



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

2010年4月27日

星期二

农历庚寅年三月十四

第24454期

今日24版

热线电话: 0531-88053721 86583477

大众网: www.dzwww.com

# 聚合:农民居住形态的重大变革

## ——诸城农村社区化建设的新跨越(上)

□ 本报记者 齐卫东 盛刚 杨国胜

每次到诸城采访,都有新的发现,新的惊喜。

诸城是建制推行农村社区化的先行者,2008年6月,70万农民全部进入“2公里社区服务圈”。阳春三月再访诸城,嫩绿丛中,一座座崭新的楼房在农村社区中心村拔地而起,如雨后春笋,生机勃勃,吸引着周边村落的农民向这里聚集、融合。

来自市住建局和国土局的统计显示:2008年至今,全市已在这些中心村新建楼房7767套,可容纳6000多户农村居民前来定居,光宅基地就能省出3000多亩。

聚合之间,农民居住形态发生着重大变革,传统的以家族为圈、以村庄为界的观念和农业生产生活形态正在被打破,农村城镇化进程明显加快,农民不仅享受到城里人一样的公共服务,还过上了跟城里人一样的生活。诸城,正实现着由“2公里社区服务圈”向“新型农村居住区”的新跨越。

### 服务的吸引力

今年春节前,舜王街道前松园村村民宋炳友一家四口喜迁新居,住进200平方米的联体楼房。他的新居并不在本村,而是松园社区服务中心所在的后松园村。村北一字排列着23栋同样的楼房,入住的外村人有5户。

社区服务中心主任张瑞军说,这一片就是松园社区6个村的聚集融合区,联体楼房西边规划了40栋多层住宅楼,今年开工建设4栋,入住120户,其中外村申请迁住的近70户。如果全社区1451户全迁来,不仅节约700多亩,而且可就近接受政府公共服务,就近实现城镇化。

松园社区是诸城兴办的第一个农村社区,作为试点,2007年7月在后松园村设立了社区服务中心和社区警务室、卫生室、建设环卫室、计生服务室、优抚救助室、纠纷调处室等。服务大厅内设有文教、社保、环卫、计生、治保、志愿者活动等窗口,为周围2公里内6个行政村的5667名群众服务。

时隔两年多,记者再次走进这个熟悉的服务大厅,房屋依旧,但窗口由6个整合为3个。虽然工作人员少了,服务职能却有增无减,像新增的金融服务,可为农民办理小额贷款;市农村社区学院教学站,每月一次组织免费的农技培训……

在这里,记者看到山东桑莎集团的一叠招工简章。工作人员说,桑莎集团在诸城市区兴建的第二工业园刚刚建成投产,一时招不起工来,就想到了社区这个平台。由于熟悉社区内各村的情况,本来给了15人的名额,他们帮忙给招了17个。

公共服务还带动了社会化服务,如今的后松园村,超市、快餐店、幼儿园等服务设施一应俱全。条件好的社区,还建起了初中、小学、医院、养老院等。这种健全、便捷的服务,是吸引周边村民向这里聚集的基本动因。

聚集之后生活方便了,那么,生产呢?后松园村党支部书记宋炳友说,先期报名的多是在外务工经商的,中心村交通方便,服务周全,对他们吸引力大。即使种地,社区内最远的村骑电动自行车去也就10分钟左右。

市委书记邹庆忠介绍说,最初建农村社区,在中心村设立服务大厅,很重要的为了解决农村公共服务缺失的问题,打破这方面的城乡二元结构。随着农村社区化服务与建设的深入,他们发现,社区中心村从公共服务到基础设施、经济条件逐渐与城区别无二致,有的还好于城区,但周边村面貌改变

不大,由此形成了新的“城乡差别”,许多外村人便有了迁往中心村的愿望。

顺应民意,2008年5月1日,诸城市政府出台鼓励支持农民居住向社区中心村聚集融合的暂行办法,规定需新建、翻建住宅的农户,原则上进所在社区中心村规划建设,享受一系列扶持政策。2009年4月7日,诸城市委发布的《关于推进农村社区化发展的意见》中明确要求:本着集约节约资源、加强社会管理、便于接受公共服务、提升生活质量的原则,在农村社区中心村规划建设农民集中居住区,影响和吸引本社区中心村周边村庄群众向中心村聚集融合,加快形成新的社会生活共同体,走出一条具有中国特色的农村城镇化道路。

### 政策的推动力

花25万元,在辛兴镇大杨家庄子社区就能住进240平方米的新联体楼房,赵高峰觉得值。在严格的政策规定下,开发商按保本微利原则,以每平方米1200元的价格出售,政府补贴80元;他拆了老宅子,政府又给了每平方米50元补贴。

27岁的赵高峰是石家庄村村民,老宅离大杨家庄子1.7公里。几年前从部队复员后,他在诸城市区经商,原想在市里买套房子,但大杨家庄子社区建设规划让他改变了主意:“这里离市区不过10公里,交通又方便,花不到一半的价钱就能买到新楼房,以前做梦也想不到。感谢政府的好政策!”

