

当汽车租赁纠缠于非法借贷

挖到“宝贝”怎么办

《山东省文物保护条例》今起施行

对出土文物归属、文物交易等作出规定

□ 本报记者 董卿

根据第三次全国文物普查数据，截至今年11月底，我省已有1603处不可移动文物点消失。而上世纪80年代全省文物普查显示，全省共有不可移动文物点16000余处。20多年来，不可移动文物点消失十分之一，我省文物保护任务繁重。在此背景下，《山东省文物保护条例》（以下简称《条例》）适时登场，《条例》于9月29日经省人大常委会审议通过，12月1日起正式施行。

据了解，《条例》对《文物保护法》和《文物保护法实施条例》进行了细化，同时从我省工作实际出发，增强可操作性，其中不少规定在文物保护地方性法规中尚属首次。例如：针对省内地下文物密集地区分布广、缺乏保护依据的问题，《条例》首次提出了“地下文物保护区”概念。再就是对诸如挖到“宝贝”该如何处理等公众关注的问题，《条例》也作出了明确规定。

让我们假设这样一个场景：在济南市长清区某住宅小区建设工地，施工工人正在进行挖土作业时，发现一座表面刻有花纹的古代石棺，在棺内发现陪葬玉佩两个。这个时候施工方应该怎么办？

根据《条例》，工人应当立即停止挖土作业，保护好现场，同时拨打110报警电话和长清区文物局的电话，等待民警和长清区文物局工作人员到达现场。也可以直接拨打110，由民警通知长清区文物局。

长清区文物局和公安机关接到消息后，应当第一时间派员赶往建设工地，工人应当将陪葬玉佩等上交文物局的工作人员；民警应当及时疏散人群，拉出警戒线，保护好文物；长清区文物局应当立即将工地出土文物的消息书面通知施工单位，要求停止施工。

同时，根据《条例》规定，应立即逐级请示省文物局在工程范围内进行考古调查、勘探，省文物局应当及时作出批复。长清区文物局得到省文物局同意的批复后，应当马上组织专业人员进行考古调查、勘探，在工程范围内没有再发现文物的，应当抓紧清理出土文物，并通知施工单位恢复施工；发现文物的，应当根据文物的重要程度，与建设单位商定进行考古发掘或者实施原址保护。

听说工地上挖出了“宝贝”，施工方也许会想：“我们挖出来的，是不是应该有我们一份啊？”根据我国《文物保护法》规定，中国境内出土的文物属于国家所有，其所有权受法律保护，不容侵犯。《条例》也规定，工程建设和生产活动中发现的出土文物属于国家所有，任何单位或者个人不得哄抢、私分、藏匿。

对考古发掘的出土文物，《条例》规定，考古发掘单位应当自提交考古发掘报告之日起六个月内，将出土文物移交省人民政府文物行政主管部门指定的国有博物馆、图书馆或者其他国有文物收藏单位收藏。经省人民政府文物行政主管部门批准，考古发掘单位可以保留少量出土文物作为科研标本。任何组织或者个人不得侵占和擅自处理出土文物。

《条例》还指出，任何组织和个人不得买卖涉案、出土等国家禁止买卖的文物。公民要想通过购买的方式取得文物，只有从依法批准设立的文物商店或经营文物拍卖的拍卖企业购买才是合法渠道。如果公民要想将自己合法所有的文物出售，也只能卖给依法批准设立的文物商店或委托依法批准设立的经营文物拍卖的拍卖企业卖给其他公民、法人或其他组织。公民之间私下买卖文物或其他渠道的文物买卖均是非法的。

许多收藏爱好者都有这样的疑问：到哪里去鉴定收藏的东西是货真价实的“宝贝”呢？

《条例》中有相应规定：国有文物收藏单位、考古发掘单位向社会提供文物咨询、鉴定等服务，可以收取一定的费用。具体收费标准由省人民政府价格主管部门会同有关部门制定。根据这一规定，公民若对自己合法所有或持有的文物进行真伪、年代方面的鉴定，可以持文物到国有文物收藏单位、考古发掘单位办理咨询、鉴定。

省文化厅副厅长、省文物局局长谢治秀告诉记者，目前，我省向社会提供此类服务的权威机构是山东省文物鉴定委员会，其日常办事机构设在山东博物馆。但是，鉴定办只负责鉴定文物的真伪、年代，不负责鉴定市场价格。

