



市场监管 守护民生

山东省市场监督管理局 大众日报 台办

http://amr.shandong.gov.cn

坚持“高快严细”

山东跑出落实食品安全“两个责任”加速度

全国部署落实食品安全“两个责任”工作以来，全省高位推动、快速部署、严格要求、细化措施，压紧压实属地管理责任和企业主体责任“两个责任”，跑出落实“两个责任”工作“加速度”。截至11月底，全省20.19万家生产经营企业全部配备食品安全员，其中，1.25万家企业配备食品安全总监，所有企业主体应配尽配；全省106.14万家包保主体全部落实包保责任，明确包保干部16.74万人，市、县两级包保干部全部签订承诺书，提前一个月完成本年度包保工作任务。

高位推动

强化党政同责

省委、省政府高度重视。全国食品安全办主任会议后，省食药安办立即向省委、省政府汇报有关情况，提出贯彻落实打算。省委、省政府领导作出批示，要求认真抓好落实，切实保障食品安全。省食药安委召开专题会议，研究部署落实“两个责任”工

作。目前，省委、省政府领导先后10余次作出批示，提出要求。

高位出台实施方案。第一时间研究制定落实措施，经报请省政府同意，由省食药安委转发《意见》，并印发全省实施方案和督查方案，在各阶段推进时间安排上均比国家要求提前半个月。同时，致信各市党委政府主要负责同志，通报“两个责任”工作情况，讲清工作的重要性、紧迫性。

各级党政领导积极包保。16市党委、政府高度重视，7位市委书记、11位市长分别作出批示、提出要求，召开市委常委会会议、市政府常务会议或市食药安委专题（扩大）会议进行研究部署。市委书记、市长带头包保，252位市领导、2897位县领导参与包保，济南等10市党政主要负责同志已到包保企业开展督导工作。

快速推进

强化上下联动

立即作出动员部署。全国会议

后，接续召开全省食药安办主任会议，进行全面动员和部署。省级成立以省食药安办主任为组长的领导小组，下设工作专班，集中办公，实体化运行。省食药安办召开5次全省工作推进视频会议，要求各地快速响应。各地参照成立领导小组，设立工作专班，上下协同推进。

迅速建立工作机制。研究建立“一张图（工作进展情况图）”“两方案（实施方案、督查方案）”“四清单（企业落实主体责任清单、包保责任清单、包保任务细化清单、督查细化清单）”“五培训（食品安全总监、食品安全员、包保干部、“四进”干部、督查人员）”“五管控（食药安委总控、包保管控、企业自控、“四进”督察、社会共控）”总体工作推进机制，全力推进工作任务落实。

及时多层次督促指导。省食药安办领导定期与各市食药安办主要负责同志电话沟通，督促加快推进力度。11月中旬，省食药安办主任到滨州市调研落实“两个责任”工作情况。将16市划分为7个片区，由7名专班人员“点

点对点”指导，每日调度各地进展情况。

严抓落实

强化督查通报

定期通报进展情况。省级制定工作任务推进计划图，明确具体措施、责任人、完成时限，要求各地倒排工期，按照时间节点要求报送有关情况。建立通报机制，省食药安办已印发5次通报，对进展较快的市予以表扬，督促其他市学习借鉴、加快推进。

纳入“四进”工作督查。省“四进（进企业、进项目、进乡村和进社区）”工作队是省委、省政府派驻基层的常态化固定力量，主要任务是摸清实情、传导压力、解决问题、推动落实。将落实“两个责任”工作情况纳入“四进”工作督查事项，督促各地党委政府和包保干部履职尽责。

建立两个督查机制。将落实“两个责任”工作纳入省委、省政府督查事项，督促落实落地。制订2022—2024年全省督查方案，由省食药安委

每年开展一次专项督查，对16市全覆盖检查；与行业管理相结合，省教育厅、工信厅、商务厅、农业农村厅、市场监管局5个部门厅级领导带队，实施包市日常督查，并每半年开展一次现场检查。

细化措施

强化各级责任

建立健全“四个清单”。建立企业落实食品安全主体责任清单，省级制定生产、流通、餐饮、特食各环节不同业态企业主体责任清单，印发各市参照执行。建立包保责任清单，指导各地制订包保方案，明确包保干部范围，建立市、县、乡、村四级包保责任清单，并组织签订责任书。建立包保任务细化清单，省级研究确定各层级、各业态包保任务细化清单，便于包保干部开展督导工作。建立督查细化清单，将国家督查清单细化为对党委政府和食品生产经营者两个清单，并明确具体任务和督查重点，指导督查工作落实。

