

绿动中国

Lü dong zhong guo

水污染防治计划正拟定
将投入两万亿

导报讯 全国工商联环境商会秘书长骆建华近日透露,未来环境保护主要着重在大气污染防治、水污染防治和土壤污染防治,目前国家已经制定大气污染防治行动计划,水污染防治行动计划正在制定过程中。据测算,实施大气污染防治行动计划将投资1.7万亿元,水污染防治行动计划将投入两万亿元。

骆建华表示,随着国家对环境保护越来越重视,环保产业渐渐进入黄金期。据国家发改委测算,目前我国环保产业产值已达1万亿元,至2015年,这一数字将达4.5万亿元。(宗禾)

全国农村生态环境
保护计划或本季度出台

导报讯 业内人士近日透露,由环保部牵头制定的全国农村生态环境保护行动计划,目前正在紧张制定之中,有望于三季度出台。该项行动计划将在目标、政策、资金投入等方面,进一步加大全国农村生态环境治理力度。

“十二五”期间,农村环境保护重点领域将包括农村饮用水源地保护、农村生活污水和垃圾处理、畜禽养殖污染防治、历史遗留农村工矿污染治理、农村面源污染防治和农村生态示范建设等方面。(王颖春)

青岛投资 26 亿
推进海水淡化项目

导报讯(记者 牛其昌)从在青岛召开的国际脱盐大会上获悉,青岛市鼓励重化工企业优先使用淡化水,今后将推进7个海水淡化产业化项目,总投资额达26亿元。山东省将规划实现海水淡化项目的园区集聚,形成“东谷”和“西区”两个园区。

据了解,去年青岛市海水淡化产水能力为3.1万吨/日,占全国海水淡化产水总量的5.2%,正在调试的青岛百发10万吨/日海水淡化项目,是目前国内最大的海水淡化在建项目。此外,去年青岛市7家海水淡化装备制造重点企业实现产值5亿元,占国内市场份额的10.6%。

浙江刚性考核
环境空气质量

据新华社电 为推动大气污染防治工作,改善环境空气质量,浙江省政府对各市、县(市)城市的环境空气质量进行考核,试行阶段考核PM2.5指标。

近日从浙江省政府公布的《浙江省环境空气质量考核办法(试行)》了解到,城市环境空气质量每年考核1次,考核等次分优秀、良好、合格和不合格4个档次。考核结果作为对市、县(市)政府实绩分析评价的依据。环境空气质量考核评定为不合格的城市,从下一年度开始,各级环境保护行政主管部门暂停审批对该城市PM2.5指标造成重大影响的工业建设项目。(岳德亮)

鄱阳湖综合整治
初见成效

据新华社电 从江西省鄱阳湖综合整治工作会议上获悉,近一年多来,在多部门共同整治下,鄱阳湖区的非法捕捞、非法猎杀候鸟、非法采砂、违规填湖、非法排污等行为明显减少,“一湖清水”保护初见成效。

江西省副省长姚木根介绍,经过一年多的努力,鄱阳湖综合整治已初见成效。其中,水利部门对6起非法采砂案件涉案人提起刑事诉讼,极大震慑了非法采砂分子;环保部门对鄱阳湖周边沿岸一公里范围内的204家废水排放企业进行了排查,其中有42家被限期整改。(郭强)

南水北调工程山东段成功试通水

长江水远道而来价格几何

南水北调全线通水后,国家将制定省界交水断面水价和一般水价的确定原则,山东也需要尽快确定价格,建立良性的水价运行机制

◆ 导报记者 张家然 济南报道

6月27日,山东东湖水开始调蓄南水北调输水干渠的来水,南水北调山东段成功试通水,今年第三季度将正式通水。

“南水北调工程对缓解山东地区严重缺水现状的积极作用是巨大的。”6月29日,山东财经大学经济研究中心主任陈华接受经济导报记者采访时表示。但是,由此带来的高价水对居民用水等的承受能力也造成了不小的挑战。

陈华之前曾受邀参加山东省南水北调局关于南水北调工程的调研。

目前,山东省南水北调局尚未出台明确的水价定价办法。

远水解近渴

根据规划,2015年后,南水北调将每年引15亿立方米长江水到山东。这将极大缓解山东资源性缺水状况。资料显示,山东省多年平均水资源总量303亿立方米,人均水资源占有量322立方米,不足全国平均水平的1/6,不足世界平均水平的1/25,属严重缺水地区。



