

“黄河粮仓”齐河全县粮田综合托管率达90%以上

麦黄时节说“托管”

记者蹲点

□ 本报记者 张双双
本报通讯员 崔志华 刘磊

麦浪滚滚，丰收在望，我省从南向北已陆续开镰。受去年秋汛影响，小麦从播种、出苗、返青到灌浆、成熟，让人操了更多的心。而家庭农场、农民专业合作社、农业社会化服务组织等新型农业经营主体，在其中发挥了很大作用。

我省“十强产业”行动计划中提出，培育新型农业经营主体，创新农业专业化社会化服务机制，全省农业生产托管服务面积达到1.6亿亩次。5月25日、26日，记者蹲点“黄河粮仓”齐河县，看看这里的新型农业经营主体，给了农民怎样的帮助。

一个合作社飞防近70万亩小麦

5月25日，齐河全县110万亩小麦刚刚结束最后一轮的“一喷三防”，位于胡官屯镇的金德粮食种植专业合作社托管承担了其中近70万亩的飞防任务。

“今年没有点发条锈病，这一次主要是防白粉病和干热风，最后关键时期得把近期天气预报，得知5月28日、29日将出现干热风天气，不免有点担心。”

2009年，金德粮食种植专业合作社从流转土地和销售农资起步。几年后，土地托管模式在齐河逐渐被农户认可，因积累了良好信誉和农机服务能力，从2015年开始，合作社的托管业务逐渐增多。目前除灌溉环节外，合作社在齐河县全托管的土地面积有6万多亩，单个或多个植保服务的半托管面积更是超过全县耕地的一半。

“我们的服务对象小农户居多，但一般情况下是跟村农签订全托管服务协议，这样土地成方连片方便机械化操作。”袁本刚介绍，以胡官屯镇为主的20多个村与合作社合作已超三年，托管项目包括深翻、播种、飞防、收割等小麦和玉米生产各个环节。

位于晏城街道前甄村的乡土丰利合作社，也是今年小麦“一喷三防”的主力军之一，2015年以农业社会化服务组织的身份入行时，只是为农户提供农机服务。理事长甄利军介绍，如今合作社已建立了种植服务中心、社员培训中心、粮食烘储中心、粮食加工中心及品牌营销中心，初步形成了耕、种、管、收、加、烘、储、销的产业服务链条。

大规模麦收前，县属国企齐源集团旗下齐源绿季农业集团有限公司在齐河15个乡镇（街道）建起16处粮食烘干仓储项目及其配套设施，“公司成立才两年多，植保服务并



□ 记者 张双双 通讯员 崔岩 报道
5月26日，金德粮食种植专业合作社的农机手正在检修农机，为即将开始的麦收作准备。

记者手记

托管和流转

□ 本报记者 张双双

在政策推动等因素影响下，基于社会化服务的土地托管，逐渐成为当前一些地方农业生产的主要形式。同时，一定规模的土地流转也有不小的需求。记者采访的大中型社会化服务组织，都租种了农民的土地。金德粮食种植专业合作社流转了2000亩当“试验田”，试种不同品种的小麦和玉米；齐力新今年增加了共计1500亩的“吨半粮”创建区和大豆玉米带状复合种植示范区。流转和托管这两种不同的经营模式，都在顺应农业农村发展的实际，并在竞争中不断发展互为补充。无论是哪一种模式，目的都是为了让粮食和农产品供给更安全，让乡村振兴更有力，让农民生活更富足。

非我们的专长，但粮仓和烘干设施建设投资较大，这项服务适合我们国有企业来做。”齐源绿季农业集团工程部主任张荣凯介绍，项目建成后，全县粮食储备规模将达到19万吨，日烘干能力达10800吨，尽快在全国产粮大县中率先实现烘干仓储设施乡镇全覆盖。

县农业农村局副局长董永介绍，齐河以农民专业合作社和农业产业化龙头企业为主的农业社会化服务组织共有486个，年作业面积880万亩次，粮田综合托管率达90%以上。

标准化服务降本增效

“400多亩地，人工打药一天一人打10多亩，需要40多个人干一天。用飞机打药，不超过两小时就打完了。”5月26日，胡官

屯镇阴河村村民司家臣说道，“托管不用流转土地，地里收益还是自己的，心里踏实。托管费用也不贵，省时省力，我还能外出打工挣钱。”他算的这笔账，已是齐河很多农民共识。

怎样才能让更多农民认可，主动把土地托管呢？服务组织给出的答案是“标准化”。“简单来说就是‘降本增效’，农民投入种地成本低，还能多打粮，把土地交给我们的意愿就会增强。”齐力新农业服务有限公司总经理李朝钢说。

