

市场监管 守护民生

山东省市场监督管理局 大众日报 台办

http://amr.shandong.gov.cn

(上接第八版)

潍坊：“四高”下取得阶段性成效

潍坊市坚持党委政府高位推动、食药安办高效推进、市县镇村四级高频联动、各有关单位高标落实，取得阶段性成效。

高位推动。市委、市政府高度重视，党政主要领导均在省食药安办《致各市委党委政府主要负责人的一封信》上作出批示，要求抓好两个文件、“两个责任”方面的落实，确保全市食品药品安全工作走在全省前列。

高效推进。各级食药安办成立由主要负责同志任组长的领导小组部署推进，抽调工作人员组建工作专班，实行实体化运行具体落实，制定谋划推进路线图和时间节点，开展两个文件学习解读、制订贯彻落实方案、包保干部和监管底数摸底、主体分级等工作。11月8日，全市16个县市区、市属开发区同步开展食品生产经营企业食品安全总监、食品安全员任命仪式，共任命食品安全总监815人，食品安全员18250人。

高频联动。市食药安办建立食品生产经营主体分级日调度、日通报制度，各级食药安办主动认领监管对象，市

县镇村四级干部协调联动，全力攻坚。各镇街党委政府和社区、行政村各级干部主动融入分级工作，按照食品安全网格化包靠范围，对照省提供监管底数清单，协助市场监管所工作人员逐户确认在营状态和经营情况，全面完成95323家食品生产经营单位的核实、主体分级和包保干部确认工作，共配备四级包保干部19619人。

高标落实。目前全市已初步完成各环节企业落实食品安全主体责任监督管理规定的视频培训工作，分门别类整理完善市、县、镇、村四级督导检查表格，制定许可类餐饮单位、登记类小餐饮、学校(幼儿园)食堂、集体用餐配送单位(中央厨房)四类业态责任模板，各级包保干部正在对照任务清单开展首轮包保督导。同时，将落实“两个责任”与“食品安全党政同责”要求结合起来，与正在开展的食品安全“守底线、查隐患、保安全”专项行动以及落实新修订的《食品生产经营监督检查管理办法》结合起来，加强工作统筹，同步融合推动，并将落实“两个责任”工作开展情况纳入今年食品安全工作评议。

泰安：压紧压实企业主体责任

泰安市持续加强组织领导和指导服务，全力构建分层分级、精准防控、末端发力、终端见效工作机制，压紧压实企业主体责任有效落实。

统筹协调，组织领导到位。市委书记作出批示，要求组织落实好食品安全“两个责任”。市政府常务会专题研究分层分级包保工作，明确时间线、任务图，确定包保干部和对象，细化工作举措和任务；明确市、县、乡、村四级领导和干部分别包保A、B、C、D四级食品生产经营主体。

从细管理，情况掌握到位。对全市食品生产经营主体分布、规模、业态等进行全覆盖摸底调查，实行台账管理，建立四级包保主体台账，明确市、县、乡、村四级包保干部范围。

宣传培训，主体责任落实到位。加强对食品生产经营企业培训，指导企业建立健全食品安全工作制度。印发两

个通知，组织召开企业落实主体责任推进会暨首批食品安全总监任命仪式，并向社会公示食品安全总监、安全员，强化企业主体责任落实，全市356家食品生产经营企业全部配备食品安全总监，17981家全部配备了食品安全员，共计18149人，建立了日管控、周排查、月调度工作机制，全面压实生产经营者食品安全主体责任。

精准服务，指导衔接到位。分类指导企业落实主体责任，制定食品安全“两个责任”工作包保方案，市局各食品监管科室分别包保两个县(市、区)、功能区，细化属地和企业工作任务和标准。建立市级领导督导检查服务团队，由14个食药安委成员单位组成，市食药安办统一开展培训并印发落实食品“两个责任”工作明白纸。建立食药安委成员单位联络员和包保主体所在地食药安办联络员“双联络员”制度，协调做好包保干部与包保主体相关人员衔接工作，为开展督导提供服务保障。

日照：建立“四同”机制

日照市结合创建国家食品安全示范城市，建立“四同”机制，推动食品安全属地管理责任和企业主体责任落地落实。

党政同责，全力部署推进。坚持高位推进，将食品安全定为“一把手”工程。建立市委书记、市长任“双组长”的创建国家食品安全示范城市领导机制，形成“党政同责、一岗双责，权责一致、齐抓共管”工作格局。市委办委托第三方机构对全市食品安全工作开展情况进行评估，总结治理成效，指出短板弱项，为全市进一步落实食品安全“两个责任”提供参考依据。市食药安办充分结合评估结果，建立健全分层分级、精准防控、末端发力、终端见效工作机制，制订实施方案，切实增强食品安全风险防控能力，完善食品安全责任体系。

