

# 严禁刑讯逼供和非法拘禁

## 我国第一次制定以人权为主题的国家规划

经国务院授权，国务院新闻办公室13日发布《国家人权行动计划（2009-2010年）》（以下简称行动计划）。这是我国第一次制定的以人权为主题的国家规划，行动计划明确了未来两年中国政府在促进和保护人权方面的工作目标和具体措施。

### 重点解决高校毕业生和农民工就业问题

行动计划指出，2009-2010年，新增1800万城镇就业人口，转移1800万农业劳动人口，城镇登记失业率控制在5%以内，重点解决高校毕业生和农民工就业问题。

行动计划指出，落实劳动合同法，普遍推行劳动合同制度，大力推广集体合同制度，健全劳动关系三方协调机制，全面落实最低工资制度，促进职工工资水平稳步增长。扩大职业培训，全国技能劳动者总数达到1.1亿，其中技师和高级技师占技能劳动者总数的5%，高级工占20%。

行动计划指出，落实安全生产法，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，加强劳动保护，改善生产条件，亿元国内生产总值生产安全事故死亡率比2005年降低35%，工矿商贸就业人员10万人生产安全事故死亡率比2005年降低25%。

### 半数以上国家机关和省市级政府部门将有女领导

行动计划指出，中国将进一步提高妇女参与管理国家和社会事务的水平，其中50%以上的国家机关部（委）和省（自治区、直辖市）、市（地、州、盟）政府工作部门要有女性领导成员。

中国还将提高女性在各级各类国家机关公务员中的比例，在女性比较集中的部门、行业管理层中女性的数量要与女职工比例相适应。在村民委员会、居民委员会成员中要有一定比例的女性成员。

### 定期为65岁以上老年人作健康检查

行动计划指出，从2009年开始，逐步在全国统一建立居民健康档案，促进基本公共

卫生服务逐步均等化。

行动计划指出，定期为65岁以上老年人作健康检查，为3岁以下婴幼儿作生长发育检查，为孕产妇作产前检查和产后访视，为高血压、糖尿病、精神疾病、艾滋病、结核病等人群提供防治指导服务。实施结核病等重大疾病防控、国家免疫规划、农村妇女住院分娩等重大公共卫生项目。开展为15岁以下人群补种乙肝疫苗、消除燃煤型氟中毒危害、贫困白内障患者复明以及为预防出生缺陷而进行的农村妇女孕期和孕早期补服叶酸等项目。

行动计划要求有效控制传染病流行。加大艾滋病防治力度，加强重点传染病的预防控制，县级以上和乡镇医疗卫生机构传染病网络直报覆盖率分别达到100%和80%以上，报告的完整率和及时率达到90%以上。强化计划免疫，保持无脊髓灰质炎状态，麻疹发病率比2007年下降50%，乙脑、狂犬病、出血热等可预防传染病发病率比2007年下降30%。扩大国家免疫规划疫苗种类，落实农村人口和流动人口的预防接种措施，优

先保护新生儿和在校等重点人群，有效遏制乙肝的高流行状态。切实加强寄生虫病等地方病的防治，力争所有流行县（市、区）都达到控制传播标准。

### 构建地面数字电视覆盖网

行动计划指出，中国全面推进广播电视数字化。构建全国地面数字电视覆盖网、卫星直播及移动多媒体广播系统，推进“三网融合”。

行动计划指出，中国采取有力措施，发展繁荣文化事业，保障公民基本文化权益。在中西部地区新建、改扩建2.67万个综合文化站。每年建设农家书屋7万家左右，到2010年底，全国共建设农家书屋23.7万余家。国家财政投入11.15亿元，建成覆盖城乡的数字文化服务体系。

行动计划表示，到2010年底，实现县县建有支中心、村村建有基层服务点，完成100TB数字资源建设任务。

国家安排资金34亿元，运用卫星直播技术，到2010年底实现71.66万个20户以上已通电自然村通广播电视，基本实现全国农村电影数字化放映，一村一月放映一场。

### 对造成非法拘禁的责任人追究责任

行动计划指出，中国在执法、司法的各个环节，依法保障人身权利，严禁刑讯逼供和非法拘禁行为。

中国严禁刑讯逼供。依照法定程序收集证据，严禁刑讯逼供和以威胁、引诱、欺骗以及其他非法的方法收集证据。对刑讯逼供或者体罚、虐待、侮辱犯罪嫌疑人，将根据不同情节和后果，分别给予相应的处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

同时，中国严禁执法人员实施非法拘禁行为。收押、换押、延押必须依法进行，防止错误羁押和超期羁押。完善对受害者的经济赔偿、法律救济、恢复名誉等措施，对造成非法拘禁、错误羁押、超期羁押的责任人进行责任追究和处罚。

