济南临沂携手入围首批国家综合货运枢纽补链强链城市

枢纽之城 通达八方

□ 本报记者 申红 段婷婷

近日，山东济南临沂城市群综合货运枢纽补链强链实施方案通过国家评审。济南联合临沂以城市群的形式，成为9个综合货运枢纽补链强链城市（群）之一。济南临沂将获得国家30亿元的奖补资金，用于综合货运枢纽补链强链项目建设，综合交通枢纽集群建设按下“快进键”。

“铁陆空地水”全面发力

10月下旬，一列从德国汉堡发来的中欧班列（齐鲁号）到达济南董家铁路国际货运中心场站，标志着济南累计开行中欧班列突破2000列大关。如今，济南中欧班列已相继打通满洲里、二连浩特、阿拉山口、霍尔果斯和绥芬河等口岸线路，可通达欧亚20个国家40余个城市。

物流是保产业链供应链稳定的重要环节，对加快构建新发展格局、推动高质量发展具有重要的作用。

济南临沂都在京沪大通道上，对外已形成“一轴一廊十通道”的运输体系，拥有国家铁路干线14条、公路22条，均建立中欧班列集结中心，共开通全货机航线12条。两市同为国家物流枢纽承载城市，是山东货物运输规模、产业集聚规模突出的地区，拥有10个国家级产业园区、五大国家级产业集群，已建成大型物流园区27个，设置应急物资中转接驳点19个，有效支撑产业链供应链稳定，服务“双循环”作用凸显。

近年来，济南市聚焦基础设施建设，加快构建立体交通运输网络体系，“铁陆空地水”全面发力，机场改扩建工程、小清河复航工程稳步推进。在此基础上，实施物流产业链“链长制”，统筹产业发展要素资源，打破发展壁垒，打造物流产业集群。统计数据显示，2021年，济南市规模以上物流企业主营业务收入807.6亿元，是2018年的3倍以上，2019年的两倍以上，相当于两年翻了一番。

软硬联通补链强链

济南临沂携手入围首批国家综合货运枢纽补链强链城市，将给交通物流发展注入新动力。国家对首批综合货运枢纽补链强链城市的支持时间为三年。济南临沂城市群将获得国家30个亿的奖补资金。同时，构建省、城市群和城市三级工作协调体系，按照中央奖补资金和省市财政资金1：2的比例安排配套资金。

济南临沂将如何用好机会，建设综合货运枢纽？

对标国家综合立体交通网、交通强国山东示范区建设要求，济南临沂将按照“1+2+3+N”的总体思路，围绕“补链强链”这一目标，推动济南、临沂两市协同互补，完善国内外三级物流通道，实施“强链条、促协同、拓通道、建枢纽”四大布局方案，规划建设铁水、陆空、公铁三类共计12个综合货运枢纽集群，新增及改扩建集疏运铁路75.1公里，综合货运枢纽447万平方米，升级更新设备2348套，多式联运量年均增长率达13%。

未来三年，济南临沂将切实推动基础设施及装备硬联通，10个综合货运枢纽集群中有建设任务，包含23个货运枢纽项目，3条铁路专用线和小清河济南港建设，10个设备更新项目。同时，有效推动规则标准及服务软联通，升级改造“陆海通”综合服务平台，研究制定2个标准规范。探索建立健全一体化运营机制，推进政企高效联动，实现通关一体化、安检互认。精准实施重要项目落地见效，推进42个项目建设，总投资242亿元，济南、临沂分别完成132亿元和110亿元。

枢纽经济寻求突破

通达则地盛，地盛则繁华。物流业的提升，不仅为产业链供应链提供保障，为制造业发展加码，还将带动贸易业发展。

济南将布局小清河济南港物流枢纽、济南空港物流枢纽、董家铁路物流枢纽、新旧动能转换区物流枢纽、莱芜钢铁物流枢纽、将山铁路物流枢纽6处枢纽。

以莱芜钢铁物流枢纽为例，将新建公铁联运型枢纽，助力周边钢铁产业高质量发展。再看董家，凭借物流优势，正在打造济南国际陆港，构建现代物流、现代贸易及“贸易+”共生共融的产业生态体系。围绕这一优势，历城区还谋划区域性综合贸易枢纽，在唐冶北区打造济南国际贸易中心，依托现代物流网络，集聚商贸和产业，沉淀资本和资源，助推开放效应不断放大。

作为枢纽之城，济南交通区位优势显著，交通运输网络体系四通八达，随着现代物流业持续提升，区位优势将转化为“流量”优势，疏通产业乃至城市的脉络，激活发展新动能，提升城市发展能级。