上下同抓，合力攻坚克难。建立市、县、乡、村四级联动工作机制，成立工作领导小组，设立工作专班，制定具体贯彻落实措施，细化职责任务，明确时间表、路线图、责任人，集中力量攻坚。截至目前，已有4246名包保

干部对包保主体开展食品安全专项督导检查，全市“两个责任”工作实现稳步推进。

集智同商，组建专家队伍。组建食品安全“两个责任”分层分级包保工作专家队伍，跟踪包保主体问题整改等相关工作。同时，成立日照市食品药品安全专家委员会，集智集策，充分发挥专家在专业技术、决策咨询、应急救援、事故调查等方面的重要作用。

行业同治，共建共享食安。推动企业进一步建立健全食品安全责任制，配齐配强食品安全管理人员，建立食品安全管理人员名单，现已配备食品安全总监200名、食品安全员3624名。督促企业制定风险管理制度，鼓励企业参加食品安全责任险，强化风险意识，提高食品安全事故预防和救助水平。组织食品生产经营业户开展食品安全法律、法规、标准和专业知识培训，现已对国家森林公园、万宝海滨风景及任家台村等8个民俗村涉旅企业和经营户共计1300余人分批开展了集中培训，不断提高从业人员食品安全责任意识。

德州：高位推动 科技赋能

德州市坚持政治引领、高位推动，统筹谋划，确保把食品安全属地责任和企业主体责任“两个责任”落地见效。

高标准开展“两个责任”落实。将责任落实到“最小工作单元”，建立健全末端发力终端见效长效机制。市委市政府主要负责同志分别作出批示；市委常委会、市政府常务会专题研究部署，并召开会议大力推进；与“党政同责”相结合，印发《致党委政府主要负责人一封信》，形成共同推进合力。制订印发实施方案，成立领导小组，领导小组下设综合协调、督导检查、数据归纳工作专班，扎实推进各项工作。建立市级包保领导干部对口联系保障机制，建立对接联系表，编制工作手册。包保领导发现问题，监管部门及时处置，形成包保与监管的“闭环管理”。

高站位推进属地监管责任落实。在“谁来管”方面，层级对应建立责任清单，共计60193条；在“管什么”方

面，建立任务清单，包保干部人均包保比例6.72户，确保包得了、包得住；在“怎么管”方面，与国家食品安全示范城市创建、食品安全“守底线、查隐患、保安全”专项行动紧密结合统筹推进。截至目前，“四单一书”已全面建成，共计摸底建档食品市场主体56116家，确定包保干部8953名，配备食品安全总监480名、食品安全员8596名，配备率达到双100%。

高起点推动企业主体责任落实。在全省率先推动“全链条”配备食品安全总监，及时向社会公示，接受群众和媒体监督。强化数据赋能，研发“包保办”APP，通过APP包保干部可远程在线查询企业主体责任落实情况，督察人员对包保干部任务落实记录进行线上督察，形成了线上线下“实地督导+远程巡查”相结合的“智慧化”督导模式。开展“两个责任”大培训、大宣传、大承诺系列活动，邀请专家详细解读食品安全责任体系，提升食品安全法律意识。

滨州：四级联动 同步推进

滨州市迅速行动，市、县、乡、村联动，全力推动，包保工作基础全部到位。目前，督导工作全面展开，371家配备食品安全总监、11007家配备食品安全员，配备率100%，并全部向社会公示。

凝聚共识，高度重视，夯实思想基础。迅速学习研究，迅速请示报告，迅速层层传达。市食药安办致各县(市、区)党委政府主要负责人一封信，《食安滨州》专刊及时通报全市落实食品安全责任分层分级包保工作进展。

组建专班，实体运行，夯实组织基础。市、县两级均成立领导小组，下设工作专班，落实办公场所，配备办公设施，抽调专职人员，实行实体化运行。同时，市级包保干部和3个县(市、区)县级包保干部均配备配合包保单位，明确职责任务和工作要求。

摸清底数，建章立制，夯实工作基础。及时出台实施方案。制订《滨州市落实食品安全责任分层分级包保工作

实施方案》，指导全市包保工作有效有序开展。及时核准包保基数。全市共有食品安全生产经营主体56369家。报请市、县、乡三级党委政府同意，全市确定包保干部9722人。及时落实“三清单一承诺书”。市、县、乡、村四级包保干部台账全部建立，食品安全责任与任务承诺书签订完毕。及时做好督导准备工作。举行推行企业食品安全总监(员)制度会议暨首批食品安全总监颁证仪式，组织对A、B级企业食品安全总监代表示范培训与考试，指导督导各县(市、区)食品安全总监(员)制度积极推进。在此基础上，制定《滨州市推动落实食品安全责任分层分级包保工作实施办法》《滨州市企业食品安全总监(员)监督管理办法(试行)》《关于配合市级领导干部包保督导A级食品生产经营主体的通知》《滨州市落实食品安全责任分层分级包保工作督查方案》，确保推动落实食品安全责任分层分级包保工作规范运行、落地见效。