齐力新的农业社会化服务标准化项目，入选第四批全国农村综合改革标准化试点项目。记者了解到，目前公司的农业社会化服务标准共有682项，其中的103项企业标准是对自己近乎严苛的作业要求。行业标准中，小麦条锈病防治叶面喷

施每亩控制在450克至550克之间即可，但喷液量每亩为500克时防治效果最佳。齐力新制定的企业标准中，便将该指标缩小为480克至520克。“苗情、麦田周边环境等因素不同，指标要有一个浮动范围，作业也会有差别。”李朝钢说，根据行业最新发展成果，目前企业的标准仍在不断完善提升中。

袁本刚认为，要实现精细化、标准化服务，一个合格的农机手仅能熟练调试、操作各类农机还不够，还需掌握专业植保知识。“一个好的农机手应该对病虫害有基本鉴别能力，什么节点容易发什么病，用什么药剂来防治，最起码是半个‘庄稼医生’才行。这一过程中我们先自我锤炼，打铁还需自身硬。”

齐河县也立足农业标准化服务，在全国率先发布《山东省齐河县小麦、玉米质量安全生产标准综合县团市规范》《山东省齐河县小麦、玉米生产社会化服务标准综合县团市规范》。

托不托管农民说了算

“忙啊，收割机、拖拉机都得检修一遍。”5月26日，刚见到记者，老熟人李化庄就哑着嗓子说道。他是刘桥镇西杨村党支部书记，也是村党支部领办的年丰粮食种植专业合作社理事长。

2013年，李化庄从村民手中流转300亩土地，然而当灌溉季来临，浇地找不到人手，半数麦田没能及时喝上返青水，造成一定减产。“灌溉难以实现机械化作业，如果大规模流转土地，这是一道坎。之后我们开始跟齐力新合作，逐步购买农机，在除了灌溉的其他环节上向村民提供服务。”李化庄说，目前全村3305亩耕地入社托管，合作社购买了部分大型农机。

袁本刚告诉记者，新型经营主体、服务组织要立足于不断提高自身实力。当前金德粮食种植专业合作社正在建设加工厂，生产原生态面粉、面条等，提升附加值。“政府在不断完善农田基本水利设施，也许将来灌溉这个环节也不再需要耗费太多人工。”

李朝钢说，农户购买农业社会化服务组织的生产服务，是一种特殊的“买方市场”和“卖方市场”，“愿不愿意把土地交给我们来管，怎么管法，是农民说了算。”

“农村土地三权分置改革的落实为多种形式适度规模经营创造了更好的条件。”董永站在另一角度肯定了托管模式的意义，他说，托管既解决了“谁来种地”的问题，也让农民和各类主体都能更安心地将自身生产要素投入到规模经营中去。

一周经济评论

□ 王建

上周一（5月23日），省政府发布《2022年“稳中求进”高质量发展政策清单（第三批）》（以下简称第三批政策清单），聚焦助企纾困和扩大需求两个方面，出台22条高含金量政策，预计可新增减税降费157亿元。

定期推出政策清单是山东创新政策供给、增强政策实效、推动经济社会持续健康发展的重要举措。从去年到现在，山东已经推出了七批政策清单。这些政策清单针对一段时间内制约经济社会发展的难点堵点以及基层、企业的所需所盼出台，每一批都有新意，具体到第三批政策清单来说，有两大看点值得关注。

首先是快。梳理之前的六批政策清单可以发现，山东一般是在每个季度开始前或当天推出政策清单，比如今年第一批政策清单于去年12月31日出台，第二批政策清单是4月1日发布。而第三批政策清单打破了这一惯例，出台时间距离第三季度开始还有一个多月。

山东为何要尽快推出第三批政策清单？我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，中央经济工作会议要求要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前。受疫情和国际局势变化等超预期因素影响，当前我国经济下行压力持续加大，许多市场主体经营困难。全国稳住经济大盘电视电话会议要求，各地要因地制宜挖掘自身政策潜力，帮扶市场主体纾困、稳岗拓岗等政策能出尽出。山东及早推出第三批政策清单是落实政策落地适当靠前，政策能出尽出要求的体现。

