



深入学习贯彻贯彻党的二十大精神

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化

把握「等不得也急不得」的题中之义

习近平总书记在谈及共同富裕、“双碳”战略、生态环境保护时，曾多次提到“等不得，也急不得”，要求各级一以贯之抓好落实。“等不得，也急不得”是对新时代党和国家谋划重大战略、执行重要任务、落实重点工作在时度效方面的具体要求，其价值精髓体现在它对马克思主义立场、观点、方法的高度凝练，是对辩证唯物主义的精准把握和唯物辩证法的娴熟运用。各级领导干部领悟好这一重要论述的内涵要义，对于自觉运用唯物辩证的科学方法，精准把握工作推进的时度效，具有重要的现实指导意义。

刘宇

领会“等不得，也急不得”的精髓要义，首在学深悟透。这一表述是对唯物辩证法的活学活用，内含着对事物规律的深刻体认，对发展趋势的准确预判。所谓“等不得”，就要乘势而上、主动作为，发扬历史主动精神。根据现有经济社会发展条件，不等不靠、抢抓机遇，把握阶段能做的事情分阶段分步骤做充分、做到位，下好先手棋、开好顶风船，牢牢把握改革的主动权。所谓“急不得”，就要实事求是、脚踏实地，保持定力耐心。牢牢立足我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段这一最大国情、最大实际，充分尊重我国经济社会发展的阶段特征和在规律，不做超越发展阶段的事情。

2021年8月，习近平总书记任中央财经委员会第十次会议上指出：“共同富裕是一个长远目标，需要一个过程，不可能一蹴而就，对其长期性、艰巨性、复杂性要有充分估计，办好这件事，等不得，也急不得。”从内在要求看，它是全体人民的共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕。推进共同富裕是在完成第一个百年奋斗目标后，必须要做的事情，不能等靠迟滞。从实现过程看，共同富裕涉及生产力提高和分配方式调整，是“做大蛋糕”与“分好蛋糕”的统一体，必然建立在经济社会高质量发展，规范收入分配秩序和财富积累机制，以及全体人民共同奋斗的基础之上，有其客观规律，需要经历较长的历史过程，对此要有清醒认识。一方面，既不能把长期目标短期化，提出不切实际的口号和难以实现的承诺，导致失信于民，也不能用“速胜思维”“运动方式”指望毕其功于一役；另一方面，要防止被动等靠、畏缩不前，而要迎难而上、知难而进，依靠勤劳和奋斗打开事业发展新局面。把握“等不得，也急不得”的价值意蕴，重在融会贯通。“等不得，也急不得”是马克思主义世界与方法论的有机统一，是习近平新时代中国特色社会主义思想“系统观念”这一立场观点方法的集中体现。只有用普遍联系、全面系统、动态变化的观点认识世界、观察事物、分析问题，才能洞悉发展规律，获得改造世界的真知和良策。新时代推进改革发展，要综合平衡当下和长远、过程和结果、效率和效益的关系，统筹协调经济发展、社会稳定、民生感受。“等不得，也急不得”是立足我国发展具体实际，从国情出发想问题、作决策、办事情的生动实践。既不好高骛远，也不因循守旧，既要保持历史耐心，又需积极主动作为，坚持稳中求进、循序渐进、持续推进。

习近平总书记在做好“双碳”工作提出：“推进碳达峰碳中和，不是别人让我们做，而是我们自己必须要做，但这不是轻轻松松就能实现的，等不得，也急不得。”这既强调了实现“双碳”目标的极端重要性，又凸显了实施“双碳”的严峻复杂性。在具体实践中，要以满足人民对优美生态环境的需求为目标导向，充分考虑我国富煤、缺油、少气的资源禀赋，坚持先立后破与统筹谋划相结合、全国一盘棋与各地差异化相结合、经济转型升级与保障能源安全相结合、有为政府与有效市场相结合，将推动“双碳”工作作为建立健全绿色低碳循环发展经济体系、推动产业和能源结构深度调整、促进经济结构转型升级的战略牵引，作为在应对全球变化中担当大国责任、推动构建人类命运共同体的重大举措。