南水北调基本覆盖了山东全境。东线一期工程首先调水到山东半岛和鲁北地区,受水区共涉及山东省17个市中的13个市(不含泰安、日照、莱芜、临沂)的68个县(市区),每年可为山东省调引长江水15亿立方米。在山东境内构成了T字形的输水大动脉,7级大型抽水泵站,6条输水河道和干渠,3座调蓄水库,2座输水湖泊将共同迎接长江水到来。

“山东段巨大的工程量背后是高额的资金支持。”陈华告诉导报记者,南水北调工程规模让人叹为观止,与之相应,其成本也是天文数字。

南水北调东线一期工程山东段配套工程概算总投资253.2亿元。从投资总量看,南水北调东线一期工程山东段干线工程批复总投资225.11亿元,而山东省续建配套工程规划总投资253.2亿元,比干线工程投资还要多近30亿元,这在山东省水利工程建设史上也是最高的。

水价或高于当前

陈华认为,现在的水利工程都是企业化运作,相应的费用可能会要转嫁到水价上。

6月28日,导报记者致电山东省南水北调局,工作人员表示,水价制定要服从国家统一安排,目前尚未出台相关办法。

据了解,济南市现行居民生活用水水价为3.15元/立方米,经营服务用水水价为5.40元/立方米。有报道称,经测算,南水北调山东省干线工程平均水价为每吨1.66元,加上配套工程和城市管网等费用,用水户终端平均水价为每吨6.41元,远高于当前水平。

陈华表示,此价格准确性有待考究,但是水价成本上涨是毋庸置疑的。

不仅如此,将长江水远道引来并不是结束,确保水质质量也需要“煞费苦心”,这也将成为后期持续投入的使用成本。山东根据《南水北调东线一期工程山东段控制单元治污方案》确定的324个治污项目和污水截流工程已全部建成并投入运行,每年可消化中水2.06亿吨,确保调水水质。此外,山东段工程输水干线上有9个水质监测点,按照治污规划指定的考核指标,已经达到地表水三类标准,符合国家对南水北调东线调水干水质质的基本要求。沿途的河道、洼地也建成了水城景观和湿地系统,确保了

调水系统。

陈华表示,由于长距离调水,特别是经过多级提水,电价将占水价的相当比重。南水北调全线通水后,国家将制定省界交水断面水价和一般水价的确定原则,山东也需要尽快确定价格,建立良性的水价运行机制。

应体现公益性

“供水设施建设是社会基础设施建设的一部分,是具有公益性质的民生工程。”陈华认为,南水北调工程是一项看重长期效应的利民之计,不能过于短视,政府应该加大这方面的知识普及,社会也应该树立正确的观念。

陈华表示,南水北调工程的确能缓解北方水资源短缺现状,其水价成本上涨也是不争的事实,但还要通过多种方式去协调各方承受能力,特别是对相对弱势的农业要加大照顾力度。

此外,陈华补充说,水价的定价细则必须透明化;对于使用高价水的企业可以适当给予税收等方面的优惠;政府也可以按照成本不同,细化不同地区的差别定价。如此一来,可以在一定程度上缓解大家对水价上涨的不平衡。

环保法修正案草案引关注

公益诉讼主体宜放开

◆ 导报记者 曹凤芹 济南报道

日前,全国人大常委会对环境保护法修正案草案进行了二审。有关环境公益诉讼、“按日计罚”的条款引发社会各界的关注。

草案提到,“对污染环境、破坏生态,损害社会公共利益的行为,中华环保联合会以及在省、自治区、直辖市设立的环保联合会可以向人民法院提起诉讼。”

“这一规定太狭隘。”6月30日,山东大学法学院教授张式军接受经济导报记者采访时表示,法律问题不能定一个固定的诉讼请求,社会各界都有公益诉讼的权利。

上海交通大学环境资源法研究所所长王曦对导报记者表示,将环境公益诉讼限制为一家社会组织,限制得比较死,“这种做法在立法实践中比较少见。”

