



E 老兰时评

## 新土改：“流转”唤醒沉睡的土地

◆导报评论员 兰恒敏

“新土改”成为社会各界展望即将召开的十八届三中全会的重要内容之一。通过改革现存土地制度,进一步推进城镇化,从而改变城乡割裂的结构,无疑将释放巨大的改革红利。

中国历史上许多重大的变革都以土地制度的改革为发端。解放战争时“耕者有其田”制度赢得了亿万农民对中国革命的坚定支持;改革开放初期的“家庭联产承包制”解决了农民劳动与其利益不一致的问题。目前的土地制度又走到了十字路口。

由于历史的原因,现存土地交易制度阻碍了土地的有效配置,在一定程度上阻碍了经济发展:农村土地不能上市流通,影响了土地价值的评估,征地矛盾由此而生;政府主导土地流转,既当裁判员又当运动员的双重身份损害了社会公平;对工业用地与商业用地采取区别对待的土地定价制度割裂了土地市场,不仅降低了土地的有效配置,也为土地交易腐败提供了土壤;大量农民涌入城市,城市建设用地紧张,而农村土地空置浪费……总之,改进土地制度,科学有效地使用土地已经到了刻不容缓的时刻。

“新土改”应该本着什么原则?即将召开的十八届三中全会将会给出答案。我们预计,土地改革的核心离不开一个“活”字,即通过适度推进市场化,打破城乡土地交易的隔离状态,使农村土地能够价值发现,有序流转、集约经营,最大限度地解放土地生产力,并有效保护农民利益。

近年全国一些地方在土地流转方面做了大量的探索。如重庆市基于“计划

+市场”的双轨制试点阶段的“地票模式”,将验收合格的农村建设用地指标打包整合,构成不同规模的地票,面向社会公开交易。凡是需要用地指标的境内外的法人、其他组织或者自然人,均可在农村土地交易所公开竞购地票。温州市近日发布了《温州市农村产权交易管理暂行办法》:自10月1日起,包括农村土地承包经营权、依法可以交易的农村房屋所有权、依法可以交易的农村集体经营性建设用地使用权等12类农村产权,将可以通过温州市农村产权服务中心进行交易。

各地的探索为全国土地制度改革的整体推进积累了宝贵经验,这些经验将在十八届三中全会上得到很好地总结和确认,进而形成土地制度改革的基本路线、原则、指导思想等。

土地制度的改革毕竟牵涉到亿万农民的切身利益,是一次大的自然资源、经济资源、社会资源的重新调配和调整,中央对此必定格外慎重。因此,我们预计十八届三中全会对土地改革只能做大的框架和路径设计,很难出台具体的“实施手册”。

土地制度改革具体实施时的难点在于:如果全面放开农村土地市场,出现土地的大量兼并,威胁到粮食安全怎么办?威胁到失地农民的基本生计怎么办?炒地盛行怎么办?因此,土地制度改革的初期很可能采取“思想积极,措施慎重”的方针,在鼓励探索的同时,在具体实施办法上附加必要的限制。如果后期实践证明这些担心和限制没有必要,再逐步加大放开力度。无论如何,“既解放土地、解放生产力,又不造成大的社会动荡”,才是新一轮土地改革的追求目标。

E 针尖麦芒

## 经济复苏正在加速?

背景新闻:8月官方和汇丰中国PMI数据显示,当前中国经济在稳增长措施驱动下,开始转入复苏通道。



高盛驻华资深中国经济学家宋宇认为,最新数据显示制造业增长势头保持强劲,主要得益于强劲的出口增长势头以及积极的国内经济政策。

从政策声明来看,宋宇认为决策层将维持6月底以来出台的支持性政策措施,同时进一步推进结构性改革。积极的国内周期性和结构性政策以及预期中美国经济引领的外需增长加速可能对近期增长提供支撑。

民生证券研究院副院长管清友表示,前7个月中央财政收支增长仅有2.6%,如果要完成全年增长7%的目标,8-12月需要同比增长15.72%,因此政府下半年必须保证经济增长的稳定。

