

山东省第十一届人民代表大会第三次会议决议

(2010年1月30日山东省第十一届人民代表大会第三次会议通过)

关于政府工作报告的决议

山东省第十一届人民代表大会第三次会议听取和审议了山东省省长姜大明所作的政府工作报告。会议同意这个报告，决定批准这个报告。

会议号召，全省人民要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，在中共山东省委的坚强领导下，开拓进取，扎实工作，不断夺取建设经济文化强省、实现富民强省新跨越的更大胜利!

关于山东省2009年国民经济和社会发展计划执行情况与2010年计划的决议

山东省第十一届人民代表大会第三次会议审查了省人民政府提出的《关于山东省2009年国民经济和社会发展计划

执行情况及2010年计划草案的报告》及山东省2010年国民经济和社会发展计划草案。会议同意省人民代表大会财政经济委员会的审查报告，决定批准《关于山东省2009年国民经济和社会发展计划执行情况与2010年计划草案的报告》，批准山东省2010年国民经济和社会发展计划。

关于山东省2009年预算执行情况和2010年预算的决议

山东省第十一届人民代表大会第三次会议审查了省人民政府提出的《关于山东省2009年预算执行情况和2010年预算草案的报告》及山东省2010年全省和省级预算草案。会议同意省人民代表大会财政经济委员会的审查报告，决定批准《关于山东省2009年预算执行情况和2010年预算草案的报告》，批准2010年山东省省级预算。

关于山东省人民代表大会常务委员会工作报告的决议

山东省第十一届人民代表大会第三次会议听取和审议了省人民代表大会常务委员会副主任高亭代表山东省人民代表大会常务委员会所作的工作报告。会议同意这个报告，决定批准这个报告。

关于山东省高级人民法院工作报告的决议

山东省第十一届人民代表大会第三次会议听取和审议了省高级人民法院院长周玉华代表山东省高级人民法院所作的工作报告。会议同意这个报告，决定批准这个报告。

关于山东省人民检察院工作报告的决议

山东省第十一届人民代表大会第三次会议听取和审议了省人民检察院检察长国家森代表山东省人民检察院所作的工作报告。会议同意这个报告，决定批准这个报告。

山东省人民代表大会公告

第八号

山东省第十一届人民代表大会第三次会议，于2010年1月30日补选丁义军(回族)、王磊(女)、仇兴玉(女)、杜昌祥、宋兰祥、法进行、南平、南兵军、梁波为山东省第十一届人民代表大会常务委员会委员。

现予公告。
山东省第十一届人民代表大会第三次会议主席团

2010年1月30日于济南

第九号

山东省第十一届人民代表大会第三次会议，于2010年1月30日补充通过：
丁义军(回族)为山东省第十一届人民代表大会法制委员会副主任委员；
杜昌祥为山东省第十一届人民代表大会财政经济委员会副主任委员；
法进行、刘本举为山东省第十一届人民代表大会内务司法委员会副主任委员；
谭明山为山东省第十一届人民代表大会农业与农村委员会副主任委员；
梁波为山东省第十一届人民代表大会民族侨务外事委员会副主任委员。

现予公告。
山东省第十一届人民代表大会第三次会议主席团

2010年1月30日于济南



■两会广角

1月30日，省十一届人大三次会议在山东会堂胜利闭幕，出席大会的代表们精神抖擞步出会堂。

□记者 李勇 报道

打好转方式调结构这场硬仗

——热烈祝贺省十一届人大三次会议和省政协十届三次会议闭幕



省十一届人大三次会议和省政协十届三次会议圆满完成各项议程，胜利闭幕了，我们表示热烈祝贺!

今年的“两会”，是一次团结、民主、求实的会议。与会的人大代表和政协委员，以饱满的热情、高度的责任感，认真履行职务，积极参政议政。会议审议、讨论并通过的《政府工作报告》等重要报告，全面客观总结了去年工作，实事求是地指出了存在的困难和问题，明确提出了今年工作的目标任务，充分体现了科学发展观的要求，符合中央精神，符合山东实际和全省人民的愿望，对我们保持经济平稳较快发展，提高经济运行质量和效益，全面完成“十一五”规划目标任务，加快推进经济文化强省建设，具有重大意义。

打好转方式、调结构这场硬仗，是今年全省工作的重大任务和主攻方向。进入新的一年，山东的经济环境有所好转，但不确定、不稳定因素依然较多，面临的形势十分复杂。山东经济总量很大，但还不够强，资源初

