

一段跨越式发展的真实记录

——写在《姜春云调研文集——山东改革与发展卷》出版之际

□ 张全景

最近，《姜春云调研文集》由中央文献出版社和新华出版社出版了。其中的《山东改革与发展卷》，选编了作者在参与和主持山东省委工作期间的162篇讲话、文章和调研报告。这些文稿集中反映了山东省委贯彻执行党中央的一系列重大战略决策，是如何结合山东实际创造性地开展工作和山东广大干部群众在深化改革、扩大开放、加快发展中所表现出的巨大积极性与创造力，体现了省委“一班人”求真务实、调查研究、集中群众智慧、实行正确决策的工作作风。

上个世纪八十年代中后期、九十年代初期，特别是邓小平同志南方重要谈话发表的前后几年，山东的经济发展驶入快车道，实现了跨越式发展，经济规模跃入全国的前列。当时，曾有“南有广东、北有山东”之说。不少省区市的同志到山东考察总是问及山东快速发展有什么奥秘、秘诀，为何能够跃入全国经济大省行列？《姜春云调研文集——山东改革与发展卷》的出版，较为详细、系统地回答了这个问题。收入本卷的文稿，真实地记录了山东那一段跨越式发展的实践过程和轨迹，揭示了山东经济社会发展的客观原因和诸多带规律性的思想认识、工作思路和领导方式方法。正像《调研文集》编辑组写的前言所指出的：“在实践中所创造、积累的基本经验和做法，具有鲜明的时代性、务实性、创新性、前瞻性、综合性。由于这些文稿源于实践，源于调研，又是春云同志亲自撰写或加工提炼的，体现了党的路线方针政策与实践的结合，是实践经验的概括和升华，故阅读起来如临其境，引人入胜，发人深思。”我作为曾在山东工作几十年并参与过省委领导工作的老同志，阅读这部文集的山东卷，感慨颇深、体会良多。对山东那一段的超常发展，感受最深的有以下几点。

——不断解放思想、更新观念，是贯穿山东经济社会发展全程的强大动力和灵魂。党的十一届三中全会实现了全党工作重心的转移，拉开了改革开放的序幕，但人们的思想观念如何适应这一重大历史转折则成为首要的问题。为了突破种种思想障碍，迈出的改革发展步伐，山东省委狠抓解放思想、更新观念这个关键环节，引导和启发各级领导和干部群众，从旧的传统观念和小平生产的思想束缚中解放出来。通过学习贯彻党的十一届三中全会、十二大、十三大、十四大精神和邓小平同志南方重要谈话，在全省范围先后开展了真理标准、发展商品经济、对外开放、建立社会主义市场经济体制等多次解放思想大讨论，每一次大讨论都使党内外的、干部群众的视野、眼界、思想、认识有新的开阔、飞跃，改革与发展迈出新的步伐。为此，还采取了“走出去”、“请进来”的方法，先后多次由主要领导同志带队，到江浙沪闽粤等省市考察学习，邀请江苏、广东等省市的同志到山东介绍经验，还派出大批干部到这些省市挂职工作、学习，借鉴他们的先进经验，对照山东找差距、揭矛盾，“哪壶不开提哪壶”、“提了哪壶哪壶”，收到了显著成效。同时，鼓励各级干部大胆试、大胆闯、大胆“冒”，因大胆探索而出现的工作失误，由省委承担领导责任。从而在全

省各级各行各业出现了思想大解放、改革开放迈大步、经济发展超常规的大好局面。实践证明，思想解放的程度决定改革的深度、发展的速度。山东几次大的思想解放过程，都带来了经济的大发展、面貌的大改变。上世纪80年代初的解放思想，促进了农村家庭承包责任制的落实，到1984年底基本解决了温饱问题。80年代中期的解放思想，推进了企业改革和农村商品经济大发展，乡镇企业异军突起，国有企业焕发新机。90年代初的解放思想，促进了社会主义市场经济体制建立，突破了“封闭”状态，形成了发展外向型经济新格局。持续不断地解放思想、更新观念，使广大干部群众的市场经济意识、商品意识、开放意识、竞争意识、效率和效益意识大为增强，思想素质显著提高，精神风貌为之一新，从而为山东的改革与发展奠定了良好思想基础。

