

### 牢记嘱托走在前 勇担使命开新局 深入学习贯彻省第十二次党代会精神

## 山东创建“1+8”生态文明建设财政奖补机制，创新生态保护补偿模式

# 推动流域横向生态保护补偿全覆盖

权威发布

□记者 王鹤颖 报道

本报济南7月5日讯 生态补偿，是一种以保护和可持续利用生态系统为目的，综合运用行政手段、市场手段、法律手段调节相关利益关系的制度安排。2019年以来，在省财政厅、省生态环境厅、省自然资源厅等部门的协同推动下，我省初步建立起特色鲜明、行之有效的生态保护补偿“山东模式”。今天上午，省政府新闻办召开新闻发布会，介绍生态保护补偿相关情况。

“山东在生态保护补偿方面走在了全国前列。”省财政厅副厅长袁培全介绍，我省健全政策体系，创建省级生态文明建设财政奖补机制；强化协同联动，推动流域横向生态保护补偿全覆盖；同时，发挥市场机制作用，创新生态保护补偿模式。一系列政策的激励导向成效显著：2019年以来，省级向各市清算收取主要污染物排放调节资金91.03亿元，返还72.61亿元，兑现生态补偿资金30.16亿元；2021

年，全省生态环境质量达到有监测记录以来的最好水平，PM2.5浓度连续两年保持两位数改善，重污染天数同比下降六成，优良水体断面比例改善幅度全国第一，在历史性消除劣V类水体的基础上，再次历史性消除了V类水体。

锚定美丽山东，2019年以来，省财政厅会同业务主管部门，建立了“1+8”生态文明建设财政奖补政策机制，“1”是《建立健全生态文明建设财政奖补机制实施方案》，“8”是主要污染物排放调节资金收缴、节能减排奖惩以及空气质量、地表水环境质量、重点生态功能区、自然保护区、海洋环境质量、森林生态补偿等8个具体办法。这项机制将过去的行政驱动变为行政、经济双驱动，实现了污染者多付费、保护者多获益的导向作用。

省自然资源厅副厅长李新阁介绍，我省明确森林蓄积量补偿、新造林补偿资金由各统筹用于林业相关支出，有效促进了市县造林绿化落地上图，2021年完成落地上图面积17万亩，我省也被国家林草局列为科学绿化试点示范省。2022年，中央和省级财政投入资金2.8亿元用于支持森林生态补偿工作。

去年4月，山东与河南两省人民政府签订补偿协议，在全国率先建立省际黄河流域横向生态补偿。鲁豫两省补偿协议签署以来，黄河入鲁水质持续保持在二类标准以上，主要污染物指标稳中向好。山东作为受益方，共兑现河南省生态补偿资金1.26亿元，推动形成了上下游两省政府协力保护黄河生态的新格局。黄河上中游省份也正参照鲁豫两省补偿模式推进横向生态补偿。

去年9月，山东又将这项改革经验拓展应用到省内，在全国率先建立起省内实际全流域横向生态补偿机制，截至今年5月底，各县（市、区）共兑现2021年第四季度补偿资金3.24亿元，其中，下游补偿资金2.17亿元，上游赔偿下游1.07亿元，补偿金额大幅超出赔偿金额，反映了上游治理成效凸显，流域水质整体持续向好。

“如果没有这个横向补偿机制，我们将承担更多治理成本，付出更大代价。”微山县县长郭鑫介绍，“微山县位于河流汇集最多的南四湖流域末端，实施全流域横向生态补偿机制后，湖区生态环境效益显著提升。受益于水质提升，我们补偿上游的滕州市和枣庄市薛城区1060万元理所应当、心甘情愿。”

“全流域协同治理成效已经初步显现。”省生态环境厅一级巡视员葛为砚说，2021年，我省国控地表水断面优良水体比例同比提升13.1个百分点，改善幅度居全国第一位。2022年1—5月，在全省平均降雨量较常年偏少55.1%、同比偏少62.8%、大部分地区重旱高温的不利气象条件下，国控地表水断面优良水体仍实现了同比基本持平，劣V类水体比例保持为0，延续了持续改善的良好势头。

