

青岛经济技术开发区

科学发展示范区 深化改革试点区 “蓝色战略”先行区



现代化的国际新城区——青岛开发区新貌

当国际金融危机影响日益减弱，近距离感受青岛经济技术开发区经济，有如春风扑面——

前11个月，全区规模以上工业产值完成1842.5亿元，同比增长19.75%；固定资产投资完成290.9亿元，同比增长15.8%；完成全部税收收入124.3亿元，同比增长115.4%。在全国国家级开发区前8强中，青岛开发区工业总产值增速居第一位，固定资产投资、实际利用外资总量居第二位。

中共青岛市委常委、青岛开发区工委(黄岛区委)书记、管委会主任姜杰说：“今年以来，我们抢抓省委省政府建设‘山东半岛蓝色经济区’和青岛市委

政府‘环境保护、拥湾发展’两大战略机遇，以科学发展观为指导，以调整产业结构为主线，在应对金融危机中经受了考验。”

坚持科学发展 加速产业结构升级转型

对于产业集群，青岛开发区有自己的理解与实践，而且也是最大受益者。特别是在国际金融危机中，产业集群成为青岛开发区厚积薄发的宝贵经验，也是这个区坚持科学发展，加速产业升级转型的生动写照。

早在几年前，青岛开发区在海尔、海信、澳柯玛等行业巨头的带动下，家电电子产业可谓一枝独秀，但相对单一的产业结构所显现的弊端越来越突出。2002年，以青岛港重心“西移”为标志，青岛开发区全面开启了由以家电电子等劳动密集型为主导的产业向以汽车、造船、海洋工程、石化等装备制造业为主导的重化工业的转型升级。

几年来，中石化、上汽通用五菱、福田重工、中海油、中石油、中船重工等一大批国内外相关行业里的领军者纷纷落户，投资项目规模累计超过1000亿元。青岛开发区的产业优势迅速提升。之后，这个区充分发挥龙头项目的优势，延长产业链条，培育起了家电电子、港口、石化、汽车、造船和海洋工程等“六大产业集群”。“六大产业集群”已是青岛开发区的立区之本，也使这个区迅速步入了重化工业时代。

一场空前的国际金融危机，验证了青岛开发区实施的产业集群化发展模式的科学性和正确性，但同样也使青岛开发区深刻认识到，现代服务业对经济转型的重要性。

姜杰说：“现代产业体系一个鲜明的特征，就是先进制造业与现代服务业相互融合，互动发展。只有坚定不移地加速现代服务业发展，才能加快实现青岛开发区产业结构的转型升级。”

其实早在两年前，青岛开发区就已经把产业集群、高科技产业、现代服务业以及循环经济，确定为未来几年重点打造的“四大经济亮点”，也是这个区加速转变经济增长方式，进行产业结构调整的主抓手。

今年12月份，一期总投资1.5亿美元的青岛欧洲大饭店项目正式落户。在此之前，总投资30亿元的海上嘉年华项目开工建设。目前，青岛的西海岸旅游业已经成为青岛旅游格局中的高端一极。依据现代制造业优势，这个区还主动承接国际服务业转移，大力培育发展现代物流、服务外包、金融等现代服务业。美国普洛斯、丹麦马士基、香港招商局、中国中远等数百家国内外著名物流公司入驻，30多个重点服务外包项目纷纷落户与投产，30多家中外金融机构聚集于此，是全省同级别区市中拥有金融机构最多的区域之一。

“发展服务业，并不是忽略第二产业来突出第三产业。我们不仅不放弃第二产业，而是要使第二产业实现升级。”

如何实现第二产业的升级？青岛开发区给出的答案是——自主创新。

2007年，在造船、汽车等产业集群已具备相当规模之际，青岛开发区即按照“存量靠转型，增量靠创新”的思路，适时提出了加速高科技产业发展的“双十高”工程。两年来，青岛开发区累计引进各类科技项目53个。这些项目技术含量高、附加值高，使青岛开发区主导产业的自主创新能力迅速提升，高科技产业结构已由原来主要集中在家电电子行业，扩展到汽车、造船、海洋工程、石化等多个行业领域。今年前10个月，全区完成规模以上高新技术产业产值突破千亿元，达到1036亿元，同比增长19.9%。

经济转型与制度建设从来如影随形。一直以来，青岛开发区在以改革创新推动结构调整的道路上不断进行着探索和实践。眼下，一个新的机遇将为此

个区的经济转型提供强大“动力之源”。

深化经济体制改革 增创发展新优势

一年前，省委省政府《关于开展深化经济体制改革试点工作的意见》出台，全省选择了两个开发区进行试点，青岛开发区位列其中。

省委省政府对青岛开发区的试点工作要求十分明确——方向和重点主要在港口与开发区联动、完善大通关机制、创新保税港区管理体制与运行机制、优化政务和服务环境、建立开发型经济安全保障机制等方面进行试验和探索。