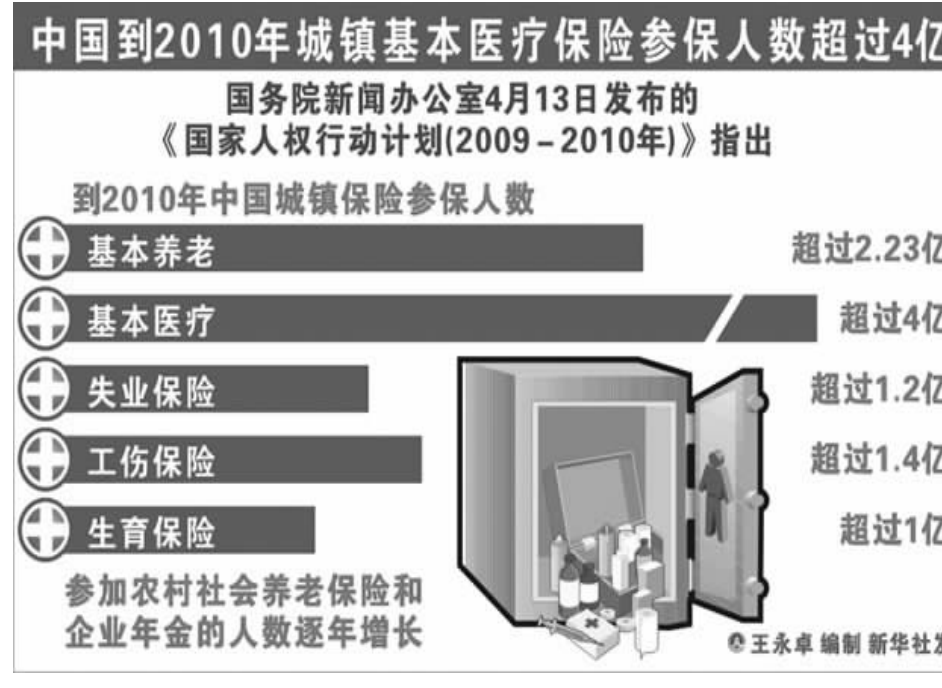
### 汶川地震遇难失踪人员将登记公布

行动计划指出，中国保证汶川地震受灾群众2009年12月底前住进新房。

中国政府2008年专门制定了《汶川地震灾后恢复重建条例》和《汶川地震灾后恢复重建总体规划》，决定用三年左右时间完成恢复重建的主要任务，使受灾群众基本生活条件和灾区经济发展水平达到或超过灾前水平，实现家家有房住、户户有就业、人人有保障的目标。

行动计划表示，中国将采取多种措施，解决恢复重建规划区内100万左右劳动力的稳定就业问题，重点帮助零就业家庭实现至少一人就业。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入超过灾前水平，灾区群众普遍享有基本生活保障。高质量地恢复重建中小学校，重点恢复、重建县级医院和疾病预防控制中心、妇幼保健、计划生育服务机构，以及乡镇卫生院等。同时还将对地震中遇难和失踪人员登记注册并予以公布。

(综合新华社北京4月13日电)



# 70城市3月房价同比降1.3%

◆烟台新建住宅涨3.9%；济宁新建住宅降2.6%，二手住宅降2.6%

◆1-3月，全国完成房地产开发投资4880亿元，同比增长4.1%；全国商品房销售面积11309万平方米，同比增长8.2%



长3.2%，比1-2月提高2.4个百分点，比去年同期回落31.5个百分点，占房地产开发投资的比重为70.1%。

1-3月，全国房地产开发企业房屋施工面积17.87亿平方米，同比增长12.7%，增幅比1-2月回落1.5个百分点，比去年同期回落14.8个百分点；房屋新开工面积2.01亿平方米，同比下降16.2%，降幅比1-2月扩大1.4个百分点；房屋竣工面积9922万平方米，同比增长26.3%，增幅比1-2月回落2.7个百分点。其中，住宅竣工面积8117万平方米，增长26.9%，比1-2月回落1.6个百分点。

1-3月，全国房地产开发企业完成土地购置面积4742万平方米，同比下降40.1%，而去年同期则是增长29.7%；完成土地开发面积5223万平方米，同比下降11.3%，而去年同期则是增长11.0%。

1-3月，全国商品房销售面积11309万平方米，同比增长8.2%。其中，商品住宅销售面积增长8.7%；办公楼销售面积下降13.1%；商业营业用房销售面积增长7.8%。1-3月，商品房销售额5059亿元，同比增长23.1%。其中，商品住宅销售额增长24.7%，办公楼和商业营业用房销售额分别增长20%和14.4%。

