

胡锦涛将访问法葡

新华社北京10月28日电 外交部发言人马朝旭28日宣布，应法兰西共和国总统尼古拉·萨科齐、葡萄牙共和国总统卡瓦科·席尔瓦的邀请，国家主席胡锦涛将于11月4日至7日对法国、葡萄牙进行国事访问。

温家宝抵达河内出席东亚领导人系列会议

据新华社河内10月28日电 国务院总理温家宝当地时间28日14时许乘专机抵达越南首都河内，出席29日至30日将在这里举行的第13次中国与东盟领导人会议、第13次东盟与中日韩领导人会议、第五届东亚峰会和中日韩领导人会议。

温家宝会见老越柬三国领导人

中越同意尽早协议指导解决海上问题

综合新华社河内10月28日电 国务院总理温家宝28日在河内分别会见了老挝总理波松、越南总理阮晋勇和柬埔寨首相洪森。

会见越南总理阮晋勇时，温家宝说，中方高度重视此次东亚领导人系列会议，愿意同越方加强沟通协调，与各方一道推动东亚合作取得新进展。温家宝指出，建交60年来，中越友好与合作是主流，两国建立了全面战略合作伙伴关系，深化了经贸、文教、军事等领域合作，解决了陆地边界和北部湾划界问题，给双方带来了实实在在的利益。在当前国际形势纷繁复杂、亚洲格局深刻调整的大背景下，中越关系保持健康稳定发展，对两国乃至本地区至关重要。中方愿同越方保持高层接触，建立中越领导人热线，加强各部门、各级别磋商，增进互信，妥善处理分歧，维护和促进共同利益。

温家宝强调，妥善处理南海问题对维护中越关系健康稳定发展至关重要。中越之间已经建立解决南海争议的谈判机制，希望早日商签关于指导解决中越海上问题基本原则的协议。阮晋勇对此表示赞同。

我国淘汰落后产能任务已基本完成

据新华社北京10月28日电 工业和信息化部总工程师、新闻发言人朱宏任28日透露，截至9月底，我国淘汰落后产能任务已基本完成，除个别特殊情况外，全国18个工业行业2087家淘汰落后产能企业均已关停，大部分落后设备也已拆除。

朱宏任在国务院新闻办公室举行的前三季度工业通信业运行情况新闻发布会上说，根据各省(区、市)上报的检查落实情况，不少省份提高了淘汰标准，扩大了淘汰范围。山东、重庆、宁夏、黑龙江、湖北、广东、陕西、山西等分解落实到企业的目标超过了国家下达的任务。

大陆游客在台受困追踪

1名大陆游客已确认罹难

据新华社台北10月28日电 台湾苏(澳)花(莲)公路塌方事故的最新搜救结果显示，确认已造成1名大陆游客和2名台湾民众罹难。此外，迄今仍有23人失联，其中包括19名大陆居民。

据28日最新获悉的消息，稍早前在宜兰县壮围乡东港外海打捞到的残缺遗体，经DNA比对确认为广东团游客龚艳，这也是目前首位被证实罹难的大陆游客。

2名已确认罹难的台湾民众分别是：花莲莲士大教养院的老师刘芸均、弘泰旅行社游览车司机蔡智明。蔡智明是北京旅游团的司机，事发时他及时叫上车上乘客破窗逃离，结果自己错过了逃生的机会。

目前在事故中依旧失联的人员包括广东旅游团的另外18人、台籍导游及司机各1人、北京团领队田园以及台湾民众许枝荣夫妇2人。

全球约1/3动物种类面临灭绝危险

据新华社日本名古屋10月28日电 在日本名古屋举行的《生物多样性公约》第十次缔约方会议上，世界自然保护联盟公布了“2010年濒危动物名单”，名单显示，面临危机的动物种类比2009年增加了1000多种，33%的动物种类面临灭绝危险。

在调查的55926种动物中，有18351种有灭绝危险，相当于总数的33%，比去年增加了1060种，灭绝危险度较高的包括玳瑁等3565种动物。

此外，根据收集的全球动物物种数据，专家发现两类动物面临最紧迫的危机，至少41%的物种濒临灭绝。从地区来看，东南亚的动物物种损失最为严重，大规模种植油棕、采伐森林、开垦土地等是导致这一情况的主因。