按日计罚的关键
在于执行

当前,我国环保领域“违法成本低、守法成本高”的问题突出。作为此次环保法修正案草案的一大亮点,对违法排污企业“按日计罚”成为各界关注的焦

张式军认为,我国环境污染问题严重、分布广,中华环保联合会难以承担此重任。公益诉讼主体应该放开,个人、社会团体都可以参与

点。草案拟规定“企业事业单位违法排放污染物,受到罚款处罚,被责令限期改正,逾期不改正的,依法作出处罚决定的行政机关可以按原处罚数额按日连续处罚”。

这一条款被学者寄予厚望,认为该条款可以加大企业的处罚力度,能改变企业违法排污成本过低的现状。

“问题的关键不在于按日计罚,而在于执行力是否到位。”张式军表示,由执法不力衍生的环保困局,靠立法显然不足以完全弥补。“连续排污从法律上解决了,执行是否到位还值得商榷。”

“环保执法的最大难题,就是如何处理环境保护和经济社会发展的平衡关系。”王曦表示,“按日计罚”入法是一个进步。它主要针对的是比较普遍的具有持续性的排污等环境违法现象,通过持续处罚增加对企业的威慑力。但我们也不能对这一制度过于乐观。因为,环保执法的突出问题并不在于罚款标准太低,而在于是否做到严格公平执法。

项活动。服务队走进企业,实地了解客户用电需求,排查隐患,提高客户用电满意度。走进社区,在居民家门口解答“阶梯电价”。走进“爱心领域”,为社区孤寡老人、困难家庭等更换废旧灯泡、检修室内老旧线路、讲解节电技巧等。拓宽服务渠道,开展“跟踪服务、超前服务、人性化服务、三零服务”,并为客户提供24小时不间断售后服务。(张婷 马德国)

国家电网济南公司:
“善小”助夜市
安全用电

针对夏季夜市摊主安全用电意识薄弱、私拉乱接等隐患,国家电网济南公司加强夜市摊点用电隐患排查,确保夜市用电安全。一

行政公益诉讼出台为例,当年也曾担心放宽公益诉讼引起滥诉,“事实上并没有出现一拥而上的局面。”

张式军说,环境公益诉讼是一项相当专业的工作,要有法律方面的人才、知识和能力,还要环境方面的专业、知识和人才,“热心公益、了解环保的才能做”,即便是热心公益、了解环保的也不可能人人都做,“公益诉讼的诉讼成本太高,难度太大,又特别耗时。”

张式军认为,我国环境污染问题严重、分布广,中华环保联合会难以承担此重任。“公益诉讼主体应该放开,个人、社会团体都可以参与。”

去年通过的《民事诉讼法》修正案规定,对污染环境、侵害众多消费者合法权益等损害社会公共利益的行为,法律规定的机关和有关组织可以向人民法院提起诉讼。这一条中规定的“有关组织”范围很广。

“民事诉讼法对环境公益诉讼的主体等于是放宽了,二审稿等于明确了主体,但又太狭窄,逻辑上说不通。”王曦认为,由于涉及民事诉讼和刑事诉讼法,环境公益诉讼确实比较难突破,涉及深层次的问题需要仔细研究。

是组成夜市稽查队,严查私拉乱扯。二是合理设置摊点临时用电电源,满足摊点临时用电需求。三是帮助客户鉴别、更换劣质材料,加装漏电保护器。四是加强线路巡视,对私拉乱接、使用老旧破损线路的进行整改。五是加强监管,与夜市客户签订安全用电责任书,消除安全用电隐患。(郑帅帅)

完成 2012 年度节能目标任务

山东产业结构仍偏“重”

导报讯(记者 吕文)经济导报记者日前从山东省政府获悉,经过对各市及省有关部门节能目标责任的考核,全省虽然全面完成了2012年度的节能目标任务,但也存在不少困难和问题,特别是产业结构偏“重”的问题依然存在。

据了解,2012年度山东第三产业增加值占地区生产总值的40%,同比提高1.7个百分点。455户企业淘汰了落后产能,关停小火电机组45.65万千瓦,超额完成了国家下达的淘汰落后产能目标任务。

