

为加快构建新发展格局提供有力支撑

——解读扩大内需战略规划纲要

中共中央、国务院近日印发的《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》14日对外发布。15日，国家发展改革委发布《“十四五”扩大内需战略实施方案》。

进入新发展阶段，我国坚定实施扩大内需战略意义何在？将实现怎样的预期目标？有哪些具体部署？记者采访权威人士进行解读。

坚定实施扩大内需战略意义重大

纲要指出，坚定实施扩大内需战略、培育完整内需体系，是加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的必然选择，是促进我国长远发展和长治久安的战略决策。

纲要涵盖十一个部分、三十八条，全面阐释我国实施扩大内需战略的规划背景，明确总体要求，提出政策举措。

纲要指出，实施扩大内需战略是满足人民对美好生活向往的现实需要；是充分发挥超大规模市场优势的主动选择；是应对国际环境深刻变化的必然要求；是更高效率促进经济循环的关键支撑。

国家发展改革委副主任赵辰昕说，坚定实施扩大内需战略，是加快构建新发展格局的关键着力点，是推动经济持续健康发展的重要基础，是彰显大国担当的主动选择，是坚持以人民为中心发展思想的必然要求。

纲要指出，综合来看，我国扩大内需机遇和挑战都有新的发展变化，总体上机遇大于挑战。必须坚定实施扩大内需战略，准确把握国内市场发展规律，未雨绸缪，趋利避

害，在危机中育先机、于变局中开新局，不断释放内需潜力，充分发挥内需拉动作用，建设更加强大的国内市场，推动我国经济平稳健康可持续发展。

“进入新发展阶段，扩大内需仍大有可为。”赵辰昕说，我国居民消费提质扩容潜力巨大，补短板锻长板投资需求旺盛，推进新型城镇化和区域协调发展将进一步拓宽国内市场空间，市场体系逐步完善有利于充分激发市场活力，供给水平不断提升将引领创造更多市场需求。

明确中长期目标和三大重点任务

“消费和投资规模再上新台阶”“新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现”“城乡居民人均收入再迈上新的台阶”……纲要按照全面建设社会主义现代化国家的战略安排，展望2035年实施扩大内需战略的远景目标。

纲要还确定了“十四五”时期实施扩大内需战略的主要目标：促进消费投资，内需规模实现新突破；完善分配格局，内需潜能不断释放；提升供给质量，国内需求得到更好满足；完善市场体系，激发内需取得明显成效；畅通经济循环，内需发展效率持续提升。

消费是内需的重要组成部分，促进居民消费是实施扩大内需战略的重要抓手。赵辰昕说，进入新发展阶段，我国有世界规模最大的中等收入群体，人均国内生产总值已超过1.2万美元，居民消费优化升级同现代生产方式相结合，是全球最具成长性的消费市

场，全面促进消费潜力巨大。下一步，将围绕进一步提升传统消费、扩大服务消费、培育新型消费、倡导绿色消费、拓展农村消费、完善促进消费的体制机制等方面，大力促进消费提质升级。

实施扩大内需战略，其中一项重点就是要拓展投资空间，发挥投资对优化供给结构的关键性作用。赵辰昕说，我国投资需求潜力仍然巨大，研究表明，我国人均基础设施资本存量只有发达国家的20%至30%，传统基础设施建设需求仍然很大，新型基础设施布局建设步伐加快，产业转型升级投入力度亟待加大，民生领域仍有许多薄弱环节。未来一段时期，围绕加快补齐短板弱项，改善供给质量，不断优化投资结构，提高投资效率，更大激发民间投资活力，将为投资需求合理增长增添持久动力。

纲要还部署了加快培育完整内需体系、促进形成强大国内市场、支撑畅通国内经济循环三大重点任务。

“市场是大国的重要战略资源，形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，也是大国经济优势所在。”中国国际经济交流中心美欧研究部副部长张莱楠说，纲要锚定2035年远景目标，综合考虑“十四五”时期国内外发展趋势和我国发展条件，明确提出三大重点任务，思路更明确、方向更清晰、措施更有力，为促进国内国际双循环良性互动提供指引。

提出八个方面政策举措培育完整内需体系

纲要提出，要扩大中等收入群体规模作为重要政策目标，优化收入分配结构，扩大人力资本投入，使更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。完善初次分配政策体系，提高劳动报酬在初次分配中的比重，拓宽居民经营性、财产性收入渠道。完善再分配调节机制，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，切实兜牢民生底线。

