

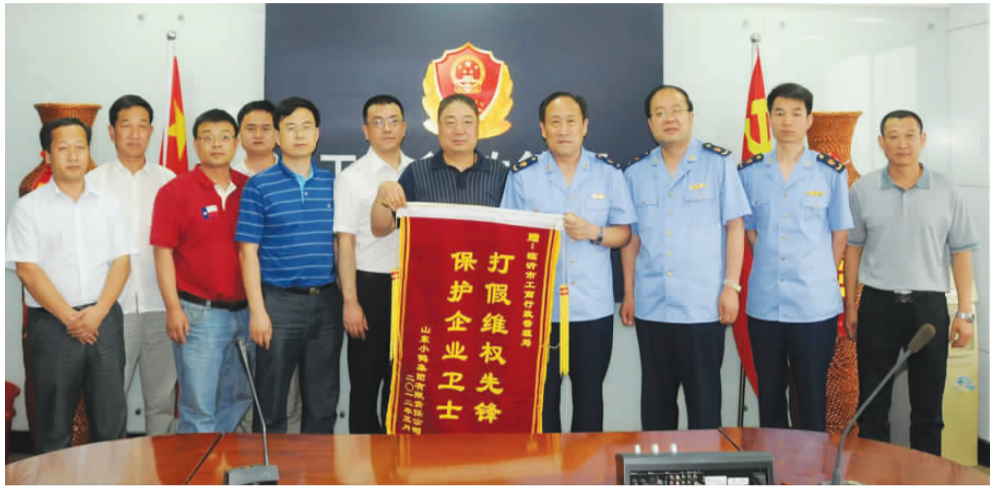
降门槛 提效率 重实效 促发展

# “36条”助现代产业体系加速构建

——专访临沂市工商局局长姚明

◆记者 邱建峰

加快现代产业体系建设,是临沂市委、市政府面对新形势,为推动临沂市经济在新的起点上实现科学跨越发展做出的一项重大的战略性决策。近日,临沂市工商局根据市委、市政府《关于加快推进“10+6”产业计划构建现代产业体系的实施意见》和市局《关于进一步发挥职能优化市场环境的意见》,充分发挥工商行政管理职能作用,积极营造优良的营商环境,制定出台了《关于服务现代产业体系建设的36条意见》。为了进一步了解“36条”的真正内涵,记者对临沂市工商局局长姚明进行了专访。



小鸭集团送来锦旗,感谢临沂市工商局帮助企业打假维权



临沂市工商局组织赴各县区和临沂商城开展“政策宣传进企业”服务活动

## 舞活经济“龙头”

记者:据了解,近期临沂市工商机关为服务现代产业体系建设,出台了36条意见和具体的服务措施,请你介绍一下36条意见的出台背景、主要内容和特点。

姚明:加快现代产业体系建设,是市委、市政府面对新形势,为推动我市经济在新的起点上实现科学跨越发展做出的一项重大的战略性决策。“10+6”现代产业体系囊括了我市十大优势传统产业和六大未来新兴产业,代表了今后一个时期的经济发展方向。抓好“10+6”现代产业体系建设,就舞活了临沂市经济科学跨越发展的“龙头”。

近期,市工商局按照市委、市政府的部署,以营造“国内领先的营商环境”为目标,大胆突破以往条条框框的限制,以解决前一阶段我们组织开展16个专场的“政策宣传进企业”服务活动中,市场主体提出的现实需求为导向,制定出台了“关于服务现代产业体系建设的36条意见”。这“36条意见”,主要涵盖五个方面的内容:第一,深化市场准入制度改革,激发现代产业发展活力;第二,服务先进制造业加快发展,助推优势产业集群发展;第三,服务现代服务业加快发展,提高服务业对经济增长的贡献率;第四,服务现代农业产业加快发展,助推城乡经济一体化;第五,发挥综合职能优势,提升推动现代产业发展的整体效应。

这“36条意见”,突出体现出三个方面的特点:第一,宽进便利。为最大限度地简政放权、降低门槛,我们坚持对各类所有制经济一视同仁,对能放宽的政策,毫不保留地予以放宽;凡是基层能做到的事情,我们都毫无保留地授权委托基层办理。第二,严管透明。在全面推行行政指导制度、慎用强制和处罚手段的基础上,我们进一步强化对严重扰乱市场秩序违法行为的监管力度,促进市场的公平交易、竞争有序。第三,依法办事。在现行法律法规的框架内,我们立足工商行政管理职能,既放宽政策,又依法行政,做到了不触“高压线”,不留“后遗症”。