并不是所有的人都能享受这样的政策。陪同我们采访的市委宣传部的同志说,他们这些非农业人口没有买的资格。

政府花钱补贴农民住楼房是有账可算的,最明显的账就是节地。辛兴镇党委书记颜廷忠说,这里工业基础好,用地紧张。农民拆平房建楼房,腾出的宅基地用于复垦,

就能置换出用地指标。现在,仅镇驻地就规划了101栋新住宅楼,能容纳周边3300户农民入住,可节约土地资源2000多亩。

市土地储备中心主任安文丰算了一笔细账:全市1300个村,每年每村有3户具备申请新宅基地条件的村民,共需占地2800亩,而聚集到社区中心村用地不到1000亩,等于每年节省了1800亩土地。通过全市若干年努力,如果农民全部迁到社区中心村居住,保守估计,全市将腾出8万亩旧宅基地复垦为耕地。下一步,他们将以城乡建设用地增减挂钩试点为抓手,每年重点整体改造偏远村、空心村50个左右,聚集5000户以上,复垦旧村址4300亩,年节约3000亩建设用地指标。把这些指标储备成周边土地,每年的土地收益就有两三亿元,然后再把这笔钱开展新一轮村庄居民点土地综合整治,又能争取到新的建设用地指标。这样就形成了良性循环。

政策推动,要抓住关键环节,比如集中供暖、户户通自来水等。“住上跟城里人一样的房子,还要有跟城里人一样的配套设施,这样才能增强吸引力。总不能让农民在新楼房里烧火炕吧。”市委副书记张洪全幽默地说。3月,诸城市委、市政府出台意见,确定10月10日前,全市完成110个农村社区居住点的集中供暖,两年内全市农村社区和社区服务中心集中供暖设施全部建成并启用。目前,全市208个农村社区中心村全部开通客车,自来水村普及率100%。

### 产业的支撑力

就业是民生之本,产业是发展之基。人向社区中心村聚集融合,没有相关的产业作支撑是不行的。

诸城农村社区建设不求一律,强调特色,根据各地地域、产业、资源等情况,或工业带动,或特色农业, (下转第二版)

## 姜异康姜大明会见喻林祥

□ 记者 滕敦奇 报道

本报济南4月26日讯 今天下午,省委书记、省人大常委姜异康,省委副书记、省长姜大明,省委副书记、省政协主席刘伟在济南会见了武警部队政委喻林祥一行。客人此行是来山东调研指导工作。省委常委、秘书长王敏,省委常委、政法委书记柏继民,武警山东总队总队长南平、政委张洪运参加会见。

## 姜大明主持省政府常务会议 研究部署我省老龄工作 我省60岁以上老人占比14.59%

□ 记者 李梦 报道

本报济南4月26日讯 今天下午,省委副书记、省长姜大明主持召开省政府常务会议,传达学习全国老龄委第十二次全体会议精神,研究部署我省老龄工作。

会议指出,省委、省政府高度重视老龄工作,全省老龄工作认识在深化、制度有突破、服务有拓展、内容在丰富。目前我省60岁以上老年人占常住人口的比重达到14.59%,人口老龄化已经并将进一步成为经济社会发展全局性、战略性问题。

会议强调,要以科学发展观为指导,深刻认识我省人口老龄化形势的严峻性、老龄问题的特殊性和老龄工作的紧迫性,把发展老龄事业纳入建设经济文化强省战略,加快建立和完善社会养老保障体系、养老服务体系和老龄工作体系。要加强人口老龄化战略研究,编制好《山东省老龄事业发展“十二五”规划》。要研究制定加快我省老龄事业发展的指导意见,修订《山东省优待老年人规定》,健全完善优待老年人政策。要着力解决好城乡老年人基本生活保障问题,加大对养老服务业的投入、扶持力度,大力加强老年服务设施建设,强化养老服务技能培训。要更加重视农村老龄工作,促进城乡老龄事业协调发展。要积极发展老年文化体育事业,加快发展适应老年群体需求的老龄产业,不断满足广大老年人的物质文化需求。

## 我省调整小时最低工资标准

□ 记者 赵小莉 通讯员 范秉 报道

本报济南4月26日讯 省人力资源和社会保障厅今天审核发布各市、县(市、区)小时最低工资标准:调整后的全省小时最低工资标准分为3类:9.6元/小时、7.8元/小时、6.5元/小时,从2010年5月1日起执行。

根据规定,最低工资标准采取月和非全日制最低工资标准两种形式,分别适用于全日制和非全日制就业劳动者。小时最低工资标准旨在维护非全日制就业劳动者的合法权益,保障其基本生活。

