

# 破“四唯”立“五元”，用好科技成果评价这个指挥棒 山东将完善科技成果评价机制

## 政策 解读

●根据科技成果不同类型和评价目的，有针对性地评价科技成果的科学、技术、经济、社会、文化“五元”价值  
●基础研究类突出原创导向，以同行评议为主，探索引入国际“小同行”评价，全面推行代表作评价；应用研究类以行业用户和社会评价为主；技术开发和产业化类以最终用户、市场和第三方评价为主

《意见》(以下简称《意见》),深入贯彻落实国务院办公厅《关于完善科技成果评价机制的指导意见》精神,破除“四唯”,树立以创新质量、绩效、贡献为核心的科技评价导向,推动科技成果高质量供给和转化应用。  
加快实现科技自立自强,要用好科技成果评价这个“指挥棒”,激发科技人员积极性。《意见》强调坚持正确的科技成果评价导向,坚持破立结合,解决好“评什么”。着力破解成果评价中的“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”问题,深入开展“四唯”清理专项行动,在科研项目绩效评价、科技奖励、人才计划评审和职称评聘中突出代表性成果评价,在高等院校、科研机构、公立医院、国有企业绩效考核(评价)等活动中突出创新能力评价考核,全面纠正单纯数量指标、轻质量贡献等不良倾向。同时,根据科技成果不同类型和评价目的,有针对性地评价科技成果的科学、技术、经济、社会、文化“五元”价值,探索建立“五元”价值评价的工具和模型,解决指标单一化、标准量化、结果功利化的问题。

为解决好“谁来评”,《意见》提出构建政府、社会组织、企业、投融资机构等主体参与的多元评价体系。一方面,深入推进科技计划项目管理改革,建立标准化绩效评价体系,提高科技成果评价权重;对财政支持的科技重大专项项目,将科技成果评价纳入综合绩效评价;完善重大科技成果技术成熟度评价标准,开展技术成熟度评价,探索开展技术尽调;发挥科技成果评价报告增信作用,将之作为省级科技计划项目立项、过程管理及绩效评价的重要依据。另一方面,加强技术交易市场建设,提升技术转移机构和技术经理人专业化能力,引导科技成果第三方评价机构健康发展;发挥金融机构在科技成果评价中的作用,加大对科技成果转化和产业化的投融资支持。  
完善科技成果分类评价机制,解决好“怎么评”。我省将发布科技成果分类评价工作指引,按照基础研究、应用研究、技术开发与产业化等不同成果类型,规范科技成果评价主体、内容、方法和形式,形成符合科技规律的多元化分类评价机

制。基础研究类突出原创导向,以同行评议为主,探索引入国际“小同行”评价,全面推行代表作评价;应用研究类以行业用户和社会评价为主,重点评价成果的创新性、成熟度、可靠性、应用场景等;技术开发和产业化类以最终用户、市场和第三方评价为主,重点评价成果市场价值、产学研合作成效、技术创新与集成能力、对经济社会发展贡献等。此外,建立全周期评价机制,构建研发过程回溯、阶段性评价和后评估机制。创新评价技术方法,推广标准化评价和“以赛代评”,加强山东省科技成果转化服务平台与各类技术交易市场联通。  
强化科技成果转化应用,解决好“怎么用”。积极拓宽成果转化应用场景,优化成果转化生态。作为全国开展科技成果转化改革的综合试点和科技奖励改革专项试点,我省将体系化推进科技奖励改革,探索定向奖励机制,建立省科技奖与国家、省重大科研任务衔接机制,奖励真正作出创造性贡献的科学家和一线科研人员。

## 全省文物工作电视会议召开

□记者 张依盟 报道  
本报济南9月13日讯 全省文物工作电视会议今天在济南召开。会议指出,山东是文化大省,在全国文物工作版图中占有重要地位,做好文物工作责任重大。要深入学习贯彻习近平总书记关于文物工作的重要论述,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,认真落实全国文物工作会议部署要求,锚定“走在前、开新局”,坚持“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用,让文物活起来”的新时代文物工作方针,以文物保护利用“十大工程”为抓手,全面提升文物保护利用和文化遗产保护传承水平。要以确保文物安全为核心,加强文物保护管理,守牢文物工作底线。要以中华文明探源为引领,加强文物考古和研究阐释,擦亮“海岱考古”品牌。要以让文物活起来为重点,加强文物有效利用,推动融入生活、服务人民、走进群众。要以传承弘扬中华文化为使命,更好发挥文物教育功能,以文化人、以文育人。要以责任落实为根本,树立保护文物也是政绩的理念,凝聚文物事业高质量发展合力,奋力开创山东文物工作新局面。  
会议以视频形式召开,各市、县(市、区)设分会场。省文化和旅游厅通报近年来全省文物工作情况,省住房城乡建设厅、青岛市、昌邑市、临沂市王羲之故居保护中心作交流发言。

