美国联邦政府为何“债务缠身”

□ 中国现代国际关系研究院 徐刚

美国联邦政府的债务僵局又一次吸引了全世界的关注。从今年1月19日联邦政府债务规模触及31.4万亿美元的法定上限后，经过三个多月的财政腾挪，5月1日美国财长耶伦终于感觉“巧妇难为无米之炊”，警告如果不尽快采取行动提高或暂停债务上限，美国可能最早于6月1日出现债务违约。5月9日，总统拜登与国会两党领袖展开会谈但未能达成任何协议。市场分析称，美国债务上限谈判正进入关键窗口期，考虑到5月下旬国会休会和拜登外访，只有不到一周时间推动解决以避免债务违约的到来。当然，如果美国二季度税收如期到位或两党达成短期临时协议，美债的潜在违约时间点或出现在7月甚至9月。

政治极化加剧僵局

美国债务上限谈判引发的紧张局面已不是第一次出现。从1939年美国正式确立债务上限制度以来，联邦政府债务上限已经历了上百次调整，从最初的450亿美元一路上调至当前的31.4万亿美元，其间出现过多次类似的债务僵局和衍生危机，最近的两次发生在2011年和2013年。2011年，美国国会两党虽然在最后一刻就债务上限和赤字削减达成一致，但未能阻止评级机构标普史上首次下调美国主权信用评级，引发环球金融动荡。2013年的债务上限危机导致美国政府在当年10月关门长达半月之久，政府停摆拖累了美国经济增长和就业。

在信奉自由放任资本主义的美国，债务上限制度设立的初衷是希望在遏制“大政府”和推动“有为政府”之间实现平衡，既要控制政府的举债规模，避免行政权力过度膨胀，也要提高国家机器的灵活度，允许政府自由掌握发债节奏。但实际运行中，在野党控制国会时，这种制度设计很容易出现“府院之争”，即政府和国会之间围绕财政收支计划产生冲突。因此，债务上限的调整表面上是个经济问题，实际上更多是美国民主、共和两党基于不同政治理念和利益，以此为筹码杂糅多项政治诉求，迫使对方接受或让步的博弈过程。据美国国会研究服务局的统计，1978年以来国会把提高债务上限与其他法案捆绑出台高达32次。在选票政治的压力下，尤其是临近大选年时，两党往往都选择持强硬态度，采取“比狠”的边缘策略，反复施压攻讦，将博弈拖至最后一刻，甚至不惜以政府关门、金融动荡为代价。不过基于债务违约的严重性，历史上两党在最后都会达成妥协，解决债务上限问题。

此次熟悉的剧本再次上演，却引发金融市场极大忧虑，一个重要原因就是美国政治极化较之以前到了空前严重的程度。2011年美国债务僵局时以“茶党”运动为代表的右翼民粹主义尚是一种非主流的民间情绪，但在经历了靠反建制上台的特朗普政府后，今天的美国民粹势力已蔚为大观，“特朗普主义”大行其道，美国两党乃至整个社会在涉种族、堕胎权、枪支、犯罪、气候等一系列议题上的撕裂和对立前所未有，甚至出现了“黑人的命也是命”抗议、国会山骚乱、特朗普弹劾案、众议院议长选举危机等一系列政治和社会乱象。2022年中期选举之后，共和党以微弱优势控制众议院，于4月26日正式通过了众议院议长麦卡锡提出的《限制、储蓄、增长法案》，要求联邦政府通过大幅削减开支、废除《通胀削减法案》部分内容和学生贷款豁免、撤销未使用的新冠疫情救助金等措施，在未来十年内削减4.5万亿美元预算赤字，以换取提高债务上限1.5万亿美元或暂停债务上限至2024年3月底。面对共和党刀刀砍向自己施政的主要成果和执政亮点，4月25日正式宣布竞选连任的拜登亦不甘示弱，要求通过“干净的”、没有先决条件的债务上限法案。民主党也启动了“放行请愿”程序，试图绕过共和党掣肘。债务僵局的背后，是两党对2024年大选的精明算计。拜登政府希望能巩固既有执政成果并争取更大成就，而共和党意图借此掣肘拜登执政迫其“失分”，若不让步，则违约危机步步逼近；若让步，则政策效果受损。因此，双方很难达成妥协，或会继续博弈到最后时刻。