“激活财政和货币存量资金,用好新增资金,将进一步释放内需潜力,促进经济转型升级。下半年这些政策措施对经济的提振作用将明显高于上半年,”管清友说,“下半年的经济复苏不会是昙花一现。”

(魏枫凌)



从宏观环境看,尽管中央在号召通过不同形式的基础设施建设投资,以保证经济增速不低于7.5%,但是对投资构成明显掣肘的是资金不再宽松,也就是说未来投资规模并不会出现激增,这将使得经济增长稳定在较低区间,市场预想中的大幅反弹可能并不会发生。信贷政策往往具有滞后效应,目前看到的经济复苏或许更多地是受惠于年初信贷资金的大规模投放,今年二季度以后,随着国际量化宽松淡出临近,国内对“影子银行”和地方政府融资的监管加强,内外因素使资金状况出现了收紧趋势,如果政策考虑到政府债务和去杠杆而维持平衡,那么未来的增长空间便有所制约。

在稳增长措施实施后,尽管短期经济下行风险有所缓解,但经济面临的结构性问题仍然存在,如产能过剩、民间资本投资不畅、较低增速下的金融风险暴露等。

(李雨谦)

&lt;&lt;上接 A1 版

### 美俄相去甚远

“至少就座次的安排而言,俄罗斯人在试图避免一场争吵。当世界各国领导人本周四聚首G20峰会之时,他们在脑海中浮现的是叙利亚的噩梦以及更广泛的中东战争。而俄罗斯总统普京和美国总统奥巴马之间的距离则相去甚远,无论是从‘字面上’看,还是就政治而言。”英国《卫报》网站当地时间4日的文章如此写道。

上述文章说:“按照传统的会议座次安排,俄罗斯和美国领导人中间仅仅隔着沙特国王。而如今,座次被重新调整后,这两位叙利亚问题上的主要对手的座位之间,相隔了包括英国首相卡梅伦在内的5位领导人。”座次将按照英文姓名首字母顺序排列。”普京的发言人Dmitry Peskov告诉俄罗斯媒体。如果按照过去根据俄语字母排座的话,普京和奥巴马则几乎是紧靠而坐。”

路透社的报道说,“奥巴马在极力争取西方国家支持其对叙利亚实

施军事打击。奥巴马要求国会批准对叙利亚动武,让俄罗斯大为诧异,因为美国在过去10年间先后带头对伊拉克和阿富汗动武,这次却显得有些软弱。普京希望在G20会议上讨论叙利亚问题,而且不大可能有任何退让。”

新加坡《联合早报》网站的文章说,“奥巴马正在征询美国国会同意对叙利亚动武,这次他出席G20峰会,相信也会借机会寻求国际社会的支持。而其他国家的领导人也想进一步了解奥巴马的意向。”

线路上有异物缠绕等,确保实现不留一处“死角”,不放过一处隐患。(卢佳悦)

### 国网莱芜市供电公司:精心调度 今夏未限电

9月3日,从国网莱芜市供电公司调控中心获悉,今年夏天,全市配网系统运行良好,没有发生过因负荷对客户限电的现象。

入夏以来,高温、雷雨等恶劣天气对配网负荷管理和稳定运行形成了严峻考验,有些线路在高峰时段多次出现过负荷现象,但是调控人员实时掌握配网运行情况,详细计算配网潮流分布,通过配网拉手和双电源客户负荷转移,精心调度,保证了居民夏季用电。

在今年的迎峰度夏工作中,该公司的智能配网发挥了至关重要的作用。智能配网具有自愈功能,分段开关和分界开关动作重合,并且能够准确定位故障并快速隔离,及时恢复送电,实现配网智能化。线路重合成功率明显提高,事故处理的时间明显减少。(王育才 李康)