另一个是准。从政策数量来看，第三批政策清单是七批政策清单中最少的，但导向更加聚焦，22条政策聚焦于助企纾困和扩大需求两个方面。

第三批政策清单为何要聚焦这两个方面？从全国范围来看，3月份尤其是4月份以来，就业、工业生产、用电货运等指标明显走低，困难在某些方面和一定程度上比2020年疫情严重冲击时还大。具体到山东，在疫情防控形势下，一方面部分市场主体特别是中小微企业、服务行业生产经营受到一定影响，另一方面餐饮、零售、文旅、汽车等大消费受到不同程度抑制，都急需出台新的力度更大的扶持政策。

针对存在的问题，第三批政策清单“对症下药”，从供给和需求两端发力，帮助这些行业企业解“燃眉之急”。在支持企业降本增效方面，这批次政策清单涵盖了财政补助、税费减免、金融信贷等多个方面政策，可以说是财政金融政策齐发力，普惠性和行业性相结合，支持力度大、受益群体广。在支持企业稳岗留人方面，对于职业技能提升行动专项资金不足的统筹地区，最高可提取上年度失业保险基金累计结余的4%用于职业技能培训，这项措施能够有效补充职业技能提升行动专项资金，助力提升劳动者职业技能水平和就业创业能力。

有分析认为，促进消费是稳经济的关键。第三批政策清单把促进消费扩容作为“重头戏”，提出了7条政策，包括发放消费券，用于零售、餐饮、旅游、线上消费，引导金融机构提供网上支付满减、折扣等优惠，推出汽车、家电等大宗消费补贴和优惠促销活动等。这套政策“组合拳”，能够为餐饮等行业恢复发展创造宽松环境，提升居民消费意愿，激发消费市场活力。

2022年“安全生产月”明确14项重点任务

□ 记者 付玉婷 报道

本报济南5月31日讯 今天上午，国务院安委会办公室、应急管理部召开2022年全国“安全生产月”活动启动仪式视频会议，山东在会上作交流发言。今年6月是第21个全国“安全生产月”，主题为“遵守安全生产法 当好第一责任人”。山东将以开展“安全生产月”活动为契机，扎实推进十五条措施落实，推进企业主体责任落实，尤其是“第一责任人”责任落实，坚决防范各类事故发生。

据了解，山东结合实际制定了《山东省2022年“安全生产月”活动实施方案》，明确了五个方面14项重点任务。按照省政府安委会办公室要求，各级各部门单位要把“安全生产月”活动纳入安全生产责任制考核、全年安全生产重点工作计划，把这一活动与解决当前安全发展、安全生产中的热点难点问题相结合，与推动安全生产责任落实相结合，与推进安全生产大检查等各项工作相结合，突出重点行业领域，紧紧围绕“安全生产月”活动主题，因地制宜开展一系列宣传教育活动，推动全省安全生产形势持续稳定向好。省政府安委会将对组织安全生产月活动有力、成效显著的单位进行通报表扬。

（上接第一版）大家一致表示，要以政治建设为统领，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，胸怀“国之大者”强化政治监督；要持续深化不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，涵养风清气正的政治生态；要大力倡树“严真细实快”工作作风，激励干部担当作为，营造干事创业良好环境，为“走在前、开新局”、建设新时代社会主义现代化强省作出新的贡献。

（上接第一版）一方面要深入拓展对日、对韩产业合作；另一方面要争创RCEP地方经贸合作先行区，指导重点行业企业用足用好关税优惠和减免措施，增强企业利用RCEP协定开拓国际市场的意识。

塑造全面开放新格局，离不开高能级对外开放新平台。“山东自贸区济南片区用不到济南0.4%的土地，贡献了全市33%的进出口额和40%的利用外资额。”在济南市政府副秘书长，中国（山东）自由贸易试验区济南片区党工委副书记、管委会常务副主任刘艳秋代表看来，济南片区的“跃升”是一系列制度创新的成果。如何“实施山东自贸试验区2.0版”？刘艳秋认为，站在改革开放的前沿阵地，自贸区要推出更多契合发展定位、符合企业需求的改革创新举措，以制度的集成创新推进更高水平制度型开放。

良好的营商环境是激发市场活力、促进经济社会发展的必要条件，报告提出，全力营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。站上新起点，我省继续在打造一流营商环境上“加码”发力。

从“减证便民”跨越到“无证利民”，报告作出加快“无证明之省”建设的郑重承诺。省政府副秘书长、省大数据局党组书记、局长马越男代表说：“无证明”的关键在于让“数据多跑路、群众少跑腿”。目前，山东省电子证照基础库已归集全省922类、4.23亿条证照数据。