36条意见出台之后,我们通过媒体宣传、专题培训等方式,深入开展了指导服务活动,特别是通过上个月风行热节目的宣传,得到了社会各界和市场主体的广泛关注,很多企业主动咨询,积极利用新政策和服务措施,享受到了真正的便利和实惠。同时,我们进一步加大督导检查的力度,确保意见确定的各项服务措施不折不扣地落到实处。我们的承诺是,“决不让政府的公共权力在工商行政管理机关失去威信,决不让群众利益在工商行政管理机关前受到损害。”截至9月9日,被授权县分局已办理内资企业冠市名登记395家、登记市级企业集团4家;同时,有4家注册资本200万元以内的内资企业办理了“零首付”登记,有193家内资公司凭借放宽后的注册资本限额办理了冠市名登记,538家企业通过多种方式的企业住所使用证明进行了登记,1家企业集团通过新放宽的注册资本条件进行了登记。

## 放宽准入制

记者:刚才你提到了深化市场准入制度改革,这也是广大企业和个体工商户关注的重点内容,先介绍一下这方面的情况好吗?

姚明:为了让市场主体的准入审批更加方便、准入范围更加宽松,我们坚持把政府的要求,作为工商的追求;把市场主体和群众的关注点,作为工商工作的着力点,在法律法规许可的范围内,作了深入探讨和最大努力地突破。凡是法律法规没有明确规定(审批机关)的,我们坚决将权力下放到基层;凡是法律法规未明令禁止的,我们一律放宽准入限制,切实做到“非禁即入”。具体地讲,我们重点做到了“五个扩权,五个放宽”。

“五个扩权”分别是:第一,扩大县分局的登记权限。各县分局直接办理本辖区内冠以“临沂”、“临沂市”行政区划的内资企业的注册登记,进一步降低企业的设立成本。第二,扩大县分局对内资企业集团的登记管辖权。对应当由市局登记的企业集团,授权给母公司所在地的县分局办理,为县域企业的发展壮大提供便利条件。第三,扩大注册资本“零首付”的范围。凡是注册资本在200万元(含)以下的内资公司(一人有限公司除外),均可以申请免缴首期注册资本,为起步期企业实现资金周转,步入发展轨道提供更多的机遇。第四,扩大公司冠市名登记的范围。我们把登记门槛一放到底,凡是达到法定注册资本最低限额的公司,即一般有限公司达到3万元、一人有限公司达到10万元,都可以申请冠市名称。第五,扩大开发区分局的登记权限。我们委托高新技术产业开发区、经济技术开发区和临港经济开发区的工商分局,以市局名义依法实施登记。同时,积极争取国家工商总局对开发区分局外商投资企业的登记授权,促进开发区各类企业的快速发展。

“五个放宽”分别是:第一,放宽企业住所使用证明限制。未取得房屋产权证的房屋作为企业住所的,可以凭乡镇政府、街道办事处、园区管委会、居委会、村委会出具的住所使用证明办理注册登记。第二,放宽冠“临沂”行政区划企业集团的登记条件。将母公司注册资本由500万元以上,降为达到500万元;将子公司数量由5个,降为3个;将母子公司注册资本总额由1亿元,降为1000万元。第三,放宽外商投资公司的股东或发起人资格。允许符合条件的境内自然人和依法设立的农民专业合作社、合伙企业、个人独资企业以及具备投资资格的事业单位、社会团体、民办非企业单位,经批准后与外国投资者共同设立中外合资、中外合作企业。第四,放宽境外投资者主体资格证明。境外企业、其他经济组织或个人在我国境内申请设立公司时已经提交了主体资格(身份)证明公证、认证材料原件的,在我市申请新设立公司或受让股权等变更登记时,可不再提交公证、认证原件。港澳台居民在我市投资设立企业,可以使用港澳居民来往内地通行证、台胞证等作为主体资格证明,不再提交公证、认证文件。第五,放宽临沂商城企业名称登记条件。凡是临沂商城在兰山区范围内的企业,可冠名使用“临沂商城”。同时,我们还在临沂商城国际贸易服务大厅增设了外资企业登记服务窗口,安排专人入驻办公,以实际行动促进临沂商城国际化发展进程。

## “五项措施”护航制造业

记者:在支持现代产业体系建设方面,工商机关都采取了哪些具体的服务措施?

