

坚定不移走高质量发展之路

——新时代中国经济建设述评

习近平致电慰问日本首相岸田文雄

新华社北京8月22日电 8月22日，国家主席习近平致电日本首相岸田文雄，就岸田文雄感染新冠病毒致以慰问。习近平表示，得知岸田首相感染新冠病毒，我谨向你表示诚挚问候，望你早日康复。今年是中日邦交正常化50周年，我愿同你一道，推动构建契合新时代要求的中日关系。同日，国务院总理李克强致电岸田文雄表示慰问。

两部门：紧盯四重点毫不松懈 做好防汛抗旱防台风各项工作

新华社北京8月22日电 国家防总办公室、应急管理部8月22日组织防汛抗旱防台风专题视频会议，强调要紧盯北方新一轮强降雨、部分河流超警戒保、四川盆地及长江中下游地区持续高温干旱和第9号台风来临这四个重点，加强防范应对，毫不松懈做好防汛抗旱防台风各项工作。据悉，今年7月至8月，长江流域出现1961年以来历史同期最少降水，流域多地发生重度气象干旱且还将持续发展。据预测，未来三天我国雨区仍然主要集中在黄河中游山陕区间和华北西部地区。今年第9号台风“马鞍”已于8月22日11时在菲律宾东部海域生成，预计8月25日白天在广东沿海登陆。

北京中小学正常开学 在京高校分批错峰返校

新华社北京8月22日电（记者 倪元锦）记者8月22日从北京市新冠肺炎疫情防控工作新闻发布会上获悉，北京中小学校（含中等职业学校）、幼儿园将如期正常开学；高等学校（含高等职业院校）组织学生分期分批、错峰错峰返校和新生报到工作。北京市委教育工委书记、北京市委新闻发言人李奕介绍中小学、幼儿园返校返校要求：一是开学前7天，师生员工要做好日常健康监测，如出现发烧、健康异常等情况要及时报告。二是在京外非限制地区的师生员工需提前7日返京，做好健康监测，在中高风险地区内的师生员工暂不返京返校，师生员工在京满7天后方可返校。三是返校第一天，学校需查验师生员工48小时内核酸检测阴性证明。各高校返校返校要求：一是对于在京内的师生员工，京内中高风险区的师生员工暂不返校，京内低风险及无疫情风险区的师生员工持48小时内核酸检测阴性证明、“北京健康宝”绿码返校报到。二是对于在京外的师生员工，7天内有出现本土疫情所在县(市、区、旗)旅居史人员严格限制返京。非限制区返京师生员工，持48小时内核酸检测阴性证明、“北京健康宝”绿码，在测温正常且做好个人防护的前提下进京、返校。

人教版小学数学教材插图问题 调查处理结果公布

新华社北京8月22日电 教育部22日公布了关于人民教育出版社小学数学教材插图问题的调查处理通报。通报指出，教材插图主要存在三方面问题。一是不美观向上，与立德树人根本要求存在差距。整体画风不符合大众审美习惯，部分插图人物形象比较丑陋，精神面貌不佳，没有恰当体现出我国少年儿童阳光向上的形象。二是不严肃规范，个别插图甚至存在错误。插图数量过多，部分插图制作专业水准不高，个别插图存在科学性、规范性问题。三是不细致准确，部分插图容易引人误解。部分插图绘制粗糙，一些线条绘制和元素选择不当，图片比例不协调。同时也发现网上传播的一些问题插图并非人教社小学数学教材插图，有关部门已将其列入全面排查整改。通报指出，人教社作为教材编制单位，落实中央有关决策部署不全面、不彻底，对教材插图的育人功能认识不到位，插图作者遴选制度不健全不规范，教材三审三校制度落实不严格，内部纠错制度不完善，对读者意见不重视，对插图存在的问题未认真排查、及时整改。教育部教材局在组织专家开展教材审查时，指导不足、监督不够，对教材问题排查整改工作督促不到位。通报指出，对有关单位及27名失职失责人员进行严肃追问责，对插图作者、设计人员作出相应处理，不再聘请吴勇、封面设计吕旻、吕敬人及其工作室从事国家教材设计、插图绘制等相关工作。此外，按照教育部要求，人民教育出版社从5月下旬启动并于日前完成小学数学教材插图重绘工作，将全力确保2022年9月新学期课前到书。教育部表示，针对人民教育出版社小学数学教材插图问题，教育部举一反三，部署对全国中小学教材教辅和进入校园课外读物的插图及内容进行了全面排查整改，确保体现正确的政治方向和价值导向，弘扬中华优秀传统文化，符合大众审美习惯。