办事过程中有哪些堵点痛点？企业群众感受最深刻、最有发言权。今年年初，省大数据局在全省范围内组织开展了“无证明之省”建设“问需于民”活动，共收到调查问卷30万余份。“根据问题对症下药，我们与有关部门合作，联合推动实现了不动产登记“一网通办”、婚姻登记全面应用电子身份证等。”马越男说，下一步将大力推进“减证办”“免证办”“一码办”“主动办”，提高群众和企业的获得感。

优化营商环境没有终点。报告提出，加力推进简政放权、放管结合、优化服务，确保放得下、接得住、用得好。在全省首创重大项目“绿卡”制度，率先推出“1545”企业开办模式，率先将“一业一证”扩展到60个行业……泰安市的行政审批服务局党组书记、局长乔国荣代表说，泰安的这些“率先”来自于服务理念、体制机制到工作方式全方位深刻变革，今后将继续坚持创新引领，大胆改革，勇于试验，最大限度方便企业群众办事，切实提升企业群众获得感和满意度。

大美中国看山东

湖畔村居 生态美

□ 记者 卢鹏
通讯员 公茂栋 报道
蒙阴县姜家庄云蒙湖生态区湖水碧绿，农田金黄，民居错落有致，构成一幅美丽生态画卷。

近年来，当地将生态修复、新农村建设与乡村振兴相结合，大力发展农旅产业。昔日偏远库区，成为风景怡人的旅游打卡地。



深化数据赋能 建设“无证明之省”

2025年山东“一码通行”成为常态

政策解读

□ 记者 刘兰慧 报道

本报济南5月31日讯 为深化“放管服”改革，加快转变政府职能，充分发挥数据赋能作用，省政府办公厅近日印发《深化数据赋能建设“无证明之省”实施方案》。根据方案，我省将积极拓展电子证照证明应用和服务领域，深化数据共享，凡是通过电子证照、数据共享可以获取的信息，不再要求企业和群众提供相应材料。今年，我省将建成全省统一的“居民码”“企业码（企业身份码）”并开展试点应用。2023年，使用频率最高的前100项电子证照证明将在政务服务和

场景中全面应用。2025年，企业和群众“免证办事”“一码通行”成为常态，数字赋能惠民利民水平达到全国领先。

根据方案，2025年，依托个人“数字档案”和“多维画像”，在出生、入学、住房、退休等领域，探索实现需求主动感知，服务精准提供；在拓展企业电子证照证明应用服务方面，推动营业执照、生产经营许可证、检验检测等企业常用证照证明电子化应用。今年将实现18项涉企常用证照证明“一照汇集”。2023年，通过电子营业执照关联企业相关信息，推动实现企业相关信息“最多报一次”；在拓展电子证照证明社会化应用方面，我省将重点推动老年人、学生、教师、残疾人等群体电子证照证明在进公园景区、交通出行等生活场景中应用。

根据方案，我省将创新“无证明”服

务方式。扩大直接取消和告知承诺范围，推进“减证办”，全面消除各类“奇葩证明”“循环证明”。强化证照证明数据共享，推广“免证办”，每年至少2次更新发布“用证”事项清单。在“爱山东”政务服务平台、电子营业执照系统实现统一亮码、多码融合、涉企许可电子证照联动应用。2025年底前，基本实现全省“一码通行”。应用大数据精准分析，探索开展“主动办”，完善“一企一档”“一人一档”。今年年底前，在出生、入学、就业、退休等领域先行开展试点。

在规范电子证照证明制发、提升证照证明数据质量、深化数据整合共享方面，山东将强化“无证明”数据供给。2023年年底前，现行有效的证照证明基本实现同步制发；持续推进存量证照证明档案电子化，今年年底前，完成婚姻登记、公安户

籍等领域的阶段性试点任务，逐步推进不动产登记等历史证照电子化；今年年底前，实现全省政务数据“一本账”管理，2023年年底前，依托省一体化大数据平台，实现数据需求自动对接匹配，高频应用的数据响应时间压缩至1个工作日。

根据方案，今年年底前，通过“爱山东”政务服务平台亮码、扫码，实现“无证明”应用场景应用。2025年底前，按照“谁签发（签名）、谁核验”原则，实现电子证明、电子发票等电子文件的跨区域、跨部门印章鉴证服务。今年年底前，实现省内政务服务业务系统与电子证照库“应接尽接”，常用电子证照在“爱山东”政务服务平台移动端“电子卡包”全面亮证应用。2025年年底前，全面建成一体化大数据平台体系。