1-3月，房地产开发企业本年资金来源10070亿元，同比增长9.2%。其中，国内贷款2545亿元，增长8.0%；利用外资150亿元，增长41.9%；企业自筹资金3791亿元，增长13.1%；其他资金3585亿元，增长5.0%。在其他资金中，定金及预收款2029亿元，增长1.6%；个人按揭贷款984亿元，增长13.2%。

(据国家统计局网站)

### 相关链接

- 1、山东房地产开发企业完成投资及增速情况
  - 本年完成投资344.56亿元，比去年同期增长12.6%
  - 其中住宅投资247.34亿元，比去年同期增长7.0%
- 2、山东商品房销售面积和销售额增长情况
  - 商品房销售面积643.38万平方米，销售面积增速-27.0%
  - 商品房销售额226.26亿元，销售额增速-8.2%

## 外资仍然看好中国房地产市场

新华社广州4月13日电 虽然经济危机仍在蔓延，但外资机构对中国房地产市场保持乐观态度。来自仲量联行的初步调查显示，第一季度外资机构在中国房地产市场的投资活跃度比去年同期有所回升。

仲量联行大中华区董事总经理冯建强说，经济危机对中国的冲击短期内影响肯定还在，但危机同时也制造了机会。金融危机促使房地产商将价格下调，也刺激了成交量回升。过去的半年，一线城市甲级写字楼的投资交易较为活跃。

今年第一季度，已有多家外资企业通过仲量联行在中国达成交易。其中美资公司在成都投资2个项目，韩资企业也在上海也投资

了项目，这些项目的投资金额从几亿美元到十几亿美元不等。

多家外资机构表示，中国是长线投资最具潜力的国家，年内将会在中国进行投资，但还不确定是马上投资还是等待年中经济复苏。更多外资机构在观望，这预示着未来三个月外资产在中国房地产市场的投资活跃度将会继续上升。

对于珠江三角洲来说，房地产市场面临着新的发展机遇。《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》将广州在全国的定位一锤定音，珠三角地区将进行产业升级。这对于外资机构来说是个重要提示，投资重点要从金融房地产转向制造业房地产。

# 屡次犯罪直至犯下命案发出警示——谁来管束刑释人员

□ 本报记者 吴允波

日前，省高级人民法院在临沂中院二审开庭审理了一起死刑上诉案件。现年43岁的被告李尊银，多次犯罪先后三次被判刑，直至这次因抢劫、强奸致人死亡罪一审被判处死刑。这起案件，带给人们诸多思考。

李尊银1992年26岁时，因强奸、抢劫等严重刑事犯罪，被临沂市中级人民法院判处有期徒刑8年；1997年2月被假释后，又于1998年4月再次因犯抢劫罪被判处有期徒刑13年；2008年1月23日减刑释放，6天后又开始进行强奸抢劫犯罪，2008年4月因抢劫、强奸致人死亡被刑事拘留，并于同年11月被临沂市中级人民法院一审判决死刑。

李尊银先后三次犯罪，一次比一次罪行严重，犯罪间隔也越来越短，被判刑罚也一次比一次重，直至被判处死刑。如果前两次刑满释放后，他能受到比较严格的管束，也许不会再次发生更严重的犯罪。

省高院法官提审李尊银时，他说，第一次被假释和第二次刑满释放后，自己走出监狱大门就没有人管了。两次出狱后，没有哪个政府机关问过他的生活，也没有哪个机关对他进行监督管束。不但村集体不管他，他的两个哥哥，一个是村干部，一个是在镇里工作的军转干部，也不管他。

“目前我们社会还没有一套监督和管理机制来约束刑满释放人员，尽管他们是容易重新犯罪的高发人群；也没有一套社会保障机制，在刑满释放人员融入社会前，解决他们的基本生活需要。正是在无人管理约束和生活无着的情况下，李尊银才先后多次犯罪，直至最后致人死亡犯下重罪。”审理此案的省高院法官李仲轲认为，很多刑满释放人员重新犯罪，根本问题在于缺乏监督管理和社会保障机制。

据李尊银所在村的村支书张洪亮介绍，李尊银自小就“缺心眼”，见人不说话，也不和人交往。省高院法官提审时，自称上过10年学的李尊银连自己的名字都不会写。他自己说，小时候脑子摔坏了，上学时根本听不懂老师讲什么。

在省高院提审中，法官注意到一个细节的问题。父母健在时，在有人管束和照顾的情况下，25岁之前的李尊银并没有违法犯罪；而在父母都去世后的第二年，他就走上了犯罪道路。李尊银称自己“脑子不好用，不会干活挣钱，讨不到老婆”。张洪亮称他“不爱说话，不爱干活，不打架”，就是喜欢小偷小摸。以上种种迹象表明，李尊银属于没有精神疾病但智力不是很健全的人，自己没有能力过上比较好的生活。