## 8个项目入选全国大数据产业发展试点示范项目

□记者 付玉婷 报道  
本报济南讯 近日,山东8个项目入选工信部公布的2022年大数据产业发展试点示范项目名单。据介绍,这一试点示范项目示范期为2年,旨在围绕数据要素市场培育、大数据重点产品和服务、行业大数据应用3大领域8个方向树立一批排头兵,推进大数据产业高质量发展。

山东入选项目分别为山东数据交易有限公司的基于数据信托的行业数据交易专区平台、浪潮软件股份有限公司的多源多模态医疗大数据全栈式智能管理平台、青岛鹏海软件有限公司的鹏海软件工业大数据云平台项目、智洋创新科技股份有限公司的智能运维工业互联网大数据平台、山大地纬软件股份有限公司的区块链的服务业大数据综合服务平台、浪潮云信息技术股份有限公司的一体化大数据平台、特来电新能源股份有限公司的基于新能源汽车充电安全应急管理的双层安全防护系统、华高数字科技有限公司的生态环境大数据平台。

近年来,山东将培育大数据产业作为发展数字经济的重要抓手,全省大数据产业规模实现快速增长。2021年,大数据业务收入突破千亿元,累计培育26个大数据发展创新实验室、67个大数据产业创新中心、29个大数据创新服务机构、47个大数据创新人才基地,初步形成领域布局合理、功能层次明晰、创新链条完整的创新平台体系。根据《山东省2022年数字经济“重点突破”行动方案》,到今年底,山东将力争大数据产业收入规模突破1600亿元。

## 山东印发实施方案提升职工生活品质

□记者 刘一颖 通讯员 姜良芝 报道  
本报济南讯 日前,省新时期产业工人队伍建设改革工作领导小组印发《山东省提升职工生活品质工作实施方案》,着眼于就业质量、薪资和福利待遇、社会保障、身心健康、自我价值实现等6个方面,提出一系列普惠性、创新性、系统性措施。

方案提出,提升职工就业质量,规范劳动用工行为,落实工时、休息休假制度,加强女职工、未成年工等特殊保护。推动各地把构建和谐劳动关系纳入经济社会发展规划和政府目标责任考核体系。深入推进市、县工会法律援助机构实体化,发挥职工维权律师等专业队伍作用。稳定职工就业岗位,建立公平普惠的就业服务制度,鼓励用人单位制定有利于职工平衡工作和家庭关系的措施,依法协商确定有利于照顾婴幼儿的灵活休假和弹性工作方式。推进职工人岗相适,制定完善就业岗位匹配措施,促进劳动者与用人单位有效匹配。

提高薪资待遇水平,落实技能人才薪酬分配指引,强化工资收入分配的能级激励导向,充分尊重科研、技术、管理、技能人才,健全完善以增加知识与技能价值为导向的收入分配政策。完善工资集体协商制度,围绕计件单价、计提工资、行业最低工资标准、技能培训、职业安全保障等职工利益诉求,推动新就业形态行业职工和企业方开展集体协商。提高职工福利待遇,鼓励有条件的用人单位根据工作性质和财力状况,通过自建或租用等多种方式,为职工提供集体宿舍、夫妻房,设立职工食堂、暑期和课后子女托管班,开通班车等。

方案明确,提升社会保障水平,扩大职工参保覆盖面,推动建设全省统一的社会保险公共服务平台。提升职工社会保险待遇,建立立体化养老保障制度。发展多层次、多支柱养老保险体系,稳步扩大企业年金、职业年金覆盖面,鼓励企业自主建立企业年金,提升企业年金职工参与率。