纲要按照生产、分配、流通、消费、投资再生产的扩大内需全链条，从全面促进消费、优化投资结构、推动城乡区域协调发展、提高供给质量、健全现代市场和流通体系、深化改革开放、扎实推动共同富裕、提升安全保障能力等八个方面作出部署，实施方案进一步细化了这八个方面的具体任务。

“政策内容体现出鲜明的人民立场。”国务院发展研究中心市场经济研究所所长王微表示，一系列以民生福祉为导向的促消费政策将加快推动全体居民生活品质提升和向共同富裕目标迈进。

居民增收事关消费增长，也是社会关注焦点。纲要提出，完善收入分配格局，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入，取缔非法收入，促进社会公平正义，促进人的全面发展，增强内需发展后劲。

赵辰昕说，要把扩大中等收入群体规模作为重要政策目标，优化收入分配结构，扩大人力资本投入，使更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。完善初次分配政策体系，提高劳动报酬在初次分配中的比重，拓宽居民经营性、财产性收入渠道。完善再分配调节机制，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，切实兜牢民生底线。

（新华社北京12月15日电 记者 谢希瑶 潘洁）

国办印发《“十四五”现代物流发展规划》

新华社北京12月15日电 日前，国务院办公厅印发《“十四五”现代物流发展规划》（以下简称《规划》）。《规划》是我国现代物流领域第一份国家级五年规划，对于加快构建现代物流体系、促进经济高质量发展具有重要意义。

《规划》指出，“十四五”时期要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，提升产业链供应链韧性和安全水平，推动构建现代物流体系，推进现代物流提质、增效、降本、为现代产业体系、形成强大国内市场、推动高水平对外开放提供有力支撑。

《规划》明确，按照“市场主导、政府引导，系统观念、统筹推进，创新驱动、联动融合，绿色低碳、安全韧性”原则，到2025年，基本建成供需适配、内外联通、安全高效、智慧绿色的现代物流体系，物流创新发展能力和企业竞争力显著增强，物流服务质量效率明显提升，“通道+枢纽+网络”运行体系基本形成，安全绿色发展水平大幅提高，现代物流发展制度环境更加完善。展望2035年，现代物流体系更加完善，具有国际竞争力的一流物流企业成长壮大，通达全球的物流服务体系更加健全，对区域协调发展和实体经济高质量发展的支撑引领更加有力。

《规划》作出六方面工作安排，包括加快物流枢纽资源整合建设，构建国际国内物流大通道，完善现代物流服务体系、延伸物流服务价值链条，强化现代物流对社会民生的服务保障，提升现代物流安全应急能力；提出三方面发展任务，包括加快培育现代物流转型升级新动能，深度挖掘现代物流重点领域潜力，强化现代物流发展支撑体系；从优化营商环境、创新体制机制、强化政策支持、深化国际合作、加强组织实施等方面，对加强实施保障提出明确要求。

世卫组织说有望在明年宣布新冠疫情不再构成全球卫生紧急事件

据新华社日内瓦12月14日电（记者 刘曲）世界卫生组织总干事谭德塞14日表示，有望在明年某个时候可以宣布新冠疫情不再构成全球卫生紧急事件。

谭德塞当天在新闻发布会上宣布，2023年1月世卫组织紧急委员会将开会讨论新冠疫情不再构成紧急事件的判断标准。

2020年1月30日，世卫组织宣布新冠疫情构成“国际关注的突发公共卫生事件”，这是世卫组织依照《国际卫生条例》所能发布的最高级别警报。

谭德塞同时表示，新冠病毒并不会消失。他说，新冠病毒将继续存在，所有国家需要学会将其与其他呼吸道疾病一起管理，包括流感 and 呼吸道合胞病毒引发的疾病，它们目前也在许多国家密集传播。

谭德塞强调，新冠大流行给人们最重要的教训之一是，所有国家都需要加强公共卫生系统。此外，还需要大幅加强与各国合作。



新华社发 玛利亚娜·巴索 报道

秘鲁国防部长宣布全国进入紧急状态

当地时间12月14日，警察在秘鲁首都利马执勤。秘鲁国防部长奥德拉14日宣布全国进入为期30天的紧急状态，以应对全国多地出现的暴力抗议活动。

保持恢复态势，总体运行在合理区间

——聚焦前11个月国民经济运行数据

国家统计局15日公布的今年前11个月经济数据显示，国民经济顶住国内外多重超预期压力，保持恢复态势，总体运行在合理区间，社会大局保持稳定。

经济总体保持恢复态势

国家统计局新闻发言人付凌晖表示，11月份，国际环境更趋复杂严峻，外需收缩进一步显现，国内疫情大面积反弹，需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”加大，对经济运行制约明显。