非全日制用工是指以小时计酬为主,劳动者在同一用人单位一般平均每日工作时间不超过四小时,每周工作时间累计不超过24小时的用工形式。

小时最低工资标准是在月最低工资标准基础上,考虑单位缴纳的基本养老保险费和基本医疗保险费因素,以及非全日制劳动者在工作稳定性、劳动条件和劳动强度、福利等方面与全日制就业人员之间的差异后确定的。

□ 责任编辑 兰传斌 姚广宽

## 今年最严重沙尘暴袭击我省

大风来袭,降温6℃-8℃

□ 李剑桥 房贤刚 汤序民 报道

本报济南4月26日讯 今天下午5时许,济南城区的天空如同黑夜,大风伴着沙尘暴狂袭而来。这是今年以来,济南遭遇沙尘暴袭击最严重的一次。据预报,大风将袭击我省沿海,并伴有大幅降温。山东省气象台今天发布降温预报和海上大风黄色预警信号,预计26日夜间至27日,山东将降温6℃至8℃,海上还将出现10级大风。

▶ 4月26日,大风中济南仿佛夜晩。

距2010年9月16日德州世界太阳城大会开幕 还有142天

距2010年上海世博会开幕还有4天 中国2010年上海世博会特许商品 猴坑牌太平猴魁 招商电话:13665316619 团购:0531-85990199



## 鼠标一点,市区管网一目了然

2015年前,我省城市地下管线将上“电子户口”,施工挖断情况或可终结

□ 记者 杨学莹 报道

本报莱芜讯 盲目施工挖断管线引发安全事故,这种情况5年内在我省有望大幅减少。记者从25日在莱芜召开的全省住房城乡建设档案工作会议上获悉,我省要求2015年前,设区城市和城市人口20万以上县市都将建成运行地下管线信息管理系统。

鼠标一点,市区任何地点地下埋着哪些管网,各自的管径、材质、埋深、路由等都一目了然,新工程的设计施工、管网维护管理都以此为依据。这是记者25日在莱芜市城建

档案馆见到的一幕。

“莱芜市从2000年为地下管线上‘电子户口’以来,从馆里调阅的6000多次施工只有1次挖断管线。”莱芜市城建档案馆副馆长戴金英告诉记者,“华电国际、莱钢等企业还主动要求把他们的长途供水管线纳入数据库,避免被道路、房屋占压的情况发生。”

在莱芜,莱芜市城建档案馆是地下管线的“大管家”,地下管线的“一举一动”都逃不过他们的眼睛:所有建设工程和管线工

程规划设计前必须到档案馆查询地下管线现状图;管线工程施工须取得他们的许可;管线覆土前须测其测绘,确保地下管线数据库能及时更新。

省住房和城乡建设厅副巡视员耿庆海介绍,目前,除莱芜以外,我省济南、日照、昌乐、胶州、荣成也已全面完成地下管线普查并实现管线信息动态管理,泰安、菏泽、济宁等近20个县市已部分完成或开始着手进行全市区管线普查。这样的城市5年内在我省会越来越来。25日省住房和城乡建设厅发

布《关于切实做好住房城乡建设档案工作的意见》提出,2015年前,设区城市和城市人口20万以上县市都要建成运行地下管线信息管理系统。

除了地下管线信息管理系统,2015年前住房城乡建设档案工作的目标还有:所有设区城市、县市区及部分中心镇都建有符合国家标准规范的城建档案馆(室);大中心城市全部实现城建档案、房产档案信息化,基本完成重要档案资料异馆、异地数据备份等。



### 5 国内新闻

#### 超期刑拘又撤案 应予以国家赔偿

对于违反刑事诉讼法规定刑事拘留的,应当明确规定受害人取得赔偿的权利……

◀ 五台山:遭遇风雪 最低气温-13℃



### 6 国际新闻

#### 中国坐上世界银行“第三把交椅”

中国成为世行第三大股东,投票权从2.77%升至4.42%,仅次于美日……

◀ 泰国:“红衫军”阻止警察前往曼谷

法国波尔多红酒专卖店诚招加盟

公司提供:

- 专卖店室内、外统一装修
- 专卖店房租
- 营业员工资

要求加盟者:

- 有一定的经济实力
- 当地有一定的人际关系

法国波尔多葡萄酒有限公司,是一家具有悠久历史的葡萄酒企业,位于法国波尔多格拉夫葡萄产区。公司拥有自己大规模的葡萄庄园,在庄园8000多亩充满生机的优质葡萄园里,每年自产的葡萄酒酿制了数以百万计的顶级葡萄酒,形成了100多个品种的干红、干白葡萄酒系列产品;公司在悠久的历史中曾获得了无数的金奖银奖;在法国、欧洲乃至北美洲有口皆碑,波尔多葡萄酒永远是国际葡萄酒市场的领跑者。

网址: www.boerduo.com

济南分公司招商热线

0531-66686969 66686166 15254164566