姚明:在服务先进制造业加快发展方面,我们积极采取“五项措施”,努力助推优势产业集群发展。第一,深入开展以培优、扶大、助小为主要内容的“创业帮扶”工程,培育壮大优势主导制造业。第二,支持新能源、新材料、信息技术、节能环保、先进装备制造等新兴制造业发展。第三,服务特色产业园区(基地)建设,培育产业集群公共服务品牌。第四,发挥大型企业的辐射带动作用,支持他们与小型、微型法人企业建立生产经营协作关系。第五,严格准入把关,强化对落后产能制造业的政策约束。

在服务现代服务业加快发展方面,我们努力做到“五个支持”,切实提高服务业对经济增长的贡献率。第一,支持金融业加快发展,丰富民间资本的投资理财渠道。第二,支持现代物流业快速发展,支持企业实施采购、生产、仓储、销售和物品回收的物流一体化运作方式。第三,支持旅游产业发展。支持相关部门整合红色、乡村、生态等特色旅游资源,培育一批旅游名牌产品、名牌企业。第四,支持总部经济优先发展。发挥我市区位和资源优势,促进先进制造业、现代服务业、农业龙头企业在我市设立区域性总部和职能型总部。第五,支持新兴服务业发展。充分发挥登记注册等职能作用,支持服务外包、文化产业、体育健康产业、家政服务业等新兴服务业快速发展。

在服务现代农业产业加快发展方面,我们积极做好“三个推进”,全力助推城乡经济一体化发展。第一,坚持免费登记、纵向联合、跨区域发展,推进多主体多形式创办农民专业合作社。第二,指导发挥地理标志商标的示范效应,推进发展品牌农业,培育具有地域特色、市场知名度较高、具有核心竞争力品牌的农业产业集群。第三,扎实推进“农超对接”、“农市对接”,支持发展农村经纪组织、农村经纪人和订单农业,搞活农产品流通。

记者:为推动提升现代产业发展的整体效应,工商机关还将发挥哪些职能作用呢?

姚明:在实际工作中,我们将充分发挥综合职能优势,积极做好“五个积极支持”,分别是:第一,积极支持企业上市融资。第二,积极支持企业集团化扩张,特别是对母公司注册资本达到1000万元人民币、子公司数量达到3个、母子公司注册资本总额达到2000万元人民币的企业,积极支持他们申请设立冠省名的企业集团。第三,积极支持企业拓宽融资渠道。第四,积极支持企业实施商标战略,努力争创中国驰名商标、山东省著名商标。第五,积极支持指导企业为新上项目注册商标,主动开展国际商标注册,全面加强商标管理,有效防止无形资产的流失。

同时,我们将推行完善“三项制度”,着力为市场主体提供更加高效、更加便捷的服务。第一,在企业年检上积极落实“亲情服务”制度。进一步简化年检程序,压缩提交企业年检审计报告的范围,并采取集中年检、批量年检、延期年检等方式,提升服务效能。在此基础上,继续慎用吊销营业执照的处罚手段。第二,在市场监管上全面推行“行政指导”制度。对市场主体的轻微违法行为,凡不涉及危害公共安全、食品安全、环境安全,未造成危害后果的,依法给予提示、警示、告诫,指导其按期纠正,减轻或免于行政处罚。第三,在窗口建设上加快推行“网上服务”制度。积极推行网上查询、网上申请、网上登记、网上公示、工商所远程发照、全程电子化年检、电子营业执照等事项,为企业和公众提供更加便利、快捷的网络化服务。



工商人员深入企业调研商标争创工作



工商执法人员向群众宣传消费知识



移动工商服务车上门为偏远山区农户办理营业执照



临沂市工商局12315开放日吸引大批学生参加



临沂市工商局在市“两会”代表委员分组讨论会场开展咨询服务活动



工商执法人员开展节日市场检查