### 国网沂南县供电公司:1125户群众有了联系干部

近日,国网沂南县供电公司制定了《干部联系和服务群众工作制度》,派出包括公司领导、服务班成员在内的38名中层及以上干部到庄庄镇河南村、北村、东村和王家河阳四个自然村开展联系和服务群众工作,广泛征求群众对环境、计划生育、干部作风、供电服务等工作的意见建议。

该公司根据走访户数,进行了网格划分,将四个村的1125户进行登记造册,全面开展入户走访,深入了解家庭生活、收入来源等困难和问题,充分发挥党员在联系服务群众工作中的作用,贴近和融入群众,使联系服务群众工作少走弯路,实现联系服务群众的“无缝隙、全覆盖”。(刘健)

### 国网巨野县供电公司:开学第一天 安全宣传进校园

“不要在电线下放风筝,雷雨天气不要触摸电杆和电杆拉线……”9月3日,在巨野县麒麟镇张楼小学,两名供电服务志愿者指着宣传展板,向开学报到的学生讲解安全用电常识,引来不少学生家长驻足听讲。

国网巨野县供电公司把普及安全用电常识、提高未成年人自我防范意识,作为电力宣传教育的一个重点。利用中小学集中开学的契机,采取不同形式加强安全用电知识宣传。将最常见、最实用,并且与少年儿童生活、学习密切相关的用电知识,制作成浅显易懂的宣传展板,在学校门口展出,通过新生报到、课间休息、放学等机会,供学生观看,进行宣传教育;提前与校方结合,通过进学校发放资料、走进课堂讲解等方式,开展“安全第一、科学用电”主题宣传,提高学生安全防护能力。为保证宣

传教育的针对性、有效性和常态化,该公司还与部分学校达成协议,采取设立“电力课堂”的方式,以季度或半年为节点,组织服务人员入校开展专题宣传。“因缺少专门教育,学生对用电常识了解不够,容易出现安全事故,给学校和家长监护带来了困难。该公司的做法,无疑在安全用电方面给学生们上了一道保险。”该校负责人说。(刘自军)

### 国网巨野县供电公司:“善小”团队服务秋收保电

9月4日,为确保全县农民秋收用电无忧,国网巨野县供电公司组织20个基层供电所善小服务志愿者100余人到秋收农忙第一线,对秋收秋种线路和用电设施进行重点检查和维护,对检查出的安全隐患进行归纳梳理,为秋粮颗粒归仓保驾护航。

为确保广大农民秋收期间安全、可靠用电,确保农民用电安全,为秋粮颗粒归仓保驾护航,该公司加强安全和优质服务管理,向广大农民群众宣传服务承诺、服务电话,确保群众在用电需求上用得上、找得着,并在负荷预测、调度管理、设备检修、安全用电及优质服务等方面进行安排部署。对农村供电设施进行专项检查,特别是对秋收秋种线路和用电设施进行重点检查和维护。

同时,该公司“善小”服务团队,深入田间地头,随时接受群众报修、咨询、投诉,及时处理群众在用电中出现的各种问题。向广大村民发放《电力设施保护法》、《安全用电常识》等宣传单,广泛宣传安全用电知识,做到家喻户晓,人人皆知,增强了安全用电的自觉性。秋收期间,在各营业窗口开辟“绿色通道”,对秋收期间需要办理报装增容的群众实行特事特办,为农户故障报修和用电咨询提供方便。备足备品备件,实行24小时抢修值班制度,做好为群众的抢修服务,确保农民秋收秋种期间安全用电。(张方建)

### 国网鄄城县供电公司:供电所同业对标促管理

9月2日,国网鄄城县供电公司组织运维部、客户服务中心等部门对辖内17个供电所对优质服务、日常管理等指标开展月度评定,这是该公司开展供电所同业对标的一项重要内容。

为有效推动供电所管理提升工程的深入实施,该公司在所属的17个供电所开展同业对标工作,一是成立供电所同业对标领导小组,全面部署公司同业对标工作,定期召开指标分析会议。二是建立科学的指标体系,指标设定以省、市公司重点考核的业绩指标及相应的分解指标为主,还设置一定基础指标。三是各专业部室每月对各供电所指标进行评定,将对指标考评结果汇总至供电所同业对标办公室,同业对标办公室在各专业部门的配合下编制上月度对标报表、报告,并进行打分评价。四是供电所同业实行月排名、月考

