还在上述报告期内增持光大银行1亿股、新华保险335.75万股。由此,汇金公司第五轮增持计划中,合计增持5家上市银行,1家上市保险公司6.88亿股。

“单从增持股份数量来看,汇金公司的手笔并不算很大,对于资本市场也仅是杯水车薪。”在杨海看来,如今蓝筹股的分红比例都比较可观,汇金公司此举在很大程度上也是出于盈利的需要。

“去年6月份以来,A股市场低迷,银行股估值较低,汇金公司出手,既可对A股行情起到一定稳定作用,重启市场信心,又可以较少资金实现增持,可谓一举两得。”齐鲁证券分析师刘保民表示。

收效更甚的ETF买入

在杨海看来,汇金公司的第五轮增持,

向市场显示出其进行投资方式多元化探索的决心和努力。

2013年6月中旬,汇金公司宣称,拟通过买入ETF基金向股市注资。Wind数据显示,汇金公司去年底出现在华安上证180ETF、华夏50ETF、华夏沪深300ETF、华泰柏瑞沪深300ETF、南方中证500ETF等5只ETF前十大持有人名单之列,基本是第一或者第二大持有人。

其中,汇金公司对华安上证180ETF的出手力度最大,持有其36.84亿份,为第一大持有人,占上市总份额比例达59.81%。

同时,去年底,汇金公司持有华夏基金旗下华夏50ETF和华夏沪深300ETF份额分别为28.55亿份和8.88亿份,去年年中持有份额为26.21亿份和7.74亿份,均有所增持。

此外,汇金公司去年第一次买入了南方中证500ETF,这一指数风格更偏成长股,显示出汇金公司开始布局成长股思路。

“买入ETF基金,对资本市场的提振作用更明显,应为汇金公司下一轮‘护盘’的重点。”在杨海看来,当汇率出现波动时,境外资金会撤离,这时就需要政策资金进行“补漏”,避免其对我国楼市、股市等方面的不利影响,此时买入ETF基金便是很好的手段。“长远来讲,政策资金‘进场’填补资金缺口,应成为制度化,保证资本市场资金平衡,而非‘昙花一现’。”

“如今,汇金公司增持仅能对市场起到引导作用,也不保证每一次都踩在大盘拐点处。股市的提振取决于市场供求关系、IPO审批节奏、资金链状况等因素,最关键的还是看宏观经济基本面状况。任何单一因素都不能改变整个局面。”杨海表示。

老兰快评

稳增长不可掉以轻心



◆导报评论员 兰恒敏

中国物流与采购联合会、国家统计局服务业调查中心发布的2014年3月份中国制造业采购经理指数(PMI)为50.3%,较上月回升0.1个百分点,结束了连续3个月的回落,预示未来经济增长似有回暖苗头。

但汇丰3月24日发布汇丰中国制造业PMI指数初值,3月份中国制造业PMI指数低于预期,降至48.1,创8个月来最低,进一步加强了自去年四季度以来增长放缓的趋势。

同一个考察对象,截然不同的数据结论。哪一个更接近于真实状况?

从分项指数来看,中国物流与采购联合会和统计局公布的数据,新订单、新出口订单、采购量、原材料库存、产成品库存、进口、从业人员和生产经营活动预期指数与上月相比回升。其中进口和新出口订单指数上升幅度超过1个百分点。而汇丰发布的PMI数据显示,分项指数几乎全面下滑。其中,新订单部分下降1.7个百分点,降至46.9,是自去年8月以来的最低值。唯一亮点是新出口订单指数,4个月以来首次回到50以上,并创一年多以来新高。

可见,两个指数都显示出口订单指数上升,反映外部需求有缓慢复苏的迹象。但其他指数多有矛盾之处。其实,在经济回暖前景晦暗不明的形势下,统计信号出现彼此矛盾的情况并不奇怪。

我们认为,汇丰PMI数据也许更接近真实状况。中国物流与采购联合会和统计局的数据即使反映经济有回暖苗头,也不具有趋势性意义。

这是因为,3月份数据除了季节性回升因素外,很难找出经济回暖的决定性因素。而去产能化和去债务化两大任务,对信贷和固定资产投资的增长带来下行的压力,从而长期压制经济复苏的步伐。2014年GDP增长预期下调,虽然有利于经济转方式、调结构、促改革和提高质量与效益,但反过来也对GDP增速下滑产生影响;而汇丰PMI就业指数的意外上升也意味着中小企业经营人工成本上升,盈利将更为艰难。因此,从增长动力来看,当前中国经济总体上依然存在增速继续下行的压力。

货币政策方面,银行存款受到互联网金融的强烈冲击,贷款总规模下降。最新数据显示,工、建、农去年净利润较2012年分别下降4.28、3.14和4.5个百分点;工、建、中、农、交等国有银行去年不良贷款余额增加。利率市场化的呼声日渐高涨,将进一步压缩银行盈利空间。在此情况下,货币政策几无松动的可能。

财政政策方面,《政府工作报告》今年安排财政赤字13500亿元,比上年增长1500亿元,只能勉强守住稳增长、保就业的下限。高企的地方债务,以及日益加强的财政预算硬约束,大大压缩了积极财政施展的空间。

李克强总理在目前的国务院常务会议已经提出重要部署:“抓紧出台已确定的扩内需、稳增长措施,加快重点投资项目前期工作和建设进度,及时拨付预算资金,要努力保持经济运行处在合理区间。”这实际上已经把稳增长作为当前工作的重中之重,预示着短期“微刺激”政策即将出台。

产业方面,主要投资方向还是来自于基础设施投资、保障房、棚户区及旧城改造、大环保、西部铁路及与民生相关领域等等。有这些基础设施投资项目托底,加上与民生相关的现代服务业及信息消费等热点消费带动,出口条件有所改善,今年二季度经济增速有望扭转减速趋势。