济宁：分层分级 落地落实

济宁市委、市政府主要领导高度重视并作出批示，要求以创建国家食品安全示范城市为抓手，迅速行动，成立实体化工作专班，按照既定的时间表、路线图和责任人，实施挂图作战、包片包抓、倒排工期、压茬推进，通过“四个坚持”抓好分层分级，落地落实。

坚持精准高效。为推动食品安全“两个责任”落地落实制定路线图、列出时间表、明确责任人。组织任城、兖州、汶上等县市区开展调研和摸底测算，针对“4层对4级”总体框架、“3单加1书”具体措施进行针对性分析、实操性推演、精准性对接，组织实地调研、座谈交流16次，形成济宁“施工图”，推动顶层设计“接地气、落得实”。

坚持因地制宜。合理确定四级包保干部范围，确保包得住、管得好、全覆盖。对市级27项、县乡级23项、村级18项《任务清单》进行细化充实，明确工作任务；创新培训方式，编制包保工作手册，按照食品业态，细化任务清单，使包保干部熟悉督导任务，了解相关法律法规，明确

标准要求，有针对性的开展督导工作。

坚持四级联动。市食药安办主抓高点谋划、组织动员、以市带县，各县(市、区)食药安办着力立足实际、探索执行、以县促乡，层层递进、环环相扣推进摸底测算、分层分级、清单制定等各项任务，市食药安办定期召开腾讯视频会议，调度各县(市、区)、镇街食药安办工作进度，严格按照省局要求高质量完成各项工作。市、县食药安办发挥牵头作用，积极协调党委办、政府办、组织部门支持配合，联合市食药安委有关成员单位成立督查组，督促包保工作落实，形成全市一盘棋的工作格局。

坚持行业共治。市、县食药安办指导全市食品生产经营企业设立食品安全总监789人、食品安全员13632人，配备率达到100%。食品生产和流通环节组织开展业务培训，指导企业建立健全食品安全风险管控工作机制，精细化管理制度，严格执行日管控、周排查、月调度，定期组织自查，风险隐患排查等，压实了企业食品安全主体责任。

威海：五个坚持 稳步推进

威海市将推进“两个责任”落实作为各级“一把手”工程，以“五个坚持”为抓手，稳步推进“两个责任”各项工作任务落地落实。

坚持高位推动，层层部署到位。市委、市政府主要领导高度重视，多次作出批示，要求尽快制订实施方案，认真抓好落实；编发《致各区市党委政府主要负责同志的一封信》，督促区市主要负责同志带头履行食品安全领导责任，凝聚以上率下、层层抓落实的领导合力。

坚持全方位发力，高效夯实基础。各级食药安办成立由主要负责人为组长的领导小组，抽调骨干力量成立工作专班，建立健全协调科室统筹、监管科室配合、信息中心技术保障的协作运行机制，全市上下联动，集中攻坚，高效完成4.3万家食品生产经营主体与6182名包保干部责任清单匹配，全市食品生产经营单位食品安全总监、食品安全员配备率100%。

坚持精准服务，助力包保督导。市食药安办编制相关材料，向包保领导干部“一对一”讲解“两个责任”要求、包保任务清单、督导工作流程等，逐一明确市场监管部门对口服务科室及联系方式，各区市参照市级模式建立对口服务衔接机制，为各级包保干部解答“为什么、干什么、怎么干”的疑难困惑。

坚持率先垂范，“一把手”带头履职。市委、市政府主要负责同志对A级包保责任清单实行“双签字”，市委书记带头督导重点食品生产企业，市食药安办主任带队督导调研企业，督促高标准落实企业主体责任。

坚持常态化培训，营造浓厚氛围。由市食药安办牵头抓总，县、乡级食药安办按镇街分片分区，层层开展包保干部业务轮训；由监管科室分别牵头，通过培训会、网站解读、进企业现场授课等方式，向各类食品生产经营企业宣贯《规定》，营造齐抓共管良好氛围。

临沂：末端发力 终端见效

为认真贯彻落实国务院食品安全委员会《关于建立健全分层分级精准防控末端发力终端见效工作机制推动食品安全属地管理责任落地落实的意见》《企业落实食品安全主体责任监督管理规定》以及省食药安办有关要求，临沂市迅速行动，积极推动市、县、乡、村四级食品安全属地管理和企业主体食品安全“两个责任”落地见效。

高位推动，加强组织领导。市委书记、市长、副市长分别对落实食品安全“两个责任”作出批示，对具体工作进行部署。市食药安办组织召开全市贯彻落实食品安全“两个责任”工作机制推进视频会议，制订《临沂市落实食品安全“两个责任”分层分级包保工作实施方案》，将各级党委、政府领导班子全部纳入包保干部范围，扎实做好引领工作，全面做好包保工作组织实施。

