

“达维”过后山东省秋盐减产 150 万吨

巨灾保险缺位之痛



由于国内投保率相对不高，巨灾受害的理赔金额其实有限。按目前公布的数据粗略估算，赔款数额仅占几家公司净利润的2%至3%

无棣县精盐厂偌大的盐垛上，依然残存着“达维”肆虐的影子

◆导报首席记者 刘翔 滨州报道

全厂职工齐上阵，却始终难以阻挡台风一次次将盐垛上的苫布撕开；骤降的暴雨短时间内就将上百吨海盐溶化于无形；为疏通排水，无奈之下甚至动用铲车挖开了路基。雨急、风大、海潮高，谈及台风“达维”肆虐时的一幕，山东无棣县精盐厂多品盐厂长王风顺依然心有余悸。

“达维”过后，产盐大省山东受灾严重。“最新统计数据”显示，全省原盐损失 90 余万吨，直接经济损失约 10.8 亿元，部分地区秋盐几近绝产。”24 日，经济导报记者从山东省盐务局办公室获悉，省内滨州、东营等地受灾较为严重，全省秋盐预计减产 150 万吨，占全省秋盐产量的 15% 以上。

“达维”还留下了许多反思。灾害之后，谁来“兜底”？“不是企业不投保，而是保险公司不愿做此类自然灾害的业务。”产盐大户鲁北化工（600727）此次因“达维”受损约 4000 万元，公司董秘张金增如是表示。天灾之下，保险缺位，采访中几乎所有盐场的经营者也都表达了相似的苦衷。

滨州秋盐几近绝产

驱车在无棣县境内行，一马平川。黄河的冲刷和特殊的地理位置，造就了绝佳晒盐的广袤滩涂。但谁曾想，一场突如其来的台风，让这里遭受重创。

在无棣县精盐厂的盐垛旁，依然还可以看到台风肆虐的影子：盐垛上被雨冲刷的痕迹和一旁被狂风撕烂的苫布。

实际上，由于是远离海边的精盐厂，与其它原盐生产企业相比，无棣县精盐厂的损失相对小许多。

“达维”带来的持续暴雨，让上游河道排涝泄洪，下游海潮汹涌而上，许多盐区沟、壕、池被毁，盐田洪水无处可排；除垛存原盐有部分损失外，生产所需四级卤水基本损失殆尽，池内存盐所剩无几，后期盐业生产遭受重大影响。“看似盐田中的水还是原样，但早

已不是此前的卤水，浓度淡了许多。”由于海潮倒灌，当地黄瓜岭村、岔尖村村民在台风过境时全部迁出，当地村民杨长增表示。

据统计，滨州原盐秋季减产 130 万吨，溴素减产 4300 吨，加上滩田设备损失，直接经济损失近 9 亿元。其中，无棣 39850 万元，北海新区 26109.5 万元，沾化 23000 万元。同时，影响明年春季生产，减产 50 万吨，后续滩田治理费用需 6 亿元。

对全国市场影响有限

山东作为产盐大省，海盐产量占全国总量 70% 以上，素有全国盐价“风向标”、“晴雨表”之称。此番受灾，对全国市场影响几何？

导报记者注意到，原盐的主要下游是纯碱和氯碱行业，受此影响，资本市场上，青岛碱业（600229）和大化 B（900951）涨幅超过 30%。而盐业股云南盐化（002053）连拉两个涨停，4 个交易日涨幅接近 30%。

但现货市场表现则冷清许多——原盐市场价格基本未变。24 日，云南盐化、兰太实业（600328）董秘办工作人员皆证实：“本地原盐价格稳定。”

对于食盐是否藉此涨价的担忧，山东省盐务局办公室工作人员在接受导报记者采访时也给予了澄清：作为主营产品，食盐一直是国家定价，不管海盐场受灾到什么程度，食盐价格都不会随意调整。