核,兑现制度。公司同业对标办公室根据各供电所的得分情况,进行排名,公司将根据相关考核办法严格兑现奖惩,积极督促供电所努力提升指标先进水平。

自该公司开展供电所同业对标工作以来,各供电所注重标准化、规范化管理,在工作中相互借鉴、参照先进经验,改善、改进工作中的薄弱环节,不断提高管理水平和自身的竞争力,形成了“比、学、赶、超”的良好氛围,进一步提升了供电所管理水平,对全面迎接省、市公司供电所同业对标工作提前打下了基础。(赵亚峰 陈曦)

### 国网齐河县供电公司:开展廉政文化教育

9月3日,国网齐河县供电公司组织党员干部、重要岗位人员等60余人,到齐河县廉政文化教育基地参观学习,接受反腐倡廉教育。活动中,大家首先观看了反腐倡廉书画展览和廉政走廊。在讲解员的解说下,依次参观了价值养成、道路选择、幸福人生三个展区。通过理念教育、案例展示、情境体验、影视播放等多种表现手法,让参观者多角度、全方位接受警示教育,增强了廉政教育的感染力、渗透力和影响力。“此次教育形式既新颖生动又形象直观,让大家在潜移默化中接受了廉洁自律教育,比单纯的说教更能触动心灵。”公司纪委书记南光军这样说到。

参观结束后大家纷纷表示,今后要进一步加强自身廉政意识,时刻绷紧反腐倡廉这根弦,筑牢防腐防线,既要干事,又要干净,永葆廉洁本色。(王保华)

### 国网鄄城县供电公司:严把物资质量关

9月1日下午,在国网鄄城县供电公司物流中心东郊仓库,质量监督小组成员田延站对刚到货的安全工器具进行现场检验,工作人员首先对绝缘手套、绝缘靴、绝缘棒等进行直观检查,并对产品出厂日期、检验标志、合格证、二维码标示等仔细查验,按照抽检比例对部分工具做耐压冲击试验。

据了解,按照国网公司关于加强质量管理的要求,该公司制定下发了质量管理实施意见,成立质量管理小组,小组成员由运维检修部、客户服务中心、光明服务公司、物流服务中心等专业部室的业务骨干组成,主要职责是对各类物资进行质量监督检验,从物资到货、用于电网建设直至退出运行进行质量全生命周期管理,对发现的质量问题逐一登记在册,并及时向上级公司物资部门反映,协调解决质量问题,杜绝不合格物资进入电网。

截至发稿,该公司质量监督小组在进行物资全面监督过程中,共发现质量问题5条,并积极联系厂家退换货,充分保障了设备的产品质量,大大提高了该公司物资管理的水平。

(赵亚峰 陈曦)

### 国网鄄城县供电公司:“善小”服务队为企业排忧解难

“张经理你好,最近用电方面有什么困难吗?我们来帮您排查下用电隐患……”9月3日,国网鄄城县公司“善小”雷锋“泉亮”志愿者张玉涛、吴丹来到鄄城县恒贸纺织、万利达纺织有限公司进行走访并为该公司排查用电安全隐患,贴心为企业用电方面排忧解难。

为全力支持鄄城县经济发展和大项目建设顺利进行,该公司扎实开展“为企业排忧解难办实事”活动,成立了以公司经理、党委书记为组长的为企业排忧解难办实事活动领导小组,组织来自18个供电所的165名“善小”雷锋“泉亮”服务队到鄄城县域的各个企业实行全程跟踪服务,一是要求服务队每月至少上门走访两次,并发放联系卡,为客户提供全天候用电“保姆”服务;二是为急需用电客户提供“绿色通道”服务,在用电方面为企业“早落地、早施工、早投运、早生产”提供“一站式”服务;三是对高压新装客户实行即“1个项目、1位客户经理、1份契约”和“1次领导带队上门走访、1次工程进度协调会、1次服务质量回访”的“双‘1+1+1’”服务。