经济前景蒙上阴影

当前，对美国债务违约的忧虑正在上升。衡量违约风险的美国一年期信用违约互换(CDS)利差创下历史新高，远远超过之前债务僵局时的水平，长短期国债收益率倒挂持续加深，国际金价冲上2000美元/盎司，债务僵局正在推升金融市场波动程度。而美债市场不仅是美国政府融资之地，亦是全球最具深度和流动性的金融市场，在全球金融体系中居于基石地位，绝大多数金融产品和工具都是以美债收益率为定价基准，可谓牵一发而动全身。一旦美债出现违约，势必引起环球金融市场剧震甚至金融危机的出现。

即使违约不太可能发生，此次债务僵局对美国和世界经济的负面影响也不容小觑。耶伦警告说，如果不能及时提高债务上限，将引发美国经济混乱和崩溃，并非危言耸听。在美联储过去一年多高达500个基点的十次加息打击下，美国经济2023年一季度增速已显著放缓，衰退预期升温。同时，3月以来美国硅谷银行、签名银行、第一共和银行陆续倒闭，中小银行业危机仍在持续发酵。此时的债务僵局，不但将美国政治失灵、债台高筑的现实赤裸裸摆在全世界面前，削弱国际资本对美国的投资信心和美元的使用信心，而且由此产生的金融动荡一旦与尚未消散的银行业危机恐慌叠加，或显著放大美国金融风险，并对实体经济形成负向反馈，加剧美国经济“硬着陆”风险。

纵然协议能够达成，拜登政府势必以削减开支作为让步，美国财政空间受到影响，不排除再现“财政悬崖”，将进一步弱化美国的增长潜力。如再度出现评级机构下调美国债评级等“黑天鹅”事件，不但将对美国造成打击，而且恐慌也将向全球蔓延，对当前刚从新冠疫情中走出、正在艰难复苏的世界经济将是一个重创。

可以预计，未来美国围绕债务上限的纷争还会不断出现，债务僵局或将反复上演。在全球去美元化浪潮如火如荼的背景下，为了减弱其对世界和本国的冲击，各国都应积极行动起来，推动一个更加多元化、更具中立性的国际货币体系的建立。

环球论坛

厄立特里亚总统伊萨亚斯将访华

新华社北京5月12日电（记者 曹嘉玥）外交部发言人汪文斌12日在例行记者会上应询介绍了厄立特里亚总统伊萨亚斯访华的有关安排。他表示，今年是中厄建交30周年，相信伊萨亚斯总统此访将为中厄关系全面深入发展注入新动力，推动两国友好合作不断取得新进展。

应国家主席习近平邀请，厄立特里亚国总统伊萨亚斯·阿费沃基将于5月14日起对中国进行国事访问。

汪文斌说，厄立特里亚是非洲之角地区重要国家。中厄传统友好。2022年，习近平主席同伊萨亚斯总统共同决定将中厄关系提升为战略伙伴关系。今年是中厄建交30周年。当前，两国政治互信持续深化，务实合作成果丰硕，在国际和地区事务中保持密切沟通协作。

汪文斌介绍，伊萨亚斯总统访问期间，习近平主席将为伊萨亚斯总统举行欢迎仪式和欢迎宴会，两国元首将举行会谈。李强总理将会见伊萨亚斯总统。

“相信伊萨亚斯总统此访将为中厄关系全面深入发展注入新动力，推动两国友好合作不断取得新进展。”汪文斌说。

外交部发言人：

中国政府欧亚事务特别代表将赴乌波法德俄五国访问

新华社北京5月12日电（记者 曹嘉玥 邵艺博）外交部发言人汪文斌12日在例行记者会上回答提问时说，中国政府欧亚事务特别代表李辉大使5月15日起将赴乌克兰、波兰、法国、德国和俄罗斯五国访问，就政治解决乌克兰危机同各方进行沟通。