笃行“等不得，也急不得”的实践要求，成在稳中求进。党的二十大报告指出：“我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”坚持稳中求进工作总基调，实现了“稳”和“进”的辩证统一。“等不得，也急不得”就是对落实“稳中求进”战略安排，把握重点工作时度效的生动实践，对于事关长远、影响全局的国家重大战略，既要坚定历史自信、果敢决策行动，避免错失机遇，迟滞发展，也要充分认识到事物发展是螺旋式上升、波浪式前进，必须保持头脑清醒，避免急躁冒进，按照稳扎稳打的节奏，遵循由易到难的次序，步步为营、久久为功，把握力度与节奏，控制好火候与尺寸，不断积小胜为大胜。

在生态环境保护和污染防治方面，习近平总书记专门强调：“要对症下药，分别制定治理方案，既急不得，也慢不得，要按规律办事。”这就要求我们将“系统观念”贯穿环保治污的全过程各领域各环节，突出问题导向，坚持靶向施策，强化动态督察，巩固保护成果，在执行落实中做到快慢结合、急缓交替、张弛有度，把握好破与立、发展和保护、整体和局部、政府和市场的关系。同时，要坚决杜绝片面追求速度和规模的行为，抵制“花式整改”“虚假复绿”等形式主义、官僚主义、多做虚功、编造用力。

总而言之，把握“等不得，也急不得”的题中之义，关键是要做到学思用贯通、知信行合一，落脚于各级领导干部科学研判、精准施策，担当作为的真抓实干，在构建新发展格局、推动高质量发展等重点工作中求实效，在持续增进民生福祉、增强群众安全感、获得感、满意度上见真章，以对党和人民事业高度负责的态度，抓好细化落实，确保善作善成。

(作者单位：山东省委党校(山东行政学院))

促进经济社会发展全面绿色转型。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。人与自然是生命共同体，无止境地向自然索取甚至破坏自然必然会遭到大自然的报复。我们坚持可持续发展，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。良好生态环境是最基本的公共产品和普惠的民生福祉。生态文明建设关系经济社会发展，关系人民生活幸福。加强生态文明建设，是推动经济社会高质量发展的必然要求，也是广大群众的共识和呼声。要更加深入地推进绿色发展，一方面，要持续改善城乡人居环境，促进人民消费向绿色、健康、安全发展转变。要将生态文明建设融入新发展格局之中，在保护中实现发展，在发展中实现保护，促进人民形成绿色自觉。另一方面，要做好绿色发展空间格局优化，促进生态环境持续改善，把保护城市生态环境摆在更加突出的位置，科学合理规划城市的生产空间、生活空间、生态空间，处理好城市生产生活和生态环境保护的关系，提高经济发展质量，营造优美城市人居环境，构建现代完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。统筹低碳转型和民生需要，处理好发展同减排关系，如期实现碳达峰、碳中和目标。

完善社会治理体系，健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能。一个现代化的社会，应该既充满活力又拥有良好秩序，呈现出活力和秩序的有机统一。社会治理是国家治理的重要方面，在我国社会建设事业中承担着重要的载体功能。新发展阶段，要发展壮大群防群治力量，营造见义勇为社会氛围，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。在精细化治理中，聚焦人民群众的需求，推动治理的重心和配套资源向街道社区下沉，推进服务供给精细化，找准服务群众的切入点和着力点，办好一件件民生实事，为人民创造宜居、宜居、宜游的良好社会发展环境，让人民群众有更多获得感。

(作者系中国社会科学院社会发展研究中心研究员、中国社会科学院大学副教授)



扫码看理论周刊专题

学思践悟

党的二十大报告指出：“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。”这一重要论述为共同富裕注入了新的时代内涵，也揭示了中国式现代化道路的本质。站在新的历史起点，我们要深刻领会这一重要论述，理解共同富裕的时代内涵，把握中国式现代化的本质要求，在扎实推进共同富裕中走好中国式现代化道路。

