

气候秩序：南北合力方能共赢

□ 中国现代国际关系研究院全球化研究中心主任、研究员 刘军红



日前，联合国关于气候变化首脑会在纽约召开。发达国家对发展中国家的“资金援助”和“技术转移”成为核心焦点。

根据巴厘岛路线图，今年底，《联合国气候变化框架公约》第15次缔约方大会(COP15)将在哥本哈根最终敲定2013年后的全球减排新规则(后京都议定书)。因此，本届气候峰会就更具给未来气候秩序定调的含义。

自从上世纪90年代初，世界环境大会开始讨论全球气候变化问题，达成联合国气候变化框架公约以来，“气候秩序”就成为关乎人类共同生存空间的“大道义”；而2007年初，联合国安理会首次将气候变化问题列入政治议程，标志着“气候秩序”上升为国际政治主题；如今，面对金融危机后的世界政经格局剧变，“气候秩序”又演变为国际政治经济新秩序的核心支柱。由此，围绕全球气候秩序的构建，便表现出发达国家与发达国家、发达国家与发展中国家间的多维政治博弈属性。

实际上，早在2007年6月，德国便借主办八国峰会之机，将气候秩序作为八国峰会的核心议题，率先扛起气候大旗，积极推动欧洲“碳权交易市场”，确立欧元计价规则，制定欧盟标准，以期用碳权市场主导21世纪的世界秩序。

2008年6月，日本在北海道风景区洞

爷湖主持八国峰会，将“气候道义”升华为“低碳主义”，通过“变更基准年、搁置碳权交易、设定按产业划分减排指标”，直接挑战欧盟的战略优势。同时，北海道峰会将目标锁定中、印、美、主张三大排放国不加入，全球减排无效论。

而美国的奥巴马政府上台后，一改布什政府的不积极政策，将气候秩序与危机对策挂钩，提出“绿色新政”，试图占领人类生存道义制高点，夺回气候秩序主导权。奥巴马的政策目标直指欧盟，第一，否定欧盟主导的“以1990年为基准年制”，主张“中期目标”以2005年为基准，力夺“数字优势”。原因是，自1990年到2005年，美国温室气体减排16%，若继续以1990年为基准计算减排，充其量仅能实现“零增长”，无法与欧盟比高低。而若以2005年为基准年，美国则可提出14%的优势数值指标。第二，提出“上限交易制”，即规定整体减排上限，对于超标排放的企业实施必要的惩罚，并为其开放市场购买渠道，利用市场成本，敦促国内企业投入新能源和环保技术创新，抢占下一代产业竞争制高点。第三，促进美欧交易市场相互融合，破解欧盟主导的“碳权交易欧元化”模式，以确保“低碳时代的美元地位”。

但问题是，发达国家间的气候秩序博弈，始终以发展中国家全面承诺履行减排义务为前提，也就是，只有发展中国家全面加入减排行列，并开放环保市场，发达国家的承诺指标才具有现实性。