——深化改革、扩大开放，是贯穿山东经济社会发展的一条主线，为加快发展提供了强大动力、活力。改革开放是强国富民之路，但改革开放没有成熟的经验可鉴和现成的路子可走。山东省委坚持把中央精神与山东实际相结合，充分相信、依靠群众，尊重群众首创精神，鼓励基层干部群众勇于开拓、大胆创新，哪里搞得好就在哪里召开现场会，谁的做法好就总结推广谁的经验，靠这种群策群力、集思广益的做法，闯过了深化改革、扩大开放、发展社会主义市场经济的一道又一道“关”，突破了农村实行“贸工农一体化”、社会化服务、发展乡镇企业、发展县域经济，政府转变职能、简政放权，城市搞活企业，调整经济结构、发展横向联合、发展第三产业、多种经济成分共同发展，面向两个市场以及招商引资、技术改造等一系列的关键，有效拓宽了发展途径和路子，加快了发展步伐。特别是诸城县的农业产业化经营、莱芜市的精简行政人员强化服务实体，以及经合一、发展外向型经济等项改革，由点到面推开，收到的成效尤为显著。可以说，山东那一段的跨越式发展，是省委带领各级各行各业坚持深化改革、扩大开放、不断开拓创新的结果。

——做好中央指示精神与山东实际相结合的文章，创造性地开展工作，是山东经济社会快速发展的关键所在。围绕“抓住机遇，加快发展”，山东省委贯彻中央的改革发展决策，借鉴外地的经验，注重分析省情，加强调查研究，形成了一系列符合山东实际的发展路子。特别在“扬长补短、发挥优势”上下了很大功夫。有句成语叫“扬长避短”，这有一定道理，然而省委认为，有些“短”是避不开、也不应当避的；恰恰相反，在“扬长”的同时，应当“补短”，即想方设法把“短腿”拉长，如此才能全面发展，更好更快发展。例如，为了解决农业比较效益低的问题，通过正确处理粮棉油与经济作物、与多种经营、与农产品加工业的关系，实现了农业和农村经济发展的“三个良性循环”；为了解决当时山东工业“重重轻轻”、“大大小小”（重工业重、轻工业轻、大企业多、小企业小）的问题，通过调整优化重轻工业、大小企业结构比例，既加快了工业发展速度，又提高了经济效益，达到

了相对平衡、协调发展；为了解决第三产业滞后问题，采取多种措施把“三产”短腿拉长，使城乡流通服务业以高一二产业的速度发展，既增加了国民经济总量，又带动了二产业发展。针对山东陆地面积有限、海域面积大、发展潜力大的省情，实施了“建设海上山东”战略，使海洋经济以远高于陆域经济发展速度持续增长。针对山区贫困面广、发展迟缓，实施山区综合开发战略，集中力量加以帮扶，使沂蒙山区在全国率先实现了连片整体脱贫。同时，省委针对山东东西部、城乡、县城之间发展不平衡问题，实施了“全面开放、重点突破、东西结合、梯次推进、加快发展”的战略，强县强乡带动战略，“内外开拓、纵横突破、纵抓集团、横抓强县”战略，收到良好效果。做到“交通、通信先行”，有效保障了经济的快速发展和方便群众生活。在改革与发展的实践中，全省各地还探索创造了以城带乡、城乡一体化、工业企业“三改一加强”、县城中小企业改制、农村教育“三教统筹”、“农科教”结合、“产学研”结合等富有山东特色的工作思路。这些“扬长补短”、切合实际的发展战略和路子，对促进经济社会持续快速协调发展，起到了十分重要的作用。