共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，是一个长期的历史过程

共同富裕是中国特色社会主义的本质要求。马克思在《1857—1858年经济学手稿》中说，在未来的社会主义制度中，社会生产力的发展将如此迅速，生产将以所有人的富裕为目的。毛泽东同志指出：“这个富，是共同的富，这个强，是共同的强，大家都有份”。邓小平同志说：“共同富裕，我们从改革一开始就讲，将来总有一天要成为中心课题。社会主义不是少数人富起来、大多数穷人穷，不是那个样子。社会主义最大的优越性就是共同富裕，这是体现社会主义本质的一个东西。”

党的十八大以来，党中央把握发展阶段新变化，把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上。党的十九届五中全会在擘画“十四五”直至二〇三五年发展蓝图时，提出“人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”，同时提出“扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步”。2021年8月17日，习近平总书记在中央财经委员会第十次会议上明确指出：“共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。我们说的共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义。”

当前，经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平跃上了新的大台阶。站在新的历史起点，在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的历史进程中，为了更好地满足人民日益增长的美好生活需要，要把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点，坚决防止两极分化，扎实推进全体人民共同富裕。

坚持把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点

共同富裕路路应当怎么走？我们正在积极探索。实现共同富裕的目标，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排正确处理增长和分配关系，把“蛋糕”切好分好。这是一个长期的历史过程，我们要创造条件、

完善制度，稳步朝着这个目标迈进。”随着时代发展和社会进步，人民对美好生活的向往更加强烈，我们着力促进全体人民共同富裕，在扎实推进共同富裕中走好中国式现代化道路。着力破解发展中的不平衡、不充分问题。要从社会主义初级阶段国情这个我国最大的发展实际出发，不断满足人民在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面日益增长发展新要求，推动社会建设事业向着社会主义现代化方向迈进。为了保障和改善民生，党按照守底线、突出重点、完善制度、引导预期的思路，在收入分配、就业、教育、社会保障、医疗卫生、住房保障等方面推出一系列重大举措，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，推进基本公共服务均等化。

扎实推进共同富裕，要把人民放在首位。人民对美好生活的向往的内涵和形式随时代和物质生活水平的提高而不断变化。新发展阶段，实现共同富裕首要之义，就是要牢记让人民生活幸福这个“国之大者”。习近平总书记指出：“在整个发展过程中，都要注重民生、保障民生、改善民生，让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众，使人民群众在共建共享发展中有更多获得感。”在我国社会主义制度下，既要不断解放和发展社会生产力，不断创造和积累社会财富，又要防止两极分化，切实推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。新征程，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，要促进“五个文明”协调发展，扎实推动共同富裕。要迎难而上，继续保持居民收入与经济同步增长，着力提高人民收入水平，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，改善收入和财富分配格局；要鼓励勤劳创新致富，防止社会阶层固化，畅通向上流动通道，给更多人创造致富机会，形成人人参与的发展环境，塑造人人辛勤劳动皆可获得成功的环境与氛围，促进人的全面发展；要补齐民生短板、破解民生难题，兜牢民生底线，不断增进人民福祉，促进共享发展，健全共享发展机制。

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，推动乡村全面振兴。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。新发展阶段，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹城乡发展。改善城乡居民生产生活条件，加强农村人居环境整治，促进城乡融合发展。既为城市留下美好乡村，也要让乡村得到城市的美好生活。共同提升城乡人民生活品质，让城市文明建设与发展的成果更多地惠及乡村，让乡村人民可以共享城市居民一样的均等、便利的公共服务与基础设施。在托幼、养老、家政、教育、医疗服务等方面启动面向乡村的专项行动计划。

在扎实推进共同富裕中走好中国式现代化道路

习近平总书记指出：“共同富裕路路应当怎么走？我们正在积极探索。实现共同富裕的目标，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排正确处理增长和分配关系，把“蛋糕”切好分好。这是一个长期的历史过程，我们要创造条件、

新机制如何激发科研新动力

汝绪伟

齐鲁策论

党的二十大报告指出，要加快实施创新驱动发展战略，加快实现高水平科技自立自强，以国家战略需求为导向，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，坚决打赢关键核心技术攻坚战。