□记者 王健 通讯员 姜爱勇 报道

日前，济莱高铁联调联试结束，进入运行试验阶段，这标志着济莱高铁全线开通运营进入倒计时。济莱高铁是全国首条市内高铁，线路全长117.49公里，设计时速350公里，全线共设济南东、历城、章丘南、雪野、莱芜北、钢城6座车站。

济阳区构建『热带雨林式』人才生态

□记 者 王健
通讯员 张东 报道

本报济南讯 近年来，济南市济阳区深入实施“人才兴区”战略，着力在优政策、建平台、强服务方面下功夫，全力构建“热带雨林式”人才生态环境。

“好的人才政策是一个地方尊才爱才的体现。”济阳区委常委、组织部部长牟晓丽介绍，济阳相继制定出台了《关于大力实施“人才驱动战略”助力济南携河北跨的意见》《关于开展“济阳英才”系列人才评选活动的实施意见》等政策文件，构建起了涵盖顶尖人才、高层次人才、青年人才等群体的人才政策体系。

“济阳的政策含金量非常高，我们在山东创新创业大赛上获奖后，区里给了我们100万元的奖励。”缩变人（山东）智能科技有限公司副总经理田湘泉谈起济阳的人才政策直竖大拇指。据了解，济阳对省、市创新创业大赛获奖项目，提高资金支持额度，最高可提供100万元；对顶尖人才及团队，实行“一事一议、一人一策”，提供最高500万元的特殊财政资金支持；对企业新引进的全日制博士、硕士研究生及本科生分别给予每月3000元、2000元、500元的租房和生活补贴，对于“双一流”高校本科毕业生，其租房和生活补贴提高到1000元，最长支持3年。

优质的创新创业平台是人才落地生根的最好“栖息地”。济阳区目前拥有省级企业技术中心2家、省级工程技术研究中心3家、市级创新创业平台载体40余家。为增强产业承载能力，济阳区还成立区内第一家“四不像”机构——特医食品产业技术研究院，高水平规划18.6平方公里的中国（济南）特医食品城。济阳还推行“柔性”招才引智模式，“借脑生财”，突破地域限制，实现了人才、智力资源的共享。

牟晓丽介绍，打造“热带雨林式”的人才生态环境，关键是要提升服务质量，把引进来的人才留下来。为此，济阳深入开展“人才政策找人才”活动，实行人才服务专员制度，大力开展“人才贷”专项服务，目前已协调农商银行等6家银行机构，提供贷款1200余万元。同时，开通人才随迁子女入学快速安置“绿色通道”，建立区级人才子女学前教育和义务教育“定点储备校”，为人才子女提供优质教学资源。

济南筑牢学生心理健康防线

□记者 赵国陆 通讯员 陈敏 报道

本报济南讯 近日，由济南市教育局与山东省精神卫生中心共建的济南市医教结合学生心理健康研究促进中心正式成立。随着中小学生心理健康问题越来越受到关注，济南市将心理健康教育作为落实“立德树人”根本任务的重要途径，不断创新探索新路径、新机制和新力量，筑牢学生心理健康防线。

亲子冲突、学业压力、电子产品依赖、情绪管理、人际关系困扰……成长的烦恼几乎是每个家庭都要面对的问题。济南市教育局党组书记、局长王纭表示，济南市医教结合学生心理健康研究促进中心成立后，将在心理咨询、心理干预、心理筛查、康复指导、科普服务、业务培训、教育指导等方面创新合作形式和内容，构建医教结合、有效联动的心理健康工作机制和服务模式，形成教育、咨询和干预合力。特别是探索有严重心理问题学生的心理干预与康复指导工作，帮助休学学生重返校园。这是济南市教育局为落实“教育为民办实事”、推进学生心理健康提升行动所作的又一创新尝试。

2020年6月，济南就在全省率先开通“24小时心理关爱热线”87525525，被列入济南市政府为民办实事事项。热线开通以来，为大量学生和家长排忧解难，对异常和危机来电实行同步倾听、评估、一键预警上报，第一时间实施危机干预。至今已接听2.4万余通求助电话，通话累计时长163698分钟。

济南市学生心理健康教育指导中心负责人张海霞介绍，热线开通以来，学生求助率由两年前的21%提升至目前的52%，求助能力显著提升。“我们聘请了4名优秀专职心理咨询师24小时在线值守，遴选了63名中小学一线优秀心理教师组建核心团队志愿轮岗，邀请驻济高校18位心理研究专家进行案例督导，力求体现出咨询师真切的人文关怀。”