2012—2022，十年非凡历程，中国经济发展写下浓墨重彩的篇章——国内生产总值突破百万亿元大关，人均国内生产总值超过一万美元；全面建成小康社会，开启向着全面建成社会主义现代化强国第二个百年奋斗目标进军新征程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以习近平总书记为核心的党中央胸怀“两个大局”，洞察时代大势，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，引领中国经济巨轮沿着高质量发展新航道攻坚克难、破浪向前，为实现中华民族伟大复兴奠定更为坚实的物质基础。

践行新发展理念 全面开启深刻变革

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对经济形势进行科学判断，对发展理念和思路作出及时调整，提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想，指引中国经济取得历史性成就、发生历史性变革——10年来，中国经济总量从50万亿元量级跃至114万亿元，占世界经济比重从11.3%上升到超过18%；人均GDP从6300美元升至超1.2万美元，形成超4亿人世界最大规模中等收入群体；近1亿农村贫困人口实现脱贫，历史性解决了困扰中华民族几千年的绝对贫困问题……“国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。”理念是行动的先导。党的十八大以来，我们党对经济社会发展提出了许多重大理论和理念，其中新发展理念是最重要、最主要的。“共抓大保护，不搞大开发。”2016年以来，习近平总书记亲自部署和推动长江经济带发展，中华民族母亲河走上生态优先、绿色发展之路。截至2021年底，长江经济带国控断面水质优良比例达92.8%，较2015年上升25.8个百分点，高于全国平均水平7.9个百分点；长江经济带11省市经济总量占全国比重达46.6%，较2015年提高1.5个百分点。这些显著变化，生动诠释新发展理念的蓬勃生机。10年来，我国坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为

国家发展的战略支撑。全社会研发投入占国内生产总值比重由1.91%提高到2.44%；全球创新指数排名由第34位升至第12位；“嫦娥”奔月、神舟巡宇、北斗组网、高铁自主技术体系初步建立，5G基站占全球总数超60%……中国特色自主创新道路越走越宽广。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。祁连山经历“史上最严”整改，由“黑”变“绿”；内蒙古能耗指标结束连续增长态势，由“红”转“绿”；中国植树造林约占全球人工造林四分之一……10年来，一个个鲜活案例彰显发展理念之变，“绿水青山就是金山银山”的理念深入人心，2021年全国地级及以上城市空气质量优良天数比率达87.5%……美丽中国建设迈出重大步伐。在协调发展解决发展不平衡问题，在开放发展中解决发展内外联动问题，在共享发展中解决社会公平正义问题……新发展理念持续回答发展的目的、动力、方式、路径等问题，开启关系发展全局的深刻变革，引领中国经济走上高质量发展的宽阔大道。

统筹发展和安全 打好转危为机战略主动战

统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。习近平总书记强调：“坚持发展和安全并重，实现高质量发展和高水平安全的良性互动”。面对突如其来的新冠肺炎疫情，以习近平同志为核心的党中央坚持人民至上、生命至上，以科学之策应对非常之难，以办好发展和安全两件大事的非凡实践，团结带领亿万人民打好高效统筹疫情防控和经济社会发展之战——一手抓防疫，坚持外防输入、内防反弹，坚持科学精准、动态清零不动摇；一手抓发展，坚持稳字当头、稳中求进，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务。疫情发生以来，中国经济砥砺前行，经济增速保持全球前列，“十四五”实现良好开局；截至目前，中国是世界主要大国中，新冠肺炎发病率最低、死亡人数最少的国家。中国最大限度保护了人民生命安全和身体健康，统筹经济发展和疫情防控取得世界上最好的成果。

