

■ 高端访谈

用要素流动消弭区域落差



郑焱
江苏省政府研究室副主任

经济导报:江苏,特别是苏南,县域经济已经取得了长足的发展,全国综合实力百强县数量最多,且在前10位中占据了7席。江苏县域经济发展的动力源头在哪里?
郑焱:如果仅仅是发展一个县的县域经济,把一个县做大做强,其影响力及辐射作用是有限的。在江苏,县域经济的动力源头就是开发区。从上世纪90年代早期开始,江苏尤其是苏南地区就一直在搞开发区。正是那一轮经济开发区建设热潮,促进了苏南地区县域经济实力的迅速壮大。

实际上,江苏并没有针对县域出台过具体的扶持政策,只是针对园区提供过一些相应的优惠政策。现在回顾苏南地区县

域经济发展的原因时,还有一个因素不得不提及,那就是许多苏南将其县域经济主动向上海靠拢,通过外向型经济实现了快速发展。这在当时颇有些争议,但现在看来是正确的。

经济导报:与山东目前情况相似,江苏也存在地域方面的经济差异。具体来讲,江苏是如何解决地域经济发展不平衡的?

郑焱:地域经济发展不平衡的确困扰着江苏的进一步发展,我们在探索南北经济均衡发展上也有过失败,例如上世纪80年代开始搞扶贫、对口扶贫、结对帮扶等,但是效果都不好。

目前,江苏正在通过南北共建园区、长三角一体化战略以及沿海经济战略,逐步实现苏南苏北协调发展。从南北联动发展成果看,江苏的区域经济协调发展策略对于解决苏北地区经济相对滞后的问题,价值还是蛮大的。

发展的关键在于观念是否正确,所以南北交流首先是通过干部交流,把苏南的

干部派到苏北,担任地方主职,将先进的思想引入苏北。之后即开展苏南、苏北合办开发区,如苏州对口徐州,县对县合办开发区,除司法权外一切交由开发区管理。苏北地区土地价格相对便宜,这对于饱受土地因素制约的苏南来说,是很有吸引力的,况且还能够享受诸多税收优惠。

苏南、苏北对口合办开发区,往往能够把一个完整的产业链或者产业集群招来,企业入驻之后就能很快发展起来。

经济导报:我们注意到,与山东的“半岛蓝色经济战略”和“黄河三角洲高效生态经济”相类似,江苏也有自己的沿海、沿江开发战略。这将在多大程度上改变江苏区域经济发展不均衡的状况?

郑焱:江苏经济发展的短板在于沿海滩涂多,海洋资源匮乏。现在搞沿海开发战略并不是搞海洋战略,而是把整个区域统筹起来。有海的概念也有陆的概念,总体原则是陆海统筹。

沿海开发是江苏生产力布局的又一

次大调整,落脚点则是产业与城市的综合协调发展。根据规划,沿海开发主要是连云港、盐城、南通3个城市,覆盖苏中苏北。目前的主要工作是下大力气搞好基础设施建设,在此基础上因地制宜引进龙头产业,迅速构建起苏北地区的支柱产业,使其承接苏南等地的产业转移,然后是培育新兴产业,使苏北地区不再只是停留于较低的产业梯度,有了跨越的可能。

沿江开发,具体来说,通过建造多座跨江大桥,促进了江南北的一体化,同时使苏中地区的扬州、泰州获得与苏南的组团协同效应。

沿海、沿江开发就是把从苏南通向苏北的战略走廊这块薄弱的地带,通过沿江开发和沿海开发这样的互动,找到苏南、苏中、苏北这三块因自然阻隔而发展不均衡的区域间的内在联系,促进产业联合、区域生产要素的快速、高效流动和重组,进而消除区域经济发展不平衡的问题。

(导报记者 牟德鸿 姜旺 江苏报道)