济南市学生心理健康教育指导中心心理咨询师张雪飞认为，将来访者转介推荐到更适合的咨询渠道，一直都是心理咨询当中的重要内容之一，心理咨询师和心理医生承担着不同的职责。医教结合可以提供更好的治疗帮助，也能大大缓解学生、家长的就医压力，提升求助意愿。

市中区爱都小学校长吕华表示，小学阶段学生的心理问题主要以轻度和中度为主，集中表现在身心疲惫、学业困难、情绪控制、低成就感等问题上，医教结合开展心理健康教育能帮助学校解决师资队伍的建设问题。

根据《济南市学生心理关爱热线危机干预流程》，实施“市一区（县）一校”三级联动，危机热线“市级必转办、区县必跟进、学校必干预”，实现三级干预规范、专业、高效。14个区县以市学生心理热线为标准，全部开通辖区内心理热线，热线覆盖率100%。

前三季度济南流入人才25.44万

□记 者 段婷婷
通讯员 毛可超 报道

本报济南讯 记者从济南市人力资源和社会保障局获悉，今年1-9月，济南市流入人才数量刷新纪录，达25.44万人，较上年同期增加2.85万人。其中，新增人才11.78万、回流人才13.66万，全市人才总量突破257.63万，保持连年增长态势。

其中，青年人才成为流入人才的“主流”，45岁以下人才达22.3万，占流入人才总量的87.6%。在流入人才中，全日制专科以上学历人才达19.04万，占流入人才总量的74.8%。从区域分布看，历下区、高新区和市中区成为人才流入的聚集区。与去年同期相比，济南新旧动能转换起步区、高新区、槐荫区人才增速最快。

缺什么样的人才，就引什么样的人才。前三季度，信息技术、制造业、商务服务、科学研究和技术服务成为济南人才流入的主要行业。技能人才流入8.48万人，其中高技能人才新增数量高于上年同期。同时，专技型人才、留学回国人才也有不同幅度的增长。

莱芜区持续优化营商环境，让企业放心投资、安心生产、潜心发展

“折翼”企业如今销售额超19亿元

□ 本报记者 申红 赵国陆
本报通讯员 杨福涛

初冬时节，在群山环抱的济南市莱芜区和庄镇，一座116米高的立塔下，占地300多亩的现代化厂房正在有序生产超高压电缆。

5年前，这家企业差点“折翼”。如今，它已成长为当地的龙头企业，还育出了一个产业。

销售额4年翻了10倍

这家企业是山东正泰电缆有限公司。起初，它是和庄镇一家民营电缆企业。颇有眼光的老板上马了特高压电缆生产线，投巨资建设了立塔，但资金、技术、管理跟不上，很有潜力的好项目因为债务缠身成了困难户。

当地政府为救活这个企业，考虑通过招商引进外部力量。经过接触，上市公司正泰集团有意合作。

“当时，我们的线缆板块准备在北方布局，也需要进入特高压、超高压电缆领域，这就必须有立塔生产线。”山东正泰电缆有限公司总经理胡寒立表示，全国仅有48家电缆企业拥有110条立塔生产线，而和庄镇这条是济南辖区唯一的立塔生产线。这个位置离港口近，便于产品出口。此外，山东的铜、铝、塑料等产业发达，上下游配套完善，还是全国三大高压电缆聚集地。因此，有良好的合作基础。

莱芜区主要负责人组团赴浙江登门拜访正泰集团。莱商银行行长段伟当时也是招商团成员，解决这个电缆项目“复活”的启动资金问题。“正泰集团的管理、技术、资金都很强。但大银行通常向企业总部统一授信，具体到这个项目，不好额外批贷款。”他说，电缆“料重工轻”是典型的资金密集型产业，前期技改投入高。

双方拍板后，莱商银行提供授信。“不用抵押、担保，纯信用贷款，一家银行授信了，其他银行也都放心了。”时至今日，胡寒立提起这事仍然心怀感慨。2018年1月，正泰集团正式签约进驻，靠银行贷款度过了债务、资金难关。随后利用原有立塔，采购德国最先进的生产线，陆续投资数亿元，改造了80%的设备，各个车间陆续达到设计产能。

后产品外运遇到了麻烦，大块头的电缆盘经过高速公路立交桥下时，因为超高“碰头”。当地政府立即改造：道路下挖近2米，开辟一个专用通道。和庄镇距离莱芜城区几十公里，为方便企业人员通勤，政府开通了定制化的班车；企业就近建了一个职工宿舍楼，到厂区需要绕行约3公里，和庄镇马上修了一条直达便道；企业急需技术工人的时候，政府帮忙招工，并牵线委托职业学校定向培养……