但台风对个别企业的影响却颇大。鲁北化工公告显示，受“达维”影响，公司溴素厂及全资子公司鲁北盐化部分资产遭受损失。初步统计，预计减少公司 2012、2013 年度利润 4000 万元左右。其中，原盐、卤水影响 2610 万元左右；盐池、堤坝等基础设施影响 1330 万元左右。

这场台风，吹得鲁北化工大股东鲁北集团心头直“打鼓”。为提高盈利能力，鲁北化工近两年向鲁北集团收购了山东鲁北盐化有限公司 100% 股权和溴

素资产，鲁北集团承诺注入资产后，今明两年将盈利 1.61 亿元，如今“达维”吹走了 4000 万元。

“鲁北化工此次约 4000 万元的损失，是经过认真统计评估的结果，不会继续增加。”对此，张金增表示，目前受灾主要集中于原盐和溴板块，公司磷、氨、硫酸、水泥等其它板块并未受到太多影响。

自然灾害险难保

“达维”过后，需要重建的不仅仅只是被损毁的建筑。

“一般的暴雨我们完全可以防范，但是类似台风这样的极端天气，企业的力量实在单薄。”当被问到如何防范台风天，王风顺和张金增都提及了保险的重要性。

但是，此类自然灾害险，却并无保险公司愿意承保。数据也可以说明一些问题。由于国内投保率相对不高，自然灾害的理赔金额其实有限。按目前公布的数据粗略估算，赔款数额仅占几家公司净利润的 2% 至 3%。

从汶川的地震到 2009 年的雪灾，再到不久前的“水漫京城”，巨灾一次次拷问保险制度。“自然灾害的赔付额度很大，保险公司通常不愿承受。”26 日，某保险公司山东省分公司的一名经理透露。

我国保险业在自然灾害面前显得有些力不从心。据中国保监会统计，针对 2009 年的南方雪灾，我国保险业已理赔 50 亿元。但相比巨大的经济损失，50 亿元的保险赔款无异于杯水车薪。一直以来，我们习惯了政府和企业家来扮演风险第一承担者的角色，但在自然灾害风险中，这却应该是风险的最后承担者，其前面应该有若干道“防火墙”。

据悉，国际上比较完善的风险补偿机制通常包括 7 个主体，区域灾民、地方政府和商业保险公司、再保险、证券市场与国际再保险市场，最后才是中央财政救助。

“养老一条街”破土

青岛首试养老特色街区

◆导报记者 姜旺 青岛报道

全国首条以养老为特色的街区，即将在青岛四方区南昌路—周口路破土动工。“未来此片区的老年活动中心、大型养老机构、日间照料中心等，将可以提供从机构养老到居家养老的多种选择服务模式。”23 日，青岛市四方区民政局副局长邱淑云告诉经济导报记者。

养老社区的突破性探索令人欣喜，但全国范围的一组数据令人备感压力。据统计，目前我国 60 岁以上的老年人已经超过 1.85 亿，是世界上唯一一老年人人数超过 1 亿人的国家。更为严峻的是，这个数字正以每年 3% 以上的速度增长。如此特殊的情况，没有发达国家模式可照搬，探索如何养老迫在眉睫。

片区优势

23 日近傍晚，导报记者来到青岛四方区南昌路大山村，久违的蓝天白云、大树成荫令人陶醉，确实为颐养天年的佳地。北岭山公园北临，沿坡路向上，在最高点的福彩四方老年公寓内，老人们正悠闲地在院内享受夕阳。

这里（南昌路—周口路）正打造全国首条以养老为特色的街区。据规划，未来养老特色街区的打造将依托于福彩四方老年公寓的二、三期工程及青岛市老年活动中心。不久的将来，将成为四方乃至青岛面积最大、床位最多的养老服务社区。

“三期工程将在年内开工，总投资约 1.5 亿元，扩建面积约 3 万平方米，计划安排床位 800 张，主体工程在 2014 年完工。”四方区民政局工作人员王振龙 23 日对导报记者表示，目前福彩四方老年公寓总建筑面积 1.16 万平方米，现有床位 527 个。

