

# 公立医院改革现“潍坊路径”

(上接 A1 版)

实践中,潍坊市一直在积极探索可行的改革路径,“管办分开不分家”便是当地公立医院在改革中的创举。

所谓“管办分开不分家”,就是管办职能在卫生行政部门内部分开,由卫生行政部门内设机构承担分开的管、办职能。潍坊在市卫生局成立了卫生监督处,作为公立医院的监管机构;同时设立了总会计师管理办公室,代行公立医院“办”的职责。这样,卫生部门的基本职责由“办医”向“管医”转移,用主要精力加强卫生监督。

“通过人、事、资产管理权责的相对集中,避免了部门间的责任交叉,减少了推委扯皮,降低了行政成本。”对此,潍坊市卫生局局长黄进坦言,“政府作为公立医院的主导者、出资人应该行使的权力,如规划权、决策权等得到很好的落实,保证了国有资产的安全;医院领导团队作为公立医院管理者,其经营权、用人权、分配权等都得到了较好发挥。”

## 院长摘掉“官帽”

如何理顺公立医院的管理体制?潍坊也进行了大刀阔斧的改革——取消了医院管理人员的行政级别,推行“院长职业化”,原有行政级别全部实行档案管理。

改革之前,和其他地方一样,潍坊市公立医院的干部、人事、分配和监督机制“分头而治”,财政局管财政拨款,人事局管人,组织部管干部,卫生局管具体事务。而按照改革的设计,卫生局将受财政部门委托,代表政府管理医院的国有资产,卫生行政部门将原来分散的权力集中到自己门下。

由于取消了公立医院的行政级别,院长摘掉“官帽子”,改为卫生局聘任,每届任期4年,在一个医院最多任职两届。

“我们实行的是院长年度考评制,由卫生行政部门制定业绩考评体系,并组织考核。年度考评不合格将予以诫勉,连续两年不合格的予以解聘。”潍坊市中医院院长卢洪凯表示,“摘掉‘官帽’,改变了对公立医院院长的任命和考核方式,院长的权力也得到重新规范。”

据卢洪凯介绍,每年和市卫生局长签订的目标责任书中,对他的考核有60多个指标。其中很多涉及社会效益方面,比如控制业务收入、控制病人次均费用等,考核结果将与医院员工薪酬总额和院长年薪挂钩。

此外,在强化监督权方面,潍坊实行“总会计师委派制”。委派的总会计师受卫生局委托监管国有资产,同时参与医院财务管理,督促医院降低消耗、提高效益。经济导报记者获悉,目前,潍坊市属多家医院已在施行这一制度。以前,院长可自主支配医院经费,现在则必须按照一定的程序报批。

“改革前的调研中,我们还发现,卫生资源配置不科学是群众‘看病难’的直接诱因。”黄进说,大医院面对激烈的竞争,纷纷上项目、拼设备、扩规模,使有限的优质卫生资源大部分流向城市。而基层卫生资源数量少、质量低、功能弱,优质资源稀缺的状况不但得不到改善,反而越来越严重。

于是,在这一轮的改革中,潍坊还鼓励城里大医院去兼并基层医院,并派遣大医院大夫到基层医院进行服务,而且给基层增添一些设备。这样,就让基层的合作制的医疗机构重新焕发了生机,并使得医疗资源重新得到合理配置。

随着《意见》出炉,新医改方案最难的公立医院改革终于跨出试点的一小步。由于《意见》仍属原则性表述,聘任,每届任期4年,在一个医院最多任职两届。

“我们实行的是院长年度考评制,由卫生行政部门制定业绩考评体系,并组织考核。年度考评不合格将予以诫勉,连续两年不合格的予以解聘。”潍坊市中医院院长卢洪凯表示,“摘掉‘官帽’,改变了对公立医院院长的任命和考核方式,院长的权力也得到重新规范。”

据卢洪凯介绍,每年和市卫生局长签订的目标责任书中,对他的考核有60多个指标。其中很多涉及社会效益方面,比如控制业务收入、控制病人次均费用等,考核结果将与医院员工薪酬总额和院长年薪挂钩。

