

# 省政府机构改革推行“大部门制”

## 一次特殊的捐赠

□ 本报记者 代玲玲

**时间：**5月30日  
**地点：**山大路呷霸(台湾)餐厅  
**事件：**作为济南市台办定向帮扶对象，济阳县济北小学从全校选拔出12名特困优秀学生，来济南提前度过一个特别的六一儿童节。  
**捐助人：**呷霸(台湾)餐厅总经理吴迪。

**片断一：**餐厅门前，“热烈欢迎济阳县济北小学优秀儿童莅临呷霸餐厅”的红色拱门在深色楼体的映衬下显得格外醒目。在《现代汉语词典》中，“莅临”的解释为：来到，来临，用于上级对下级的光临。

**画外音：**在吴迪和他的员工看来，这些孩子的家庭生活并不富裕，但在学业和某些方面，他们都是一些非常优秀的儿童，是餐厅最尊贵的客人。

**片断二：**在餐厅员工的引导下，孩子们来到餐厅二楼落座。“首先非常欢迎各位小朋友，叔叔知道，你们都是非常非常优秀的学生，所以学校才会选你们来到这里参观学习。我的名字叫吴迪，因为它的谐音很像‘无敌’，所以朋友给我起了个外号叫‘无敌铁金刚’(台湾卡通形象)……”

**画外音：**其实，这段诙谐幽默的开场，是吴迪思考了一周的结果，在跟孩子们的接触过程中，他始终在用语言告诉他们，你们是因为优秀才被学校选来，而不是因为贫穷。

**片断三：**活动开始不久，吴迪邀请孩子们参观公司餐饮生产过程。“我相信你们在家一定会帮爸爸妈妈做饭，那你知道要如何把菜洗干净吗？”“生的东西和熟的东西可以放在一起吗？”“谁能告诉叔叔，吃饭前我们应该先做什么？”“你们知道什么是正确的洗手方法吗？”在整个参观过程中，吴迪不时地给孩子们介绍餐饮卫生及饮食文化等相关知识。不一会儿的功夫，很多孩子已经跟这个讲着一口台湾普通话的叔叔热络起来。

**画外音：**虽然从某种意义上说，这是一次捐赠，但在吴迪看来，他更希望让孩子们觉得这只是一次参观学习。

**片断四：**13：20分，吃完午餐后，作为对于孩子们的奖励，吴迪赠送给每个孩子一个书包，并一一给他们背上，祝他们六一儿童节快乐。

就在这时，吴迪突然拉开一个小朋友的书包，一边拿出里面的文具，一边开玩笑地说，“让叔叔看看这里面有什么？哇，这么好，铅笔盒，本子，铅笔，橡皮……我也想要。”这时笑容又绽放在孩子们的脸上，他们开始纷纷护住自己的书包，生怕被抢走似的。

**画外音：**或许是媒体的关注让孩子们有些不自在，吴迪察觉到孩子们表情的异样，自始至终他都不希望孩子们有被同情、施舍的感觉，所以，他用这种近似恶作剧似的方式，尽量淡化孩子们的这种感觉，并且，在整个过程中，他一直告诉他们，礼物是一种奖励和鼓励，希望他们今后在学业上更加精进。

**记者手记：**这是一次捐赠活动，但是它又与那些让孩子站在主席台上接受各种救助的活动有着本质的不同。对这些家庭生活并不富裕的孩子来说，物质上的捐赠固然是雪中送炭，但精神上的爱护更难能可贵。或许，这位台湾捐助者对捐赠含义的理解，更值得我们体会和借鉴。

(上接第一版)他希望同学们珍惜现有的良好学习环境，努力学习，健康成长。

六年级1班的教室里，一堂别开生面的手工课正在进行。看到几名学生正用一片片碎蛋壳粘贴中国地图，胡锦涛高兴地说：“来，我们一起把它做好！”他坐到孩子们中间，同他们一起动手制作起来。不一会儿，一幅完整的中国地图粘贴好了。胡锦涛说，同学们利用废旧材料制作工艺品，这个主意好。这不但增强了你们的动手能力，还让你们从小就树立起节约资源、保护环境意识。相信你们长大以后，一定会把我们的祖国建设得更加美好。