显然，发达国家的目标在于利用发展中国家的市场，扶植“减排产业”，垄断“减排技术”，确保南北差距固定化。

如此南北合作，恐难达成广泛一致的“共同而有区别的”公平原则，如此，COP15也恐难建立真正意义上的公正合理的全球气候新秩序。

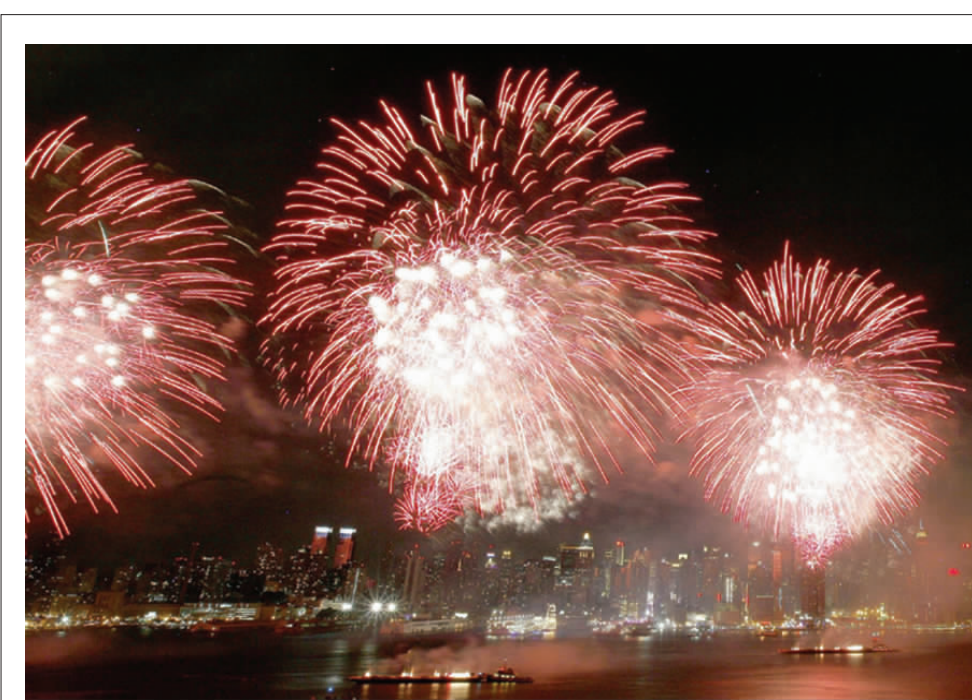
气候专家：美国在气候变化认识上“无知”

据新华社伦敦9月29日电 英国多家媒体29日报道说，在牛津大学举行的一个气候变化国际学术研讨会上，气候专家批评美国“在认识气候变化问题上无知”，很可能妨碍今年12月的联合国气候变化大会达成国际减排新协议。

英国《卫报》报道说，在牛津大学的这一研讨会上，著名气候变化问题专家、德国波茨坦气候影响研究所主任汉斯·乔基尔·舍尔恩胡伯指出，美国很多参议员到

现在对于通过立法减排仍疑虑重重，美国民众对于气候变化问题的认识比不上巴西和中国民众……“从某种意义上说，美国在气候变化问题上是无知的”。

英国《每日电讯报》在报道中指出，其他许多国家都在努力减排温室气体，但目前看来要让美国确定一个严格的减排目标还有困难，而如果美国不愿减排，哥本哈根气候大会要达成有效协议无异于“空中楼阁”。



美国 ▲2009年7月4日，纽约市举行一年一度的焰火表演，庆祝美国“独立日”。数百万人在哈德逊河两岸观看了这次盛况空前的焰火表演。

外国如何庆国庆



越南 ▲2009年9月1日，越南首都河内举行国庆晚会，庆祝越南社会主义共和国成立64周年。

法国 ▲2009年7月14日，法国“法兰西巡逻兵”的飞行表演拉开国庆阅兵式序幕。(中国日报供图)

温家宝访朝将签署经贸教育等合作文件

据新华社北京9月29日电 外交部发言人姜瑜29日表示，国务院总理温家宝访问朝鲜期间，中朝将签署关于经贸、教育、旅游等方面的合作文件。姜瑜在例行记者会上说，温家宝总理此次访朝是中朝建交60周年和中朝友好年活动的一项重要内容，也是对朝鲜总理金英日今年3月访华的回访。姜瑜说，今年是中朝建交60周年。双方将以此访为契机，

回顾中朝关系60年来的发展历程，总结过去，规划未来。双方将签署关于经贸、教育、旅游方面的一些合作文件。中方一直向朝鲜提供力所能及的援助，旨在帮助朝鲜发展经济，改善民生。

关于朝鲜半岛形势，姜瑜说，六方会谈是实现朝鲜半岛无核化的有效和现实途径。我们希望有关各方都能为推动半岛无核化进程作出积极努力。

“凯萨娜”已造成菲 240 人死亡

据新华社马尼拉9月29日电 菲律宾官方29日通报，热带风暴“凯萨娜”26日登陆菲律宾时引发的洪灾和山体滑坡已造成240人死亡、37人失踪。目前，联合国有关机构、中国、美国、日本和新加坡等国政