此外,在强化监督权方面,潍坊实行“总会计师委派制”。委派的总会计师受卫生局委托监管国有资产,同时参与医院财务管理,督促医院降低消耗、提高效益。经济导报记者获悉,目前,潍坊市属多家医院已在施行这一制度。以前,院长可自主支配医院经费,现在则必须按照一定的程序报批。

“改革前的调研中,我们还发现,卫生资源配置不科学是群众‘看病难’的直接诱因。”黄进说,大医院面对激烈的竞争,纷纷上项目、拼设备、扩规模,使有限的优质卫生资源大部分流向城市。而基层卫生资源数量少、质量低、功能弱,优质资源稀缺的状况不但得不到改善,反而越来越严重。

于是,在这一轮的改革中,潍坊还鼓励城里大医院去兼并基层医院,并派遣大医院大夫到基层医院进行服务,而且给基层增添一些设备。这样,就让基层的合作制的医疗机构重新焕发了生机,并使得医疗资源重新得到合理配置。

随着《意见》出炉,新医改方案最难的公立医院改革终于跨出试点的一小步。由于《意见》仍属原则性表述,聘任,每届任期4年,在一个医院最多任职两届。

“我们实行的是院长年度考评制,由卫生行政部门制定业绩考评体系,并组织考核。年度考评不合格将予以诫勉,连续两年不合格的予以解聘。”潍坊市中医院院长卢洪凯表示,“摘掉‘官帽’,改变了对公立医院院长的任命和考核方式,院长的权力也得到重新规范。”

有关人士表示,公立医院综合改革是个大工程,仍然需要多部门配合协作。

## 记者述评

### 补偿不一定非要财政直接掏钱

2010年,新医改的关键一年。根据国务院刚刚通过的《意见》,新医改开始进入到医院改革的关键环节。

从各方传递的信息来看,改革不合理的“以药补医”机制和创收机制,增加公益性,应该是各医院改革探索的方向。

《意见》提到,将逐步取消药品加成政策,此举对于降低患者就医成本的效果显而易见。但是,对于取消药品加成后,政府如何补助公立医院、补多少以及医疗服务收费如何调整等问题,尚需进一步明晰。

即便如此,公立医院回归“公益”已经见到了一丝曙光。

既然公立医院改革试点“路线图”已出,那么,接下来的关键问题是,对补偿机制进行合理设计。可喜的是,一些地方早已展开了先期调研。

当然,最根本的还是要加大政府公共投入,因为如何实现患者和医院之间的利益平衡,是改革所面临的最棘手、最核心的问题,这个问题解决好,改革就难以推动。而且,很多公立医院投入不足的问题已相当明显。

但是,解决问题的路径不一定就是财政直接掏钱补贴,也可通过完善城镇医保、农村新农合等社会保障体系来解决,扩大保障覆盖面,既降低患者负担,又可维持医院正常运转。

按照既定的日程安排,国家将在今年对公立医院改革试点进行中期评估,2011年总结试点工作,形成公立医院改革总体思路和主要政策措施,随后在全国推进公立医院改革。从这一安排来看,改革的脚步声正紧。

(杜海)

并未明确改革的具体形式,这既为试点提供了空间,无疑也考验着试验者的智慧。

黄进分析,群众“看病贵”实则源于医院运行机制不合理。但政府补偿长期缺位,使公立医院过度依赖自身收入,趋利倾向严重。

对此,山东省卫生厅长包文辉也指出,公立医院改革的难点在于医院补偿机制的改革。“现实情况是政府补助在各医院收入中所占的比重很小。公立医院的改革要体现其公益性,就要创新体制机制,并控制药品价格。”

目前,公立医院补偿渠道共有3个——服务收费、药品加成收入和政府补助。其中,药品加成收入比重最大,多数医院占到了总收入的40%-50%。在补偿机制上,《意见》已提出将“逐步取消药品加成政策,实现由服务收费和政府补助来补偿的机制”。而取消加成,意味着医院将产生很大一个缺口。此前公布的新医改方案以及《意见》中,均未明确如何弥补取消药品加成后形成的“窟窿”,这使得各地对改革持观望态度。