开展“五类培训”。针对食品安全总监、食品安全员、包保干部、“四进”干部、督查人员五类人员，通过视频会议、现场教学等各种方式，分级组织开展各类培训。省级组织对食品安全总监、食品安全员开展5次培训，重点解读《规定》和企业主体责任清单；对省“四进”干部、督查人员开展培训，主要讲解督查任务、督查流程和督查要求。各市组织包保干部、督查人员等培训，重点讲清“两个责任”工作的内容要求、包保任务清单和督导要求。

强化宣传引导。指导各地在包保主体明显位置公示包保干部信息，积极向社会公示食品安全总监、食品安全员信息，接受社会监督。在省市场监管局公众号设立落实“两个责任”工作专栏，建立工作简报，及时总结提炼全省各地经验做法。济南市开发“包保企业督导检查表”小程序，青岛市与既有市级领导同志联系企业制度相衔接，济宁、东营等地编制包保指南（手册），日照市组建专家队伍，为包保工作插上科技翅膀，提高了包保有效性、针对性。

济南：“四个突出”推动“两个责任”落地落实

济南市强化“开局就是决战、起步就是冲刺”的拼搏意识，坚持以包保到位促“精准防控”，以履职到位促“末端发力”，以督导到位促“终端见效”，切实推动食品安全“两个责任”落地见效。

谋划推动突出“高”。市委、市政府高度重视，市委书记和市长分别作出批示，要求细化措施、抓好落实。市食品药品安全办主任分别向各区（县）党委政府主要负责同志通报情况。市食品药品安全办迅速成立工作领导小组，设立工作专班。在对全市食品生产经营主体进行深入摸底调查的基础上，合理调整包保主体分级标准，完成全市10万余家主体分级，其中，A级30家、B级619家、C级5346家、D级98019家。

工作落实突出“全”。市食药安委制订印发包保工作实施方案，建立包保主体台账和四级责任清单，签订承诺书。结合生产、流通、餐饮服务和特殊食品等监管环节实际细化任务清单，靶向制作4张包保督导表，同时在市场监管系统内部建立“全员抓食安、全员抓包保”的工作联系机制。细化制定四级督查清单，通过“四不两直”等方

式，督查包保干部履职情况，并纳入食品安全工作评议考核。

机制措施突出“实”。通过宣传、定职、评比、考核等，推动企业配齐配强食品管理人员。一方面通过提待遇、设补贴、赋予一票否决权等措施，确保“有人愿干”；另一方面明确选人用人严把培训、考核和审查“三关”，保证“事能干好”。结合食品安全业态特点、风险状况等实际，新增10条具体职责，使职责更明确、抓手更具体。指导企业规范抓好“日管控、周排查、月调度”，推动建立每日检查防控风险、每周排查治理隐患、每月总结调度工作的常态化、精准化风险防控机制。创新制定“日周月”模板并在全省推广。

方式方法突出“新”。通过制作培训小视频、制发“十问十答”小卡片、开发线上学习考核小程序等多种方式，宣传贯彻食品安全企业主体责任。设计“包保企业督导检查表”小程序，便于包保干部督导使用。将包保企业的督导数据导入全市食品安全监管风险分析平台，作为信用风险分类的重要依据，提高精准防控食品安全风险能力。

青岛：研究确立包保匹配“七原则”

青岛将包保工作作为对食品安全属地责任的细化，坚持借势借力、巧中破题，研究确立包保匹配“七原则”，推动包保工作落实、落地。截至目前，全市14万家食品生产经营主体与1.7万名各级干部全部建立责任匹配关系，市委、市政府领导已基本完成首轮包保督导任务。

坚持与“责任清单”相衔接。将包保工作作为对“地方党政领导干部食品安全责任清单”的细化落实，确定由市委、市政府领导参与包保工作，各区市按照这项原则确定包保干部范围，食品安全党政同责要求得到进一步彰显。

坚持合理确定工作量。市级层面，综合考虑企业规模、影响力、风险程度等因素，本着实事求是和优中选优的原则，精心筛选确定市领导包保企业名单；区市层面，明确区市级领导包保数量不超过10家，合理确定包保主体分级标准，确保包保任务落得下、接得住。

坚持与市领导联系企业制度相衔接。确定由市领导包保对口联系的食品企业，实现工作的有机统筹，提高了工作效率。目前，市委、市政府主要负责同志率先完成对包保企业的首轮督导检查，营造食品安全齐抓共管的良好氛围。

坚持与行业主管相衔接原则。建立管行业必须管食品安全的责任机制，对于有行业主管的企业，原则上由分管该行业的领导包保。比如，由分管农业农村的市领导包保种养殖和食品加工“双跨”企业，由分管商贸流通的市领导包保大型商超，由分管教育的市领导包保重点学校，广泛调动行业力量，夯实安全基础。