汪文斌说，乌克兰危机爆发以来，中方始终秉持客观公正立场，积极劝和促谈。习近平主席提出的“四个应该”“四个共同”和“三点思考”，是中方处理乌克兰问题的根本遵循。在此基础上，中方发布了《关于政治解决乌克兰危机的中国立场》文件，体现了上述核心思想，吸收了各方合理关切，得到国际社会广泛理解和认同。此次中方代表赴有关国家访问，是中方致力于劝和促谈的又一体现，充分表明中方坚定站在和平一边。

他表示，当前，乌克兰危机仍在延宕升级，外溢效应持续显现，国际社会对停火止战、缓和局势的呼声越来越高。

汪文斌说，中方愿继续发挥建设性作用，在停火止战、开启和谈、避免局势升级等方面凝聚更多国际共识，为推动乌克兰危机政治解决作出中国贡献。

马克龙宣布法国将加速推进再工业化

据新华社巴黎5月11日电（记者 刘芳）法国总统马克龙11日宣布，为加速推进再工业化，法国政府将采取设立绿色产业税收抵免、加快工业项目许可审批、鼓励采购欧洲本土制造的产品等一系列措施。

马克龙当天在总统府爱丽舍宫举行的讨论会上表示，面对日益激烈的全球竞争，法国必须加速推进基于绿色创新的再工业化。“我们的使命不是成为美国工业的消费者。这关乎主权。”

马克龙宣布，法国政府将引入“绿色产业税收抵免”，以支持电池、热泵、风力涡轮机和太阳能电池板的本土生产。他说，这一措施将是法国“绿色产业法案”的一部分，“有望在2030年之前带动200亿欧元投资”。

法国政府还将修改电动车购买补贴标准，以支持在欧洲生产的电池和电动车。“我们不会用法国纳税人的钱去加速非欧洲地区的工业化。”马克龙说。

法国《回声报》称：“法国拿出了应对美国《通胀削减法案》的武器。”

第一份人类“泛基因组”草图发布

据新华社伦敦5月11日电(记者 郭爽)在首个人类基因组图谱发布20年后,第一个人类“泛基因组”草图在最新一期英国《自然》杂志发布,旨在更完整描绘遗传多样性。

泛基因组指人类群体基因序列的总和。“泛基因组”草图由人类泛基因组参考联盟制作。这一国际项目于2019年启动，旨在绘制完整的人类遗传变异图谱来创建一个综合参照物，帮助科研人员与其他基因序列进行对比。研究人员认为，这将有助于研究基因与疾病间的潜在联系。

来自美国加利福尼亚大学圣迭戈分校的一名研究人员说，“泛基因组”草图的发布，就像从黑白电视时代进入了1080p超清分辨率画质时代。

英国举办“国际中文日”主题活动增进文明对话

□新华社记者 李颖 报道

5月11日，在英国伦敦，学生在2023“国际中文日”英国主题活动上绘描戏曲脸谱。

百余名英国中学师生11日在伦敦参加2023“国际中文日”英国主题活动，体验由多所孔子学院组织的工作坊，在感受浓浓中国文化的同时增进了中西方文明对话。

欧洲业内人士看好与中国在太阳能领域合作前景

在欧洲加快绿色转型之际，西班牙和葡萄牙光伏产业业内人士日前表示，看好与中国企业在太阳能发电领域的合作前景。

位于西班牙西南部埃斯特雷马杜拉自治区的弗朗西斯科·皮萨罗太阳能发电厂是欧洲最大的已投运光伏电站，由西班牙电力公司伊维尔德罗拉集团建设运营，于去年夏天投入使用。记者日前在走访该发电厂时了解到，它所使用的太阳能电池板全部来自中国。