日本领馆车在巴遭袭

10月28日，一名巴基斯坦警察在卡拉奇检查遇袭车辆。一辆日本领馆车28日在巴基斯坦最大城市卡拉奇遭驾车枪手袭击，3名当地雇员受伤。 □新华社/法新

养老医疗保险将可异地“漫游”

我国首次就社保制度立法 社会保险法2011年7月1日起施行

据新华社北京10月28日电 经过四次审议之后，全国人大常委会28日下午高票通过了社会保险法。这是最高国家立法机关首次就社保制度进行立法。本法自2011年7月1日起施行。

养老医疗保险可“漫游”

基本养老保险关系转移接续不畅，已成为制约我国社会保险事业发展的突出问题。由于转移接续难，造成劳动者参保积极性不高，有的地方甚至出现了大量农民工退保。2009年，国家专门出台了《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》，提出参保人员跨省流动就业的，养老保险关系应随同转移到就业所在地。

此次通过的社保法以国家立法形式将这一政策上升为法律。这部法律明确规定，个人跨统筹地区就业的，其基本养老保险关系随本人转移，缴费年限累计计算；个人达到法定退休年龄时，基本养老金分段计算，统一支付。

法律还同时规定了基本医疗保险的转移接续问题：“个人跨统筹地区就业的，其基本医疗保险关系随本人转移，缴费年限累计计算。”

基本养老保险将逐步全国统筹

如何进一步提高基本养老保险的统筹层次，是经济欠发达地区群众十分关注的问题。根据常委会组成人员审议意见，鉴于目前各地已基本实现基本养老保险基金省级统筹，社会保险法在表决前的“最后时刻”就提高社会保险统筹层次作出明确规定：基本养老保险基金逐步实行全国统筹，其他社会保险基金逐步实行省级统筹，具体时间，步骤由国务院规定。

强化征收充实基金口袋

刚刚出台的社会保险法强化了用人单位缴纳职工社会保险费的义务，并规定了对用人单位不缴纳可以采取的强制措施。法律规定，用人单位应当按照国家规定的本单位职工工资总额的比例缴纳基本养老保险费，记入基本养老保险统筹基金。职工应当参加工伤保险，由用人单位缴纳工伤保险费，职工不缴纳工伤保险费；用人单位应当自行申报、按时足额缴纳社会保险费，非因不可抗力等法定事由不得缓缴、减免。

针对欠缴社保费的现象，法律也规定了极有操作性的刚性应对措施：社会保险费征收机构可以向银行和其他金融机构查询其存款账户，并向有关行政部门申请划拨；同时，未提供担保的，还可申请人民法院采取扣押、查封、拍卖措施，抵缴社会保险费。

针对工伤保险欠费，法律还专门规定：职工所在用人单位未依法缴纳工伤保险费，发生工伤事故的，由用人单位支付工伤保险待遇。用人单位不支付的，从工伤保险基金中先行支付。先行支付的工伤保险待遇应当由用人单位偿还，不偿还的可依法追偿。

加强监管盯牢百姓“保命钱”

新出台的社会保险法就社保基金监管作出原则规定：国家对社会保险基金实行严格监管；国务院和省、自治区、直辖市人民政府建立健全社会保险基金监督管理制度，保障社会保险基金安全、有效运行；鼓励和支持社会各界各方面参与社会保险基金的监督。

这部法律还专设一章，对社会保险监管作出具体规定：统筹地区人民政府成立由用人单位代表、参保人员代表，以及工会代表、专家等组成的社会保险监督委员会，掌握、分析社会保险基金的收支、管理和投资运营情况，对社会保险工作提出咨询意见和建议，实施社会监督；各级人民代表大会常务委员会听取和审议本级人民政府对社会保险基金的收支、管理、投资运营以及监督检查情况的专项工作报告，组织对本法实施情况的执法检查等，依法行使监督职权。

