（上接第六版）决十多亿人的吃饭问题始终是我国农业发展的第一要务。随着我国人口增长和城乡居民生活水平的提高，农产品需求刚性增长的态势在今后较长一个时期不会改变。据有关部门预计，到2030年我国人口将增至15亿左右，粮食需要增加1300多亿斤。同时，人们在吃得饱的基础上，还要求吃得好，对农产品品质越来越重视，对质量安全要求越来越高，绿色食品、有机食品需求快速增长。面对快速增长的需求压力，种田靠经验、耕作靠牲畜、收成靠老天的农业生产方式已远远不能适应，必须紧紧依靠科技进步，加快改造传统农业，大幅提高农业综合生产能力和标准化生产水平，为持久、有效地保障农产品供给安全打下坚实基础。

第二，这是提高农业抗风险能力的迫切需要。基础设施薄弱是我国农业发展的一大硬伤。目前全国近18.3亿亩耕地中中低产田占70%多，有效灌溉面积仅43%，许多地方还是“望天收”。随着气候变化和极端天气增多，洪涝、干旱、台风和山洪灾害频发，农业灾害损失不断上升。近5年来，全国粮食作物平均每年遭受旱灾面积超过4亿亩，约占总播种面积的四分之一，年均造成粮食损失500亿斤左右。必须加快改善农业设施，提高农业物质技术装备水平，最大限度地减轻自然灾害对农业的影响，摆脱农业靠天吃饭的局面。

第三，这是提高农业可持续发展能力的迫切需要。我国农业资源消耗大、资源污染重的问题日益突出。全国农业用水量占全社会用水量的70%以上，有效利用率只有40%多，而先进国家水利用效率达到70%多，以色列达到80%-90%。我国化肥、农药利用率仅在30%-40%之间，单位面积化肥使用量是美国的两倍多。过多使用化肥、农药等化学投入品，再加上畜禽养殖粪便污染，不仅恶化农业生产环境，影响农产品质量安全，而且污染土地和水系，带来严重的生态问题。不转变农业发展方式，农业高消耗和面源污染的局面不改变，农业发展就没有出路。必须推广清洁环保农业生产方式，发展生态农业、循环农业，实现农业可持续发展。

第四，这是提高农业经营组织化、集约化水平的迫切需要。我国人多地少的基本国情，决定了农户小规模分散经营的基本格局。全国有2.49亿个农户，户均经营规模只有7.3亩。这种经营状况不利于农业标准化生产和机械化作业，也增加了农户生产成本和进入市场的难度。破解这些难题，必须在坚持农村基本经营制度的前提下，按照依法自愿有偿原则发展多种形式的适度规模经营，加快发展农民专业合作社和农业社会化服务，促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化。

第五，这是应对农村劳动力大量外流挑战的迫切需要。随着农村劳动力大量外出务工，农村干事缺人才、干活缺人手的现象越来越明显，许多地方农村只剩下老人、妇女务农，成为制约农业发展的一大因素。必须通过转变农业发展方式，推广农业机械，培育专业农户和家庭农场，发展多种形式的联合合作，健全发达的生产经营服务，才能弥补农村劳动力大量外流的影响，解决农活有人干、干得好的问题。

总之，转变农业发展方式，既是解决当前农业发展突出矛盾的迫切要求，又是增强农业发展后劲、走中国特色农业现代化道路的必须选择，必须下大力量加快推进。

加大粮食主产区投入和利益补偿

民以食为天，保障国家粮食安全始终是治国安邦的头等大事。《建议》明确提出，实施全国新增千亿斤粮食生产能力规划，加大粮食主产区投入和利益补偿。中央提出的这一战略举措，对确保国家粮食安全具有重要意义。

保障国家粮食安全挑战巨大、任务艰巨。我国是世界粮食生产和消费大国，解决十几亿人的吃饭问题只能靠我们自己，靠别人既不可行也靠不住。今后一个时期，我国工业化、城镇化深入发展，人口持续增加，粮食需求刚性增长。据有关部门预测，2020年我国粮食需求总量将达到11450亿斤，比现阶段的粮食产量多出800亿斤以上。但提高粮食产能面临的制约越来越大，特别是耕地、水资源的硬约束日益强化。从耕地来看，近10年来我国耕地减少了1亿多亩，今后工业发展、城镇建设难免还要占用一部分耕地。从水资源看，我国人均水资源量仅为世界平均水平的1/4，每年农业缺水300亿立方米，并且水资源分布不均，南方水多地少，而北方正好相反。一方面粮食需求快速增长，一方面提高产能困难增大，确保国家粮食安全形势严峻。