■ 省域素描

“上有天堂,下有苏杭”,这是自古以来对江苏这片富庶的鱼米之乡的美誉。作为我国最早、最重要的沿海开放省份之一,江苏经济发展迅速,在全国的地位举足轻重。

去年,江苏省实现地区生产总值48604.3亿元,比上年增长11%,这已是江苏经济连续20年保持两位数增长。

江苏52个县(市、区)县域生产总值、县域工业总产值超过全省总量的六成。去年,江苏城镇居民年人均可支配收入达26341元,比全国平均水平高4531元,位列全国第六;比上年增长14.8%,高出全国0.7个百分点,增幅在全国名列前茅。

多年来,全国县域经济百强县前10名,江苏占比超过半数。自2003年以来,江阴市已连续第九年雄踞榜首。

(牟德鸿 姜旺)

■ 微观视角

两江联动玩转产业魔方



靖江靖江经济开发区新港园区一派繁忙景象 姜旺 牟德鸿 摄

“两江模式”打破了跨区形成的行政体制束缚,不同之处还在于产业是整体转移,是相对落后的地区探索新型工业化与城市化的新模式

◆导报记者 姜旺 牟德鸿 江阴报道

站在江阴要塞的黄山古炮台上隔江向长江北岸眺望,但见岸上码头林立、企业密布;江面上则是伴随着汽笛声声,各种船舶穿梭于大江南北,一派繁忙景象。

江阴—靖江工业园区管委会副主任孙明江告诉经济导报记者,那就是他所供职的江阴—靖江工业园区、园区建园9年来,依托丰富的长江岸线资源,已经建成一处以船舶、机电、冶金、能源、物流、研发、商贸为主导产业的,具有临江产业特色的重要国际制造业基地。

地区生产总值115.19亿元,同比增长30.35%;财政收入21亿元,同比增长44.7%;一般公共预算收入8亿元,同比增长52.9%;完成社会固定资产投资34亿元,其中工业投入25.1亿元——这就是江阴—靖江工业园区这个全国首家跨江、跨行政区域的联动工业园2011年的“成绩单”。

两次体制突破

“之所以成就如此快速增长,原因就在于‘两江模式’打破了跨区形成的行政体制束缚。”在孙明江看来,实现如今“较为理想的跨区体制”,经历了两个层面的较大突破。

一是在2003年至2004年前后,初步确定了部分经济管理权限剥离江阴、靖江地方,由省直管的机制,解决了最大部分的争执。

孙明江举例说,“当时靖江园区开发投资公司所有资料准备俱全,但注册发证是找江阴还是靖江的工商局呢?”为了类似的事件,园区第一任主任当时一个月跑了20多趟南京。

随后在江苏省多部门的协调下,直接由省级管理的国税、围地两税分局等独立行政单位迅速建立起来,并配以特殊优惠政策。以江苏省为该园设立独立金库为例,对于国税、地税和财政等部门征收的园区地方级预算收入,园区金库留存100%。

第二次突破是在2006年至2007年前后,将涉及到江阴、靖江的地方管理权力,尤其是靖江的属地管理范畴,以委托授权等形式,直接交由园区管理。

如何进一步突破制度壁垒,对长三角产业结构升级、带动落后地区意义重大。具体到江阴—靖江工业园区,它现在及未来的探索与突破,甚至会给江苏沿江开发、全国跨区域行政联动提供借鉴。

■ 扬子听涛

江苏:南北共建突破经济洼地

◆导报记者 姜旺 牟德鸿 江苏报道

此时,一股寒潮正将北方的山东送入寒风凛冽的初冬,但是偎依在江南一隅的江苏省江阴市,却依然沉浸在晚秋留下的一丝余温之中。

江阴市黄山湖公园里,由市戏曲票友协会组织的“戏曲大家唱”活动正在如火如荼地进行着,氤氲在经济导报记者耳畔的吴侬软语,闲适间透着几分暖意。

“全国百强县排名前10位,江苏占7席,江阴连续9次蝉联榜首,所以百姓才会有这份祥和闲适。”陪同导报记者采访的江苏省政府研究室社会处处长沈河,这样评价江苏的县域经济。