293亿元身家马化腾月领政府房补3100元

深圳向“富豪人才”发房补遭网民质疑

据新华社深圳10月28日电 一条名为“深圳给马化腾发房补”的消息近日在网上飞速传播成为网络热点：深圳将向包括拥有资产293亿元的腾讯CEO马化腾在内的多名企业高管发放购房补贴或贴息。

此消息一出，立即在网上引发大量跟帖和留言。许多网友认为，深圳市的房补没有用到正确的地方，应该让那些家庭困难的人群享受，而非身家过亿的企业家。也有网民认为深圳市的政策旨在留住人才，无可厚非。

深圳社保局：发房补属于人才激励政策

10月12日，深圳市人力资源和社会保障局网站公示该市高层次人才人才住房补贴发放名单，共有684人享受房补，腾讯CEO马化腾在名单内。根据深圳有关政策，马化腾每月可领取3100元住房贴息。

很多网民质疑：身为深圳第一富豪的马化腾还要拿政府房补合适吗？

对此，深圳市社保局28日回应：马化腾于2009年6月经过规定程序被认定为深圳市地方级领军人才，按照深圳市有关人才激励政策规定，可在5年内享受购房贴息。这属于人才激励范畴，与其它社会福利政策无关。

深圳市社保局相关负责人表示，深圳市委、市政府于2008年出台了《关于加强高层次人才队伍建设的意见》及6项配套政策(简称“1+6”文件)，按照国家领军人才、地方级领军人才和后备级人才三个层次，给予不同程度的配套激励政策。其中包括通过发放购房补贴、购房贴息、租房补贴，及租住人才公寓等方式给各类人才以支持。“我觉得深圳给的钱少了，而不是多了。”深圳一位科研人员身份的地方级领军人才说，现在全

国各地都在争抢人才，深圳如果能够请来一位院士，奖励一两百万并不为过。况且人才与个人资产没有关系，政府认定他是人才并进行奖励，这是一种价值的体现。

腾讯公司：马化腾一向将奖金用于慈善

而针对网民有关马化腾不该拿住房补贴的议论，腾讯公司28日称：腾讯尊重深圳特区的人才政策。过往对于各级政府给予个人的各种奖励，马化腾先生一向将奖金用于慈善用途。如此前获得的深圳市长奖的一百万元奖金已经捐赠给了慈善基金会，本次深圳市政府提供的“高层次人才人才住房补贴”所涉及款项也会按照相同的方式来操作，请大家一起来关注和支持公益事业。

腾讯公司表示，对于外界的一些夸大事实的传闻，如将深圳市政府提供的“高层次人才人才住房补贴”篡改成“经济适用房补贴”等情况，完全是对该政策的一种歪曲。

而在此之前，许多网民对马化腾拥有近300亿元资产还要拿住房补贴表示不理解。

“我第一次看到这样的消息，是不是搞错了？”潘石屹在新浪微博上说，像马化腾他们这样收入水平的人，不应该领取政府的住房补贴。豆瓣网友小虎说，马化腾应该主动放弃这个补贴，这些补贴都是纳税人的钱，应该给更需要的人。

同时也有网友认为，政府给优秀人才发放补贴，是政府人才计划的一部分，也是各地的通行做法，无可厚非。

很多网民表示，通过各种手段和方法留住人才，这本是正常的，但要考虑这些人才的实际需求，简单的物质奖励并不能起到作用，更为重要的是，政府在出台这些揽才优惠政策时，应当考虑是否损害到了社会的公平。

透水事故初步确认为重大责任事故 多名相关领导干部被问责

据新华社贵阳10月28日电 贵州省安顺市普定县大坡煤矿透水事故初步确认为一起重大责任事故。且事故发生后，矿方未及时向有关部门汇报。因此，多名相关党政领导干部被给予免职、记过等处分。

贵州省副省长孙国强28日在现场指导事故抢险救援工作，他表示，这是一起典型的违法生产、不按煤矿安全规程生产酿成的重大责任事故。

大坡煤矿透水事故发生后，当地党委、政府迅速启动问责程序。28日，普定县长龙现和普定县委副书记刘和邦对大坡煤矿重大透水事故负有重要领导责任，根据《行政机关公务员处分条例》的有关规定，安顺市监察局局长办公会28日研究决定，给予两人行政记大过处分。经中共普定县委常委28日讨论研究决定，普定县马场镇党委书记、镇长吴能正和镇党委委员、镇政法委书记