处暑将至，放眼广袤田野，各地不误农时抓好田间管理，确保秋粮和大豆油料稳产增产，确保全年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。保障国家粮食安全是一个永恒的课题，任何时候这根弦都不能松。10年来，我国牢牢守住粮食安全主动权，坚持藏粮于地、藏粮于技战略，严守18亿亩耕地红线，累计建成9亿亩高标准农田，深入实施种业振兴行动，粮食产量连续7年稳定在1.3万亿斤以上，实现谷物基本自给、口粮绝对安全。能源安全是关系经济社会发展的全局性、战略性问题。我国以年均约2.9%的能源消费增长支撑了6.2%的国民经济增长，构建起清洁低碳、安全高效的能源体系。2021年平均煤矿单井规模比2012年提高一倍以上，天然气产量比2012年增长近一倍，原油产量连续10年保持2亿吨左右；“北煤南运”“西煤东运”能力显著增强，油气基础设施网络基本成型；煤炭消费比重从2014年的65.8%降至2021年的56%，清洁能源消费比重从16.9%上升到25.5%……

国际能源市场波动加剧，我国立足以煤为主的基本国情，有序释放煤炭优质产能，加快大型风电光伏基地建设，形成有效抵御国际能源价格大幅波动的“防火墙”。备豫不虞，为国常道。着眼长远夯实产业链供应链稳定安全，5G、基础软件、工业母机等领域关键技术核心技术攻关步伐加快；防范化解重大金融风险攻坚战取得重要阶段性成果，高风险影子银行规模较历史峰值压降约25万亿元，过去10年累计消化不良资产16万亿元；重视解决好水安全问题，网络安全保障体系和能力建设全面加强，污染防治攻坚战阶段性目标胜利完成……面对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战，中国坚持底线思维，打好化险为夷、转危为机的战略主动战，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定。

锚定高质量发展 着力构建新发展格局

高质量发展，是新时代中国经济发展的鲜明主题。百年变局与世纪疫情交织叠加，积极

应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于办好自己的事，推动中国经济在高质量发展的轨道上坚定前行。7月31日，载有50个集装箱光伏产品的X8059次中欧班列准时驶出沈阳东站，前往德国杜伊斯堡。累计开行超5.7万列、货值近3000亿美元——截至今年7月底，中欧班列共铺画82条运输线路，通达欧洲24个国家196个城市，成为畅通国内国际双循环的贸易“大通道”。针对国际形势深刻演变，习近平总书记提出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，指出“这是把握未来发展主动权的战略性布局和先手棋”。引江补汉工程开工，深中通道稳步建设……当下不断推进的重大工程，持续为构建新发展格局打通经络，为高质量发展夯实基础。今年4月召开的中央财经委员会第十一次会议研究全面加强基础设施建设、构建现代化基础设施体系，为全面建设社会主义现代化国家夯基垒石。大国经济空间广阔，关键在于经济循环畅通无阻。

10年来，我国持续深化供给侧结构性改革，坚定实施扩大内需战略；京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略渐次铺开；以人为核心的新型城镇化和乡村振兴同频共振……超大市场规模潜力持续释放。社会主义基本经济制度不断完善，社会主义市场经济体制更加成熟定型，扎实推进高标准市场体系建设，加快建设全国统一大市场；自贸试验区 and 自贸港建设蓝图变实景，共建“一带一路”取得实打实、沉甸甸的成果，区域全面经济伙伴关系协定正式生效，进博会等开放平台全球瞩目……

推动更深层改革，实行更高水平开放，为构建新发展格局提供强大动力。踔厉奋发，勇毅前行。展望新征程，以习近平同志为核心的党中央团结带领亿万人民，坚定不移走高质量发展之路，以前所未有的坚定决心和奋进步伐向时代宣示：“中国经济发展前景一定会更加光明！”（新华社北京8月22日电 记者 安蓓 中敏 魏玉坤）

极度濒危植物 “隐世”百年再现

新华社发（胡君 摄）
在野外拍摄的尖齿卫矛的花、果、叶（2021年8月10日摄）。近日，记者从中国科学院成都生物研究所获悉，在第二次青藏高原科学考察研究中，科研人员在生态环境不断改善的青藏高原东部边缘贡嘎山东南坡，发现了“失踪”百年的极度濒危植物——尖齿卫矛。1908年，英国植物学家威尔逊在四川西部曾采集到3份处于果期的尖齿卫矛标本，此后110多年间，再无人发现该物种。2021年8月，中科院成都生物研究所助理研究员胡君带队开展第二次青藏高原科学考察研究专题“森林和灌丛生态系统与资源管理”川西片区考察任务时，在贡嘎山东南坡一条峡谷悬崖上发现约15株疑似尖齿卫矛的种群。为了确保科研准确性，科研人员对影响植物分类的萼片、花瓣、雄蕊数量等关键信息进行仔细野外观察，为其绘制科学手绘图；野外考察结束后，进一步对该植物样本以及形态上与其相近的刺叶沟瓣样本，进行了分子遗传信息实验比对，最终确认所发现植物为尖齿卫矛。根据国际自然保护联盟（2022年）红色名录的分类和标准，尖齿卫矛被评估为极度濒危物种。目前，科研人员正尝试进行种质资源收藏保存和在植物园引种该植物。