府已向菲方承诺或提供了赈灾援助。另据越南媒体报道，热带风暴“凯萨娜”29日登陆越南中部并引发洪灾和山体滑坡，目前已造成至少26人死亡、5人失踪。

伊朗同意国际原子能机构核查其新建核设施

据新华社德黑兰9月29日电 伊朗原子能组织主席萨利希28日说，伊朗将很快通知国际原子能机构核查其新建核设施的具体时间。

萨利希指责西方国家把伊朗核问题政治化，并表示伊朗将同美、俄、中、英、法、德6国及国际原子能机构从政治和技术层面解决伊朗核问题。

萨利希28日晚些时候在接受伊朗新闻电视台采访时说，新核燃料浓缩工厂的建设是在国际原子能机构相关规定的框架内进行的，伊朗已做好该工

抗议政变领导人参选总统 几内亚 128 名示威者丧生

据新华社专电 几内亚反对党民主力量联盟29日发表声明说，28日发生在首都科纳克里几内亚安全部队士兵与示威者的冲突中，至少128名示威者丧生。

萨·达迪希·卡马拉有意参加总统选举。大批警察和安全部队士兵在现场维持秩序时和一些示威者发生冲突。

2008年12月23日，几内亚总统萨纳·孔戴病逝，一些军人发动政变，组建“国家民主与发展委员会”，即军政府，推举卡马拉为临时领导人。

通信发展 60 年回望 60 年辉煌

山东联通：新公司全业务驶向新未来

新中国成立60年以来，各行各业以其翻天覆地的巨大变化，推动着国民经济高速发展，服务于千家万户的通信行业也不例外。

60年间，山东通信事业走过了曲折而辉煌的历程，取得了举世瞩目的成就。在这波澜壮阔的山东通信发展史上，有一个企业不容忽视。伴随着它的诞生、成长、发展、壮大，每一个时点的记忆都承载着山东通信史上里程碑式的事件。这家百年积淀的企业，就是由原山东网通和原山东联通组建的“中国联合网络通信有限公司山东省分公司”(简称山东联通)。

传承通信文化 跨越发展创奇迹

当我们的目光穿过历史的长河，停驻在那遥远的年代，看到：1881年，清政府沿运河架设津沪电报线，在山东临清、济宁设电报分局，由此揭开了山东电信业的帷幕。1902年，由中国人创办的省内第一台磁石小交换机在济南开通。1942年，山东战时邮务管理总局成立，标志着我省电信事业的发端。

新中国初期，普通百姓安装电话还是非常遥远的事情。山东电信的飞速发展，始于党的十一届三中全会之后。1988年省政府召开了全省第一次通信工作会议，为电信事业发展进入快车道打下了基础。1995年随着原山东联通组建，山东通信业进入了超常规、高速度、大规模的大发展阶段。

截至目前，全省城乡固定电话交换机总容量达到3100万门，全省光缆总长度33万多皮长公里，全部进入全国的领先行列。截至今年1月底，全省联通无线通信网络新建近5000个基站又投入使用，其中农村新建基站近2000个，网络覆盖进一步完善。

原山东网通和原山东联通成功融合而成的新山东联通，是山东通信文化的传承者，公司拥有山东唯一一个文化博

物馆，在这里，百年的通信画卷徐徐展开。

记者在博物馆看到，这里保留着通信业发展中许多珍贵的文化遗物和史料，也记载企业成长中的辉煌瞬间和成果。电信博物馆作为新山东联通一份有价值的文化遗产，将永久书写着企业的昨天、今天和明天。