——尊重知识、人才，发展科技教育事业，是省委始终抓得很紧很实的一项工作。山东是人口大省，而科技教育相对落后，所谓“孔孟之乡文盲多”。全省万人占有大学生和专业技术人才均低于全国平均水平，排在全国20位以后。深化改革、扩大开放、加快发展，深感人才奇缺。省委对人才短缺有切肤之痛。贯彻落实中央关于“经济发展要转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来”的方针，早在1987年就确立了“科教兴鲁”战略，并采取了一系列振兴科教事业的举措。首先，在全省兴起了大办教育的热潮，除了增加财政投资，动员全社会捐助，叫作“八方抬教”。“再穷不能穷教育，再苦不能苦孩子”，成为全社会共识，群众捐助金额高达23.6亿元，显著改善了中小学校的设施。中小学告别了“土台子、黑屋子”，多数地方最好的房子是学校。同时，大办高等教育、职业教育，新建了烟台大学、青岛大学、济南大学等地方大学，普通高校达到52所，成人高校达到50多所，职业教育在校生占高中阶段在校生的比例达到1:1。第二，较早地抓了放活科研机构、放活科技人员的科技“双放”改革，对有突出贡献的科技人员实行重奖，极大地调动了全省在职科技人员的积极性，有10万科技人员到生产第一线创业、传授技术、推动科技进步。广泛招募人才，曾在北京和香港分别举行引进人才发布会，吸引了3万多名国内中级以上职称的科技人员和一大批海外人才来山东创业发展。第三，在城市企业和农村乡镇普遍开展技术培训、兴办技术夜校等活动，有500万职工和800万乡镇企业人员接受了技术教育和培训。全省各地举办高新技术、经济技术开发区44个。县乡两级政府普遍配备科技副职，促进科技与经

济的结合。这一系列决策的实施，对于解放和发展生产力，加快经济发展起到了很重要的作用。“抓经济不抓科技就是不要要领，抓科技不抓高新技术就是没抓住关键”，成为全省上下的共识和行动。

——坚持两手抓两手硬，是山东经济社会持续健康发展的可靠保证。在深化改革、扩大开放、加快发展的同时，省委对党的建设、民主法制建设和精神文明建设，一直抓得很紧很实，收到了良好效果。例如，坚持德才兼备、任人为贤的干部路线，“支持干（事）的，批评教育不干的，惩处个别捣蛋的，让干的放开手脚干”。在实践中考核干部，“优胜劣汰”，群众推荐、评议，从而有效调动、激发了各级干部的积极性。省委连续十年在8所高校举办干部进修班，率先实行自学考试，各地市陆续仿行，使一批又一批的优秀干部脱颖而出，走上领导岗位。党的十一届三中全会以后的十年间，即向中央输送省部级干部20多名。公道正派的用人作风，对干部的积极培养教育，不但促进了事业发展，而且端正了党风政风，促进了全省上下、党政军民的团结。省委十分重视抓廉政建设，基层民主政治建设和精神文明建设，总结推广了昌乐县、郯城县“两公开一监督”的廉政建设经验、莱西县以村党支部为核心的村级组织配套建设经验、章丘县“依法建制、以制治村、民主管理”的经验，宣传了一大批带领群众脱贫致富、两个文明都搞得好的先进农村、企业集体和个人，在全省各行各业形成了“学先进、讲奉献、树新风”、“比学赶帮超”、人人心上、争先恐后、奋发有为的良好社会风气。省委“一班人”以身作则，从自身做起，率先垂范，真抓实干，又是山东开创工作新局面的一个关键性因素。抓基层基础工作，省委常委带头总结成功经验，开现场会推广介绍；抓思想政治工作，省委常委分别作辅导报告；抓党风廉政建设，省委常委首先“约法三章”；抓团结工作，省委常委带头正确处理新老关系、几大班子之间的关系、上下级关系、与两级军区的关系、党群干群关系，与民主党派、党外人士的关系；带头讲政治、顾大局、讲原则是非。在省委“一班人”的带动下，全省上下风正心齐，热情高涨，团结实干。“团结出战斗力，团结出生产力，团结出干部”。这是山东那一段经济社会发展比较好、较快的一条带有根本性的经验。

阅读《姜春云调研文集——山东改革与发展卷》，可以从一个局部区域的发展变化，了解和认识到我国改革开放30年来中国特色社会主义理论、党的基本路线和党中央的一系列重大战略部署，是如何变为亿万人民的自觉行动，以及由此而产生的强大物质力量、取得的历史性辉煌成就，也生动而深刻地展示了人民群众的无穷创造力，在党的领导下所建立的不朽丰功伟绩。而《调研文集》所论述、概括的改革与发展的许多思想、理念、观点和工作思路、方式方法，由于源于实践、源于调研、源于群众创造，揭示了客观规律性，具有很强的生命力，对当前深入学习实践科学发展观、全面建设小康社会、推进社会主义现代化建设，仍有参考、借鉴意义。