从他先后多次犯罪可以看出，他的犯罪行为多是为了解决生活之需。有一次他盗窃了3只鸡，有一次抢劫了20元钱，有一次盗窃了一个铝盆子卖了6元钱。他自己说：“没有生活来源，自己无法生活，才去偷去抢的。”

本来属于弱势群体，在生活无着的情况下，去侵害其他更为弱势的人。李尊银一案提示我们，对于弱势群体，全社会该给他们提供更多关注，避免他们因生活无着而走上违法犯罪道路。

李尊银第二次刑满释放后，侵害的都是八九十岁的老人。省高院法官提审时他承认，之所以选择到老年人家中作案，一是因为老年人家中防范措施很少，二是老年人没大反抗能力，到老年人家中去偷去抢不会遭到激烈反抗。

省高院法官李仲轲说，法院先后审理了多起侵害老年人的案件。由于农村居住比较分散，老年人一般独自居住，而且住房条件较差。一旦遭遇不法分子侵害，老年人往往无力自卫。特别是老年人体质弱，遭遇暴力侵害往往会造成重大伤亡。李尊银一案，再次提醒有关部门和全社会，应该建立一套保护农村独居老人的机制。

# 取消10元门票 踏平一个公园

3月20日，号称杭州“最美丽花园”的大子湾公园取消收费，引得全国各地的游客蜂拥而至，20天内72万人次光顾这个面积仅为3个足球场大的地方，公园一半的绿地受损变为黄泥地。

西湖“申遗”力作被毁，免费开放成了主要原因，游客的素质和政府的管理能力也受到诟病。不过，联想到前不久杭州、云南等地发放旅游消费券遭哄抢，人们对免费公园、打折景点的趋之若鹜，恰恰是对旅游景点每逢旺季必涨价的一次“用脚投票”。

太子湾公园因为南宋两位太子埋于此地而得名，虽然规模不大，但是素以风致野趣取胜，每年耗资百万元的郁金香展更是“花开时节动全城”。3月20日，推倒围墙、拆掉樊篱的太子湾公园在闭门谢客半年后与游人见面，原来每人10元的门票随之取消，成为24小时免费开放的公园。

公园开放的头几天，走在西湖边著名的南山上，一边是水光潋滟的湖面，另一边是静谧开阔的草坪和树林，太子湾里的青山、樱花、草坪、溪流、显山露水，与西湖融为一体，不虚“杭州最美丽花园”之名。

让园林管理处没有想到的是，蜂拥而至的游客远远超出了公园的承受能力。这个平地面积只有23公顷，平时日客流量不过500人次的小公园，免费开放以后最多的一天游客竟达到9万人次，相当于春运高峰杭州火车站一天的旅客吞吐量。

“那个时候这里不是公园，是春运的火车站。”太子湾一位清洁工人说，“满山遍野密密麻麻都是人，留下的垃圾几天也扫不完。”

杭州市园林文物局花港管理处办公室主任冯刚说，按太子湾的规模，人数超过1.1万人次就要启动应急预案，但是清明节三天游客数量超过了20万人次，而且都是从外地赶来的游客。为了防止意外，疏散人群，公园只能把观赏草坪开放。后果是公园里一半的草坪被损，成片草坪被踩成了黄泥地，游客为了和郁金香、樱花合影，踩踏、摇落的观赏花不计其数。

因为修整闭门谢客半年的公园，开放了仅仅3周，又要重新投入整修。

据了解，往年郁金香花展，太子湾公园一天游客曾经创下过4万人次的最高纪录。而取消这10元钱以后，这个纪录被刷新成了9万人次。

对于许多游客来说，有的是全家出游，每人10元就等于节省了三十元钱的支出。对于更多的低收入者来说，就是这10元钱许多年来将他们拒之门外，因为生活中还有更多需要10元钱的地方。

此前杭州市向全国发放旅游消费券，统计显示，每10元旅游券拉动的消费是289元。虽然免费西湖令杭州市每年减少2000多万元门票收入，但其拉动的各项消费却高达百亿元。

全国政协委员、复旦大学教授葛剑雄认为，要刺激旅游消费，景点门票就应全面降价。国内景点门票价格在世界上不但是高水平，有的还是超高水平。以居民收入水平换算，这些门票相当于一个城市居民月均可支配收入的9%，而国外一般在1%以下。

专家指出，免费西湖再大，也经不起全国人民都来挤。太子湾被毁，已经让舆论重新审视无条件免费开放与风景资源保护之间的关系。人们对免费西湖的趋之若鹜，不过是一次印证居民消费欲望和消费价格之间的落差而已。只有更多的景区“舍小利、赢大利”，让更多的风景资源回归大众，不堪重负的西湖才能重拾宁静。

(新华社杭州4月13日专电)