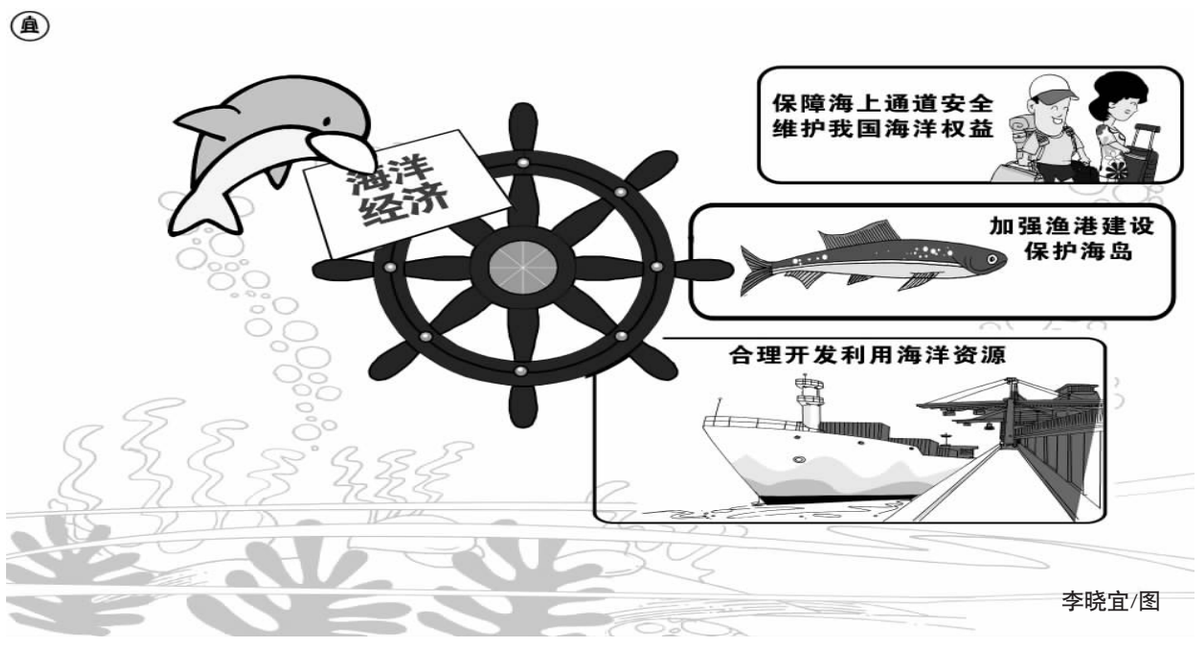
保障国家粮食安全的关键在于抓住主产区这个大头。粮食安全的核心是保供给。保供给，粮食主产区是主力军。特别是随着农业布局结构的调整，粮食生产向优势产区集聚的态势越来越明显。据统计，吉林、黑龙江、江苏、山东、湖北、四川、内蒙古、河南、河北、安徽、湖南、辽宁、江西这13个粮食主产省区耕地面积占全国的64%，有效灌溉面积占全国的71%，2009年粮食产量7942亿斤，占全国总产量的3/4。

促进土地增值收益和农村存款主要用于农业农村

《建议》提出要促进土地增值收益和农村存款主要用于农业农村这一问题，这主要是考虑到以下两个方面的因素：

第一，近年来，虽然各地都加大了征地制度改革力度，在征地安置补偿和规范征地程序方面取得了明显进展，但在土地征收或征用方面仍然存在不少矛盾和问题，特别是因征地补偿不合理而引发的社会矛盾成为各方面关注的一个焦点。为了完善征地补偿机制，2004年，国务院通过《关于深化改革严格土地管理的决定》，在征地补偿方面明确提出要确保被征地农民生活水平不降低；2008年，党的十七届三中全会强调：“依法征收农村集体土地，按照同地同价原则及时足额给农村集体组织和农民合理补偿，解决好被征地农民就业、住房、社会保障。”应该说，随着这些文件精神的贯彻落实，被征地农民得到的补偿标准有了较大提高，被征地农民的就业、住房、社会保障问题也得到了较好解决。但毋庸讳言，从总体上看，目前在对土地征收或征用过程中产生的巨大级差收益分配上，农民和农村集体所得到的份额仍然过小。所以，我们必须按照《建议》的要求，抓紧完善相关法规和配套政策，以确保被征地农民和农村集体得到合理的土地增值收益。