加工和原材料生产占的比重大，服务业发展滞后，市场需求不足，民营经济发展不快，经济增长内生动力还不足等，都与发展方式落后和经济结构不合理密切相关。为山东发展的现在着想，为山东发展的未来着想，必须充分认识转方式、调结构的极端重要性和紧迫性，痛下决心，狠下功夫，坚决打好转方式、调结构这场硬仗。

打好转方式、调结构这场硬仗，必须有良好的精神状态。积极的心态，主动的精神，是我们应对国际金融危机的关键所在，也是转方式、调结构的强大力量。在新形势下，加快转方式、调结构，新老矛盾和问题相互交织，深层次问题多，遇到的都是难啃的硬骨头。问题多、困难大并不可怕，可怕的是没有信心，没有作为。我们要痛下决心，统一思想认识，坚定不移地加以推进，不能有任何的犹豫和动摇；要积极进取，始终保持奋发有为的精气神，始终保持昂扬向上的锐气，打破常规，敢闯敢试，勇于开拓，争创一流；要狠下功夫，采取切实可行的硬措施，一抓到底，抓出成效，使发展的路子越走越宽。

打好转方式、调结构这场硬仗，必须把自主创新作为中心环节。转方式、调结构，重

在坚持自主创新，重在掌握和开发核心技术，重在拥有自主知识产权，重在形成适应国际竞争和市场需要的先进生产能力。要切实抓住科技创新的新机遇，大力实施高端高新产业、新医药、新信息等新兴产业，加大核心技术攻关力度，加快科研成果转化步伐，努力使之成为可持续发展的主导力量。要进一步完善创新体系，加快创新平台、创新联盟和创新基地建设，加强创新型人才队伍建设，积极建设有利于自主创新的法制保障、政策体系和市场环境，让科技人员的创新智慧竞相迸发，创新成果大量涌现。

打好转方式、调结构这场硬仗，必须把加快实施重点区域带动战略作为突破口。积极打造半岛蓝色经济区，就要以发展高新产业和新兴产业为主导，在高科技、高水平上统筹搞好规划建设；推进黄河三角洲高效生态经济发展，有利于实现开发建设与生态保护的有机统一，创造高效生态经济发展新模式；建设胶东半岛高端产业聚集区，是省产业结构优化升级的重要步骤；建设日照钢铁精品基地，是我省钢铁资源整合重组、提升水平的重要

举措；做强省会经济，才能带动周边地区提高发展质量。我们要把重点带动与培植产业优势有机结合起来，找准位置，突出特色，以重点区域带动战略的实施，实现转方式、调结构的新突破。

打好转方式、调结构这场硬仗，必须把保障和改善民生作为内在要求。保障和改善民生是发展的根本目的，也是发展的持久动力。要更加注重围绕保障和改善民生来谋划发展，通过保障和改善民生促进经济结构优化，增强经济发展拉动力。要适应民生工作的新要求，千方百计扩大就业，健全城乡社保体系，优先发展教育事业，推动医药卫生事业改革发展，加快城乡保障性住房建设，完善公共文化服务体系，维护社会稳定，把惠民生的事情办好办实，让人民群众生活得更加美好。

站在新世纪第二个十年的起点上，我们迎来了一个充满生机、富有活力的时代，一个开拓未来、创造历史的时代。让我们万众一心，团结奋进，开拓进取，不懈奋斗，坚决打好转方式、调结构这场硬仗，大步迈向科学发展新境界。

□本报记者 董卿

电子眼抓拍违章应履行告知义务

最近，外地来济人员袁先生因为在同一地点交通违法行为累计3起，累计罚款达900元，累计扣6分，他人得知后，非常郁闷，“如果我早知道这里不能变道行驶，就不会有后两次的违法行为了。”

记者随机采访了多位私家车司机，很多人都吃过“电子眼”这类“暗中执法”的苦。市民李力伟就曾经因为一天内在同一地点被抓拍两次，罚了200元，和交警大吵一架，但最后还是交了罚款。

根据电子眼抓拍记录，同一地点相同交通违法行为该不该被累计罚款? 农工党山东省委在今年的政协会上提交的提案建议，对违规行为未履行告知义务的，不应在同一地点的相同违法行为进行连续处罚。

提案认为，交警部门在“电子眼”抓拍到违规行为后，经常不能及时、准确地告知违章司机，同一车辆所有人常常在同一地点多次出现相同的违规行为，既不利于交通安全管理，又影响警民关系和谐。