“青岛市老年活动中心建设项目也将落户南昌路以北、北岭山公园以南地块，占地 23 亩，计划投入资金 1.6 亿元。”王振龙表示，此项目的计划建设

期为 24 个月，一系列的项目将通过政府与社会共同参与的形式建设。

此外，四方区将投资 600 万元在周口路的康居公寓小区（青岛市最大的廉租房片区），为 1379 户居民建立便民服务中心，届时南昌路—周口路将成为名副其实的养老服务示范区。

导报记者了解到，正是由于周边片区的土地特殊优势，为打造养老特色街区创造了条件。导报记者走访了解到，福彩四方老年公寓二期项目是大山村所属，二期、三期项目规划片区内房屋大多已长期用做仓库，拆迁阻力相对较小，才为养老产业的进行提供了最关键的条件。

床位供求矛盾仍将持续

“公寓的 500 多张床位一直保持满员。”福彩四方老年公寓院长杨乃发表示，政府公办性质的老年公寓，性价比相对较高，老人入住往往需要排队。

“我住在 6 楼阳台，每月总费用 1900 元包括吃住，还可以接受。”80 岁高龄的杨先生告诉导报记者，“我已经入住福彩四方老年公寓一年半的时间，去年得病住院两个月都没敢退掉床位，退掉再想住进来需要排队等床位。”

毋庸置疑，养老特色街区项目将对缓解区域内养老现状起到积极作用。但值得注意的是，项目竣工投入使用后，即使增加 800 张床位，床位供应仍会面临严峻考验。

“截至去年底，四方区共有老年人口 7.22 万人，占全区总人口的 19.4%；其中，60—79 岁之间的老人占老年人口的 82.13%，‘空巢’老人 1.4 万人，约占老年人口的 20%，其中，失能及半失能老人约占 11%。”王振龙表示，目前全区（四方区）35 家养老机构共有床位 3883 张，千名老人拥有床位数达到 53.8 张，远高于全国平均水平。但显而易见，供需比例也较为悬殊。

事实上，在全国来讲，平均 1000 名老人仅拥有 17 张养老床位，老人排队等待床位的问题普遍比较突出。



福彩四方老年公寓内，老人们正悠闲地享受夕阳 姜旺 摄

导报记者基层行

一线调查

据统计，目前我国 60 岁以上的老年人已经超过 1.85 亿，是世界上唯一一老年人人数超过 1 亿人的国家。更为严峻的是，这个数字每年正以 3% 以上的速度增长



正在进站的公交车与旁边的公交广告站牌相比，车身可谓是“原生态” 张宜俊 摄

<<上接 A1 版

其实，即使考虑社会效益，济南公交总公司也可以变换一种运作模式，比如以公益广告来实现社会效益。17 日，济南公交总公司企业文化部工作人员接受导报记者采访时对此不置可否。在问到公司是否考虑过恢复车体广告时，该工作人员给出的答复是，暂时没有收到相关的政策要求。

导报记者从济南公交总公司获悉，在济南，每天有 4000 辆公交车在同时工作，运送着忙碌的人流，199 条线路像编

织的网络一样尽可能覆盖到城市的每个角落，这些线路加起来有 3427 公里，相当于从济南到乌鲁木齐的距离。业内人士估计，如果这些公交全部开放车体广告，市场价值保守估计也有 1 亿元。

大型赛事 契机还是危机？

尽管现在公交车上没有车体广告，但在济南生活了多年的市民都知道，2009 年全运会之前，济南的多数公交车上都有车体广告。

济南公交缘何舍弃亿元广告额

曾经代理过济南公交车体广告的济南某广告公司工作人员向导报记者透露，2009 年前，济南的公交车体广告大致分为 5 个等级，价格从每辆车每年 1.2 万元到 8 万元不等。作为城市的流动窗口，公交车体广告一度受到客户的青睐。