第二，在农村存款问题上，也存在类似的情况。众所周知，我国农村资金流动呈双向性。从资金流入农村的渠道看，一是随着越来越多的农民进城镇务工，其工资性收入逐年增多，这些收入通过邮政储蓄银行或其他金融机构汇回农村地区；二是人民银行通过对农村信用社和政策性银行给予再贷款支持；并对农村信用社改革提供资金支持等所形成的输入型资金；三是农业发展银行等政策性银行利用金融市场筹集社会资金以粮棉油收购贷款等渠道支持“三农”的资金，等等。从资金流出渠道看，一是商业银行上存资金。由于商业银行的基层支行新增存款大多采取上存的方式集中到上级行，结果出现了存大于贷的资金非农化现象。二是邮政储蓄存款上划。以湖北省中部某市为例，2006年该市县域邮政储蓄机构从当地获得存款37192万元，占全市全部新增存款的26.2%。三是农村信用社转存。农村信用社因政策性规定和规避风险的需要，每年通过转存中央银行、购买国债和金融债券、向城市非农部门放贷等方式，将一部分资金转移出农村。四是农村金融机构通过上交存款准备金、资金拆借以及债券投资等渠道占用资金。2006年，农村金融机构缴存的法定存款准备金约2700亿元，新增国债资产257亿元。但从总体上看，当前农村资金流出的数量远大于流入的数量。据人民银行对全国1975个县的调查，2007年，这些县的金融机构共流入资金1.41万亿元，共流出资金2.63万亿元，由此推算，净流出额为1.22万亿元。当然这种简单推算的结果并不是很准确，但至少表明了这些县的资金外流状态。所以，《建议》提出要促进农村存款主要用于农业农村，目的就是要逐步改变这种状况，使更多的农村存款能够用于农业农村本身。



李晓宜/图

解读七：发展现代产业体系

关键词：现代产业体系　战略性新兴产业　服务经济

《建议》深刻阐述了我国应该发展什么样的现代产业体系问题，明确现代产业体系的基本要义是“结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强”。

这一论述，既考虑了需求的变化，又考虑了供给的情况；既考虑了国际需求，又考虑了国内条件，既考虑了当前要求，又考虑了长远需求，对调整优化产业结构、培育形成国际竞争新优势、加快转变经济发展方式，必将发挥十分重要的导向作用。

结构优化，包括三个方面。一是指产业体系的构成要完整，产业之间的比例关系要均衡。二是指适应各行业技术经济特点的产业组织结构即大中小企业的分布要协调。三是指产业布局要适合国内外市场、资源、区位指向的特点，并与当地资源环境承载能力相适应。

技术先进，主要指产业自身的技术水平要高和代表先进技术的行业占比重要高两个方面。

清洁安全，清洁主要是指要形成低消耗、少排放、可循环的产业体系和产业结构，安全主要指重要行业和关键领域要在国际竞争中保持独立的产业地位和竞争优势，也包括在生产过程中要保证安全性。

附加值高，主要是指在产业体系中居于“微笑曲线”两端的附加值较高的产业链所占比重较高。

吸纳就业能力强，主要是指根据我国劳动力资源丰富的比较优势，继续积极发展劳动密集型产业和劳动密集的中小企业、民营企业，支持个人创业就业，为实现充分就业的目标提供就业岗位。

促进制造业由大变强

《建议》提出要促进制造业由大变强，这是基于对我国制造业的作用、发展现状和存在问题的科学分析作出的重大决策，为“十二五”乃至更长一段时间我国制造业的发展，指明了方向。对此，可从以下四个方面来把握：

第一，制造业在我国经济发展中具有重要地位和作用。制造业包括加工制造业和装备制造业，是我国工业的主体，其主营业务收入、企业数量和实现利润，分别占工业的80%、90%和70%左右，在拉动经济增长和吸纳就业等方面发挥了重要作用。