该公司埃斯特雷马杜拉地区可再生能源发展专员何塞·贝略特在现场向记者介绍，弗朗西斯科·皮萨罗太阳能发电厂装机容量约为590兆瓦，由150万块太阳能电池板、1.37万个跟踪器以及313个逆变器组成，为33.4万户家庭提供绿色清洁能源。

贝略特说，中国制造的光伏板在投入运行后没有出现任何问题，“中国光伏产品恰到好处地符合了我们的需求”。

西班牙是欧洲第二大太阳能发电市场。根据欧洲太阳能产业协会去年底发布的报告，截至2022年底，西班牙光伏总装机容量预计达26.4吉瓦，仅去年就新增7.5吉瓦。数据显示，2022年欧盟新增光伏装机容量41.1吉瓦，比2021年增长47%。

西班牙光伏协会秘书长何塞·多诺索·阿隆索对记者说，中国光伏产品质量和成本优势有目共睹，目前西班牙从中国进口的主要是逆变器和光伏板，这些产品都非常有竞争力。

葡萄牙同样也是中国光伏产品的进口大国。葡萄牙可再生能源协会首席执行官佩德罗·阿马拉尔·乔治对记者说，中国制造的光伏板占据了葡萄牙约85%的市场份额，均获得最高质量认证，得到包括电力公司、融资机构等的认可。

阿隆索表示，西班牙计划到2030年光伏总装机容量达到30吉瓦，但考虑到投资者表现出的兴趣以及行业发展状况，这一目标有望提高至55吉瓦至65吉瓦。乔治表示，葡萄牙计划到2030年光伏总装机容量达到9吉瓦，但政府可能会将目标上调至18吉瓦至20吉瓦。

阿隆索认为，西班牙和中国的合作对于推动全球光伏产业发展至关重要，西班牙大规模发展光伏产业也有助于中国开拓欧洲市场。

乔治表示，葡萄牙光伏总装机容量要达到20吉瓦就必须加强与中国合作，期待中国企业在欧洲光伏产业进行更多建设和投资。

（**新华社瓦莱塔5月11日电** 记者 陈文仙 孟鼎博 温新年）

德州农村商业银行股份有限公司德城支行

机构编码:B0807S337140013
许可证流水号:01052015
业务范围:吸收公众存款;发放短期、中期和长期贷款;办理国内外结算;办理票据承兑与贴现;代理发行、代理兑付、承销政府债券;买卖、代理买卖外汇;从事银行卡业务(借记卡、公务卡);代理收付款项及代理保险业务;经银行业监督管理机构批准的其他业务。
批准日期:2006年7月11日
机构住所:德州市东风中路1338号
发证日期:2023年5月5日
发证机关:中国银行保险监督管理委员会德州监管分局

德州农村商业银行股份有限公司学府支行

机构编码:B0807S337140001
许可证流水号:01052014
业务范围:吸收公众存款;发放短期、中期和长期贷款;办理国内外结算;办理票据承兑与贴现;代理发行、代理兑付、承销政府债券;买卖、代理买卖外汇;从事银行卡业务(借记卡、公务卡);代理收付款项及代理保险业务;经银行业监督管理机构批准的其他业务。
批准日期:2006年7月11日
机构住所:德州市大学西路656号
发证日期:2023年5月5日
发证机关:中国银行保险监督管理委员会德州监管分局

中国银行保险监督管理委员会山东监管局关于《中华人民共和国金融许可证》的公告

〔以下信息可在中国银行保险监督管理委员会网站上(www.cbrc.gov.cn)查询〕

淄博博山农村商业银行股份有限公司秋谷分理处终止公告

机构编码:B0909U337030010
许可证流水号:00915195
批准日期:2006年2月24日
机构住所:淄博市博山区山头街道秋谷社区秋冯路7号
发证日期:2021年12月29日
发证机关:中国银行保险监督管理委员会淄博监管分局
批准终止日期:2023年5月8日
批准终止机关:中国银行保险监督管理委员会淄博监管分局