提案建议，交通管理部门应合理设置

电子眼，对流动测速点违规抓拍、隐蔽测速、不合理电子眼抓拍行为进行整改。建立多种形式的违规查询系统，如电话查询、电脑查询和网上查询系统，方便司机查询车辆交通违法行为。被抓拍的违规行为一经核实，辖区交警部门就应迅速以电话、短信、邮件等形式履行告知义务，并获得违规人的确认。未履行告知义务的，不应在同一地点的相同违法行为进行连续处罚。

“如果没有真正实现‘服务、管理并重’意识的转变，高科技手段只会给警民关系带来更大的对立。”提案认为。

■两会现场

面对保障性住房供应不足的难题，政协委员建议——以商品房收益“补”保障房

□记者 李梦 报道

本报济南讯 如何增加保障性住房供给能力?怎样解决开发商囤地捂盘独享溢价问题?1月27日，宋传杰委员接受记者采访时表示，政府可将高房价中的收益部分，用于增加保障性住房供给，切实做好“市场的归市场，政府的归政府”。

统计显示，去年上半年，济南商品房均价6200元/平方米，截至目前，已上涨至7800元/平方米。对此，宋传杰委员认为，就整体而言，一个地区的房价是经济硬实力、环境软实力、市场前景度以及潜力需求的综合反应。北京、深圳、上海、杭州房价高，正是城市综合实力强的体现。宋传杰对记者说，房地产市场健康发展对于增加公共收入，拉动相关产业发展，扩大内需都具有重要作用，“只要依靠市场机制调控商品房价格，高档房价越高政府公共收入越多，可支配能力越强”。

不过，政府要从高房价中获取的收益，拿出足够部分加大保障性住房供应。宋传杰指出，对土地出

让金和房地产业形成的公共收入，要按一定比例实行封闭运转，以商品房形成的公共收入“养”保障房所需的公共支出，进行“以房养房”。只有这样，才能保证持续加大保障性住房的供应能力，不断满足市场需求。

保障性住房供给中，廉租房提供给经济困难家庭使用，公共租赁住房提供给大学生等几年后有能力买房者使用。宋传杰提出，享受这两类房的人之间也有“夹心层”，要探索保障性住房的管理机制，将廉租房和公租房分为低价销售、低价租赁、先租后买、分步购买以及“共有产权”等多种形式，对购房困难群体实现“全覆盖”。如此，既能体现保障性住房的福利性，又能提高保障房周转率，还能较快收回政府建设资金。

对于如何打击开发商囤地、捂盘获利行为，宋传杰表示，参照周围即期价格，将土地溢价和房子增值部分按80%-90%的比例收归国有，开发商“心痛到无利可赚，自然就不会囤地，也不会捂盘了”。

把脉“爷爷奶奶教小学”

□本报记者 武宗义

“有一个县全县30岁以下的小学教师只有36人，而25岁以下教师数为零!”“爷爷奶奶教小学的现象再不能继续下去了!”没有优秀的师资，农村素质教育就是一句空话。“连日来，在对政府工作报告进行审议和讨论时，部分代表委员建议加快农村师资合理流动，改变农村师资“青黄不接”的局面。

民进山东省委调研发现，上世纪90年代以来转正的民办教师约占我省农村小学教师的60%，部分地区高达80%。还有一些农村学校一线教师不足，不得不聘用代课教师。这虽然在一定程度上缓解了教师不足的压力，但也影响了农村教育质量。“建议加快建立教师合理流动机制，如对一些转正教师可以提前安置退养，补充招录年轻的专业教师充实到一线。这样既可以优化教师队伍，提升农村教育教学水平，又可以提供数量可观的就业岗位，缓解大学生就业压力”。采访中，民进山东省委一委员大声疾呼。

“还应该通过培训，给农村教师提供‘专业引领’。”肖天委员说，农村教师难以获得系统培训的机会，知识更新慢，尤其是不会借助信息技术辅助教学。他建议政府设立农村教师培训专项资金，专门用于农村教师免费培训。同时建设山东省教师(校长)培训基地，以市级教育行政部门为主体实施，逐步建立完善农村优秀骨干教师和连续5年在农村任教教师的免费脱产培训制度。