第二，我国已成为具有全球影响力的制造业大国。从经济总量上看，2002年我国制造业名列世界第四位，2009年跃居首位。从主要行业生产规模看，在按照国际标准划分的22个工业行业大类中，我国有7个名列世界第一，装备制造和电子信息产业位居世界第二。从生产能力和产量看，我国制造业主要行业已经拥有了一批具有世界先进水平的工艺装备，2008年，有210种工业产品产量居世界第一位。从外贸出口看，2008年我国工业制成品出口额已经占到世界的12.7%，成为世界第一工业品出口大国。

第三，我国制造业面临的突出问题是大而不强。我国制造业发展虽然取得了巨大成绩，但面对后国际金融危机时期日趋强化的国际竞争压力和国内加快转变经济发展方式的迫切要求，还存在着一系列亟待解决的矛盾和问题，突出表现为大而不强。一是自主创新能力不强，关键技术自给率低，自主品牌创建滞后。低技术含量产品为主，且大多是贴牌方式，自主品牌不足10%。二是企业组织结构不合理。三是企业国际化能力较弱。四是生产效益和效率不高。五是部分行业落后产能比重较高，产能过剩和盲目扩张问题突出。

第四，改造提升制造业，促进制造业由大变强。“十二五”期间，我们要坚持走中国特色新型工业化道路，按照《建议》提出的优化结构、改善品种质量、增强产业配套能力、淘汰落后产能的要求，发展先进装备制造业，调整优化原材料工业，改造提升消费品工业，加强自主创新，支持企业技术改造，优化企业组织结构，促进制造业由大变强。

抑制高耗能产业过快发展

《建议》提出，要抑制高耗能产业过快发展。这是从我国未来经济社会发展面临资源能源约束强化的国情出发，提出的一项优化产业结构、积极应对全球气候变化的重要任务，对于实现科学发展，促进经济增长方式转变具有十分重要的意义。

生产高耗能产品的产业就是高耗能产业。我国进入新世纪以来，以高耗能为特征的重化工业快速发展，成为拉动这个时期经济高速增长的重要力量。由于高耗能产业具有资源密集、环境影响大特点，对节能、环保的要求很高。我国高耗能产业面对迅速增长的市场需求，大部分企业基本上是粗放发展、低水平扩张，因此也不可避免地带来了一系列问题。一是能源消耗增长过快。我国能源消费总量由2000年的145531万吨标准煤增加到2009年的306600万吨标准煤，增加了1倍多，其中高耗能产业过快发展带来的对能源的过度消耗，给能源供给特别是电力供给带来很大压力。二是环境压力加大。2008年，工业废水排放总量、工业烟尘排放总量、工业二氧化硫排放总量中，化学原料及化学制品制造业、黑色金属冶炼加工、有色金属冶炼加工三个行业分别占到22%、19%、18%。三是应对全球气候变化压力加大。

我国是资源相对短缺的国家，改革开放30多年以来的快速增长，我们也付出了资源环境的沉重代价，资源环境对未来发展的约束日益强化。我们必须调整优化产业结构，其中十分重要的一条就是抑制高耗能产业过快增长。一是用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，加强节能环保。二是调整出口退税等政策，尽可能减少高耗能产业由于满足外部需求拉动而过快增长。三是进一步提高重化工业在能耗、环保等方面准入门槛，严格控制高耗能产业新增生产能力。三是抓紧完善落后产能退出机制，加快淘汰落后产能步伐。

培育发展战略性新兴产业

《建议》要求，培育发展战略性新兴产业，加快形成先导性、支柱性产业。这是从我国经济社会发展全局出发做出的重要决策，是对未来产业结构调整和科技发展做出的方向性重大战略部署。

从世界经济发展的历史去看，一个国家要保持充满活力、持续向上的发展态势，关键是要跟上世界科技革命和新兴产业发展潮流，不断形成经济发展新的战略支点。

加快培育发展战略性新兴产业对我国的现代化建设具有重要战略意义。

一是加快培育和发展战略性新兴产业是全面建设小康社会、实现可持续发展的必然选择。我国人口众多、人均资源少、生态环境脆弱，又处于工业化、城镇化快速发展时期，面临改善民生的艰巨任务和资源环境的巨大压力。要全面建设小康社会、实现可持续发展，必须大力发展战略性新兴产业，加快形成新的经济增长点，创造更多新的就业岗位，更好地满足人民群众日益增长的物质文化需求，促进资源节约型和环境友好型社会建设。