导报记者获悉,潍坊等地正在进行补偿机制调研和资金测算,研究推进医药分开、逐步取消药品加成、调整医疗服务价格的政策,使试点公立医院逐步实现由服务收费和政府补助两个渠道补偿。

“为推行医改,我们要在60%政府举办的基层医疗卫生机构中稳步实施基本药物制度,基本药物实行零差率。公立医院改革试点地区的二、三级医院也要启动基本药物制度实施工作。”包文辉同时透露说。

“目前公立医院改革试点工作正在推进中,老百姓最关心的是降低就医费用,山东省近期将做药品招标,通过这种方式降低药价,与之相关的配送机制、政府补偿机制也将会制定出来,以达到医院正常运行和降低就医费用的目的。”采访中,山东卫生系统

# 高发明:提升生命的高度



高发明在滨州北海新区建设现场

(上接 A1 版)

不仅如此,高发明在招标投标期间的洁身自好也有目共睹。每到招投标现场,高发明总是邀请外部监督进场,然后大门一关就走了,不过问任何事。

他的抽屉总是塞满了各种纸条,但他不予理睬,“要顶得住说情的条子和亲情的缠绕”他常常这样告诫别人。在审计的最后,不仅高发明没有个人经济问题,连交通局的工作人员也都没有问题。

张杰坦言,高发明在位期间光招标一项就为国家节约至少上千万。市交通局资金平均一年3亿元,最多的时候一年5亿元。而高发明经手的项目百多亿元资金一点问题都没出,就归功于高发明当时立下的种种苛刻要求,包括审计必须经过两次,社会审计和政府审计分别进行;预算管理需采用“五个漏斗”式管理,杜绝任何形式的摊行为。就连审计费也会千方百计省下来,事先书面通知施工方,只要报价高出5%以上,审计费用由施工队伍承担。

## “我是百姓的儿子”

无论位居市长助理还是交通局长,高发明始终以“我是农民的儿子,我是老百姓的儿子”这样朴实的话警示自己。

现在,只要一谈起高发明,他的哥哥就会忍不住抽泣。长兄如父,高发明从小就尊重哥哥。

两人在一起从不谈家事,只谈工作。即便在去世前一天,兄弟俩见面,弟弟依然向哥哥请教如何才能延长老桥的使用寿命,一谈谈到晚上8点,毫不顾忌自己的身体。按当地规矩,50岁之后长兄如父。高发明的哥哥回忆那年春节,高发明在南京住院期间第一次在病房里硬撑着爬下地,给哥哥响亮地叩头拜年时手臂上还在输液,当时,看得哥哥心痛如绞。

滨州港的建造也得益于高发明的敢想敢做。1998年,滨州曾打算建设两个导堤,由于资金没到位以及技术方面的原因,港口建设两上两下,成为“半拉子工程”。于是当地人谈港色变,不愿意投资开发。高发明当时提出建港口要延伸至深海,在渤海湾建设一个万吨级港口。

正是高发明的这一设想和后来的市场化运作,招商引资解决资金难题,为现在滨州港成为黄河三角洲战略开发的主要港口奠定基础。

## 追忆最后时光

高发明生前从不向同事和家人谈

一个字:累。

记得2005年10月他们去天津设计院请专家为滨州港做规划设计。中午出发时,滨州开始下小雪,到河北时雪已下大,不能走高速,于是改走国道。快到天津的时候车不小心翻了,两人推车行走一小时,天黑时才找到设计院。最后,设计师被感动了,答应给做设计。

滨州港的建造也得益于高发明的敢想敢做。1998年,滨州曾打算建设两个导堤,由于资金没到位以及技术方面的原因,港口建设两上两下,成为“半拉子工程”。于是当地人谈港色变,不愿意投资开发。高发明当时提出建港口要延伸至深海,在渤海湾建设一个万吨级港口。