坚持与属地管理相衔接原则。由主持一方工作的市领导包保本地企业，如由市委常委、西海岸新区管委书记和市委常委、胶州市委书记包保当地知名企业，既压实了食品安全属地责任，又能第一时间帮助企业解决发展中的困难和问题。

坚持督导区域相对集中原则。合理调整领导包保企业名单，针对路程较远的区市，尽量将市领导包保企业范围划分至一个区市，避免来回跑路，影响工作效率。

坚持强化监管专业保障。在研究制定督导工作“明白纸”基础上，由各级食药安办组织经验丰富的食品安全监管人员，组成专业监管保障团队，陪同领导干部开展督导检查，推动食品安全问题找得准、改得快。

淄博：高位推进 多措并举

淄博市把落实“两个责任”分层分级包保工作摆到重要突出位置，制定时间表，绘制路线图，严格按照要求，压紧压实各级责任，确保工作顺利推进。

高位推进，迅速建立工作落实体系。市委书记、市长分别对“两个责任”落实作出批示，市委常委会、市政府常务会议听取专题汇报作出部署。市食药安办发放《致各区县党委政府主要负责人的一封信》，积极争取党委政府支持。层层成立工作专班，各级食药安办均成立“一把手”任组长的领导小组，下设包保专班，实行集中办公实体化运作。

攻坚克难，全面完成分层分级任务。制定发放64216份“明白纸”，将相关政策要求宣传到位、解读到位、落实到位。不落一村、不漏一户，全面完成全市四级责任清单、包保主体、包保干部、食安办人员信息台账建档和承诺书签订，划分A级包保主体73家，B级450家，C级2377家，D级57415家，落实包保干部10462名。通过召开动员会、发放“明白纸”、检查督促、微信提醒等多种方式，分层次、分领域、分行业督促企业配备食品安全总监

和食品安全员，落实食品安全主体责任和日管控、周排查、月调度等制度。全市配备食品安全总监440人，食品安全员16122人，实现所有食品生产经营单位及学校食堂全覆盖，有效提升了企业风险防控能力和水平。

建立六项制度，推进包保工作常态化、制度化。市食药安委成员单位协助市领导联系包保企业、制订包保计划，协助开展督导。通过组织培训会、制作“明白纸”、现场陪同讲解等方式对包保领导及配合协助人员进行培训。包保专班通过电话、书面、微信等形式及时调度领导包保情况，确保包保领导按时完成督导任务。建立协同配合领导包保监管人员库，开展督导同时安排监管人员一并开展监督检查，分别按照监督检查表和包保督导表内容开展督导和检查。建立问题清单台账，责成区县市场监管部门按照时限组织企业整改或立案调查，确认整改到位后完成问题销号。市食药安办定期将整改情况向包保领导反馈。对领导督导发现食品安全存在重大隐患、企业主体责任严重不落实、可能引起较大社会影响等食品问题，进行挂牌督办，确保食品安全风险隐患彻底消除。

枣庄：“四个强化”全力推动

枣庄市切实提高政治站位，强化责任担当，全力推进食品安全“两个责任”落地落实。

强化高位推动。市委书记对全市落实食品安全“两个责任”工作作出批示，要求各区（市）党政主要负责同志高度重视，推动落实。市场监管局牵头抓好督导，对工作不力的，及时报告。市委办公室下发通知，要求各区（市）、枣庄高新区认真抓好市委主要负责同志批示精神落实。市委副书记、市长要求，市政府办公室和市食药安办牵头抓好食品安全“两个责任”工作落实。市政府专题研究落实食品安全“两个责任”工作，以市食药安委名义印发《实施方案》。市食药安办成立工作专班，建立日调度、日通报制度，统筹安排、倒排工期、压茬推进，确保工作任务按时保质保量完成。

强化学习宣贯。市、区（市）及时分层次组织辖区食药安办、市场监管所负责人和具体工作人员召开“两个责任”工作宣贯培训会。系统传达学习国家、省文件精神，确保各级各部门落实“两个责任”工作步骤清、程序明、

会操作，为落实“三清单一承诺”和“两员”配置等相关工作打下坚实基础。

强化基数摸排。对辖区食品生产经营主体进行反复多轮的全覆盖摸底核查，按照分层分级、层级对应、递次包保的要求，建立了市、区（市）、镇街和村居四级包保责任清单。截至目前，共完成分级分类47560家，确定包保干部5890人。持续督导企业压实主体责任，督促企业严格按照要求配备相适应的食品安全总监和食品安全员。指导企业建立完善食品安全责任制和“日管控、周排查、月调度”工作机制。截至目前，全市共配备食品安全总监360人，食品安全员7216人，覆盖率100%。