我省高度重视科技创新工作。2023年山东省政府工作报告提出，要扎实落实科教强鲁人才兴鲁战略，着力统筹教育、科技、人才工作，在强化创新引领上加力提效。科技创新体制机制是科技创新的重要一环，良好的体制机制将有效激发人才创新创造活力。近年来，“揭榜挂帅”“赛马制”等新型科研组织模式的实践探索为激发全省科技创新活力，扎实落实科教强鲁提供了重要保障和支撑。

新型科研组织模式：“揭榜挂帅”与“赛马制”

习近平总书记多次强调，要改革重大科技项目立项和组织管理方式，实行“揭榜挂帅”“赛马”等制度，让那些想干事、能干事、干成事的科技领军人才挂帅出征，让有真才实学的科技人员英雄有用武之地。2022年9月，国务院发布的《关于支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展意见》中指出，激发人才创新创造活力，实行科技攻关“赛马制”“揭榜挂帅”，实施以增加知识价值为导向的分配政策，依法赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。

“揭榜挂帅”也被称为科技悬赏制，是一种以需求或任务为导向，以科研成果来兑现的科研经费投入体制，一般是为了解决特定领域的技术难题，由政府组织面向全社会开放征集科技创新成果的一种非周期性科研资助安排。简言之就是把需要攻关的关键核心技术项目张出榜来，英雄不论出处，谁有本事谁就揭榜，不问出身，论功行赏。“赛马制”是指针对特定领域紧急性、关键性科技攻关任务，在项目部署中，对同一个任务，选择两个以上优质主体并行攻关，实行先平行立项、后重点聚焦、优中选优的项目组织管理模式。项目前期实行平行资助，项目执行过程中采取定期考

核，优胜劣汰机制，项目后期聚焦优势主体，集中支持实现科研攻关，让真正有实力、干得好的主体脱颖而出，选出“千里马”。其本质是引入市场竞争机制，有效降低技术选择风险，提高项目成功率 and 经费利用率，实现科研攻关由单一主体向多元化竞争主体转变，激发创新创造活力。

当前，我省正在深化新旧动能转换的关键阶段，急需立足优势产业基础，聚焦制约产业高质量发展的卡脖子技术难题，积极推行“揭榜挂帅”“赛马制”新型科研组织模式，激发人才创新创造活力，切实解决更多技术难题，提升产业链自主可控能力，助推我省重点产业高质量发展。

“揭榜挂帅”“赛马制”的探索与实践

我国提出的“揭榜挂帅”在国外被称为“科技悬赏”。早在1714年，英国政府就通过设立“经度奖”来征求精确定位船只位置的方法。随后，美国、欧洲、日本等国家和地区先后设立百余项影响重大的科技悬赏奖来解决重大关键技术难题，推动科技创新。2014年，英国为解决国家战略关键技术难题重新启动了“经度奖”。

当前，国内越来越多的省市加入“揭榜挂帅”“赛马制”的科技攻关体制改革探索与实践之中，为深化科技创新体制改革、进一步释放创新创造活力探索有效路径。比方说，浙江省2021年提出建立健全以“尖峰计划”“尖兵计划”“领雁计划”“领航计划”为统领的科技计划体系，并在“双尖双领”攻关计划项目中推行“赛马制”。

我省从2020年开始对重大科技攻关项目实施“揭榜挂帅”，并出台《山东省重大科技攻关工程项目管理暂行办法》《关于深入推进“揭榜挂帅”等三项制度改革的实施方案》，为改革提供制度保障。2022年5月，省工信厅联合省国资委启动了2022年度“揭榜挂帅”核心技术攻关行动，征集遴选出66项重大关键技术需求，形成“揭榜挂帅”项目榜单，揭榜金额达8.7亿元。2022年6月，山东省科技厅发布了《2022年山东省重大关键技术攻关项目指南(第一批)》

技术榜单，涉及57个省级重大科技创新项目、145个课题，吸引国内外企业、高校、科研单位竞相揭榜，推动攻克产业发展急需解决的一批技术难题。“揭榜挂帅”“赛马制”的推行对支撑我省产业链链强补链和解决“卡脖子”短板问题发挥着越来越重要的作用。