正是高发明的这一设想和后来的市场化运作,招商引资解决资金难题,为现在滨州港成为黄河三角洲战略开发的主要港口奠定基础。

## 追忆最后时光

高发明生前从不向同事和家人谈



2009年12月19日中午,寒风中,数千名群众自发到殡仪馆送别高发明

新开工项目明显增多

## 山东今年技改投资将达7600亿元

导报讯(记者 吴淑娟)记者日前从山东省经济和信息化委员会获悉,今年全省技改投资将达7600亿元,增长18%以上。截至1月15日,2009年省政府安排的30亿元低息贷款已有27.3亿元调控资金拨付到188个企业。208个项目已全部开工建设,累计完成技改投资200.6亿元,占计划的52.6%。

“技改投资全年呈平稳加速增长态势,增速略高于上年水平;高新技术产业和装备制造业投资增势突出。”山东省经济和信息化委员会副主任李莎表示,截至2009年底,全省累计完成工业技改投资6508亿元,同比增长28.9%,占全省固定资产投资34.2%,占全省工业固定资产投资的69.8%。施工技改项目1.66万项,同比增长14.5%。

据介绍,2009年上半年,全省技改投资呈快速恢复性增长,增幅从2月份的10.6%逐步提高到6月份的25.5%;下半年增幅一直保持23%以上的较快增长速度,全年增幅高出上年2.9个百分点。技改投资增幅高于全社会固定资产投资5.6个百分点,高于工业固定资产投资8.6个百分点。与上年相比,技改投资占全社会固定资产投资的比重提高了1.5个百分点,占工业固定资产投资的比重提高了5个百分点。高新技术产业完成技改投资1757亿元,同比增长46.8%,占全省技改投资的比重进一步提高,比上年提高5.1个百分点,达到27%。装备制造业完成技改投资2173亿元,同比增长30.8%,增幅高于全省平均水平1.9个百分点,占全省技改投资的比重达到33.4%,比上年提高6.2个百分点。

特别是新开工项目明显增多,投资集聚度提高。去年新开工技改项目1.2万个,同比增长20.8%,其中亿元以上技改项目增长74.7%;新开工项目投资集聚度进一步提高,平均投资额由上年的2831万元提高到3524万元。民间投资逐步回升,则成为拉动全省技改投资增长的主要力量。全省民间技改投资增幅前10个月略低于全省平均水平,11、12月份逐步回升到29.9%,超出全省平均增幅1个百分点,全年累计完成技改投资5425.8亿元,占全省技改投资的比重达到83.4%,比上年提高0.7个百分点。

九大调整振兴产业技改投资趋势良好,支撑带动作用增强。九大调整振兴产业中,钢铁、有色、船舶、汽车、电子信息、装备制造等6个产业技改投资增幅保持领先,超过全省平均水平;轻工、石化产业投资增幅二季度开始扭转下降势头,年底两行业均增长24.5%;纺织服装业投资下降势头得到遏制,全年实现增长0.8%。

## 辅助性岗位:冷! 职业设计师:热!

导报讯(记者 吕文 通讯员 张发俊 刘谦)山东人才网日前发布的2009年人才指数分析报告显示,受国际金融危机蔓延影响,从事贸易、辅助性工作岗位上的人及应届毕业生等3类人才求职最难;与此同时,金融行业人才需求量却大幅上升,教育/培训行业也越来越受到重视。

自金融危机爆发以来,不少企业裁员降薪,停止了大部分的招聘计划,招聘市场上就业岗位减少,就业门槛升高,使得3种人才的求职路途更加艰难。首先是受金融危机影响最直接行业的专业人士,包括贸易、加工/制造、旅游等行业,其次是从事辅助性工作岗位上的人。这类的工作岗位有文员、助理、行政、后勤、出纳、统计、客服等。一般来说辅助性工作普遍含金量低,可替代性强,失业的可能性越大。另外,应届毕业生受到的冲击也比较大。这主要是由于岗位减少就让大学生就业雪上加霜,再加上大学生实践和技能欠缺,企业不愿意花大力气培养,况且金融危机使得再就业人数剧增,于是多数企业趁机吸纳人才,又加大了对应届生的打击。