“面对新情况新挑战，各地区各部门高效统筹疫情防控和经济社会发展，切实抓好疫情防控优化政策和稳经济各项政策举措落实，国民经济总体上保持恢复态势。”付凌晖说。

统计数据显示，农业生产形势较好，全年粮食产量13731亿斤，比上年增长0.5%。投资增长总体稳定，1至11月份，固定资产投资（不含农户）同比增长5.3%。

“在世界经济下行压力加大、全球贸易动能转弱背景下，我国积极扩大开放，外贸发展韧性彰显。”付凌晖说，1至11月份，货物进出口总额同比增长8.6%，其中出口增长11.9%。

前11个月，高技术产业投资同比增长19.9%，快于全部投资14.6个百分点；充电桩、风力发电机组、民用无人机、光纤产量同比分别增长92.7%、39%、30.4%、21%……产业升级发展持续，新动能继续

壮大。“但国际环境复杂演变，世界经济继续走弱，国内疫情反弹影响加大，市场需求不足，经济恢复动能减弱。”付凌晖说，下阶段，要扎实落实稳经济各项政策措施，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长。

工业生产“形”有波动，但“势”仍平稳

11月份，全国规模以上工业增加值同比增长2.2%，比上月回落2.8个百分点。付凌晖说，工业生产下滑是多重因素共同作用的结果，既有国内疫情反弹、工业生产循环受到冲击的原因，也有世界经济收缩放缓、出口下滑拖累的影响，还有企业产销衔接不畅、经营困难增多的因素。

不过，从累计看，工业生产总体稳定。1至11月份，规模以上工业增加值同比增长3.8%。多数行业和地区工业保持增长，1至11月份，41个大类行业中，28个行业保持增长，占68.3%；31个省区市中，25个地区规模以上工业增加值保持增长，占80.6%。

从结构看，工业转型升级态势持续。1至11月份，高技术制造业增加值同比增长8%，装备制造业增加值同比增长6.2%。

“尽管受短期因素影响，工业生产‘形’有波动，但‘势’仍平稳。”付凌晖说，下阶段，随着优化疫情防控措施显效，

稳经济一揽子政策和接续措施落实落细，正常生产生活秩序逐步恢复，交通能源等要素保障继续加强，工业生产将逐步恢复。

就业保持总体稳定具有较多有利条件

最新数据显示，1至11月，全国城镇新增就业达到1145万人，完成1100万人的全年目标任务。但11月份，受疫情大面积反弹、企业经营困难增多影响，全国城镇调查失业率比上月上升0.2个百分点。

付凌晖说，11月份，外来农业户籍劳动力城镇调查失业率为6%，上升0.5个百分点，这部分群体主要以农民工为主，多从事建筑、批发零售等行业，就业稳定性相对较差，容易受到疫情等短期因素影响。

不过，在就业优先政策作用下，尤其是针对大学生等重点群体加大帮扶力度，青年失业率连续下降。11月份，16至24岁劳动力城镇调查失业率比上月回落0.8个百分点。

“从下阶段情况看，就业形势逐步改善，保持总体稳定仍具有较多有利条件。”付凌晖表示，随着疫情防控优化政策和稳经济各项举措进一步落实，我国经济逐步恢复，将带动就业需求扩大，增加就业岗位。各地区各部门强化就业优先政策，积极拓展就业空间，加大重点群体就业帮扶，也可为就

业稳定提供有力保障。

物价有望继续保持总体稳定

11月份，我国居民消费价格继续保持温和上涨态势，全国居民消费价格指数（CPI）同比上涨1.6%，涨幅比上月回落0.5个百分点。

“CPI涨幅回落，主要是由于食品价格涨幅回落的影响。11月份，食品价格同比涨幅比上月回落3.3个百分点，其中猪肉和鲜菜价格回落尤为明显，拉低CPI涨幅。”付凌晖说。

据介绍，近期全球大宗商品价格涨幅虽有所回落，但总体上仍处于高位，对国内价格的输入性影响犹存；国内经济逐步恢复，市场需求扩大，加之元旦、春节“两节”临近，猪肉、鲜菜、鲜果价格可能出现季节性上涨，会一定程度加大价格上涨压力。