全业务齐发展 筑就信息高速路

2008年，对于中国通信业来说，是具有里程碑意义的一年。随着电信业重组的落幕，原中国网通和原中国联通合并成立的中国联合网络通信有限公司再次成为行业的焦点。目前，山东联通下辖17个市级分公司、149个县级分公司，是省内实力雄厚的基础通信运营企业。合并后的山东联通继承了原山东网通全部资产人员，以及原山东联通除CDMA业务之外的全部资产人员；在承担党政军机要通信、战备通信、抢险救灾、普遍服务等任务的基础上，继续拥有移动业务运营牌照，实现了包括固话、宽带、移动在内的全业务运营。

可以说，重组后的山东联通，是山东省全业务运营商中移动业务和固定业务最为均衡的运营商。这是因为，山东联通在业务种类、营业网点、用户规模和网络资源等方面确立了新的核心竞争力优势，实现了强强联合。据了解，目前山东联通在全省绝大部分地区都拥有功能完善、覆盖全省、通达全国的GSM网络、宽带网络和本地电话网络，能够为社会各界提供包括固话、宽带、移动、服务外包在内的综合信息服务。这不，10月份即将在济南召开的第十一届全运会上，山东联通就利用自身的全业务优势为全运会打造了一个全新的通信系统。

9月23日，站在位于济南的奥体中心里，山东联通副总经理刘玉林指着空中的记牌牌说，“这些赛事信息都将由

我们联通提供传输服务，所有比赛数据的收集、整理和发布都要做到不能出错。”

他表示，全运会信息系统涵盖17市、62个比赛场馆，不仅为全运视频会议、场馆监控、赛事信息发布、各专业赛事信息系统等专业系统提供承载服务，而且为所有比赛数据信息收集、整理和发布提供传输服务。

据了解，宽带已成为全运会的基础设施，为此，山东联通启动了宽带提速工程，采用先进的EPON技术，提升宽带速率，保证全运会信息能够有效及时地通过宽带网络传送到千家万户。

特别值得一提的是，山东联通第一次建设了专供媒体记者使用的媒体村通信系统，媒体村信息网络除了能够确保4000个记者同时上网带宽需求外，还在媒体村的每个房间安装两部电话，一部用来打长途，一部提供免费的市话服务。

不仅如此，山东联通实现全业务经营后，对社会的经济建设、工业和信息化的支撑能力也大大增强。作为推动省内信息化建设的主导力量，山东联通一直致力于打造我省的信息化“高速公路”，提升各行各业信息化应用能力。

今年1月，山东联通在获得3G牌照后，5月17日就推出了基于联通WCDMA网络的无线上网、手机音乐、手机电视、手机搜索、可视电话等五大亮点业务，为人们的生活开启了一个崭新的数字生活时代。

7月7日，山东联通在济南举行了“精彩在‘沃’——集团客户业务巡推推介活动”，展示了包括移动OA、综合会议电视、手机邮箱、销售管家、医务通、彩信账单、无线视频监控等在内的20款信息化新产品，并针对政府、金融、保险、物流、环保、汽车、中小企业等推出了新的综合性信息化解决方案。

山东联通总经理霍海峰表示，目前山东联通已针对行业和集团用户推出了融合通信、无线信息化应用、高速数据传输、掌上行业应用终端等多款信息化产品，编制了一系列基于3G应用的整



山东用户在体验 WCDMA 高速无线上网本

体解决方案，力争通过努力，进一步加快3G应用于信息化建设的步伐。

9月24日，中国联通又与山东省政府签署了战略合作框架协议，未来5年，中国联通计划投入400亿元资金支持山东省信息化建设，拉动全省800亿元产业投入，直接或间接提供12万个就业岗位。中国联通将充分发挥WCDMA产业链成熟、终端丰富、网络覆盖全球的优势，推动山东信息产业迈上新台阶。