我省在推动政府间生态补偿的同时，积极探索开展市场化补偿实践，包括加快推进排污权市场化交易，积极开展碳排放权交易，深入开展生态环境导向的开发（EOD）模式试点等方面工作。2021年，我省推动320家发电行业重点排放企业纳入碳排放权交易市场的第一个履约周期配额管理。截至今年1月底，除企业注销等特殊因素外，基本实现“应履尽履”，实际履约企业305家，占95.31%；实际履约量11.52亿吨，占应履约总量的99.82%；累计成交额45.98亿元，占全国成交额的58.14%，企业数量、履约总量和成交额均居全国首位。

## 我省三市入选国家积极应对人口老龄化重点联系城市 省级养老服务专项资金3.5亿元已预拨

□记者 齐静 报道

本报济南7月5日讯 近日，国家发展改革委办公厅、民政部办公厅、国家卫生健康委联合印发《关于做好积极应对人口老龄化重点联系城市有关工作的通知》，确定61个积极应对人口老龄化重点联系城市，我省济南、青岛和威海3市入选。

根据《通知》，重点联系城市将以推进实施积极应对人口老龄化国家战略为主线，围绕服务体系创新、业态模式创新、要素支持创新、适老环境创新、体制机制创新等领域，根据本地区具体建设工作方案开展探索。在建立基本养老服务清单、健全养老机构委托运营管理制度、扩大普惠养老服务覆盖面、推动培训疗养资源转型发展养老、创新金融支持老龄产业发展等方面重点推进，尽快形成特色鲜明、可复制推广的创新模式和典型经验。

山东省60岁及以上人口达2122.1万，近年来，山东各地积极应对人口老龄化，探索多层次养老服务模式。目前，山东正着力增加养老服务供给，提升养老服务品质。截至今年6月底，全省敬老院项目竣工和投入使用102处、完成85%，护理型床位竣工和投入使用25794张、完成86%，开展养老服务人员培训近19776人次、完成33%。加大资金支持力度，向各地预拨省级养老服务专项资金3.5亿元，截至6月底各地共审批资金1.4亿元。

为加强对困难重度失能老年人的服务保障，今年我省16市还确定在37个县（市、区）开展困难重度失能老年人居家照料和免费或低收费集中托养试点工作。经本人或监护人同意，县级民政部门委托养老机构、专业养老服务组织等，采取政府购买服务方式，为老年人提供医疗照护、康复保健、生活照料、精神慰藉等服务。经本人或监护人申请，对有集中供养意愿的困难重度失能老年人，资助其入住养老机构。

## 截至去年底山东办理跨省结婚登记1648件

□记者 齐静 实习生 龚奕娇 报道

本报济南7月5日讯 去年6月1日，山东启动跨区域婚姻登记试点工作。记者今天从省民政厅获悉，截至去年底，全省婚姻登记机关共办理跨省结婚登记1648件，离婚登记599件；省内跨区域结婚登记17989件，离婚登记2925件，跨区域补发婚姻登记证1990张。跨区域婚姻登记试点工作满足了群众在居住地办理婚姻登记的需求，为群众带来了实实在在的便利。

第七次人口普查数据显示，我省常住人口中，人户分离人口为2802.7万人，流动人口为2074.3万人。去年，山东省作为落实婚姻登记“跨省通办”的试点省份之一，将省内16市分批次以“设区市”为“户籍地”，探索开展省内跨区域婚姻登记试点，并与相关部门协同合作，在结（离）婚登记“跨省通办”的基础上增加了省内跨区域补发婚姻登记证业务，实现了婚姻登记全省通办。去年10月，省民政厅、省公安厅、省大数据局又联合印发通知，在部分地区开展身份证件电子证照办理婚姻登记应用试点工作。

## 山东出台建设工程技术人才职称评价标准新规 更加突出实绩能力导向

□记者 方全 通讯员 柏洁 报道

本报济南7月5日讯 省住房城乡建设厅、省人力资源社会保障厅近日联合印发《山东省建设工程技术人才职称评价标准条件》，相比此前正在实施的2019年试行版标准条件，新版标准条件更加突出实绩能力导向，将于2022年7月20日起正式施行。