作为国家首批沿海14个国家级经济技术开发区之一，青岛开发区充分发挥在环渤海经济圈中的特殊区位优势，积累了较强经济实力。同时，精简高效的新型管理体制将为实行综合改革试点提供完备的功能基础。1992年以来，这个区按照“小政府、大服务”的要求，实行“一个党委统一领导，开发区管委会和黄岛区政府职能分开、领导职数分设，机构设置分设运作”的管理体制。目前，青岛开发区通过管理体制创新，具备了单一开发区与所在地行政区各自独立不可比拟的特殊优势。近几年，这个区在国有资本改制、市政公用事业企业改革、审批和收费制度改革、投融资体制改革等方面也积累了大量经验。

中央党校经济学教研室曹新教授说：“青岛开发区在青岛乃至山东地位特殊，深化青岛开发区的经济体制改革，对于推动整个青岛和山东经济社会发展意义重大。”

尽管重任在肩，却也信心十足。如何借助这次经济体制改革试点，增创发展新优势，是青岛开发区面临的首要任务，也是省委省政府寄予的厚望。

青岛开发区的构想是，按照区域经济一体化发展模式，充分发挥保税港



青岛开发区具备雄厚的蓝色产业基础。图为海洋石油工程青岛开发区基地

联动“大通关”运作机制，建立符合市场经济和世贸组织规则要求的涉外经济管理体制和运行机制。

国家行政学院公共教研室主任竹立家教授说，“青岛开发区内有五区一港，功能政策比较集中，区位优势十分显著。在发展定位上一定要高，眼界和思路再开阔一些，用5-10年的时间，再造一个新青岛。”

历来坚持改革创新优良的青岛开发区，再一次被推到了全省改革开放大潮的浪尖之上。而山东省打造“山东半岛蓝色经济区”战略，则让这一使命骤然加重。在这一战略实施的背景下，青岛开发区的科学发展之路，该何去何从？

抢占战略制高点 打造“蓝色经济”先行区

在山东省对建设半岛蓝色经济区刚刚作出战略部署之际，青岛开发区即已经启动起了强烈的“蓝色”发展冲动。



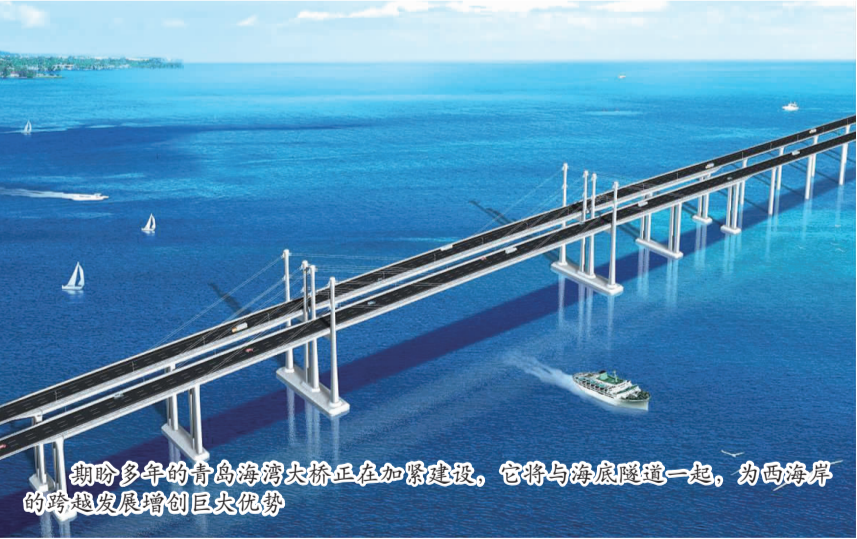
青岛港前湾新港已成为世界级大港，也是青岛开发区发展的引擎

区、出口加工区政策叠加功能，更好地发挥开放型经济功能区的辐射带动作用，形成以特殊功能区为核心，带动总面积274平方公里的黄岛区形成区域一体化发展的核心圈；以黄岛口岸为核心，向周边地区辐射，辐射面积约7500平方公里，形成新的经济增长极。在此基础上，重点探索建立区、区港

建设蓝色经济区，青岛开发区产业优势十分突出。近几年，青岛开发区围绕胶州湾潜力培育起的港口、石化、海洋工程、船舶等“蓝色”产业集群，不但成为拉动西海岸区域经济发展的绝对主力，也成为青岛进行产业结构优化调整，实现产业升级的主要依托。“青岛开发区作为青岛市‘环湾保



胶州湾海底隧道把青岛东西两岸紧紧相连融为一体



期盼多年的青岛海湾大桥正在加紧建设，它将与海底隧道一起，为西海岸的跨越发展增创巨大优势



已开工建设的海上嘉年华项目是青岛开发区旅游业步入高端的代表