二是加快培育和发展战略性新兴产业是推进产业结构升级、加快经济发展方式转变的重大举措。战略性新兴产业以创新为主要驱动力，辐射带动力强，代表产业发展方向。加快培育和发展战略性新兴产业，有利于加快经济发展方式转变，有利于提升产业层次、推动传统产业升级、高起点构建现代产业体系，有利于推进调整优化产业结构。

三是加快培育和发展战略性新兴产业是构建国际竞争新优势、掌握发展主动权的迫切需要。当前，全球经济竞争格局正在发生深刻变革，科技发展正在孕育新的革命性突破，世界主要发达国家纷纷加快部署，推动节能环保、新能源、信息、生物等新兴产业快速发展。我国要在未来国际经济竞争格局中占据有利地位，必须加快培育和发展战略性新兴产业，增强我国的自主发展能力。

服务业大发展作为产业结构优化升级的战略重点

《建议》把推动服务业大发展作为“十二五”期间我国产业结构优化升级的战略重点，这是在科学分析服务业的产业特征和重要作用、我国服务业发展存在问题和加快发展服务业有利条件的基础上作出的重大部署。

第一，大力发展服务业是加快转变经济方式的必然要求。服务业是国民经济的重要组成部分，具有涉及领域广、带动就业多、消耗资源少、拉动增长作用强等特点。大力发展服务业对于落实科学发展观，推动我国经济又好又快发展具有重大意义。一是发展服务业有利于降低能源资源消耗，促进可持续发展。大力发展服务业，可以在推进技术和管理节能的同时，强化结构节能的作用，有效缓解能源资源短缺的瓶颈制约，提高发展的可持续性。二是发展服务业有利于促进工业转型升级。当今世界，服务业特别是生产性服务业与制造业发展越来越相互融合，使产业经济活动中服务业比重逐步上升，附加值提高。大力发展商务服务、现代物流、工程设计等生产性服务业，推动制造业与服务业的专业化分工与合作，可以促进传统制造业产业组织和生产经营方式的改造提升，增强制造业价值创造能力和国际竞争能力。三是发展服务业有利于扩大就业和促进消费需求增长。我国已处于工业化中期，随着技术不断进步和企业效率不断提高，工业吸纳新增就业的能力逐步减弱，服务业已经成为吸纳新增就业的主渠道。随着收入水平的提高，我国居民消费呈现多样化特征，对家政、旅游、文化、体育健身等新型服务的需求显著增加。大力发展服务业，能够提供较多的劳动岗位，扩大居民就业；能够培育出具有广阔市场前景的消费热点，形成推进消费需求增长的强劲内生动力。

第二，我国服务业发展仍较滞后，其应有作用远未发挥出来。我国服务业发展滞后，一方面表现为生活性服务业发展缓慢，居民消费中服务性消费占比偏小，增速较低；另一方面表现为生产性服务业发展乏力，专业化和市场化程度低，制造业的服务投入偏小，未形成制造业与服务业协同发展的局面。服务业发展滞后，严重影响了消费的便利性，抑制了就业扩大，延缓了产业升级，成为近年来我国资源环境压力不断加大、消费需求增长缓慢的重要原因之一。

特大城市要形成以服务经济为主的产业结构

《建议》提出，要推动特大城市形成以服务经济为主的产业结构。推动特大城市尽快形成以服务经济为主的产业结构，是推动全国服务业发展、优化产业结构的重要着力点。经过改革开放30多年的快速发展，特大城市土地、劳动力等生产要素成本快速上升，资源和环境瓶颈制约矛盾日益突出。加快现代服务业发展，是克服生产要素成本上升，破解资源环境瓶颈制约，构造产业发展新优势，增强辐射带动力的客观选择。