自活动开展以来,该公司积极帮助客户解决各类用电难题,贴心为企业排忧解难办实事,受到县委县政府和广大企业的一致好评,为推动全县经济社会又好又快发展作出积极贡献。(陈曦)

### 国网鄄城县供电公司:获评“尊师重教先进单位”

9月4日,正值第29个教师节到来之际,国网鄄城县供电公司在2013年鄄城县庆祝教师节暨表彰大会上被县委、县政府授予“尊师重教先进单位”荣誉称号。

近年来,该公司在努力加快公司自身发展的同时,高度重视学校安全用电工作,一直秉承“尊师重教”的传统理念,高度关注中小学生学习安全用电知识的普及,把提高全县中小学安全用电质量放在重要位置。长期组织员工深入各中小学校开设“安全用电”讲座、赠送《中小学生学习安全用电知识读本》,对广大中小学生进行安全用电教育,普及安全文明用电知识。寒暑假开学期间,公司组织“善小”雷锋“泉亮”志愿者走进校园,对教室、宿舍、食堂等用电设施进行全面检查,发现隐患及时时进行整改、消除。每年高考期间,成立高考保电小组,确保高考期间安全可靠供电。该公司还积极开展“金秋助学”活动,帮助贫困学生顺利完成升学梦,受到社会各界的一致好评。(肖舒曼)

### 国网巨野县供电公司章缝供电所:及时“叫停”违法建房

“张大爷,你家新建房在电力架空线下,这房子建筑高度绝对不能超过二层,否则达不到安全距离,后果将不堪设想。这是住房建筑安全用电宣传单,

看了以后,你会理解的!”9月2日上午,国网巨野县供电公司章缝供电所工作人员在排查违建建房用电时,对在架空线下违章建筑进行耐心劝说制止,这是该供电所近段处理的第4起违章建筑用电事件。

近期,是农村新建房屋的高峰期,为及时制止农村居民违章建房,该公司通过发放建房安全用电宣传资料,积极配合国土、城管等部门,走访摸排在建违章住房,对在建违章住房,依照《电力法》及《电力设施保护条例》进行即时处理。

在实施对违反电力安全违章建筑排查过程中,该供电所工作人员首先在实地调查的基础上,建立完善违章建筑用电用户台账,做到查处有目标、工作有流程、实施有计划、处理有结果。其次是强化责任,按照属地管理规定,将责任落实到台区管理员,实行谁检查、谁负责、谁处理的原则,对违章建筑及私拉乱接的行为依法进行处罚。

截至发稿,该供电所查处辖区违章建筑4处,,发安全隐患通知书9张,并对查处的违章建筑用电行为进行了现场制止。(张方建)

### 国网蓬莱市供电公司:开展秋检前仪器大检查

国网蓬莱市供电公司利用近期工作量少的机会,对现有继电保护仪器进行摸底检查与修理,为保证2013年蓬莱电网秋检提供了可靠的保障。

仪器仪表经过了春检的高频率使用,已经出现了不同程度的损坏,由于仪器是判定断路器及隔离开关是否存在问题的重要仪器,如果不及时修理就会大大影响工作效率,且对设备安全稳定运行带来了一定的隐患。经与专业人员沟通,现已更换了仪器内损坏元件。

该公司将以此次秋检前仪器检查为起点,持续开展多项针对秋检作业的各项准备工作,为实现公司安全年目标做出最大的努力。(周翠媛)

### 国网蓬莱市供电公司:为百余所学校送上“安全礼”

新学期开学在即,国网蓬莱市供电公司组织员工深入全市百余所中小学校,对学校的安全用电进行全面“体检”,为广大师生送上安全大礼。在这次校园用电安全隐患大排查活动中,该公司对每所学校用电设备和电器等方面进行全面排查,不放过任何一处安全隐患。对校园内线路、杆塔、拉线和配电箱等添加醒目的带电危险标识,确保配电箱能够有效防止学生闯入。同时,对各间教室、学生宿舍线路、用电设备安全状况进行排查,消除导线破皮、漏电现象,对教室、宿舍大功率电器、劣质电器等存在的安全隐患进行全面排除。