一些代表委员还对代课教师问题给予了高度关注。根据国家教育部的意见，代课教师将逐步退出。但眼下他们人生的黄金时期已经过去，他们的生计值得关注。董利忠建议，代课教师的去留可“分类实施”：教学水平高的要不受编制的限制转为公办；撤并后学生需要寄宿的边远学校，可以考虑把代课老师转为聘任制教师或非教学人员，照顾学生生活起居；对于短时间内还不能取消的代课教师，各地政府应根据实际情况优先将其纳入相关保险中，给予一定补助；确实需要清退的代课教师，应给予合理的补偿，帮助他们寻找出路。

“孔子文化世界行”赴法国预展举行

□记者 王红军 报道

本报济南1月30日讯 今天，“孔子文化世界行”赴法国预展暨迎春名家书画笔会在孔子文化会馆举行。这次赴法国展览活动，由中国孔子基金会与法国卡昂市正式举办。是“孔子文化世界行”的第二站，将于2010年2月24日在法国卡昂市正式举办。

“孔子文化世界行”是旨在全球范围内传播孔子文化和中华文化的大型综合展演活动，包括“孔子生平事迹影响展”、“儒家文化主题书画展”、“汉画像石艺术展”、儒家文化主题图书、光盘、电视、电影、动漫片展播、儒学专家讲座等多项内容，是我省着力打造的文化“走出去”品牌工程。

据介绍，这次赴法展览由“孔子生平事迹影响展”和“汉画像石艺术展”两个单元组成。

黄河山东段防凌进入关键期

□戴明谦 张海峰 报道

本报济南1月30日讯 受气温回升影响，截至今日黄河山东段封河已减至49处201.9公里，比今冬最大封河长度255.4公里减少53.5公里。黄河下游凌汛中开河期是最易发生险情阶段，黄河山东段防凌已进入关键期。

据悉，目前我省黄河封河上首从菏泽鄄城郭集控导工程移至聊城阿朱圈险工，下延长度约130公里。济南以上河段只剩下聊城东阿朱圈险工1段1公里长的封河。据气象预报未来3天气温明显回升，黄河水温和自而上开始升高，山东河段的开河速度将进一步加快。目前山东各级黄河河务部门密切关注天气、水情、凌情变化，加强冰凌观测，集中进行了冰凌爆破技术训练，做好了开河期冰凌爆破和抢险准备，以确保防凌安全。

《走向世界·天下泉城》首发式举行

□明春 李振 报道

本报济南讯 继大型航拍电视片《天下泉城》之后，又一旨在向世界宣传介绍济南的新窗口——《走向世界·天下泉城》杂志今天在济南举行首发式。

《走向世界·天下泉城》是一本由山东省政府新闻办公室主任、走向世界杂志社主办，中共济南市委宣传部协办，主要承担对外宣传济南功能的中英双语杂志。内容以新闻时评、专题报道、财经观察、文化视界等为主，将成为对外宣传济南的一张靓丽名片。

泰安举办文化产业创意大赛

□姜言明 刘峰 报道

本报泰安讯 1月28日下午，泰安市举行新闻发布会，决定举办“泰山杯”首届文化产业创意大赛，以进一步提升全市文化产业创新能力和竞争力，加快建设经济文化强市、打造国际旅游名城进程。据悉，本次活动将面向全国征集优秀作品，重点围绕文化旅游、文化演艺、节庆会展、现代传媒、休闲娱乐、文化体育、影视动漫等七大文化产业门类进行文化创意。参赛作品主要分文字类、平面类、影视类、工艺类四大类别，要求必须是2009年1月1日以后作者创作的原创作品。

(上接第一版)不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。要注重运用创新的思路、创新的办法推进统战工作，不断增强工作的生机与活力。要坚持具体分析、区别对待、讲究方法、注重效果，努力解决好统战工作的难点问题实际问题。要以工作网络建设、规范化建设和阵地条件建设为重点，加强基层基础工作，提高科学化水平为重点，加强统战部门自身建设，努力在科学理论指导统战工作、以科学制度保障统战工作、以科学方法推进统战工作上取得新成效，为建设经济文化强省作出更大贡献。

张传林要求，全省各级统战部门要坚持以科学发展观为统领，按照“围绕一个总目标、实现六个新提高”全省统战工作基本思路，着力抓基层、打基础，继续推进统战政策的落实，进一步做好思想建设、服务大局、多党合作、民族宗教和党外代表人士队伍建设等工作，全面提高统战工作的科学化水平，为促进全省经济平稳较快发展和社会和谐稳定作出新的贡献。