推动特大城市尽快形成以服务经济为主的产业结构，必须营造良好的发展环境。一是必须进一步转变发展观念，把加快发展服务业作为产业结构优化升级的战略重点，作为转变发展方式和节能减排的重要抓手，凝聚社会共识，调动各方力量，努力把服务业提高到一个新水平。二是必须研究制定服务业发展规划，明确服务业中长期发展思路、目标、主要任务、重点领域和重大布局，坚持把提高质量和水平放在优先位置，加快发展生产性服务业，积极发展生活性服务业，不断拓展新领域，发展新业态，培育新热点，推进服务业规模化、品牌化、网络化经营，培育形成一批主体功能突出的国家或区域服务业中心以及服务业大企业大集团，增强对周边地区和区域经济发展的辐射带动作用。三是必须深化服务领域的改革开放，加快体制创新，制定公平、规范、透明的市场准入标准，鼓励各种社会资金进入垄断性服务领域，打破部门分割和地区封锁，建立统一、规范、有序的服务市场体系，扩大金融、物流等服务业对外开放，有序承接国际服务业转移，提升服务业外包基地水平，吸引跨国公司设立研发中心、运营中心和地区总部，支持有实力的服务企业开展国际化经营。四是完善鼓励服务业发展的政策措施，推动非限制类服务业水、电、气、热与工业同质同量同价，适当增加服务业用地，城镇土地用途变更和存量土地盘活优先用于发展服务业，加大财税政策支持，对服务业特别是生产性服务业实行营业税差额征收，逐步扩大生产性服务领域增值税征收范围，积极探索适合新型服务业态发展的市场管理办法，加快推进服务业标准化。

构建安全、稳定、经济、清洁的现代能源产业体系

《建议》提出，推动能源生产和利用方式变革，构建安全、稳定、经济、清洁的现代能源产业体系。

第一，构建安全、稳定、经济、清洁的现代能源产业体系是保障经济社会可持续发展的重要支撑。我国作为世界能源消费大国，能源供应立足国内将是长期的战略选择。受资源赋存、生态环境等诸多约束，目前国内传统能源品种的供应能力有限。但清洁能源和可再生能源，包括水能、生物质能、太阳能、核能、地热等新能源可持续发展，必须把加快新能源和可再生能源开发放到国家能源发展战略的优先地位，推动能源结构改善。

第二，构建安全、稳定、经济、清洁的现代能源产业体系是应对全球气候变化的迫切需要。气候变化问题已逐渐成为国际政治斗争的新焦点。作为发展中大国，我们要坚持共同但有区别的责任原则，推动建立公正合理的应对气候变化国际制度，同时要合理控制国内温室气体排放，到2020年将单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年降低40%-45%。

第三，构建安全、稳定、经济、清洁的现代能源产业体系是保护生态环境的重要途径。化石能源消费导致严重的大气污染，全国70%的烟尘排放、90%的二氧化硫排放、67%的氮氧化物排放都是由能源利用造成。二氧化硫排放使我国酸雨区范围不断扩展，严重影响人民生活。煤炭开发对生态环境造成严重破坏，全国煤矿采空区塌陷面积累计超过70万公顷。这种以牺牲资源和环境为代价的粗放能源开发利用方式已越来越难以为继，推进能源绿色清洁发展势在必行。

构建安全、稳定、经济、清洁的现代能源产业体系，要坚持节能优先，把节约能源作为经济社会发展的重要目标，优化产业结构，高度重视技术节能，大力发展节能建筑，优化综合交通运输体系，强化节能管理与考评；要坚持多种优质能源并举，加快新能源和可再生能源开发，推进传统能源清洁利用；要强化科技自主创新，建立健全能源科技自主创新体系，积极培育以新能源及相关产业为龙头的新经济增长点；要深化能源国际合作，加强统筹协调，为能源企业“走出去”创造条件，实现能源品种、合作领域、合作地区。

推进“三网融合”和物联网研发应用

《建议》指出：实现电信网、广播电视网、互联网“三网融合”，构建宽带、融合、安全的下一代国家信息基础设施。“三网融合”是现代信息网络发展的必然趋势，新一代信息网络技术的发展正在推动电信网、广电网、互联网向宽带通信网、数字电视网、下一代互联网演进，在这个演进过程中，三网的技术功能趋于一致，业务范围趋于相同，网络和资源可以共享。加快推进“三网融合”，有利于消除壁垒，推动信息技术创新和应用，满足人民群众日益多样的生产、生活服务需求，带动信息产业、文化产业和社会事业进一步发展，形成新的经济增长点；有利于带动跨领域新兴技术的创新，更好地参与全球信息技术竞争，抢占未来信息技术制高点，确保国家网络安全和信息安全；有利于促进信息和网络资源共享，用一张网络提供过去三张网络提供的服务，大幅度减少重复建设，提高社会效率；有利于创新宣传方式，牢牢占领思想舆论主阵地，促进中华文化繁荣兴盛，保障国家文化安全。