（上接第一版）对红运会这种原创性、群众性体育赛事，国家体育总局社体中心主任公治民说，红运会项目寓教于体，寓教于乐，很有可能打造一个具有自主知识产权性质、富有民族特色的体育赛事。

据了解，不管是奥运会还是亚运会，其中近90%的项目都是源自西方国家的一些体育项目。中国体育是争着去举办国际大赛，还是走具有自主知识产权、具有品牌附加值的赛事之路？北京体育大学户外运动中心主任张健认为，后者潜力更大，因为一是有原创自主知识产权才有产业链推广，二是后者的百姓参与度更高。

杨越是国家体育总局体科所副研究员，他说，我国的体育产业、体育经济在结构上存在自主品牌不多的问题。大部分赛事都是围绕奥运会走的，缺少自己本民族的大赛事品牌。北京的世博会、日照的水运会，包括红运会，从竞技体育角度讲，都算不上主流赛事，但都办得有声有色，就在于与人们的日常生活更为贴近。

事实上，红色文化、绿色山水和体育赛事相结合的红运会，对当地旅游经济的发展起到了很好的带动和推介效应。在赛事举办地天马岛旅游区，“十一”旅游收入是去年同期的三倍。

由于红运会是拥有自主知识产权，其品牌价值逐步显现，与其相关的产业链正在形成。红运会纪念品、火把纪念品、各种服装等都已作为旅游特色产品来打造；天马岛将作为红色体育主题公园，常年开展红色体育体验活动；还有人在第一时间要求合作开展红色拓展团体业务。

林斌现在在一有空就和同村的林祥彦一块探讨，怎么样才能把小车推得又快又稳，在比赛中取得好成绩。第二届红运会将于2011年在甘肃庆阳市举办，他俩希望还能继续参加。

案车必须追回；但涉及到有手续的借贷，就成了民事纠纷。刑事夹杂民事，让车子的性质不好断定。在形成诉讼前，很难将其作为资产进行保全。”省公安厅有关专家告诉记者，非法民间借贷是汽车租赁诈骗最大的帮凶，目前这类事件呈现出高发多发的态势，必须引起高度重视。

凸显立法、监管缺失

随便找个门头聘几个人，再拉上几辆私家车挂靠进来，就可以开个租赁公司。郑强告诉记者，他的公司就两个员工。在给租车者放车前，按规定要有担保人。但员工为了发展业务，只要看对方的身份证，留下固定电话就办理了。记者在济宁一家汽车租赁公司提供的合同上看到，三方只有黎明签了名，公司和担保人均是空白。多发的诈骗案显示，过低的租车门槛和随意被简化的手续极易给骗子造成可乘之机。另外，郑强等人的汽车租赁公司根本就未注册，而现在仍在运营，工商等部门的监管形同虚设。

有关人士认为，要从根源上规范汽车租赁行业发展，应尽快制定符合汽车租赁业特点的行业管理规定以及相关法律、法规，使职能部门对汽车租赁行业的管理有据可依、有章可循。

对于民间借贷，国家并没有禁止性法律规定，只规定利率最高不得超过银行同等贷款利率的四倍。对于给黎明放贷人的权益该如何保护，又该如何惩治其不法放贷行为，都需要立法予以明确。

（除民警外，文中出现的人名均系化名）

非法借贷成汽车租赁诈骗帮凶

刘廷玺是兖州某银行职员。今年9月底，有朋友带着黎明找到了他，说“急需用钱，时间也不长，就一个月”。刚开始，刘廷玺没有答应借钱给他，可架不住软磨硬泡，尤其是一个月2万元的高息，让刘廷玺动了心。于是，黎明打了“借款11万元”的借条，并把4辆车交给刘廷玺作抵押后，刘廷玺付给了黎明9万元现金。为什么9万现金，却要打11万的条呢？民警王辉告诉记者，这是非法民间借贷的规矩，借钱时都要把利息先扣下。

行车证上的车主并不是借款者本人，黎明感觉到用车抵押贷款时很麻烦，而且有的放贷者要求有汽车的大证，于是黎明看上了办假证的小广告。每套手续200元，黎明顺利拿到了10多本假证件，自己摇身一变成了车主。以数量不等的汽车作抵押，黎明先后从8人手中借得了100多万元现金，这其中既有搞运输的老板，也有几位工薪阶层，其中黎明借款最多的一人给了他23万元。