胡锦涛十分关心住校学生的生活情况，特意来到学生宿舍察看。看到孩子们把宿舍收拾得整整齐齐、盥洗间里各种用具摆放得井井有条，胡锦涛对孩子们说，你们从小就注意养成良好的生活习惯，这对你们的一生会产生积极影响。希望你们自强不息，长大后成为对国家有用的人才。

学校操场上，两个班的学生正在上体育课。打太极拳、踢毽子、骑独轮车……孩子们练得十分认真。胡锦涛走进操场，不时为孩子们加油，还兴致勃勃地走到孩子们中间，同他们一道踢起毽子。他踢毽子的熟练动作，赢得孩子们一阵喝彩。

胡锦涛对围拢过来的孩子们说，你们这所学校是一所特殊的学校，许多同学都是随着爸爸妈妈来到北京的。为了让同学们受到良好教育，国家制定了专门政策，学校老师倾注了大量心血，你们的父母也付出了许多艰辛。希望同学们珍惜来之不易的学习机会，发奋努力，勤奋学习，真正做到你们校训中提出的“我负责、我能行、我快乐”，以优异成绩回报国家、回报老师、回报父母。胡锦涛还向孩子们提议，用掌声向他们成长进步付出大量心血和汗水的老师表示感谢。顿时，孩子们中响起一片热烈的掌声。

离开巨山小学时，胡锦涛特别叮嘱陪同的有关负责同志，进城务工人员是我国现代化建设的一支重要力量，为经济社会发展作出了巨大贡献。我们一定要千方百计为进城务工人员子女提供受教育机会，使这些孩子能够像城市里的孩子一样健康快乐地成长。

随后，胡锦涛又来到朝阳区芳草地图际学校的日坛校区考察。这是一所兼收中外学生的完全小学。日坛校区现有1770多名学生，其中有来自50多个国家和地区的700多名外籍学生。

一年级3班教室里，十几名外籍小学生正在上汉语课，老师别出心裁地通过图片、实物和游戏帮助他们认识表示水果的汉字。胡锦涛饶有兴致地同外籍小学生一道做起击鼓传花的教学游戏。在做游戏的过程中，胡锦涛还拿起图片和实物“考”起孩子们。看到孩子们都学会了，胡锦涛夸奖他们进步真快。

四年级的外籍小学生正在科学教室里做“神奇的纸盒”小实验，了解重心的不同如何影响物体的平衡。实验活动结束后，胡锦涛对身边的孩子们说，只有依靠科学，我们才能揭开大自然的奥秘。他勉励大家从小爱科学、学科学、用科学，努力掌握更多的科学知识，长大以后为人类社会作出更大的贡献。

教学楼前的空地上搭建着一座座特色小屋，中外小学生正在这里学习体验中国传统文化。胡锦涛走进这些特色小屋，观看孩子们练书法、学剪纸、编织中国结，询问他们对中国文化的认知情况。他还同孩子们一起画京剧脸谱，为做好的风筝着色，并亲手教孩子们包饺子，小屋内不时传出阵阵欢声笑语。

临行前，胡锦涛充满深情地对中外小学生们说，无论是中国小朋友，还是外国小朋友，你们都是世界未来的希望。中外小朋友要心连心、手拉手，互相帮助，共同进步，长大后要把世界建设得更加和谐、更加美好。他衷心祝愿小朋友们勤奋学习、快乐生活、全面发展。

灿烂的阳光照耀着一张张笑脸，热烈的欢呼声此起彼伏，整个校园沉浸在无比的欢乐之中……

(据新华社北京5月31日电)

■设置42个工作部门和6个部门管理机构，部门领导职数一般按2至4职核定

■省政府机构改革将在今年7月底基本完成，并在适当时机对市县机构改革工作进行部署，市县机构改革争取年底前完成

## 大众解读

□ 本报记者 袁涛 滕敦敦

5月31日，《山东省人民政府机构改革方案》正式印发。按照该方案，此次省政府机构改革后，将设置42个工作部门和6个部门管理机构，省经济和信息化委员会、省人力资源和社会保障厅、省商务厅等新组建的部门在列。省政府主要领导同志表示，此次省政府机构改革在优化政府机构、探索实行职能有机统一的“大部门体制”方面迈出了实质性步伐。

### 对有关部门职责进行调整

去年8月，中央印发了《关于地方政府机构改革的意见》，并召开会议进行具体部署。今年2月，我省正式向中央呈报了《山东省人民政府机构改革方案》(以下简称方案)；3月初，中央批复了我省的方案。随后，省委、省政府研究制定了省政府机构改革的实施意见。