提升职工健康水平,关爱职工心理健康。各级工会组织要协调、联合其他社会组织,搭建心理服务平台,推动建立全方位多层次的职工心理服务体系。满足职工自我实现需求,大力倡导适度劳动,构建适度劳动制度,维护劳动者的合法权益。明确用人单位责任,督导用人单位以适度劳动为核心,以保障劳动者生命健康为本,合理确定劳动定额,落实工作时间和休息休假制度。完善职业技能等级制度,抓好职业技能等级认定与相关系列职称评审贯通工作落实。推行社会化职业技能等级认定,鼓励企业在国家职业技能等级框架范围内增加技能岗位等级层次。

## 2022年度基层人才挂职研修人员名单公布

□记者 张春晓 报道  
本报济南讯 日前,省人力资源和社会保障厅等5部门印发《关于公布2022年度基层人才挂职研修人员名单及做好有关工作的通知》,确定2022年度全省基层人才挂职研修人员500名。根据基层推荐报送人选情况,全省教育系统安排200人、农业农村系统安排60人、文化和旅游系统安排40人、卫生健康系统安排200人。  
2022年度挂职研修时间为2022年9月至2023年9月。待研修人员正式到岗开展挂职研修工作后,按照每人3万元标准拨付培养经费,主要用于研修人员食宿补贴和指导教师相关补助,其中食宿补贴2万元,科研补助5000元,指导教师补助5000元。  
挂职研修方式为全脱产,研修人员应于报到前完成与派出单位的工作交接,按时到研修单位报到,严格遵守研修单位规章制度,尊重指导教师,认真完成研修任务。对存有无故拒绝报到、不服从研修单位管理、学习态度消极、违反有关规定等情况的研修人员,由研修单位报省主管部门和省人力资源和社会保障厅同意后,取消其研修资格,收回培养经费,并通报派出单位。

# 山东重拳打击整治养老诈骗

### 创新研发举报线索管理系统,破获案件2264起

元,整治领域问题1560个。  
省委政法委员会书记刘超介绍,在专项行动中,我省突出线索核查,保持严打高压态势。在全国率先创新研发“山东省打击养老诈骗专项行动举报线索管理系统”,对举报线索进行闭环管理、分析研判、高效处置。目前,全省共接收全国12337平台举报线索20批共5218条,收到各类举报件451件,均已进行分析研判和分流转办。建立线索“二次核查”机制,对存疑的查否线索自动重新核查。为提高办案质效,公安机关侦办的涉诈重点案件,检察机关提前介入,统一办案标准,规范办案流程。对群众关注度高、涉及人员广、案情复杂的18起重点案件及时进

行挂牌督办,调集精锐破案攻坚,形成强大打击声势。通过银联司法协作系统和公安部反诈大数据平台,对涉案账户下延3级止付冻结,全力提升涉案资金处置效率。  
我省着力在源头防范化解涉诈养老风险隐患上下功夫,目前,全省共排查发现八大行业涉诈问题隐患1560个。各成员单位主动摸排,对排查出的986个苗头性问题隐患,做好风险提示,加大监管力度。做好建章立制,探索构建“全周期闭环”监管模式。督促各行业协会结合职责任务,严格落实监管责任,彻查本领域涉诈问题隐患,逐一进行整改。  
在专项行动中,我省还坚持宣传群

众、教育群众、发动群众,打赢了一场人民群众广泛参与的养老反诈宣传战。  
目前,专项行动已经进入打击整治关键阶段。省公安厅一级巡视员宋丙干说,公安机关作为打击主力军,将强化线索跟踪督办,完善查否线索“二次核查”制度,密切与金融监管、社保、医保、民政、市场监管等部门的协作配合,推动行政执法和刑事司法有效衔接。强化侦查措施,全力攻克一批大要案件,严厉打击职业化、组织化养老诈骗机构,帮助犯罪的网站平台技术服务、推广引流等团伙。把追逃追赃作为重点工作,及时依法返还受害群众,回应社会关切。

## 权威发布

□记者 刘一颖 报道  
本报济南9月13日讯 今天下午,省政府新闻办举行新闻发布会,介绍我省打击整治养老诈骗专项行动情况。自今年4月开始,全国组织部署开展为期半年的打击整治养老诈骗专项行动,我省强化组织领导,精心谋划部署,强力推动落实,专项行动取得明显成效。截至目前,全省共立案2479起,破案2264起,打掉犯罪团伙414个,抓获犯罪嫌疑人4388名,缉捕逃犯368名,判决482人,追缴涉案资金23.1亿