强化示范带动。市委、市政府主要领导带头包保。市委、市政府15名领导班子成员共包保A级主体39家，实现A级主体全覆盖。市委、市政府主要领导率先开展包保督导工作，要求企业压紧压实工作责任。截至目前，全市47560家食品生产经营主体实现包保干部全覆盖，市委、市政府领导班子成员均已完成首次督导工作。

东营：推行“一二三四”工作法

全省部署落实食品安全“两个责任”工作以来，东营市迅速行动，周密部署，全面推行“一二三四”工作法，逐级压紧压实工作责任，取得阶段性成效。

统一思想认识，搭建“一条主线”。市委、市政府主要领导高度重视包保工作，分别作出批示，要求把落实“两个责任”措施细化、具体化，建立日常调度工作机制，以此提升食品安全治理水平。市政府常务会、各县区党委常委会或政府常务会专题听取工作汇报，研究落实措施。市食药安办多次召开会议，明确工作重点，层层传导压力，把落实“两个责任”作为当前及今后一个时期的工作主线，强力推进落地见效。

加强组织保障，建立“两个机制”。各级把落实“两个责任”作为“一把手”工程，成立由食药安办主要负责同志任组长、分管负责同志任副组长的领导小组，抽调专人组建工作专班，实行实体化运行。以市食药安委名义印发实施方案，定期通报各县区工作进度，对进展缓慢的，

约谈县区食药安办主要负责同志。

突出工作重点，把好“三个环节”。建好责任清单。加强调查摸底，将全市食品生产经营主体划分为A级29家、B级231家、C级1347家、D级30706家，确定包保干部3740名，建立了层级对应的责任清单，并全部签订承诺书。加强宣传培训。通过线上线下培训、建立微信交流群等形式，督促符合条件的企业配备食品安全总监和食品安全员，常态化落实“日管控、周排查、月调度”工作机制，全市共配备食品安全总监213名，食品安全员4863名，配备率100%。开展包保督导。编制《包保干部工作手册》，明确了督导重点和督导频次，助力包保干部“轻装上阵”、照单履职，解决了包保干部干什么、怎么干的问题。

凝聚各方力量，实现“四级联动”。强化“一盘棋”思想，充分发挥市、县、乡、村各方职能优势，上下同心、步调一致、合力攻坚。

烟台：巧推快进落实“两个责任”

烟台市坚持敢于争先、走在前列的原则，对上深入沟通，对下精心指导，圆满完成食品安全分层分级包保各项工作任务。

宣传先行提高站位，解决不愿干的问题。市政府主要领导专门作出批示，分管领导召开专题会议进行安排部署，要求各级食药安委高度重视，高标准谋划推动分层分级包保工作，有效提高了基层干部的思想认识和推动落实包保工作的积极性。同时，充分利用食品安全工作年度评议的有利时机，将分层分级包保工作纳入考核体系，充分发挥考核指挥棒作用，有力保障各项工作顺利推进。

以上带下示范引领，解决不会干的问题。采取市级先动、县级跟进、镇村铺开的层级推进法，自上而下层层示范引领，带动整个包保工作快推快进。结合实际制定印发《烟台市落实食品安全“两个责任”分层分级包保工作实施方案》，明确各项任务的实施步骤和完成时间，并迅速筛选拟定A级包保企业和相对应的市级包保领导干部范围名单，在征得市委、市政府同意后第一时间匹配形成了

“A级包保责任清单”，14名市级领导分别签订《食品安全责任与任务承诺书》，市委、市政府主要领导带头开展督导工作，起到了良好示范效应。在此基础上，将市级做法和工作模板发至各区市借鉴推行，让基层真正清楚干什么、怎么干，各项任务部署推进更加顺畅。

上下一心攻坚克难，解决干得慢的问题。包保工作时间紧、任务重、项目多，部分区市、镇街报送的包保台账、责任清单、包保干部名单、食品安全总监及食品安全员台账经常出现前后不一致、相互不对应、编码有误、缺项漏项等问题，有时会面临返工的状况。为尽可能提高工作效率、减轻基层负担，市级每天研究梳理上级要求，调度掌握基层工作中遇到的困难问题，明确工作标准，统一进度要求。全市各级食药安办300余人，放弃休息时间，加班加点、昼夜奋战，反复查找数据问题、认真修改完善各项台账，努力做到标准统一、码清数明，严格按照国家、省有关要求高质量完成摸底建账、承诺签订、实地督导等各项工作任务。