现在，该广告公司仍在代理 K301、K302 线路上的部分车体广告。上述工作人员告诉导报记者，K301、K302 的车体广告市场报价分别是 10 万元每辆每年、4 万元每辆每年，虽然比几年前的价格略有上涨，但和其他城市相比，依然很划算。他希望，济南市区内的公交车能尽快开放车体广告。“其实，公交车体广告会否影响市容，不在于开放还是禁止，而在于广告设计及内容本身。”他认为。

据了解，北京在 2008 年举办奥运会期间，也对公交车车体广告进行了整改，原则是限而不禁。当时，广告公司一律

按照北京公交集团最新拟定的《北京公交广告媒体设置规范标准》执行。其中对缩小车身广告面积和确定位置、尺寸作出了细致明确的规范标准，同时规定车身广告上刊数量不超过公交车有车辆的 50%，所有医疗广告一律撤除。在这一要求下，奥运会期间，北京公交车车体广告大部分刊登的是奥运宣传广告、赞助商广告、公益广告等。

而 2012 年奥运会期间，伦敦的公交车既搭载了奥运宣传广告，也刊登了一些商业广告。备受国人关注的伊利广告就是商业广告之一。

关键在如何规范

面对大型赛事，伦敦、北京、济南采取了不同的城市管理模式，公交车车体广告因而有了迥然不同的命运。事实上，一座城市举办大型体育赛事，通常

会有一套系统的管理应对措施，规范公交车车体广告是其中之一。

而公交车车体这个窗口，吸引力之大超乎想象。有媒体曾做过调查，户外广告的认知度以车身广告最高，达 38%。如何管理、利用好这个窗口成为城市管理者不可忽视的环节。

据导报记者了解，将于 2014 年举办世界园艺博览会的青岛，从去年 8 月 1 日开始施行《青岛户外广告管理办法（试行）》。办法明确规定，“公共汽车、出租汽车等公共交通工具”禁止设置户外广告。导报记者从青岛城管行政执法局以及青岛公交集团确认了这一消息。

在全国的省会城市中，像济南一样禁止在公交车车体上做广告的还有长春，限而不禁的则有北京、广州和郑州。在山东省 17 个地级市中，除了济南、青岛外，另一个禁止车体广告的是威海。威

养老模式尚待探索

“现在四方区共有 35 家养老机构，其中公办的只有 2 家。”王振龙表示，一直以来四方区都通过发放补贴的方式鼓励社会力量参与养老机构的建立。但实际上，现阶段部分养老机构靠政府补贴正徘徊在微利状态，有些则是提供高端服务，费用高，普通老百姓无法承担。

老年人数量之庞大，决定了我国的养老模式必然遇到种种难题，且没有现成经验可鉴。近几年社会资本尝试的养老主题地产等项目，开展得也不甚顺利。抑或难产，抑或入住率相当低，盈利状况堪忧。

24 日，导报记者来到山东省最大养老地产项目——新华锦阳光城所在地城阳区夏庄镇。2009 年项目奠基时相关负责人曾表示，去年底前该项目即可建成并投入使用。然而，两年半时间过去了，夏庄村民似乎已经遗忘这个曾经最大的养老地产项目，多名村民说不出阳光城的具体位置。沿着王沙路东侧一路打听，导报记者终于找到仍然荒芜的阳光城，巨大的广告牌已被路旁的大树遮盖。

“项目二期用地仍然没有通过审批，所以工期不得不推迟。”负责阳光城项目的新华锦（青岛）长乐颐养服务有限公司总经理张言松告诉导报记者，土地赔偿的问题一直没达成协议成了最大障碍。

张言松同时表示，作为养老公寓的崂山区新华锦爱丁堡一号楼，今年 3 月底已正式接纳老人入住。“该项目最多可容纳 161 人，目前已入住 20 多名老人。”据导报记者了解，根据原项目可行性方案，在此入住的老年人每人每月要交纳的生活服务管理费在 1 万元以上。

对于较低的人住率，张言松并未表示担忧，“养老地产定位高端，现阶段主要工作在于打造养老品牌，运营模式仍需探索。”