“江苏尤其是苏南县域经济表现十分抢眼,部分原因是江南自古都是繁华富庶之地,百姓勤劳聪慧,经济基础本来就比较好。更多的原因是,江苏人骨子里有一种突破精神,能够在政府没有提供太多政策支持的情况下,每个县都有各自的方法,或是外向型经济,或是转型升级,或是建设现代化的示范区,总之都在寻找适合自身的发展模式。”沈河说。

五方挂钩 突破苏北

“我的公司大部分业务还主要集中在山东青岛,所以曾经萌生过把公司迁到青岛的念头。苏南的昆山也有同行朋友希望我把企业迁到那边去。但是老家邳州这边毕竟土地、人力成本都不贵,还能给乡亲们创造一些就业机会,所以一直在这儿坚持着。”江苏摩力顿石油化工有限公司董事长吴其增向导报记者道出了心中的纠结。

“与山东目前的西地域经济差异相似,江苏同样存在地域经济发展不平衡的难题。吴其增的纠结,是苏北经济现状的真实写照。”沈河说。

南北经济差距,一直是制约江苏经济协调发展的一个“瓶颈”。沈河向导报记者介绍,实际上,从上世纪90年代起江苏省就开始重视南北经济协调发展,并先后建立了“五方挂钩”的帮扶制度和财政、产业、科技、劳动力“四项转移”制度。

至新世纪之初,江苏省根据苏南、苏北经济发展梯度差异明显的省情,提出了“苏南提升、苏中崛起、苏北振兴”的区域协调发展战略。2005年、2006年,江苏省又作出了支持南北挂钩、共建苏北开发区的决策,让苏南10个县(市、区)在苏北跨区域挂钩共同建设10个开发区,鼓励苏南重大产业转移项目落户苏北。之后又先后制定了长三角一体化战略和沿江开发战略。

“从海洋经济来看,因为江苏的沿海多处于洼地,沿海战略开发是通过陆海统筹带动苏北,加快区域协调发展。苏南苏北五方挂钩,南北共建园区,促进产业转移、劳动力转移、科技转移,促进苏北发展。已经取得较好效果,近年来苏北的增长指标比较乐观。”江苏省发改委区域



从海洋经济来看,因为江苏的沿海多处于洼地,沿海战略开发是通过陆海统筹带动苏北,加快区域协调发展。苏南苏北五方挂钩,南北共建园区,促进产业转移、劳动力转移、科技转移,促进苏北发展

经济处处长陆建康向导报记者表示。

苏北通过有规划有选择地接受苏南的产业转移,加快了产业体系培育与完善。通过增强转移产业在本区域中的粘连性,带动了区域产业的发展,统筹了南北发展,实现了区域共同繁荣。江苏省通过南北共建开发区的实践,有序推动了省内产业在区域间的梯度转移。

“前几天我随昆山来的朋友到徐州工业园去看了一圈。或许有一天,我会把我的公司迁过去吧。”吴其增告诉导报记者。

大胆探索出来的开发区

苏南经济哪来的这般底气,承载了江苏省对振兴俗称“经济洼地”的苏北如此之高的厚望呢?

“改革开放以后,江苏的园区经济抓住外向型经济突破口,对整个苏南的经济发展起到了辐射作用。”陆建康表示,在以往的几十年里,江苏很少在经济发展模式上打头创新,但第二步往往走在全国前列,江苏的园区发展模式算是一例。

谈到江苏的园区经济模式,苏州工业园是个绕不开的话题。从目前数据来看,2011年该工业园区实现地区生产总值1589.6亿元,比2010年增长13.5%;地方一般公共预算收入164.3亿元,增长23.4%;新增实际利用外资19.35亿美元,增长4.6%;完成进出口总额770亿美元,增长4.3%。

“园区以占苏州3.4%的土地、5.2%的人口创造了15%左右的经济总量,并连续两年名列‘中国城市最具竞争力开发区’榜首,综合发展指数位居国家级开发区第二位。”陆建康表示,这一切都是在当年