德州农村商业银行股份有限公司龙山支行

机构编码:B0807S337140018
许可证流水号:01052013
业务范围:吸收公众存款;发放短期、中期和长期贷款;办理国内外结算;办理票据承兑与贴现;代理发行、代理兑付、承销政府债券;买卖、代理买卖外汇;从事银行卡业务(借记卡、公务卡);代理收付款项及代理保险业务;经银行业监督管理机构批准的其他业务。
批准日期:2006年7月11日
机构住所:德州市经济技术开发区东风东路2555号外海江南水郡商业6号楼1号商铺
发证日期:2023年5月5日
发证机关:中国银行保险监督管理委员会德州监管分局

德州农村商业银行股份有限公司开发区支行

机构编码:B0807S337140002
许可证流水号:01052012
业务范围:吸收公众存款;发放短期、中期和长期贷款;办理国内外结算;办理票据承兑与贴现;代理发行、代理兑付、承销政府债券;买卖、代理买卖外汇;从事银行卡业务(借记卡、公务卡);代理收付款项及代理保险业务;提供保管箱服务;经银行业监督管理机构批准的其他业务。
批准日期:2006年7月11日
机构住所:德州市三八东路2033号
发证日期:2023年5月5日
发证机关:中国银行保险监督管理委员会德州监管分局

中国农业银行股份有限公司平阴榆山路支行

机构编码:B0002S237010073
许可证流水号:01052494
业务范围:人民币存款、贷款、结算业务;办理票据贴现;代理发行金融债券;代理发行、代理兑付、销售政府债券;代理收付款项;其总行在中国人民银行批准的业务范围内授权的业务;经银行业监督管理机构或其他享有行政许可权的机构核准或备案并经上级机构授权的业务。
批准日期:1986年7月1日
机构住所:济南市平阴县城茂昌银座新天地一期西区综合体1-2层124、125、128、129、131、133号商业房
发证日期:2023年4月18日
发证机关:中国银行保险监督管理委员会山东监管局

青岛银行股份有限公司潍坊高新支行

机构编码:B0170S337070006
许可证流水号:00922200
业务范围:吸收公众存款;发放短期、中期和长期贷款;办理国内外结算;办理票据承兑与贴现;代理发行、代理兑付、承销政府债券;买卖政府债券、金融债券;买卖、代理买卖外汇;从事银行卡业务;提供信用证服务及担保;代理收付款项及代理保险业务;经中国银行保险监督管理委员会或其他享有行政许可权的机构核准或备案并经上级机构授权的业务。
批准日期:2023年4月27日
机构住所:山东省潍坊市高新区东风东街5012号金马怡园2号楼
发证日期:2023年5月5日
发证机关:中国银行保险监督管理委员会潍坊监管分局

德州农村商业银行股份有限公司运河支行

机构编码:B0807S337140003
许可证流水号:01052011
业务范围:吸收公众存款;发放短期、中期和长期贷款;办理国内外结算;办理票据承兑与贴现;代理发行、代理兑付、承销政府债券;买卖、代理买卖外汇;从事银行卡业务(借记卡、公务卡);代理收付款项及代理保险业务;经银行业监督管理机构批准的其他业务。
批准日期:2006年7月11日
机构住所:德州市东风西路966号
发证日期:2023年5月5日
发证机关:中国银行保险监督管理委员会德州监管分局

齐鲁银行股份有限公司济南桑梓店小微支行

机构编码:B0169S237010080
许可证流水号:01052500
业务范围:经国务院银行业监督管理机构或其他享有行政许可权的机构核准或备案并经上级机构授权的业务。不得办理人工现金业务和实物贵金属交易业务,单户授信余额不超过500万元。
批准日期:2015年4月29日
邮政编码:250122
机构住所:济南市天桥区大桥街道南边界路市民中心
发证日期:2023年5月8日
发证机关:中国银行保险监督管理委员会山东监管局