不过,值得注意的是,去年,全省六大高耗能行业产值占规模以上工业产值的34.2%,同比上升1.3个百分点,有9个设区市比重上升,产业结构调整任务依然很重。

为此,今年山东将把发展服务业作为推进结构节能的重要方面,促进服务业拓宽领域、扩大规模、优化结构、提升层次,提高服务业在生产总值中的比重。同时,以工业锅炉(窑炉)改造、余热余压利用、电机系统节能、能量系统优化等为重点,组织实施200个节能重点项目,建设20个能源管理中心示范项目。

生态辣评

治理地下水污染
应注重制度创新

近来,我国地下水资源水质恶化的状况令人堪忧,地下水污染防治已成为社会关注的热点。

从问题形成的原因来看,固体废物堆放、填埋场渗滤液、农药化肥过量使用引起的地表水污染,都可能导致地下水污染。然而,最让人不能容忍的,是一些企业直接向地下排放污水。

细究起来,地下水染污背后的复杂矛盾和问题,难以通过简单的办法进行根治。调查发现,除了违法成本低、执法力度不够,造成有的企业宁愿交罚款继续排污外,利益关系的盘根错节,也使得地下水污染越来越严重。由于某些排污企业是地方政府招商引资的项目,对本地经济发展往往有一定“贡献”,甚至企业“排污费”成为基层环保部门的“人头费”,这种复杂的利益关系使一些地方政府有意保护排污企业,也使个别基层环保部门对企业排污睁只眼闭只眼。

上述问题表明,治理地下水污染,必须在加强和完善立法、严格执法、推动重拳治理的同时,推动制度机制创新。比如,企业排污,不仅要追究企业责任,对于监管的不到位,也应追究相关责任。此外,还要建立健全信息公开机制、公众参与机制等,依靠全社会的力量共同治理污染,使一切违法排污的企业都能够被强力追责,真正给宝贵的地下水资源撑起“保护伞”。(经日)

情字牌拉近中韩心灵
信字诀纾缓半岛紧张

<< 上接 A1 版

韩国《中央日报》网站刊登的评论认为,“朴槿惠和习近平宣布了韩中关系的新起点。两国元首展望未来20年,使两国关系在政治、经济、人文交流、国际合作等多种领域里向着全面、全方位合作关系发展。正值韩中建交21周年,韩中关系迎来了向着新一层伙伴关系进化的转机。”

该评论提到,“两国元首决定以签订高水平的FTA为目标,积极努力,让协商取得快速进展。FTA意味着两国的经济同盟关系。两国元首还决定为强化韩中人文纽带而新设‘人文交流共同委员会’,这也非常引人注目。处于同一文化圈的两国的人文交流与合作,从心灵上彼此靠近,这是非常不错的想法。”

朴槿惠此次访华的成果还显示,中韩战略沟通机制显著升级,两国提出推动建立中国主管外交的国务院负责人和韩国总统府国家安保室长对话机制,推动两国外长互访机制化,开通两国外长热线,推动两国外交部门高级别战略对话增至每年两次。

“先做朋友,后做生意。”6月29日在中韩商务合作论坛发表演讲时,朴槿惠用流利的中文引用了一句中国的俗语。“朴槿惠在经贸领域提出‘先做朋友,再做生意’,其实这体现的是儒家思想,体现了朴槿惠对中国文化的了解,这种‘情字牌’也容易为中国所接受。”赵成国对导报记者说,“总体来看,朴槿惠新一届政府此次访华,构建了中韩交流的新平台,必将为两国关系的发展助力添翼。”

“半岛信任进程”

朝核问题也是朴槿惠访华议程的重中之重。英国路透社发自北京的报道强调,“韩国总统办公室称,韩中两国领导人在朝鲜无核化、维持朝鲜半岛和平与稳定以及通过对话与磋商解决问题等方面有共同看法。”

关于朝鲜半岛局势,中方欢迎朴槿惠提出的“半岛信任进程”构想,支持南北改善关系,实现和解合作,最终实现自主和平统一。

赵成国对导报记者说,“从以往韩国前总统金大中、卢武铉实施的平稳有效的十年‘阳光政策’来看,效果很好,与朝鲜关系有所缓和。但由于李明博政府的强硬政策,致使朝韩关系恶化。朴槿惠再次提出平缓政策,表现出了韩方的诚意。有此前的经验借鉴,相信朝韩缓和的关系是可以预见的。”