重组带来新机遇 全力谱出新飞歌

如今，通信行业正深入地影响着我们的生活，手机也成为我们每个人的个人标签。伴随着重组后山东联通的发展，更多人享受到了包括3G在内的通信盛宴。

日前，在济南市体育中心的联通“WO”营业厅内，笔者看到，不断有客户来咨询3G业务，营业厅服务人员说，尽管还处于试用阶段，但山东联

通并没有限制用户数目。“‘5·17’以来，我们营业厅平均每天能发展2—30个3G用户，目前为止，还没有收到过关于网络的投诉。”据了解，由于用户口碑较好，许多用户都有意向在正式商用后继续使用。

好的口碑来源于一流的技术标准和优质的网络支撑。目前，山东联通拥有功能完善、覆盖全省、技术领先的宽带通信网络，并且获得了全球应用广泛的3G网络技术WCDMA牌照。

据了解，截至目前，山东联通在全省所有城市实现光缆全覆盖，农村光缆入村率超过90%，宽带网络覆盖全省所有市、县、乡和行政村。在全国率先实现了“村村通宽带”。从去年年底开始，山东联通还提出了宽带全民2M的口号，而今年的升级提速规模更大。3G方面，中国联通已与全球209个国家和地区开通了WCDMA的国际漫游，国内3G网络也已覆盖全国31个省市自治区，全网全部采用HSDPA、HSUPA的技术实现方式，无线上网速度下行达到7.2M/S，上行达到5.76M/S，是国内无线上网速度最快的3G网络。

据统计，目前山东联通固定电话用户已突破2200万户，居全省第一；移动电话用户超过1100万户，居全省第二；全省宽带用户600万户，在全国位居前列。

随着通信行业走入以客户为导向的时代，山东联通早在2000年就率先改善服务，推出“低柜台、一台湾、即买即通”业务，近年来，服务更是一年一个台阶，客户的满意度节节攀升，连续多年荣膺全国用户满意企业。济南市民于女士是联通宽带的忠实用户。她告诉记者，除了方便快捷以及对联通品牌的信任之外，还有一点原因，就是联通的绿色上网服务。只要通过联通提供的绿色上网账号登录互联网，家里的小孩只能浏览过滤镜过滤的网站，含有黄色、暴力、反动等网页信息的网站是不可能浏览到的。

今年8月1日，第十一届全运会圣火采集仪式在泰安市泰山太平顶举行，第十一届全运会官方网站——大众网采用联通的WCDMA网络圆满完成了“全运会圣火泰山采集仪式”的转播。随后，又于8月16日成功直播了第十一届全运会火炬传递活动点火起跑仪式。

山东联通副总经理李天涛说，WCDMA技术具有成熟稳定、终端丰富、性价比、国际漫游范围广、下载速率快的优势，迅速得到用户及市场认可。山东作为中国联通3G发展的重点地区，现在17个市已全部开通3G业务。

据统计，目前山东联通固定电话用户已突破2200万户，居全省第一；移动电话用户超过1100万户，居全省第二；全省宽带用户600万户，在全国位居前列。

随着通信行业走入以客户为导向的时代，山东联通早在2000年就率先改善服务，推出“低柜台、一台湾、即买即通”业务，近年来，服务更是一年一个台阶，客户的满意度节节攀升，连续多年荣膺全国用户满意企业。济南市民于女士是联通宽带的忠实用户。她告诉记者，除了方便快捷以及对联通品牌的信任之外，还有一点原因，就是联通的绿色上网服务。只要通过联通提供的绿色上网账号登录互联网，家里的小孩只能浏览过滤镜过滤的网站，含有黄色、暴力、反动等网页信息的网站是不可能浏览到的。

2009年，山东联通延续历年来的服务创新理念，以客户感受为己任，提出了不断改善服务的差异化措施。今年上半年，工信部、山东省通信管理局立案或转办的用户投诉同比下降52%，省公司受理的用户投诉总量同比下降41%；集团公司通报的一季度山东联通自有营业厅、客服热线和客户俱乐部达标率均为100%。

在欢庆新中国60华诞之际，山东联通开始了新的辉煌征程，必将在齐鲁大地谱写出一曲跨越发展的信息飞歌。

(文/郭剑 王玉君)