中国农业银行股份有限公司潍坊开发区新城支行

机构编码:B0002S337070031 许可证流水号:00922198
业务范围:吸收公众存款;发放短期、中期和长期贷款;办理国内外结算;办理票据承兑与贴现;代理发行、代理兑付、承销政府债券;买卖、代理买卖外汇;提供信用证服务及担保;代理收付款项及代理保险业务;经国务院银行业监督管理机构批准的其他业务。
批准日期:1995年12月18日
机构住所:山东省潍坊市高新技术产业开发区金马路5009号十甲花园B区5号楼
发证日期:2023年4月28日
发证机关:中国银行保险监督管理委员会潍坊监管分局
事由:迁址 联系电话:0536—6939467

东营银行股份有限公司潍坊寿光支行

机构编码:B0172S337070002 许可证流水号:00922199
业务范围:吸收公众存款;发放短期、中期和长期贷款;办理国内外结算;办理票据承兑与贴现;代理发行、代理兑付、承销政府债券;从事同业拆借;代理买卖外汇;从事银行卡业务;代理收付款项及代理保险业务;提供信用证服务及担保;经银行业监督管理机构或其他享有行政许可权的机构核准或备案并经上级机构授权的业务。
批准日期:2017年2月22日
机构住所:山东省寿光市新兴街以南、东升路以东枫华丽园1号楼S06至S08室
发证日期:2023年5月5日
发证机关:中国银行保险监督管理委员会潍坊监管分局
公示事由:网点迁址 联系电话:0536—5117910、5117916

华夏银行股份有限公司烟台福山支行

机构编码:B0008S337060008
许可证流水号:01051163
业务范围:人民币存款、贷款、结算业务;票据承兑与贴现;代理发行金融债券;代理发行、代理兑付政府债券;从事银行卡业务;代理收付款项;提供保管箱服务;外汇存款、贷款、汇款;外币兑换;外汇票据的承兑与贴现;国际结算;个人非融资类保函;代理国外信用卡收单;通过上级行办理代客外汇买卖;资信调查、咨询、见证业务;经银行业监督管理机构核准的业务。
批准日期:2013年5月7日
机构住所:烟台市福山区天府街15号百年华府1号楼15-24号
发证日期:2023年4月26日
发证机关:中国银行保险监督管理委员会烟台监管分局

齐鲁银行股份有限公司济南蓝翔路支行

机构编码:B0169S237010019
许可证流水号:01052498
业务范围:吸收公众存款;发放短期、中期和长期贷款;办理国内结算;办理票据承兑与贴现;代理发行、代理兑付、承销政府债券;从事银行卡业务;代理收付款项;经国务院银行业监督管理机构或其他享有行政许可权的机构核准或备案并经上级机构授权的业务。
批准日期:2000年2月23日
邮政编码:250031
机构住所:济南市天桥区蓝翔路以西,美里路以南时代未来科技城一期A区A2号楼101室
发证日期:2023年4月18日
发证机关:中国银行保险监督管理委员会山东监管局

中信银行股份有限公司济宁任城支行

机构编码:B0006S337080006
许可证流水号:01051429
业务范围:办理人民币存款、贷款、结算业务;办理票据贴现;代理发行金融债券;代理发行、兑付、销售政府债券;代理收付款项;外汇存款、外汇贷款、外汇汇款、外币兑换业务;总行在银行业监督管理机构批准的业务范围内授权的业务。
批准日期:2013年12月24日
机构住所:山东省济宁市任城区任城大道77号中德广场A座办公楼01单元1层0102号房
发证日期:2023年5月5日
发证机关:中国银行保险监督管理委员会济宁监管分局