目前为止,共处理缺陷17处,更换导线1700米,修理开关、插座42只,更换日光灯50余盏。(周翠媛)

### “围脖”微言

Wei bo wei yan

### 服务业回暖可否持续 关键看企业业绩

复旦大学经济学院副院长孙立坚:汇丰中国服务业指数明显回暖:1.它反映出制度红利带来的投资效应。上海自贸区获批的推动作用非同小可,它使市场资源开始向服务业倾斜。但这种变化是否可持续关键要看企业未来业绩能否跟上。2.向服务业的全面升级也带来诸多挑战。比如,制造业产能的收缩所释放出劳动力该如何吸收?

### 出口没竞争力 贬值反而带来通胀



汇丰大中华区首席经济学家屈宏斌:印度、印尼都是人口多的不发达国家,增长主要靠消费,储蓄不足以支持国内投资,必须依赖外资填补缺口。产业结构服务为主,制造业弱,贸易长期逆差。过去几年国际游资充裕,支持了增长。现在QE缩减,问题暴露出来了。出口没竞争力,贬值也不会促增长和倒逼差收窄,反而会带来通胀。

(以上内容来自腾讯微博)



### 国网莒南县供电公司:倾情服务农村特色产业发展

9月4日,莒南县文墩镇韦家官庄养殖户刘韦正在忙碌着将刚从塘里捕捞的鲤鱼,往客户车上的增氧箱里装。当前,正是鲤鱼上市的季节,看到一年辛苦有个好收成。刘韦开心地说:“以前,养塘人都是‘靠天吃饭’,现在塘头有了电,今年的产量和收益都要优于去年了,这都多亏了供电公司为我们村养殖户承包的鱼塘提供的优质服务啊!”据了解,莒南县共有5万余亩水产养殖面积、约1200余名农民直接从事养殖相关行业。为全力支持当地农业特色产业的发展,国网莒南县供电公司主动帮助养殖户建设电力设施配套工程,也让农产品从初加工走向深加工。(杨凤霞)

### 国网曹县供电公司:打响金秋电网建设攻坚战

9月4日,曹县110千伏沙河配出线、10千伏化工线、古营集镇楼村低压台区改造等10多个工程同时开工建设,打响了金秋电网建设攻坚战。随着气温逐渐回落,供电负荷趋于平稳,国网曹县供电公司紧紧抓住这一施工的有利时机,全力加快电网建设工程进度。该公司将电网改造划分为6个片区,每个公司领导各包一片,每个部室主要负责人各包一个工程,每天通报工程进度,对进度缓慢的进行督导考核;各施工队合理调配施工力量,全力以赴加快推进;加快物资配送速度,安排专人到材料中标厂家蹲守值班,确保材料及时到位;全力做好后勤保障,为每个施工队配备了医药箱、矿泉水等保障用品,中午安排人员送餐到工地,早晚用车接送上下班员工。预计金秋时节,将完成全年电网建设任务。(刘华才)

### 国网荣成市供电公司:“高热”过后“体检”忙

随着气温骤降,迎峰度夏接近尾声,为保证配网安全稳定运行,彻查供电辖区电力设施隐患,9月4日,国网荣成市供电公司结合度夏后期工作内容,适时调整工作重点,积极组织各专业班组成员对度夏期间大负荷冲击后的配网线路及设备进行一次全面“体检”,发现隐患及时诊治,确保线路设备安全健康运行。该公司各专业班组巡视人员每到一处,对高低压电力线路及变压器设备接头部位进行测温测负荷,同时对电力设施、线路通道进行地毯式排查,重点检查线路新建杆塔基础、拉线及线路弧垂安全对地距离,认真查看是否有影响电网运行的违章建筑、配电