转变政府职能成为此次省政府机构改

革的核心内容。从加强社会管理和公共服务职能、强化执法监管职责等方面出发，我省通过省政府机构改革对相关体制机制进行了进一步完善。比如，为尽快建立健全住房保障体系，组建了省住房和城乡建设厅；为加强对环保工作的统筹协调和监督管理，组建了省环境保护厅。

与国家政府机构改革呼应，我省此次对推行“大部门制”进行了积极探索。为加强对经济运行的统筹协调，推进信息化和工业化融合，加快走新型工业化道路，组建了省经济和信息化委员会；为整合人才市场和劳动力市场，促进人力资源统一管理、合理流动和有效配置，组建了省人力资源和社会保障厅。

按照一件事情由一个部门管理的原则，我省此次对有关部门职责进行了调整。将内外贸职责管理统一整合，组建了省商务厅；整合医疗管理和药品管理职能，强化食品安全监管，落实食品安全综合监管责任，将省食品药品监督管理局改由省卫生厅管理；将省建设厅指导城市客运的职责，整合划入省交通运输厅，加快

形成城乡一体的综合交通运输管理体系；将省文化厅电影发行放映管理、市场准入、市场监管等职责，划入省广播电影电视局。

省有关部门负责人表示，此次省政府机构改革是严格按照机构编制管理的要求进行的，没有突破中央关于机构限额的规定，充分体现了中央有关改革的精神，完全符合我省实际。

### 部门领导设2至4名

随着方案的印发，省政府各部门和机构的“三定”工作(定部门职责、定机构设置、定人员编制)将随后紧张进行。有关负责人表示，这次“三定”的重点是抓好职能转变，明确部门职责权限，同时严格控制内设机构个数，从严核定人员编制和领导职数。

根据我省确定的方案，此次改革中新组建的部门和调整变动的部门，有关内设机构的编制和人员先随职责调整相应划转，并对分工过细、职能弱化和业务相近

的内设机构进行合并。未作调整的部门，不增加内设机构，可根据本部门职责任务的变化情况，对现有内设机构进行调整优化。

新组建和调整变化的部门，按照“人随职能走”的原则，人员编制先随职责划转，计入新部门基数后重新核定。部门领导职数一般按2至4职核定，工作量大、业务面广的综合管理部门可增配1名副职。部门管理机构领导职数按2至3职核定。省政府部门除了非党干部担任正职外，一般不配备专职党组(党委)书记。机关党委书记由部门领导兼任，另配1名正处级专职副书记。部门内设处室的领导职数一般按2职核定，工作任务重的处室按3职核定。

我省将积极做好撤并调整部门的善后工作。根据我省确定的方案，不再保留的部门，其所属事业单位、国有资产和机关离退休人员随行政职能调整划转到新组建的部门。部分职责划转的部门，承担该项职责的内设机构原则上随职能调整划转，对于一个内设机构承担多项职责，不能整体划转的，由相关部门协商解决。

我省确定，此次省政府机构改革将在今年7月底基本完成，并在适当时机对市县机构改革工作进行部署，市县机构改革争取年底前完成。我省要求，省政府各部门要积极支持各地因地制宜地推进改革，不得以任何方式干预下级部门机构编制事项，确保市县机构改革工作顺利进行。



□记者 汤序民 报道

## 汽油柴油每升涨了3毛多

5月31日晚11时，济南市解放桥加油站前前来加油的汽车排起了长龙。6月1日零时起，成品油的价格将有所上调。据了解，93号汽油由原来的每升5.22元上调至5.54元，97号汽油由原来的每升5.60元上调至5.94元，0号柴油由原来的每升4.96元上调至5.31元。

# 三个小长假，不及一个黄金周？

## 专家认为优化假期还需落实带薪休假

□ 本报记者 胡伟

4月以来，清明节、五一劳动节、五四青年节、端午节、六一儿童节接踵而来，短短两个月里有六个节日、三个小长假，人们迎来连续的休假机会。小长假如此集中，对人们出游会有怎样的影响？

### 幸福还是“疲惫”

“清明带妻儿回了趟老家，和家人团聚，给祖先扫墓；五一单位组织了集体去山区游玩拓展；这个端午节，我们一家三口自驾车去莱芜玩了一趟。”说起最近俩月的三个小长假，37岁的济南市民崔连明心情不错。