具体来看，新版标准条件强化了以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，将参建精品工程优质工程、编制工程建设内容、参与行业科技计划项目和重点课题研究作为业绩成果清单主要内容。严格落实国家和省关于清理规范评比达标表彰事项、示范创建事项的政策要求，并将经批准组织的建设工程类示范创建、技能竞赛等行业公认有影响力的事项纳入业绩成果范围。针对原标准条件试行过程中发现不适应行业发展需要和影响申报人、评委会准确把握的内容，作出了进一步规范完善。新版标准条件充分考虑建设工程领域实际情况，在保证政策连续的同时，进一步突出了导向性、可操作性。

根据省人力资源社会保障厅近日印发的《关于做好2022年度职称评审工作的公告》，省级建设工程评审委员会评审范围包括建筑学、建筑工程、岩土工程、给排水工程、供热通风与空调工程、城市道路与交通工程、建筑材料、风景园林、燃气工程、电气安装、工程消防等11个专业。其中，今年新增的工程消防专业，主要面向从事各类建设工程建设过程消防方面的技术研究、设计服务、咨询管理等工作的专业技术人员。

## 黄河架起钢铁长龙

□记者 卢鹏

通讯员 初宝瑞 报道

盛夏时节，黄河滨州段上，沾临高速公路黄河特大桥施工现场，工人施工忙碌有序。空中俯瞰，横亘黄河之上的“钢铁长龙”巍峨壮丽。

日前，沾临黄河特大桥主塔上横梁顺利浇筑完成。该桥目前为黄河下游跨径最大桥梁，主桥南北主塔塔高154米，由上、下两座横梁将两塔连接稳固。此次上横梁的顺利浇筑，为沾临黄河特大桥完成年内通车目标奠定了坚实基础。



版权互联你我 畅享创意生活

# 第五届青岛国际版交会7月15日举办

□记者 赵琳 报道

本报济南7月5日讯 一场汇聚国内外优质版权资源的文化盛宴——“青岛国际版权交易博览会”将于7月15日至17日在青岛国际会展中心举行。本届版交会以“版权互联、创意生活”为主题，全力打造优质版权资源聚合平台，推动版权产业高质量发展。

版交会每两年举办一次，自2013年以来已连续成功举办四届。今年的第五届版交会由国家版权局指导，中国版权协会、山东省版权局、青岛市政府联合主办，大众报业集团、青岛市文化和旅游局、崂山区政府、青岛日报社和青岛市广播电视台联合承办。本届版交会以服务版权产业发展为核心，将邀请国际国内头部企业和业内领军人物参加，组织举办线上交易、展览展示、高峰论坛、保护宣传四大板块活

动及开幕式、优质项目全球推介会。为宣传普及版权法律法规，还将在现场设置“版权法规流动宣传站”，搭建版权登记绿色通道。

本届版交会在青岛国际会展中心1、2号馆举办，展会规模达2万平方米，现场设置山东手造、视听创意、版权授权、科技创新、动漫游戏、图书出版、版权示范等七大展区。同时将组织重大版权项目现场签约、举办优质版权项目推介会，面向全球展示优秀版权项目，搭建各方交流交易的平台。记者了解到，已确定在本届版交会上签约发布的重大项目包括中国元宇宙IP联盟、文化中国系列动漫IP矩阵、黄海影视主旋律商业电影等，涉及文学、音乐、动漫、影视等版权相关行业。

从我们吃的胶东花饽饽、临沂煎饼，到听的音乐、放的风筝、雕刻的年画、把

玩的玉器……处处都渗透着版权。“正如本届版交会的主题‘版权互联、创意生活’，版权离我们的生活并不遥远。”省委宣传部版权处有关负责人介绍，本届版交会以“提升交互体验感受、开创沉浸式观展新模式”为目标，注重与观众的互动，让版权走进大众。

在“山东手造·版权创意”展区，汇集了省内16市精品手造项目，充满地域特点、创意特色和文化内涵。动漫游戏展区达1万多平米，让观众在“玩”中感受版权新产品、新技术。此外，一批“顶流IP”将在“版权授权”展区亮相。图书出版展区将展示省内最新出版成果，现场发放文旅惠民消费券。艺术家IP联盟将推出众多国际国内知名艺术家的IP“潮品”，观众现场可与艺术家互动涂鸦。在“科创+版权”板块，观众可佩