当年投资、当年达产、当年盈利，2018年营业收入达到7.3亿元，同比增长4倍。此后，又陆续实施智能化改造，逐步提高产能，2021年销售额超过了18亿元，在4年内翻了10倍。

受疫情影响，原料运不进来、成品发不出去，莱芜区政府成立了专班进厂蹲点服务。今年以来，稳岗补助、技改奖励等各种真金白银的利好政策享受了18项……胡寒立坦言，这种“保姆式”的“店小二”服务，让企业放心投资、安心生产、潜心发展。今年1-10月，销售额超过19亿元，同比增长19%。

目前，正泰电缆的产品进入中国重汽等本土企业，进一步稳定产业链、供应链。同时出口海外多个国家，打入了欧洲电网。去年，从这个小镇出口的高端线缆达到1亿多美元。

一家企业带动一个产业

“装备水平最高，技术水平最高，这是我们全国利润最好的一条电缆生产线。”站在立塔百米高的控制室内，该公司副总经理戴连奇通过八块大屏可以看到超高压电缆的每个生产环节，操作人员在触屏上控制整条全自动生产线，这里已经成为正泰电缆的高端产品制造基地。

在仓储区，一个个直径四五米的圆盘状高压电缆成品等待发运。这些铁木结构的大圆盘是电缆的包装材料，由旁边的一家本地企业供应。企业负责人李鹏说：“原来就是个小作坊，为正泰电缆生产近30种规格型号的包装材料，年合同额超600万元。现在准备申报规模以上企业。”

在立塔1公里外，一家塑料企业车间内的两条自动化生产线正在运转，日产40吨塑料颗粒，第一大客户也是正泰电缆，每年供应1000多万元的原料。老板郭登全表示，一线大厂对原料的质量、标准等要求高，为了接轨，他投资400多万元全面升级改造了20多年的老厂。旁边还有一家同行，产值从三年前的1600万元增长到现在的4500万元……

“当初引来一家企业，如今带活了一个产业。”和庄镇镇长李传国说，在龙头企业的带动下，本地的很多小企业成了“正规军”。上下游配套企业也陆续进驻，镇上14家规模以上工业企业中，电缆产业链占了三分之二，当地正全力打造特色鲜明的“电缆小镇”。

产业链也带来了人才链。戴连奇就是正泰集团派来的技术专家之一，他从上海来到偏远山区扎根，目前已是“泉城特聘专家”，获得“济南市高层次人才服务金卡”，专家待遇。随着产能扩大，这个小镇包括大学生在内的年轻人数量激增。李传国表示，正准备建设一批人才公寓，为企业员工解决后顾之忧。

今年6月，山东省政府与正泰集团签署战略合作协议，在智能电气、绿色能源、智慧城市等方面进一步加强合作，实现互利共赢、共同发展。8月初，正泰集团高层赴济南深入7个区县考察了17家企业，为后续对接合作奠定基础。

历城区引导社会力量推进预算绩效管理

□记者 段婷婷 通讯员 王贵峰 报道

本报济南讯 济南市历城区财政局以建立“全方位、全过程、全覆盖”预算管理体系为中心，以加强社会监督和公众参与为出发点，积极引入第三方机构开展历城区2021年重点支出项目绩效评价及2022年全周期跟踪项目绩效评价、2023年事前绩效评估、绩效目标审核、绩效指标和标准体系制定、预算绩效管理相关课题培训等相关工作。今年以来，通过实施政府采购，共有北京中景、山东山审等4家机构参与历城区绩效管理工作。

充分汇聚社会力量，推动绩效评价模式建立。2022年历城区财政局积极引入预算绩效管理经验较为丰富的第三方机构以及行业专家，为历城区2022年部门预算中新增项目支出的事前绩效评估、绩效目标审核、报告撰写规范等建言献策，形成一套具有历城区特色的预算绩效评价模式。

创新机构遴选模式，有序保证项目分配公平合理。历城区财政局将2021年14个重点评价项目及2022年3个全周期跟踪评价项目进行了统筹分配，保障了项目分配的公平性、合理性。

建立健全考核机制，有效保障绩效评价报告质量。历城区财政局制定了《历城区区级预算绩效管理委托第三方机构管理办法（试行）》，形成了一整套对第三方机构预算绩效评价业务的考核机制。