“尽管存在一定压力，但我国市场供给能力强大，保供稳价措施有力，物价有望继续保持总体稳定。”付凌晖表示，全年粮食实现增产丰收，粮食库存较为充裕，有利于保障粮食价格稳定。生猪产能总体稳定，处于正常合理区间，市场调控有力有效，猪肉价格有望保持平稳。此外，我国产业体系完整，工业生产能力强，服务供给持续恢复，有利于保障价格稳定。

（新华社北京12月15日电 记者 魏玉坤）

用好四个“镜头” 精准靶向施策

聊城大学打造高水平师资队伍全链条引育模式

□齐如林

百年大计，教育为本；教育大计，教师为本。聊城大学认真学习贯彻党的二十大精神，贯彻落实中央关于新时代教育评价改革和新时代教师队伍建设改革的决策部署，着力优化能上能下的教师激励机制、打造灵活开放的教师引进机制、完善人尽其才的教师培育机制，建立高水平师资队伍全链条引育模式，有力激活了教师队伍“一潭春水”。在刚刚揭晓的山东省泰山学者青年专家遴选中，聊城大学4名教师入选，实现省级人才工程入选的重大突破；实现了博士学位教师和副高级以上教师均突破1000人的“双千”目标，学校教师队伍建设数量与质量迈入新境界。

一是坚持管党人才，用好“长焦镜”，着力加强教师队伍建设战略谋划。全面贯彻“人才是第一资源”的理念，对人才工作进行前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进。强化顶层设计，构建人才工作新格局。坚持人才强校战略，科学编制“十四五”师资队伍发展规划，统筹推进人才与学科、平台、项目一体化建设，精准实施党委书记人才工作项目。突出“一把手”抓第一资源，坚持校领导联系专家、学院班子成员联系专家制度，形成自上而下的人才发展路线图。强化高点定位，打造人才工作新机制。全面加强党委对教师引进工作的全面领导，围绕师资引进、培育、聘用、考核关键环节，2021年以来先后制定了《青年博士引进暂行办法》《高层次人才引进实施办法》《“光岳英才工程”实施与管理办法》《专业技术岗位设置与竞聘管理办法》《专

业技术岗位人员聘期考核管理办法》《关于建立学校领导联系服务专家制度的意见》等12个相关文件，构建起具有聊城特色的人才引、育、聘、考分类评价体系。强化深度服务，巩固人才工作新优势。坚持不拼重金拼服务，高度重视解决教师的“关键小事”。首批遴选17名专家作为校领导班子联系对象，为73名高层次人才申领“山东惠才卡”“聊城市人才服务金卡”，确保人才安心、安心、安业，服务激励更多人才成为“四有好老师”和“大先生”。聊城大学太平洋岛国研究中心获评全省“干事创业好团队”，化学工程学院教师团队、畜牧学教学团队获评“山东省高校黄大年式教师团队”。

二是坚持需求导向，用好“广角镜”，着力构筑师资引育的雁阵梯队。分级分层施策，建强师资队伍，努力打造“筑巢引得雁归来”的教师雁阵梯队。实施“头雁”领航，突出“高精尖缺”导向，聚力学科领军人才精准引进计划，一人一策、一事一议，特岗特薪、协议管理，多渠道多方式引进包括两院院士等在内的高层次专家40多人；聚焦国家和区域重大发展战略、重大科技任务，优化校地高层次人才共用共享机制，校地共建聊城人才发展战略研究院，打造高端人才来聊的“绿色通道”。特聘教授贾康获批国家社科基金重大项目，实现学校在国家级重大项目上的突破；特聘教授董晓臣获评泰山学者；特聘教授解明获颁山东省自然科学杰出青年基金项目。聚力“强雁”护航，拓展灵活高效的引进途径，举办国际青年博士论坛，承办泰山学者学术论坛，党政主要领导带领班子成员主动出击、广开渠道，带队参加高层次人才招聘会，赴一流高校、科研院所招聘教师。学校与二级学院

签订工作目标责任书，强化学院教师引进主体责任，明确规定人才工作年度考核为“优秀”的学院，给予年终业绩绩效上浮5%的奖励；人才工作年度考核为“不合格”的学院，年度总体考核不能评为“优秀”等级。发挥知名校友、外聘专家和高端人才的桥梁作用，做大“人才朋友圈”，形成“以才引才”集聚效应。泰山学者青年专家刘才龙教授利用“学缘”“业缘”关系，向学校推荐王凯、王晓春等6位高层次人才，为学校省重点实验室发展注入强劲动能。聚力“雏雁”续航，克服区位优势，充分发挥主观能动性，大幅度提升青年博士的引进待遇，建立“一院一清单”引才机制，多维拓展教师引进渠道，形成了优秀青年博士集聚“强磁场”。2020年以来，聊城大学集中引进22批青年博士，引进优秀博士300多人。其中，8名新引进博士学位教师直聘到教授、副教授岗位；来自北京理工大学的陈国梁博士，来校不到两年就遴选为泰山学者青年专家，韩营、高海云等一批博士获批国家自然科学基金等国家科研项目。