“钱拿不回来，车子就成了烫手山芋。”记者在回刘廷玺交谈时获悉，即使利息一分不算，黎明还欠他7万元。除了车主追回的雅阁轿车，警方还动员他交出了两辆车。“还有一辆让朋友开到了省外。”刘廷玺很无奈，他不是车主，没法将抵押的车子卖掉。

对警方来说，找车和扣车同样也是难题。“如果是租车诈骗，就是刑事案件，涉

大众视点

□ 本报记者 张子扬
本报通讯员 姜蕊莹 姚军玲

缴上几千元的押金和一个月的租金，黎明从一家租赁公司拿到了汽车。一转身，他把汽车抵押给熟人，拿到了几万元的高息贷款。靠这种手段，黎明先后从5家公司租了21辆汽车，从8人手中贷了100多万元。挥霍了钱，车和贷款都没还上的黎明选择了“人间蒸发”。11月10日，兖州市公安局将诈骗犯罪嫌疑人黎明抓获归案。

黎明的例子不是个案。不规范的汽车租赁市场，非法的民间借贷，当二者纠缠在一起，多赢的预期不可避免地变成了多方受损的后果。

私家车挂靠租赁公司很普遍

“整天有人催着要钱。”11月28日，坐在记者面前的郑强一脸倦怠。郑强是兖州市一家汽车租赁公司的老板。因为有两辆汽车租赁给黎明不能收回，又拿不到租金返给车主，这段时间他的日子很不好过。

交通银行研究报告称 11月CPI或将创年内高点

新华社上海11月30日电 交通银行金融研究中心30日发布研究报告称，根据农业部及商务部监测的数据，2010年11月份以来，国内食品价格总体仍处于上涨过程中，但从下半月开始，在国家持续出台的物价调控措施作用下，食品价格涨幅放缓，蔬菜价格开始出现回落。预计11月份CPI同比增幅为4.7%左右，涨幅仍将超过10月份的4.4%，再次创出年内新高。

报告同时指出，考虑到12月份由于正翘尾因素消失，加上近期各地陆续出台控制物价上涨的相关措施开始发挥作用，预计12月份CPI同比涨幅会有所回落，11月份CPI同比涨幅将是年内高点。2010年全年CPI涨幅可能达到3.2%左右。

交通银行认为，由于通货膨胀预期形成之后，物价会有一定的上涨的惯性；同时2011年1-2月将是我国传统的春节期间，节日需求会带动部分产品的价格上涨；加上进入冬季以来，低温雪灾等灾害性天气出现的可能性增加，将给蔬菜瓜果等农产品的生产和运输带来困难，2011年一季度物价上涨的压力仍然较大。

但由于物价持续上涨已经引起政府的高度关注，近期包括国家发展改革委、商务部等部门和地方政府密集出台具体调控政策，打击囤积居奇、增加供应，稳定价格。货币政策操作方面，在进行了一次加息之后，更是在9天内连续两次调高银行法定存款准备金率，未来不排除进一步提高存款准备金率及加息的可能性。在这些政策调控的作用下，预计物价上涨的势头会在明年二季度后得到有效控制，2011年全年物价将呈现前高后低的走势。



□新华社发

上海近期一手商品住宅成交面积涨50%

上海市长江西路旁一正在销售的住宅商品房(11月28日摄)。佑威房地产研究中心11月29日发布的最新数据显示，上周(11月22日至11月28日)上海市一手商品房成交面积为40.3万平方米，较前一周(环比)大涨31.7%，成交均价为21463元/平方米，环比小幅上涨0.8%；其中，上海市一手商品住宅成交面积为32.1万平方米，环比大涨50%，成交均价为23008元/平方米，与早前一周基本持平。这是楼市二次调控以来，上海市商品住宅成交量连续第二周出现上涨。

大爱无疆

——山东省第六批援疆干部背后的故事

□ 朱广彦 邢华

巍巍天山，茫茫大漠，传颂着一个熠熠闪光的名词：山东援疆干部。

2008年7月，山东省第六批援疆干部一行63人从齐鲁大地远赴新疆喀什，其中党政干部18名，医生、教师和林果业技术人员45名。在两年多的时间里，他们扎根边疆，默默奉献，为喀什地区争取无偿援助项目资金1.14亿元，招商引资到位资金25.28亿元，专业技术人员填补当地技术空白85项，培训当地各类人员38700人次，有力地促进了当地的发展和稳定。他们用坚强的意志、无疆的大爱，谱写出一曲新时代的边塞壮歌。