2009年1—11月，

全国纪检监察机关——

处分县处级以上干部3743人

中央纪委监察部7日在北京召开纪检监察机关查办案件工作情况新闻通气会，通报2009年全国纪检监察机关查办案件工作情况。中央纪委副书记于以胜通报查办案件情况，并同中央纪委常委、监察部副部长屈万祥一起回答记者提问。

据介绍，2009年1—11月，各级纪检监察机关接受信访举报1318362件（次），初步核实违纪线索140828件，立案115420件，结案101893件，处分106626人。在受处分人员中，给予党纪处分85353人，给予政纪处分29718人。通过查办案件，为国家挽回经济损失44.4亿元。

纪检监察机关重点查处了五个方面的案件。一是坚决查处中央重大决策部署执行中的违纪违法案件。开展对中央扩大内需促进经济增长政策落实检查工作和对耕地保护和节约用地政策以及资源节约和环境保护政策措施落实情况检查，查处土地违法违规案件1001件，环保违法违规案件10000余件。开展对灾后恢复重建资金物资管理使用情况的检查，共接到抗震救灾资金物资监管方面的群众投诉举报8794件，核查3822件，处分259人。

二是严肃查处领导干部和领导干部中的腐败案件。处分县处级以上干部3743人，移送司法机关的县处级以上干部764人。中央纪委监察部严肃查处了王益、米凤君、陈少勇、朱志刚、皮野生、黄松有、陈绍基、王华元、郑少东等大案要案，并移送司法机关依法处理；正在立案检查的还有许宗衡、李堂堂、黄瑭、宋勇、康日新、张春江等。各地各部门也查处了一批在本地本部门有影响的大案要案。

三是严肃查处商业贿赂案件和严重侵害群众利益案件。全国共查处商业贿赂案件13858件，涉案金额32.9亿元，其中涉及国家公务员的案件2906件，涉及国家公务员3202人。

四是严肃查处群体性事件和重大责任事故背后的腐败案件。针对云南孟连“7·19”等群体性事件，查处了孟连县委书记胡文彬、乃立富受贿等腐败案件。监察部直接参加16起特别重大责任事故的调查处理工作，已查结11起，给予党纪政纪处分298人，移送司法机关处理251人。

五是严肃查处重点领域违纪违法案件。认真治理工程建设、房地产开发、土地管理和矿产资源开发、国有资产、金融、司法等领域的突出问题。深入开展党政机关和事业单位“小金库”专项治理，全国因设立“小金库”和使用“小金库”款项给予党纪政纪处分298人。

据统计，2009年1—11月，受党纪处分人数占党员总数的1.1%，其中因贪污贿赂行为被开除党籍并移送司法机关处理的有2231人，占受党纪处分人数的2.6%，占党员总数的0.029%。国家统计局的民意调查材料显示，近年群众对反腐败工作成效的满意度平稳上升。国际社会对我国反腐败工作也给予积极评价。

处分“百万级”以上贪官增长近二成

中央纪委副书记于以胜表示，2009年1—11月，各级纪检监察机关处分县处级以上干部人数增长10.8%，处分贪污贿赂金额在100万元以上干部人数增长19.2%。

据介绍，2009年，各级纪检监察机关改进办案方式方法，完善案件线索评估、集中分析排查制度，开通网上举报和专线电话，健全线索移交制度，对巡视过程中发现的重要线索进行深挖细查，扩大了案源。

利用巡视成果查办多起高官腐败案

中央纪委副书记于以胜表示，实践证明，巡视已经成为纪检监察机关查办腐败案件的重要线索来源。随着巡视制度的进一步完善，巡视工作一定能够在这一方面发挥更加重要的作用。

“比如，已经查结的陈良宇、侯伍杰、徐国健、李宝金、杜世成、何闽旭等高级领导干部严重违法案件，以及目前正在调查的贵州省政协原主席黄瑶、辽宁省人大常委会原副主任宋勇涉嫌严重违法案件等，是充分利用巡视成果的例证。”他说。