赵玉祥和镇安监站站长王良虎也被免去职务。

此外，普定县安监局局长朱贵江和县工业经济局局长梅海也同时被普定县纪委给予行政记大过处分。

记者当日下午在事故现场采访获悉，大坡煤矿是一个乡镇煤矿，采矿许可证等“六证”齐全，年设计生产能力9万吨。今年8月20日，大坡煤矿被停产整顿，期间，在9月2日曾发生一起死亡1人的触电事故，至27日发生死亡12人的透水事故前，该煤矿停产整顿尚未通过验收，却擅自组织生产。

据悉，透水事故发生后，矿上并未及时向上级有关部门汇报，而是自己组织将6名矿工遗体运到洞口附近，另6名矿工遗体仍集中放在井下。10月27日17时30分，普定县马场镇派出所接到大坡煤矿矿工举报后，到矿上核实情况，才得知这一事故发生。

沿着正确政治方向积极稳妥推进政治体制改革

——三论牢牢抓住历史机遇、全面建设小康社会

□ 郑青原

一个国家实行什么样的政治制度、走什么样的政治发展道路，归根结底取决于这个国家最广大人民的意志，取决于这个国家的具体国情和历史文化条件。

新中国成立以来60多年，我们对于走什么样的政治道路，早已有了明确的回答。这条道路，凝聚着几代人的艰辛探索，积累了近代中国百余年历史经验，顺应了时代的潮流和人民的愿望。“坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极稳妥推进政治体制改革，不断推进社会主义政治制度自我完善和发展。”在中国改革开放和社会主义现代化建设的关键时期，党的十七届五中全会再次强调这条政治道路的重大意义。这是从全党全社会总体布局出发的重要战略部署，是我们牢牢抓住历史机遇，奋力推进改革开放和社会主义现代化事业的根本政治保证。

发展社会主义民主政治是我们党始终不渝的奋斗目标。早在1979年，我们党就明确提出改革和完善社会主义政治制度，之后一直强调，我们实施的改革是全面改革，包括政治体制改革。30多年来，政治体制改革作为我国全面改革的重要组成部分，始终随着经济社会的发展不断深化，始终随着人民政治参与积极性的提高不断深化，始终随着时代不断变化的主题不断深化。政治体制改革不断推进，激发了全党全国各族人民的创造性、积极性和主动性，保持了党和国家活力，扩大了社会主义民主，健全了社会主义法制，促进了我国人权事业，有力地促进了经济、政治、文化、社会的全面协调发展，为社会主义现代化事业提供了制度支撑和法治保障。

回顾30多年改革开放历程不难发现，在中国特色社会主义政治发展道路上，围绕社会主义民主与社会主义法治，我国政治体制改革的步伐从未停歇。我们顺应经济社会发展变化、适应人民

政治参与积极性不断提高，以保证人民当家作主为根本，以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标，不断发展社会主义政治文明。我们依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权，坚持科学执政、民主执政、依法执政，推进决策科学化、民主化，最广泛地动员和组织人民依法管理国家事务。我们坚持科学立法、民主立法，建立和完善中国特色社会主义法律体系，推进依法行政，深化司法体制改革，维护社会公平正义，维护社会主义法治的统一、尊严和权威。

从党的领导体制逐步规范化、制度化，到以党内民主带动人民民主的实践；从大刀阔斧地推进机构改革，到完善适应社会主义市场经济的行政管理体制；从废除领导干部职务终身制；到建立国家公务员制度；从实行基层群众自治，到城乡同权的选举制度改革，扩大公民有序政治参与；从加强对权力运行的监督和制约，到建立和完善惩治和预防腐败体系……政治体制改革的不断推进，汇成建设中国特色社会主义的时代大潮，推动社会主义中国不断创造举世瞩目的发展成就。