（上接第一版）依法依规明确党政群机构要求村级组织协助或者委托村级组织开展工作事务的制度依据、职责范围、运行流程。未经县级党委和政府统一部署，党政群机构不得将自身权责事项派交村级组织承担，不得将村级组织作为行政执法、拆迁拆违、招商引资、安全生产等事务的责任主体。2.创新村级组织工作方式。建立健全村级组织工作事务分流机制，分类办理政府基本公共服务事项、村级公共事务和公益事业事项，以及村民群众个人事项。探索以清单等方式规范公共事务事项，强化村级组织兜底服务、综合服务功能。对交由村级组织代办的公共服务事项，由乡镇党委和政府提供必要工作条件。对村民群众确有需要，但村级组织难以承担的公共事务和公益事业事项，由乡镇党委和政府协调解决。将属于政府职责范围且适合通过市场化方式提供的村级公共服务事项纳入政府购买服务指导性目录，在征求村级组织意见基础上，由县乡级政府依法购买服务。深化全国基层政权建设和社区治理信息系统分级应用，探索以县(市、区、旗)为单位推进村级数据库建设，逐步实现村级组织工作数据综合采集、多方利用。3.完善村级组织考核评价机制。建立以解决实际问题、让村民群众满意为导向的村级组织考核评价机制，坚决杜绝简单以机制挂牌子安排村级组织任务、以填表格或者提供材料调度村级组织工作，以“是否留痕”印证村级组织实绩等问题。县级党委和政府应整合各党政群机构要求村级组织填报的各类表格，每年年初统一交由乡镇安排村级组织按规定频次填报。未经县级党委和政府统一部署，党政群机构不得要求村级组织填报表格、提供材料。以县(市、区、旗)为单位，清



理整合面向村级组织的微信工作群、政务APP，不得简单上传工作场景截图或者录制视频等作为评价村级组织是否落实工作的依据。（二）精简村级工作机制和牌子4.从严控党政群机构设立村级工作机制（含各类分支机构和中心、站、所等）。除党中央、国务院明确要求或者法律法规明确规定外，未经省级党委和政府同意，党政群机构不得新设村级工作机制，不得要求专人专岗。按照精简、统一、效能原则，规范并整合党政群机构设立的各项村级工作机制，统筹开展村级党的建设、治理服务和群众工作。可由村党组织、村民委员会及其下属委员会、村集体经济组织、村务监督委员会、农村基层党组织承担相应职责的，原则上不得在村级设立专门工作机制或者要求专人专岗，承担相应职责的必要工作条件由县级党委和政府统筹予以保障。党中央、国务院明确要求或者法律法规明确规定设立村级工作机制、专人专岗的，相应的党政群机构应协调提供人员、经费等必要工作条件，不得将保障责任转嫁给村级组织。5.整合村级组织和工作机制办公场所。优化以村党群服务中心为基本阵地的村级综合服务设施布局。村级组织和工作机制原则上全部在综合服务设施中办公。以村民群众为对象，村级组织能够承接的公共服务事项，原则上全部在综合服务设施中提供，实行“一站式”服务、“一门式”办理。以省(自治区、直辖市)为单位制定村级综合服务设施建设标准，合理划分综合服务设施功能区域，统筹推进其他党政群活动阵地；依托综合服务设施推进新时代文明实践站建设，综合利用服务凝聚群众、教育引导群众的阵地资源。以县(市、区、旗)为单位推进