三是坚持筑基筑峰，用好“放大镜”，着力加大优秀师资的培育力度。坚持铺路搭桥，通过荣誉体系构建、分类分层培育、企业任职锻炼等，大力支持优秀师资挑大梁、当主角。优化人才荣誉体系。实施包括“光岳学者”“光岳英才”“光岳新秀”等在内的“光岳人才工程”，提高人才配套经费标准，评选过程打破资历、学历与职称限制，不看人才称号，只看水平、能力与贡献，确保人才脱颖而出、人尽其才、才尽其用。遴选出包括9名“光岳学者”在内的192名光岳系列人才，每年兑现津贴补助近2000万元，夯实了高层次人才培育

的根基。优化“学科+团队”融合体系。围绕5个“冲一流”学科和7个“强特色”学科以及重点学科平台梯队建设，加快培育优秀青年创新团队，规划建设10支左右具有突出创新能力的青年学者创新团队，促进青年教师集团化、梯队化快速成长。2022年学校首批遴选培育“抗体与小分子药物设计和筛选创新团队”等6个团队。优化教师能力提升体系。实施新入职教师能力培养、教学骨干能力提升和学科带头人培育“三大工程”，师资队伍的教师师风、教学能力、科研素养、学科视野等教师基本素质得到明显提升。多渠道搭建“理论+实践”教师培育平台，2021年以来选派两批125名优秀教师到聊城市118家企业担任科技副总，在关键岗位上和重大项目攻关中经风雨、壮筋骨。2021年以来，聊城大学培育新增省级优秀专家25人，其中享受国务院政府特殊津贴专家、泰山学者等专家8人，山东省智库决策咨询专家、山东省现代农业产业技术体系专家等6人，山东省教学名师3人。

四是坚持激励考核，用好“显微镜”，着力激发人才工作的动力活力。不唯学历唯能力，不看资历看贡献，不看称号看水平，学校深入贯彻新时代教育评价改革方案精神，深化岗位竞聘、薪酬分配和绩效考核改革，教师干事创业的精气神得到充分提振。破“五唯”，优化岗位竞聘评价标准。学校打破常规，把专业技术岗位晋级方式分为直聘和竞聘两种，教学科研水平高、服务能力强的教师可通过认定方式直聘晋级到教授二级、副高一级等岗位，真正实现了绿色通道、垂直攀升。打破专业技术岗位和管理岗位任职界限，提拔42名副

教授以上职称的优秀专业技术人员到中层管理岗位。2022年，学校晋级副教授一级岗位的54人中，16人凭借个人实绩直聘晋级。在岗位竞聘中，积极推进学术评价机制改革，推行代表性成果评价制度，强化同行评议。该校商学院教师徐鹏杰博士还未毕业，在共同富裕影响因素领域发表系列高水平学术论文，受到匿名评议专家的高度评价，顺利竞聘到教授岗位。在岗位竞聘改革中，学校坚持权责下放，将教授四级及以下岗位全部下放到二级学院，“一院一策”开展自主竞聘，做到不同学科的多元精准评价，切实改变了“一把尺子量到底”的评价模式，实现了人岗相适、人尽其才。2022年，学校先后开展了专业技术岗位晋升和晋级工作，分别有138人和387人被聘用到新的岗位，专任教师从事教学科研、服务社会的积极性主动性得到充分调动。破“平均”，优化薪酬分配体系。坚持实绩第一标尺，大力推进绩效工资分配制度改革，实施标志性成果认定，突出工作业绩贡献与能力水平，实现奖励绩效向教学科研、服务社会成效显著的教师倾斜，“多劳多得、优劳优得、少劳少得、不劳不得”的导向得到充分凸显。破“躺平”，发挥考核导向作用。严格开展专业技术人员聘期考核，做到中期考核和期满考核相结合，发展性评价与过程性评价相结合，正向激励和负向激励有机统一，强化考核结果应用，考核不合格者不得参加竞聘晋级，连续不合格者给予降级处理，实现了自主聘任、聘约管理、能上能下的良性循环，进一步激发了专任教师干事创业、教书育人的内生动力，为高水平应用型大学建设提供了强有力的人才支撑。