克服重重困难

喀什地区地处帕米尔高原地带，气候条件非常恶劣，常年不见雨水，而且风沙特大。每年3月到6月，沙漠地区的风暴形成浮尘天气，当地人称为“下土”。喀什第一人民医院的援疆医生徐勤成说：“沙子打在窗户上像流水一样哗哗地响。外出时必须用衣服包好头，走上一会儿，浑身是土，像在地上打了滚……”大量粉尘悬浮在空中，遮天蔽日，呛得人喘不过气来，援疆干部们真切地体验到了“憋得喘不动气”的滋味。喀什气候干燥，喀什二中的援疆教师杨洪贵告诉我们，睡觉前在屋里放一桶水，天不亮就蒸发得一滴不剩了！刚到时，许多同志出现鼻出血现象，本来就患有鼻炎、咽炎的同学更加难受。

由于自然条件恶劣、医疗水平差等原因，有不少援疆干部染上了胃溃疡、脱发、

综合干燥症等疾病。来喀什没几天，援疆教师、喀什二中副校长刘勇就发现自己看什么都是双影的，看书10多分钟就看不清了。经医生诊断，才知道是得了“视网膜干洞”。后来，喀什二中19名援疆老师中11名得了这种病。

更让人担忧的是安全。刚到喀什不久，就发生了“8·4”暴力袭警事件。喀什二中的援疆老师李景印对当时的情景记忆犹新：事发地距离喀什二中一公里左右，当时学校封锁，所有人员不准出入校门，“啃了一个多星期的方便面，晚上想家，在电话里听到家人的声音就掉泪。”

后来，由境内外敌对势力和恐怖分子制造的“8·12”、“8·27”暴力恐怖案件接连发生。2009年7月，乌鲁木齐爆发震惊中外的“7·5”事件，作为维吾尔族最大聚居区的喀什第二天即发生了“7·6”事件。

但对于援疆干部来说，维稳也是重点工作之一。“别人往家跑，我们得往外跑。”援疆干部、疏勒县委副书记田和德说。那段时间，党政援疆干部与当地干部一样，每天都要值班值夜班、昼夜巡查。“置身其中，自己倒不害怕。”援疆干部、岳普湖县委副书记周民说，“家人最为担心，每天打电话报平安成了任务。”

填补多项技术空白

疏勒县作为中组部确定的援疆干部担任县委书记试点县，10名山东干部“空降”该县以来，为当地的发展带来了翻天覆地的变化，创造了惊人的“疏勒速度”。几年前，疏勒县还是一个“谈农业大半天，谈工业三

句半”的工业弱县。如今，疏勒县“南疆齐鲁工业园”的落户企业已达186家，开工投产企业已达90家，当地5200多人已在工业园就业。令人惊喜的还有招商引资的速度，现在几乎一周就有一个招商项目落地，这在之前想也不敢想。

作为新疆的农业大区，喀什地区林果种植占到全疆的46%，但技术人员的缺乏使这里的林果业发展滞后。山东援疆干部为当地农林科技人员讲课培训，建设示范基地，仅培训班就举办了370多期，接受培训的人员达3.8万多人次，通过他们与山东省签订的科技合作项目已有35个，基本都是涉及农林产品开发、加工方面的。

在喀什二中，山东老师担任班主任的班，平均分比其他班要高出150分，而高中课程的总成绩是750分。“山东老师不仅给我们带来了先进的教学经验，还给我们培养出了一支高素质的教师队伍。”喀什二中校长谢林冬说。

在医院，山东来的援疆医生们不仅抢救了许多之前难以救治的病危患者，而且承担了当地医师的培训，留下了“永远带不走的医疗队”；同时，他们以精湛的技艺填补了当地医院的多项技术空白，提高了喀什地区危重症的救治水平。援疆医生宋东晓牵头组建了血液科，填补了全疆地州无血液病科的空白，让新疆血液病患者重新燃起了生的希望。

山东干部“亚克西”

如今在喀什，只要提到山东援疆干部，各族干部群众都会称赞道：山东援疆干部