## 金秋耕种忙

□记者 卢鹏 通讯员 赵玉国 报道  
9月12日,聊城市茌平区贾寨镇邢朝刘村,村民驾驶拖拉机在田间旋耕土地,为种植甘蓝作准备。  
金秋时节,贾寨镇村民抢抓农时,开展田间农业生产管理,田间地头一派繁忙景象。

## 奋进新征程 建功新时代

# 淄博攻坚克难推动老工业城市转型升级

## 非凡十年

□记者 王佳声 报道  
本报淄博9月13日讯 中共淄博市委“山东这十年·淄博”主题新闻发布会今天举行。淄博市委书记马晓磊用“八个变、八个新”介绍了党的十八大以来淄博老工业城市凤凰涅槃、精彩蝶变的生动实践。这十年,淄博市攻坚克难,推动老工业城市转型升级呈现关键性、趋势性、转折性的全方位、全领域变化。  
聚力推动质量效益之变,综合实力跃上新台阶。2021年,淄博地区生产总值达到4200.6亿元,人均地区生产总值达到8.9万元,连续十年高于全国、全省平均水平。在2021年度山东各市高质量发展综合绩效考核中位列一等,获得新旧动能转换、守牢发展和安全底线两个单项奖。

聚力推动产业结构之变,转型升级塑成新优势。加快推动传统产业“老树发新枝”、新兴产业“新树成森林”。新材料、智能装备、新医药和电子信息“四强”产业增加值占规模以上工业增加值的“半壁江山”,高新技术产业产值占规模以上工业总产值的47.1%;高新技术企业数量十年增长3.6倍,上市企业数量达到32家;老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区建设四次获得国务院督查激励。  
聚力推动品质活力之变,城市能级实现新跃迁。统筹推进“全域融合统筹、主城提质扩容、打造公园城市、交通快速通达”城市发展策略,城市快速路网、张博铁路电气化改造引领城市进入“高铁时代”“轻轨时代”,常住人口城镇化率居全省第2位。聚力打造多彩活力的青年发展友好型城市和好学、好看、好吃、好玩、好创业“五好”城市,“三年十万大学生集聚计划”提前完成。  
聚力推动体制机制之变,改革开放展

现新格局,在全国首创“技改专项贷”,率先实施行政审批全领域“一证化”改革,在全省率先建成全领域“无证明城市”,在国家营商环境评价中获得优秀等次,市场主体十年增长2.5倍,启动建设高水平开放型城市,全市外贸企业数量十年实现翻番,年度进出口总额历史性突破千亿元大关。  
聚力推动绿色低碳之变,生态环境焕发新颜值。创新建立“刑责治污”“全员环保”机制,万元GDP能耗十年下降45%,空气质量优良天数比2013年增加一倍,环境空气质量改善幅度、水环境质量指数获全省“双第一”。  
聚力推动文明风尚之变,文化“两创”结出新硕果。加强新时代文明实践站、城市书房、综合性文化服务中心建设,万人拥有公共文化设施面积居全省第2位;扎实推进齐文化传承创新示范区建设,实施文旅融合发展十大攻坚行动,“一核五带”文旅融合发展布局初步形成。  
聚力推动普惠均衡之变,共同富裕迈

出新步伐。8.6万户15.7万建档立卡贫困人口稳定脱贫,17个村的滩区群众实现“安居梦”。在全省率先出台建设高品质民生促进共同富裕行动方案,城镇、农村居民人均可支配收入十年分别增长89.8%、115.9%。  
聚力推动作风效能之变,党的建设呈现新气象。全面落实新时代党的建设总要求,始终把党的政治建设摆在首位,统筹推进各领域党建,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,干部更加清正、政商更加亲清、社会更加清和、生态更加清朗。  
“新时代淄博的每一点成绩,每一点进步,最根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航,最关键在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。十年来的发展,离不开省委、省政府的坚强领导、关心支持。面向未来,我们要紧紧围绕‘走在前、开新局’光荣使命,奋力在新时代社会主义现代化强省建设中贡献淄博力量。”马晓磊说。