于以胜表示，建立和完善巡视制度，是党中央作出的一项重大决策。党中央对巡视工作高度重视，去年7月，颁布实施了《中国共产党巡视工作条例（试行）》，前不久，又决定成立中央巡视工作领导小组，并将中央纪委、中央组织部巡视组更名为中央巡视组。党中央的高度重视和坚强领导保证了巡视工作的健康顺利开展。

全面排查2008年以来建设项目

中央纪委副书记于以胜表示，2009年7月，中央作出决定，用2年左右的时间，集中开展工程建设领域突出问题专项治理。主要从三个方面开展治理工作。

一是着力解决一批突出问题。专项治理以政府投资和利用国有资金的项目为重点，对2008年以来立项、在建和竣工的建设项目进行全面排查，着力解决在项目决策、招标投标、土地出让、规划审批、资金使用等环节存在的突出问题。

二是集中查办一批违纪违法案件。据初步调查，事故发生的原因为1号焚烧炉水冷壁管道破裂故障。

（本栏报道均据新华社北京1月7日电）

随礼随成“月光族”

——菏泽市婚庆人情消费扫描

□ 郭良厚 石奇亭

“月光族”是近年来出现的网络新词，意思是刚参加工作的年轻人不会过日子，月初发到手的工资不到月底即花得一干二净。然而记者注意到，每到婚庆旺季，一些薪金低而又要面子的，随礼随成了“月光族”。

前不久，记者与刚参加工作不久的小王攀谈，他说，去年仅9、10两个月就参加了11场婚礼，随礼1600元，最后连生活费都是借的。

天香公园是菏泽一市民休闲活动场所，几位在这里闲聊的中年妇女对此也颇感无奈。一位中年妇女说：“从去年5月到年底8个月时间，仅喜事随礼即达6000元，而自己每个月收入不足千元。”

另一位60来岁老汉的经历，让人更感觉到人情消费的沉重。他说：“因为是在菏泽当地人，上过高中当过兵，后来又交易单位，同学谁家有事通知，战友更不用说，过去的同事叫不能不去，再加上七大姑八大姨，平均三五天就有一次，礼金少了拿不出手，至少100元。自去年5月到年底，各种随礼已逾万元。企业退休金又低，几乎是月光。”