与此同时,得益于国家应对金融危机而实行的大规模经济刺激计划,金融业对人才的需求量却大幅上升。各金融企业纷纷利用国家的支持政策进行人才储备,信贷人员、国际金融人才、资本运作人才、金融法律人才、理财师等成为各大银行争夺的焦点。此外,由于金融危机导致各大企业纷纷裁员,越来越多的员工和毕业生选择各项职业培训进行“充电”。

值得注意的是,随着创意产业的崛起,职业设计师作为创意产业的“灵魂人物”,正成为职场上的新宠。目前人才市场上的设计人员并不多,尤其是能集技术、创意于一身的复合型人才更是十分紧缺。目前比较热门的设计师有建筑设计师、美术设计师、家具设计师、服装设计师等。由于能够进行原创设计的成熟设计师凤毛麟角,有的公司甚至开出20万元的年薪寻求一个家具设计师。

## 政情速递

Zheng qing su di

### 山东个税申报人数上月同比增235.8%

导报讯(记者 孙秀红 通讯员 陈文东)记者获悉,截至1月31日,山东共受理年所得12万元以上个人自行纳税申报45668人,比去年同期增加32070人,增长235.8%。其中,制造业、交通运输、仓储和邮政业、批发和零售业、金融业、居民服务和其他服务业等行业申报人数超过3000。

省地税局有关人士分析说,经济形势向好、居民收入增加是申报人数增长的主要原因。同时,各级税务部门加大宣传力度,纳税人自行纳税申报的自觉性和主动性显著提高,税收管理手段也更科学、精细和规范。

### 首批国家新型工业化产业示范基地山东有3家

导报讯(记者 吴淑娟)从山东省经济和信息化委员会获悉,我省青岛家电及电子信息、烟台经济技术开发区的电子信息(通信设备)、德州生物产业3个基地日前被工信部确定为首批国家新型工业化产业示范基地。据介绍,为进一步促进信息化与工业化融合,去年7月份,工信部决定以国家认可的各类开发区、工业园区为依托,在全国启动开展创建新型工业化产业示范基地工作。此次确定的第一批“国家新型工业化产业示范基地”共有62个。

### 家电以旧换新向符合条件省份扩展

导报讯 日前,由商务部、财政部和环保部联合组织的家电以旧换新试点工作会议召开。商务部副部长姜增伟表示,家电以旧换新政策在应对金融危机、扩大国内需求方面发挥了积极作用。按照国务院要求,2010年家电以旧换新政策实施范围,将由9个试点省市向具备拆解能力、符合有关条件、具有实施意愿的省份推广。各省(区)市政府在符合相关要求和条件的基础上,可提出申请。(杨凌)

### 济南再投300万元解决“功臣”住房难

导报讯(记者 贾瑞涛 通讯员 董广坤 孔彬)记者从济南市民政局获悉,2010年济南市将继续投入300万元实施“功臣安居行动”,力争全部解决农村优抚对象住房困难,让优抚对象住上新房和安心房。据了解,“功臣安居行动”于2008年启动,由市政投入200万元,有关县(市)区配套资金70万元,用于100户优抚对象建房和100户优抚对象修房。2009年由市政投入100万元,有关县(市)区配套资金110万元,用于优抚对象建房和修房。

### 单县一次招商引资75亿

导报讯(记者 曹更安)临近春节,单县县委、县政府组团赴济南、北京开展集中招商活动。日前,单县招商集中签约仪式相继在济南和北京举行,金沙世纪国际集团投资3亿元的煤层气开发和北京安顺通达科技有限公司投资2亿元的LED项目等一批重点投资项目合同集中签定,共签约项目27个,合同总额达75.31亿元。这些项目具有投资大、规模大、技术含量高特点,对于推进单县经济结构调整、促进传统产业嫁接改造和优化升级、推进新型工业化进程,具有重要意义。

### 临邑地税实现信息联通

导报讯 临邑县地税局积极探索研究促进第三方信息采集利用的新思路,依托政府外部网站搭建起综合治税系统平台,实现了所有涉税信息网上采集、网上督办、网上落实、网上反馈。2009年共采集录入信息11504条,信息来源部门达到20余个,信息处理率全部达到100%,入库新增税款481万元。(张健)