村级综合服务设施建设，建立综合性服务团队或者设置综合性服务岗位，统一纳入村党群服务中心管理，做到一站多能、一岗多责。6.规范村级组织和工作机制挂牌。省级党委和政府统一规定村级组织和工作机制挂牌数量、名称和式样，党政群机构不得要求村级组织对口挂牌。一般在村级综合服务设施外部显著位置悬挂村党组织、村民委员会、村集体经济组织、村务监督委员会标牌和村党群服务中心、村新时代文明实践站标识。村级组织根据实际情况确定村级综合服务设施内部悬挂的标牌，一般在内部显著位置悬挂村级综合服务机构标牌，在综合服务大厅设置集合式服务功能指引标牌，在各功能区域入口悬挂简明标牌。依托村务公开栏张贴并定期更新有关信息，采取集中展示形式展示村级组织获得的各类表彰奖励和创建成果。（三）改进村级组织出具证明工作7.压减村级组织出具证明事项。持续开展“减证便民”行动，依法依规确定村级组织出具证明事项。凡缺乏法律法规或国务院决定等依据的证明事项，党政群机构一律不得要求村级组织出具。省级党委和政府第一批（不应由基层群众性自治组织出具证明事项清单）基础上，梳理本行政区域内要求村级组织出具的、虽有地方法规或者政策文件依据但不符合农村经济社会发展实际、村级组织没有能力核实的证明事项，适时分批按规定程序予以取消。完善部门政务信息系统基层治理领域数据资源共享交换机制，鼓励党政群机构采取网上核验、主动调查、告知承诺等方式，最大限度减少村级组织出具证明事项。8.规范村级组织出具证明工作。属于职责范围

内的事项，村级组织原则上应依法及时据实出具证明。以省(自治区、直辖市)为单位分类制定需由村级组织出具证明的具体式样、办理程序和操作规范。做好规范村级组织出具证明工作与各地区各部门证明事项清理工作的衔接。省级层面未统一规范，但涉及村民群众工作、学习、生活等仍需出具证明的，村级组织可本着便利村民群众办事创业的原则，对能够核实的事项据实出具相关证明。出具证明涉及重大问题或者存在法律风险的，村级组织要认真调查核实情况，广泛组织村民群众议事协商，必要时召开村民会议、村民代表会议讨论决定。列入《不应由基层群众性自治组织出具证明事项清单》和省级不应出具证明事项清单的，村级组织要做好解释说明工作；虽列入清单，但有有关党政群机构确因形势变化需要仍要求出具证明的，应及时向乡镇党委和政府反映情况，乡镇党委和政府应联系有关党政群机构协调处理。

三、组织实施

（一）加强组织领导。坚持党的全面领导，把党的领导贯彻到规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项全过程各方面。各级党委和政府要重视规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项，建立健全上下贯通、精准施策、一抓到底的工作体系，分级建立工作台账，明确时间进度和责任主体。省市级党委和政府要加强对工作指导，县乡级党委和政府要切实加强工作指导，逐一级别针对村级组织的工作事项，强化民政、组织、党委农村工作部门牵头协调职能，抓好统筹指导、资源整合和督促检查，协调解决有关问题。将规范村级组织工作

事务、机制牌子和证明事项情况纳入市县乡党委书记抓基层党建述职评议考核和相关党政群机构考核评价内容。（二）健全监管机制。各级党委和政府要分级制定村级组织工作事务、机制牌子和证明事项指导目录，建立健全准入制和动态调整制度，坚决取消没有法律法规或政策依据、没有经费保障、没有实际效用、村民群众不认可的工作事务、机制牌子和证明事项。建立健全村级组织负担常态化监管机制，加大督促检查和跟踪落实力度，及时纠正随意增加村级组织负担的行为，对典型问题通报曝光。有条件的地方要探索依托全国基层政权建设和社区治理信息系统等信息化手段，开展线上即时监测。（三）增强村级组织能动性。村级组织要认真落实规范工作事务、机制牌子和证明事项有关要求，配合做好相关工作；对保留的工作事务、机制牌子和证明事项，要加强与相关党政群机构的工作衔接，进一步明确职责任务，健全规范高效的工作运行机制。要把减轻工作负担成效转化为干事创业、担当作为的动力，集中精力做好带领发展、推进治理、为民服务等工作，以更加奋发的精神状态、更加务实的工作作风组织村民群众全面推进乡村振兴，扎实推动共同富裕。民政部、中央组织部、中央农办要协调推进规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项工作，适时组织监督检查和跟踪评估，重要情况及时向党中央、国务院请示报告。各省(自治区、直辖市)有关工作进展情况，及时送民政部、中央组织部、中央农办。规范城市社区组织工作事务、机制牌子和证明事项相关工作，参照本意见精神执行。