近期“三网融合”主要是抓好四项工作：一是开展广电和电信业务双向进入试点工作，明确双向进入的业务范围，选择一批符合条件的地区先行先试，探索发展经验；二是加强网络建设改造和统筹规划，发挥各类网络和传统方式优势，避免重复建设，实现网络资源的高效利用；三是加强技术监控系统建设，落实网络信息安全和文化安全管理职责，强化网络信息安全和文化安全监管；四是加快新一代宽带移动通信、数字电视、下一代互联网等产业发展，大力发展新一代信息技术产业，促进文化产业、信息内容产业、信息服务业和其它现代服务业快速、协调发展，同时逐步建立适应“三网融合”的国家标准体系。

物联网是新一代信息技术的重要组成部分和深度应用，建设物联网将推动我国经济和社会信息化达到一个新的高度。物联网主要是利用传感器技术、射频识别(RFID)技术及其他感知技术对物质世界进行感知和信息获取，经由互联网、通信网等传输互联，通过智能计算、知识挖掘，实现人与物、物与物的信息交互和无缝链接，对物质世界进行实时控制、精确管理和科学决策。突破物联网核心技术，加快推进由传感网络、通信设施、网络超算、智能软件等构成的新一代信息基础设施，建设泛在信息网络体系，有利于提升国民经济和社会发展的智能化水平，提高生产生活效率，促进经济发展方式转型；有利于促进资源能源节约和加强环境、生态保护，实现人与自然的和谐发展与可持续发展；有利于抢占未来经济科技发展制高点，提升国家竞争能力。

当前，建设物联网应突出四项主要任务。一是选择示范效应突出、产业带动性强、关联度高的领域开展先导性应用示范，培育物联网新兴服务体系。二是围绕智能传感器、新型RFID、机械加工、嵌入式系统和分布式计算等瓶颈环节，加快构建完善的标准和支撑保障体系。三是着力突破产业链薄弱环节，打造自主可控、具有国际竞争力的物联网产业体系。四是加快建立与物联网发展相适应的知识产权保护、信息安全、隐私保护等政策和法规保障体系，建立物联网产品和服务的市场准入标准。

发展海洋经济

制定和实施海洋经济发展战略，是“十二五”规划《建议》提出的一项重大举措。海洋经济在国民经济中占有越来越重要的地位。我国经济已是高度依赖海洋的开放型经济。海洋资源是缓解资源瓶颈的重要保障。海洋为国民经济和社会发展提供了丰富的资源和广阔的空间。海洋日益成为我国经济社会可持续发展的重要保障。海洋安全在保障国家安全方面的重要地位突显。当前我国安全威胁主要来自海上，包括战略遏制、岛屿主权与资源争端、划界争议和海上通道安全引发的政治、经济和军事冲突。

《建议》明确提出，“科学规划海洋经济发展，发展海洋油气、运输、渔业、旅游等产业，合理开发利用海洋资源，加强渔港建设，保护海岛、海岸带和海洋生态环境，保障海上通道安全，维护我国海洋权益。”

发展海洋经济，一是要统筹规划海洋经济布局，提高海洋资源和空间利用率，促进陆海经济协调发展。二是转变海洋经济发展方式，提高海洋经济增长质量和效益，推进海洋资源的综合利用和循环、低碳经济的发展。三是发展海洋科技，加强海洋与气候、海洋生态系统与生物多样性、海洋生物地球化学循环、海底地质过程及资源效应、深海极端环境生命过程等重大基础问题研究，积极发展海洋可再生能源利用、海水综合利用、油气勘探开采储运、船舶制造和工程装备、海洋环保、海洋生物等关键技术，重点发展深海和远洋技术装备研制，推进海洋技术产业化。四是加强海洋综合管理，完善海域使用管理体制和机制，推进海岛有效保护和利用，强化海洋生态环境保护，加强海洋调查观测和海洋防灾减灾能力建设，加大海洋执法力度，全面提高海洋开发、控制、综合管理能力。

（未完待续）