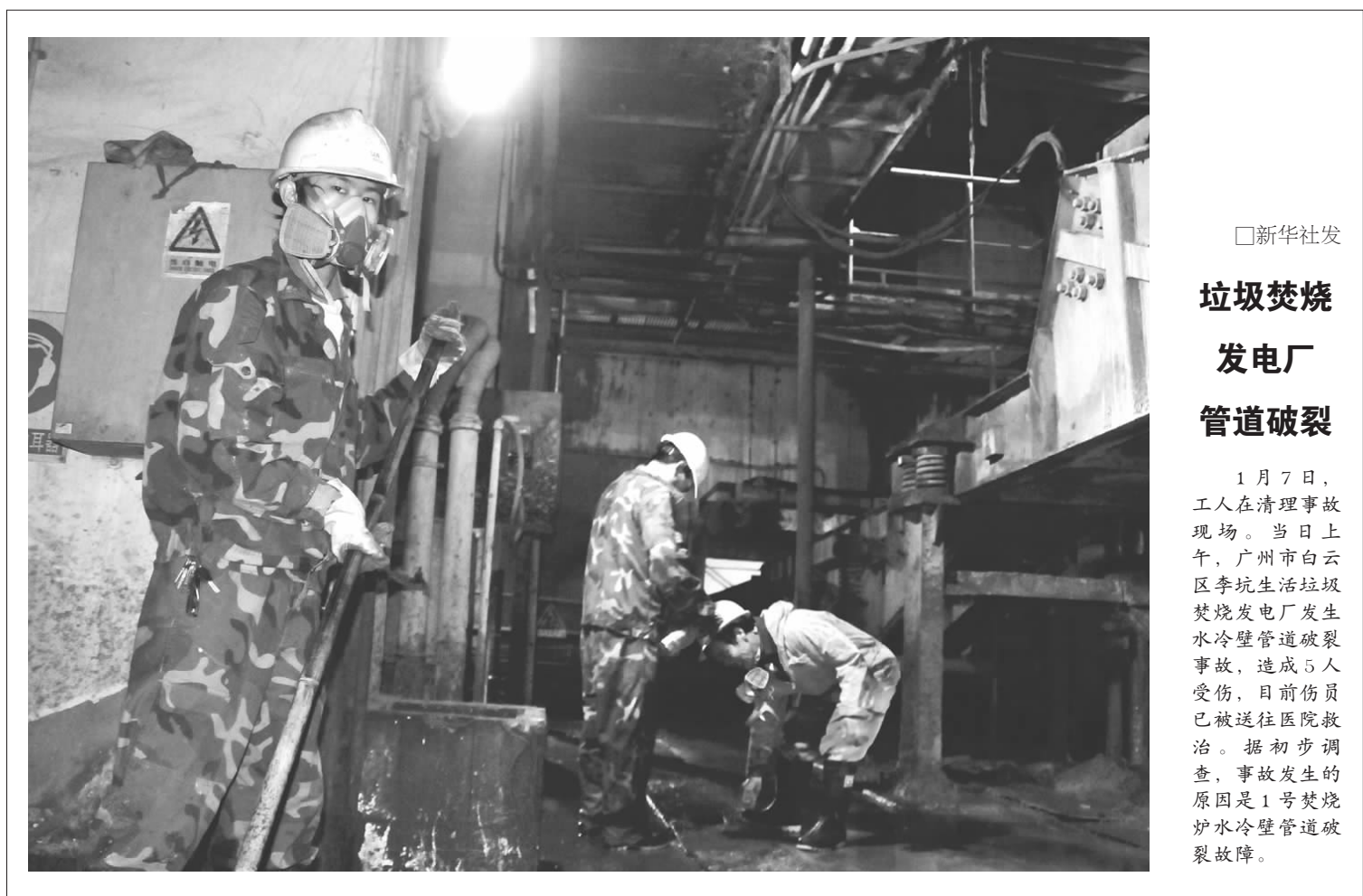
和60岁以上的老年人拉起来，都怀念上世纪80年代前同志间感情的纯真和婚庆的简单。那时同事之间谁有了喜事，大家主动凑上三五元钱，买个被面、茶具之类的日用品送上祝贺，谁家请客人吃块糖、喝杯水、抽支烟，哪像现在，场面越大越好，请柬满天飞，苦了“月光族”。

随礼的有苦说不出，收礼人也不安然。记者的熟人老黄，儿子去年“五一”结婚，收礼金7.5万元，设宴87桌花费4.76万元，烟酒糖茶费用7300元，结余2.01万元。他说自己背着人情债。

记者到过俄罗斯以及北欧的丹麦、瑞典等国家。在俄罗斯时记者巧遇过两次婚礼。一次是在莫斯科大学门前，两对情侣喜结连理，只见两对情侣的亲朋友在相距不到20米远的地方，围成两个大圆圈，两对新人在圆号、架子鼓、手风琴等器乐伴奏下翩翩起舞，亲朋则打着响指，喊着呼号，场景十分热闹。另一次是

事不好，没人缘。再就是该请谁不该请谁很难拿捏，干脆能多请就多请。因此，人们在比照中，婚庆活动规模越来越大，宴请档次越来越高，以致送礼的收礼的都觉得人情债不堪重负。

传统习俗有精华也有糟粕，要跳出恶性循环怪圈，还需借助外力。菏泽城区有凌晨迎亲的习俗，新娘须天亮前接到家，因而每逢“吉日”，凌晨三四点钟“二脚蹬”便在城区夜空



□新华社发

垃圾焚烧
发电厂
管道破裂

1月7日，

工人在清理事故现场。当日上午，广州市白云区李坑生活垃圾焚烧发电厂发生水冷壁管道破裂事故，造成5人受伤，目前伤员已被送往医院救治。据初步调查，事故发生的原因为1号焚烧炉水冷壁管道破裂故障。