健全“揭榜挂帅”“赛马制”组织实施机制

“揭榜挂帅”“赛马制”作为新型科研组织模式，各地在推行实施过程中应科学把握好关键环节，使其在产业创新、关键核心技术攻关、重大应急任务攻关等方面的有组织科研中发挥重要作用。

建立科学合理的榜单确定机制。构建科学合理的项目遴选机制和榜单确立发布机制是推行“揭榜挂帅”和“赛马制”的关键基础。定榜单就是明确需求、制定目标，做到有的放矢。项目征集与发榜要坚持问题导向和需求导向，能够准确科学地明确攻关任务目标，形成真榜、实榜。构建科学合理的榜单确定发布机制是通过“揭榜挂帅”“赛马制”实现关键核心技术攻关、达到预期成效的关键性一步，榜单论证需要在项目征集的基础上，结合技术需求审查、专家咨询论证、必要的现场考察等环节，作出科学合理的判断，明确发榜的具体内容，选择适合的发榜平台进行发榜。

建立科学高效的揭榜者评价机制。通过论证揭榜选出揭榜方是“揭榜挂帅”“赛马制”实施的关键核心环节，在该环节科学制定论证标准，合理选择论证形式，建立科学高效的遴选评价机制，是选出真正“千里马”的重要前提。在对揭榜方的评价遴选时，要充分尊重专家评审员构成，明确好“谁来论证”，评审专家组成综合考虑行业专家、需求方、第三方组织等成员构成来组建，评价标准要综合考虑申请揭榜方的资质条件、揭榜方案以及最终成果可实现度，论证形式可采取集中评审和现场评估等形式相结合，通过构建科学高效的遴选评价机制准确遴选出合适的技术路线和创新团队。

合理采用“揭榜挂帅”“赛马制”。“揭榜挂帅”作为新型科研项目组织模式，有其自身的适

用范畴和条件，各地各部门在实践中要避免毫无原则地盲目采用，而应着重用于解决目标明确而实施路径不明确的有关核心技术问题。“赛马制”是组织多个揭榜方针对同一项目开展平行竞争，意味着比一般科研团队组织模式花费更多的人力、物力、财力，需要更加谨慎评估。对于研发目标明确而研发技术路线不明确的项目、重大关键核心技术攻关或社会民生领域重大应急需求等可实行“揭榜挂帅”。对于技术路线清晰明确、现有科技计划可以支持的一般项目等应避免盲目跟风，要结合各地各部门实际，有选择、有针对性地推进“揭榜挂帅”和“赛马制”实施，真正做到“科学选才、才尽其用”。

在“揭榜挂帅”“赛马制”实施中选才识才用才。科技攻关实行“揭榜挂帅”“赛马制”，其成败的关键在于人，在于如何选好“帅”。要赋予其充分的自主权，为其放开手脚把事情干好营造良好的环境，真正让那些想干事、能干事、干成事的人英雄有用武之地。同时，应该结合我省各级人才工程实施，建立“揭榜挂帅”“赛马制”实施成效与优秀人才遴选关联机制，做好选才用才工作。注重“揭榜挂帅”“赛马制”实施过程中的人才发现，对于揭榜成功并取得突出成绩的个人或团队，其业绩可作为评优争先、申报人才工程的重要评价依据。

建立完善考核评价机制和容错机制。“揭榜挂帅”“赛马制”的实施需要合理的考核评价机制作基础保障。要赋予揭榜人才更大技术路线决策权、经费支配权、资源调度权等，最大程度激励创新。对于揭榜人才的评价要打破传统评价机制的弊端，破除“唯帽子”论英雄、论资排辈的乱象，以攻关成果评定揭榜人才。同时，要建立完善揭榜人才容错纠错、尽职免责机制，对于已经履行勤勉尽责义务、因技术路线选择失误或者不可预见原因，导致难以完成预定目标的揭榜人才，警惕出现“过分苛责”，但也要避免让“免责机制”成为慵懒、明知故犯的保护伞。通过建立完善科学合理的考核评价机制，建立健全鼓励创新、宽容失败的容错免责机制，更好地为“揭榜挂帅”“赛马制”保驾护航。

(作者单位：齐鲁工业大学(山东科学院)、山东省科技发展战略研究所)