高位谋划，细化措施方案市食药安办牵头组织，建立落实食品安全“两个责任”工作协调机制，选派一名副县

级干部专职负责，从各业务科室抽调骨干参与组建工作专班，集中力量开展攻坚。逐条对照任务清单，紧贴工作实际，制作了《临沂市贯彻落实食品安全“两个责任”分层分级包保工作手册(A级)》，明确了A级主体包保的工作内容、领导责任、具体事项、企业简介等内容，针对包保干部“何时督导”、“督导什么”、“如何督导”等疑惑做出解答，使包保干部能够第一时间对企业开展督导，确保包保工作够底子清、情况明。

高效推进，狠抓工作落实。市委、市政府14位领导干部共同参与，对全市63家A级主体分别开展包保督导，目前市级干部已全部完成首次包保督导任务。同时，市专班督促指导各县(区)严格按照时间节点，稳步推进各级包保督导、档案建立等工作，压紧压实食品安全属地管理责任，严格落实各企业食品安全主体责任，推动形成分层分级精准防控、末端发力终端见效的工作机制。

聊城：念好“高建实细”四字诀

聊城市着力念好“高建实细”四字诀，健全分层分级精准防控末端发力终端见效工作机制，推动食品安全“两个责任”落地落实。

紧扣“高”字，严格落实食品安全党政同责。领导高度重视。市委、市政府高度重视食品安全“两个责任”分层分级包保工作，市委书记、市长分别就抓好工作落实作出批示。坚持高位推动。向各县市区党政主要负责同志致信，通报落实食品安全“两个责任”工作机制有关情况；13名市级党政领导干部带头签订了食品安全责任与任务承诺书。市委常委会、市政府常务会先后对落实食品安全“两个责任”进行安排部署。实行高频督导。及时调度食品安全总监(安全员)配备等情况，配备率达100%。

围绕“建”字，压紧压实分层分级包保任务。建立领导组织。成立以市食药安办主要负责人为组长、分管负责

人为副组长、食品科室负责人为成员的领导小组，统筹推进工作落实。组建工作专班。指导各县市区成立工作专班。建立工作台账。建立包保主体、包保干部、食品安全总监等台账，落实“三清单一承诺书”制度。

突出“实”字，全面摸底食品生产经营主体。核实经营状态，核实上报数据，密切结合实际。聚焦“细”字，切实保障整体工作协调推进。细化工作措施。明确了时间表、路线图、督查和考核等措施。注重工作细节。开展了专班业务培训，解读落实食品安全“两个责任”有关文件和《企业落实食品安全主体责任监督管理规定》。结合市领导督导重点项目，合理分配包保主体。探索精细管理。开发了“包保办”APP，针对不同类型食品企业精心设计应用场景，实现包保干部“在线查询信息、检查记录留痕、检查结果反馈”全流程闭环管理，着力推动包保工作智慧化和规范化。

菏泽：党政同责 高位推动

菏泽市不等不靠，迅速行动，积极研究政策思路，制订工作方案，推进食品安全分层分级管理工作落地生根、取得实效。

组织领导坚强有力。菏泽市主要领导、分管领导分别作出批示，要求细化措施，抓好贯彻实施。市食药安办立即召开工作推进会议，研究制定具体工作步骤，明确时间节点和责任人。各县区挂图作战，积极推进工作落实。各镇街迅速行动，全面排查辖区内食品生产经营业态。各村居积极配合，强化宣传。市、县、乡、村四级联动，保质保量推进食品安全分层分级管理工作落地落实。

基础工作扎实开展。市级层面成立工作领导小组，组建工作专班，市食药安委下发了贯彻食品安全分层分级管理的实施意见，对领导机制建设、包保主体确定、责任清单建立、督导队伍组建等方面进一步明确任务。各县区成

立本级食药安办主要负责人为组长的工作领导小组，组建工作专班，积极落实国家、省、市决策部署。截至目前，全市划分A、B、C、D四级食品生产经营单位分别为86家、321家、3277家、49609家，明确市、县、乡、村四级包保领导干部，制定责任清单。召开全市食品安全总监聘任仪式，聘任食品安全总监953个，食品安全员4641个，符合条件的食品生产经营企业全部配备食品安全总监和

安全员，配备率达到100%。任务落实跟踪问效。制定业态帮扶专班、示范引领专班、督导检查专班“三个专班”，所有业态均有专人帮扶指导、属地管理，各业态创新经验做法均进行总结上报。“两个责任”工作落实以来，市、县、乡、村四级包保干部帮扶指导包保单位4.41万家次，督促落实日管控、周排查、月调度等工作机制，压紧压实主体责任，全市食品安全保障水平显著提升。