邓小平同志明确指出，评价一个国家的政治体制、政治结构是否正确，关键看三条：第一看国家的政局是否稳定，第二看能否增进人民的团结、改善人民的生活，第三看生产力能否得到持续发展。这一重要论断深刻揭示了上层建筑与经济基础的辩证关系。新中国成立以来特别是改革开放30多年来，我们国家面貌发生的历史性变化充分证明，我们实行的政治制度符合我国国情，具有强大生命力。

不断深化的政治体制改革，赋予社会主义制度新的生机活力，进一步发挥了社会主义制度的政治优势——既能广泛发扬民主，又能实现高度集中；既能切实保障人民当家作主的权利，又能最大限度地集中社会资源，提高国家效

率，九八抗洪，汶川地震，北京奥运会，上海世博会，应对国际金融危机冲击……在关键时刻、重大时节，正是社会主义制度政治优势，催生了全国各族人民团结一心众志成城的强大合力，使我们能够昂然战胜自然风险的挑战、经济危机的冲击、政治风波的考验，使我们能够圆满组织、成功举办各种重大国际活动，在中华大地创造奇迹。

对于这一点，即使是一些西方学者也不否认。可以说，中国特色社会主义政治的发展成果，为人类政治发展和政治文明提供了重要经验。那种认为改革开放30多年，经济发展取得举世瞩目的成就，政治体制改革严重滞后的看法既有悖于客观规律，也不符合客观事实。

当然，社会主义民主政治是一个不断发展、不断完善的过程，社会主义政治文明不可能一蹴而就。我国社会主义民主政治建设，无论是同我国经济社会发展的新形势相比，还是同保障人民当家作主、维护社会公平正义的新要求相比，仍有不足和弊端，依然需要不断改革和完善。

经过30多年的改革探索，我们在政治体制改革方面积累了宝贵经验，在我国发展的重要战略机遇期，更加奋发有为地推进改革开放和社会主义现代化进程，我们有必要认真总结和长期坚持这些来自实践、符合规律的成功经验。这些经验最为核心的，就是要把握正确政治方向。只有坚持正确政治方向，才能有力保证政治体制改革目标的实现，为党和国家兴旺发达和长治久安提供坚强政治保障。

坚持正确政治方向，积极稳妥推进政治体制改革，必须坚定不移地坚持党的领导，深化政治体制改革，要以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标。政治体制改革不是削弱而是要加强和改善党的领导，不是要抛弃而是要有利于巩固党的领导，坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，使社会主义民主制度的完善

同党的执政能力和执政方式的完善同步推进，保证党领导人民有效治理国家。

坚持正确政治方向，积极稳妥推进政治体制改革，必须坚持社会主义制度。改革是社会主义制度自我完善和发展，最终目的是在社会主义制度下更好地发展社会生产力，充分发挥社会主义制度优越性，充分发挥我国政治制度对发展人民民主、保障国家统一和安、促进经济社会发展的优越性。政治体制改革必须在坚持我国社会主义制度前提下进行，而不能背离我国社会主义制度。

坚持正确政治方向，积极稳妥推进政治体制改革，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路。中国特色社会主义政治发展道路，是我们党在人民在深刻总结长期实践正反两方面经验的基础上，在中国的历史和现实环境中确立起来的，是我们党和人民尊重国情、尊重历史的正确选择。我们推进政治体制改革，必须坚持走自己的路，决不能照搬西方政治体制模式，搞多党轮流执政和三权鼎立那一套。

坚持正确政治方向，积极稳妥推进政治体制改革，必须从实际出发，与我国生产关系和生产力发展相适应，与经济社会体制改革相适应，与我国历史条件、经济发展水平、文化教育水平相适应，有秩序、有步骤地展开，决不能脱离实际、超越阶段，更不能华而不实、空喊口号。

走自己的路——这是中国在饱经沧桑、历经磨难之后认识到的真理，也是中华民族面向未来、壮发展的指南。牢牢抓住历史机遇，坚持正确政治方向，积极稳妥推进政治体制改革，不断发展具有强大生命力的社会主义民主政治，我们完全有信心有能力在中国特色社会主义道路上建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。 (原载10月27日人民日报)