戴脑电参与音乐体验，通过神经网络精准评测音乐对人们潜意识的真实影响。记者了解到，“科创+版权”板块将对人工智能、5G、VR/AR等前沿技术、工业互联网、网络视听、数字出版、电子商务等新媒体新业态进行集中展示。

本届版交会探索“云办展”。展会现场将全面启动“中国（青岛）音乐版权交易暨音乐数字藏品运营平台”“半岛智慧版权保护平台”和“体淘淘数字体育智慧平台”三大版权交易平台，搭建以音乐、体育、文字图片为核心，覆盖版权登记确权、评级估值、授权交易、结算维权等全链条的“版交会线上交易平台”。省版权局有关负责人介绍，线上交易的部分项目将在版交会上进行实体展示，展会结束后以版交会名义持续开展线上交易，提供一站式服务，打造“永不落幕的版交会”。

# 农业经营可“按揭”最高可贷300万

省农担公司提供担保，农业项目基础设施办理抵押登记

政策解读

□记者 毛鑫鑫 报道

本报济南7月5日讯 为推动传统农业向现代高效农业转型升级，进一步拓宽农业经营主体融资渠道，近日，省农业农村厅、省农信联社、省农担公司共同制定印发《“按揭农业”管理办法》。根据《办法》，农业经营主体购买或租用项目投资主体建设的农业项目基础设施并负责后续经营，自有资金不足部分可向农商银行申请10万—300万元贷款，省农担公司提供担保，借款人在约定还款周期内以按揭形式偿还贷款。

“按揭农业”项目实行准入制度，项目应符合农担业务范围，发展潜力大、市

场前景好、当地政府支持；项目投资主体合作意向强、资质优良、信用良好；投资开发“按揭农业”项目在农商银行服务辖区内，土地使用规划和用途符合政策要求及当地政府相关规划，具备开发建设相关资质，并通过当地农业农村部门资格认定，手续齐全，且项目进度完成80%以上。

借款人购买或租用“按揭农业”项目须用于自身或家庭自主经营，贷款未结清前不得转让或委托他人经营；借款人与项目投资主体签署合法有效的购买或租赁合同，原则上首付款比例不低于30%，签署的租赁合同应明确租期、租金支付方式等。

《办法》明确，贷款额度为10万—300万元，根据借款人贷款用途、预期收入及信用状况等合理确定，原则上不超过

购买农业项目基础设施价值或租赁合同金额的70%。贷款期限根据“按揭农业”项目生产经营周期合理确定，最长不超过10年。贷款利率根据借款人信用状况、还款能力、贷款用途及风险程度合理确定，对获得道德模范、劳动模范、杰出人物、致富带头人等荣誉称号，或在乡村振兴战略中发挥模范带头作用，可适当给予利率优惠。

担保方面，由省农担公司提供担保，农业项目基础设施办理抵押登记，担保费率按照0.75%/年收取。对单户50万元以上的贷款，项目投资主体（国有控股50%以上的除外）按10%比例提供反担保。还款可根据项目预期收入情况、还款能力等合理确定，采用等额本金、等额本息、按还款计划表分期等方式。省农担公司担保的政策性业务可享受财政贴息。借款人到期

按时还款的，可享受2%省财政贴息（若有政策调整，以调整后的政策为准）。

《办法》要求，各农商银行、省农担公司各管理中心要加强“按揭农业”项目的贷（保）后管理和监测分析。农商银行对贷款资金流向、资金使用情况进行跟踪监测，筛查疑点并及时核查，防止受托支付贷款资金回流借款人账户或挪作他用，对未按照合同约定用途使用的要立即收回。县（市、区）农业农村部门与各农商银行、省农担公司各管理中心要加强“按揭农业”项目经营情况的监测，重点关注借款人生产经营、资金回笼、市场行情及相关农业政策变化情况，同时注重防范自然灾害、病虫害等情况，引导借款人购买农业保险。对发现问题及时进行风险预警，并化解风险。



□记者 卢鹏 通讯员 薄磊 报道

## 盛夏钻井施工忙

7月3日，位于东营市的国家级页岩油重点项目牛页一区试验井组，钻井施工现场忙碌有序。四台钻机矗立绿野之中，与晨光相映。该项目由胜利石油工程黄河钻井总公司承钻，配套使用的自动化设备，可满足页岩油气、超深油气藏等各种复杂油气藏的勘探开发需求。