“三个小长假内涵不同，功能各异。原来假期少的时候，回家还是旅游，只能选一样，碰上单位有事，更是连选的机会都没了。现在假期多了，且每个假期的特点不同，选择的余地多了，还能合理搭配，全面照顾民俗活动、回家、出游等多方面需求，这样的假期安排很好。”崔连明和爱人异口同声地说。

但也不是所有人都和崔连明夫妇一样对连续的小长假感到满意。经常组织“驴友”自驾车出游的28岁省城市民冯秉刚就持不同意见。“三个小长假过于集中，且都是三

天。不利于旅游安排，一来时间太近，景色差不多；二来时间都短，出游的话也只能浅尝辄止，不能尽兴；三来假期一密，心理上也被查了。比如这次端午，在经历了清明和五一之后，大家出去的热情都不高，我们就直接放弃了组织出游。”

### 出游由热变冷

对于节庆小长假的集中到来，感觉最敏锐的还是旅行社。

“三个小长假基本同处一个季节，假期又都同样较短，使得游客在出游产品选择上受到限制。”济南国信旅行社运营总监张晓国告诉记者，“很多以前广受欢迎的长线都出不去，短线游市民也只能选择一至两天的产品，时间略显仓促，相对长线精品选择较少。春季郊游是不错，但接连三次，游客的出游热情肯定降低，市场不免出现疲态。”

张晓国介绍：“以这个端午节为例，整个端午节期间，我们旅行社组团只有二百多人，比节前一周还少了近百人，并且这其中没有一个省外长线团，地接团也不很理想，总体而言，远不如之前的清明和五一。”

山东大厦旅行社总经理刘鑫则表示，从清明到五一，再到端午，三个小长假的热度不一，五一最热，端午最平淡。“人们还是习惯于五一出游，清明和端午大家

更注重习俗和团圆”。据她观察估算，就目前而言，清明、五一、端午三个假期的热度和收益，加起来赶不上假期改革前的一个五一黄金周。

### 带来旅游变局

“在旅游旺季里，小长假次第到来，人们根据需要，自由选择，多点分散出游，这是假期改革的目的之一，也是促进旅游变局的手段之一。”山东旅游规划研究院设计院院长陈国忠说。

陈国忠认为，小长假的增多将推进旅游业态加速转变：旅游产品方面，轻松随意的中短线产品将增多，产品质量也会随着需求增多而更加精细、高端；在旅游类型方面，随着自助游不断增多，深度旅游不断发展，休闲旅游将大行其道，国民度假出游将更休闲化。“同时，景区的接待、安全压力变小了，以往一到假期，到处人流汹涌的局面可望改观，国民的旅游质量将有所提高。”

而山东省旅游发展研究中心副理事长王晨光认为：“小长假的实行还有民俗传承的目的，将民俗假日法定化，利于优秀传统文化的传承和发扬，同时把传统文化与现代旅游结合起来，文旅一体、互相促进，这既是文化继承繁荣的需要，也有利于旅游产业的转型升级。”

### 带薪休假还需落实

至于小长假时间较短，无法进行长线旅游从而限制了旅游产品选择的弊病，专家认为，只要认真落实带薪休假制度就能化难为利。

“很显然，只要能带薪休假制度落到实处，市民就可以选择把法定假期和带薪假连到一起，从而把小长假延长，或把两个时间较近的小长假连起来，形成较长的假期，享受完全放松的长线旅游。所以现在的关键无疑是如何将带薪休假真正落到实处。”

前不久省委省政府刚刚出台了《关于进一步促进旅游业又好又快发展的意见》，其中提到要积极推行《全民旅游休闲纲要》，“各级各部门、单位要认真落实带薪休假制度，积极提倡带薪休假与现行假日制度相结合，形成有利于休闲旅游的弹性休假安排。支持将修学旅游纳入中小学素质教育。鼓励有条件的企业实行奖励旅游、福利旅游。”陈国忠说：“《意见》的出台，将大大推动我省带薪休假制度的落实。”

王晨光则提到，“带薪休假”的落实还需要从根本上改变目前“资强劳弱”的局面，所以有关部门还应采取措施，进一步优化就业环境、保护劳动者权益、建立健全社会保障体系。