排除众多争议干扰后,自费建设园区的胜利果实。

苏州工业园区由我国和新加坡两国政府合作共建,迄今已经走过18年的发展历程。在建设初期,也经历了不可避免的“资源招商”阶段:以相对低廉的土地成本、劳动力成本及优惠政策,吸引了众多跨国企业将劳动密集型的生产基地落户。

资源消耗和政策招商的方针,遭到多方的质疑压力,但在园区开发建设初期可谓功不可没。

如今,苏州工业园步入了由“外引”到“内生”的升华期。新加坡经验在苏州本土化实践后,通过园区“消化再输出”。陆建康表示,由苏州工业园区和苏州相城区跨区域合作共建的苏州工业园区—相城区合作经济开发区(下称“苏相合作区”),就是苏州工业园区在苏州城北诞生出的“姊妹新城”,首批7个重点项目已开工建设。

“在苏相合作区的蓝图中,互利合作和借鉴园区经验被放置到同样高度。合作区将发挥园区的品牌、项目和人力资源优势,以及相城区相对宽松的资源腹地优势,进行经济合作开发,推动区域综

合发展。”陆建康表示。

“把产业链搬到苏北去”

“孤立或几个企业的转移,无论对产业的发展,还是对当地经济的带动,都是没有价值的。”陆建康表示,江苏对于南北园区共建有一套办法:成熟的园区挑选特色优势、科技主导型的产业,将其产业链、产业集群整体搬迁,具体表现为如今不同类型的园区,如医药园区、风电园区等,当然更多的还是综合性园区。

截至去年底,江苏省南北共建园区增至33个。列入统计的共建园区累计完成基础设施投入38.1亿元,引进注册项目382个,项目注册资本79.3亿元。

其中,在全省南北共建园区中,苏州市与苏北共建园区数量最多,共有9个,注册资金12亿元,累计投入基础设施资金42亿元,开发面积32.8平方公里。苏州在宿迁的6个共建园区落户项目243个,已投产139个,引进亿元以上项目141个,去年实现业务总收入139亿元。

“以徐州开发区为例,2006年之前苦于经济发展找不到突破口,南北共建开发区之后,两年时间就改变了徐州开发区在全国排名比较落后的局面。”沈河表示,如今开发区企业资源配置,可以说达到了国内一流水平。同时,也涌现出一批龙头企业,如高端装备制造的徐工集团。

南北共建开发区,正成为推动苏南产业转型升级、苏北跨越发展的强大引擎,园区共建的“江苏经验”也在全国范围内引起广泛的关注。

江苏区域协调发展的新模式,其精髓在于“南北共建园区”。南北共建园区按照“政府引导、市场运作”的原则,通过组建股份开发公司的形式,积极调动双方的积极性。

“较真起来的话,我们的广告公司也算是若干个产业链上的一环吧。”江苏南京形色广告传媒有限公司董事长卢长银,颇有几分兴奋地和导报记者打趣道。

这家在江苏小有名气的广告公司,近10多年来的发展史,见证了江苏经济南北协作的过程。目前这家公司最大的客户是位于苏北连云港、在国内太阳能产业界声名显赫的太阳雨太阳能有限公司。近几年,他们伴随苏南诸多产业链的北移向北拓展业务,又在徐州、盐城、淮安、宿迁等地,尤其是开发区内,获得了更多的合作伙伴。

2011年山东、江苏百强县对比表

省份	百强县数量		百强县平均规模及增长率					地方财政一般预算收入与地区生产总值的比(%)
	数量	占全省县市比例(%)	人口(万人)	地区生产总值		地方财政一般预算收入		
				数值(亿元)	增长率(%)	数值(亿元)	增长率(%)	
山东	26	28.6	85	484.2	13.1	25.2	25.2	5.2
江苏	29	58	95.4	612.2	18.6	43	32.4	7

(制表:姜旺 牟德鸿)