

### 做到两统筹 夺取双胜利

## 聚焦助企纾困,山东第三批“稳中求进”高质量发展政策清单推出13条举措

# 6月底前全额退还6个行业存量留抵税额

### 政策 解读

□ 本报记者 王鹤翔  
实习生 张博

增值税小规模纳税人适用3%征收率的应税销售收入,免征增值税;适用3%预征率的预缴增值税项目,暂停预缴增值税;6月底前全额退还6个行业存量留抵税额……我省印发《2022年“稳中求进”高质量发展政策清单(第三批)》(以下简称第三批政策清单),在加大助企纾困力度方面推出13条举措。新一轮减税降费“红包”密集落地,助力中小微企业渡难关、增活力。

实施大规模留抵退税政策,是新的组合式税费支持政策的重要内容,是稳定预期、助企纾困的关键性举措。记者了解到,前4个月,我省全面落实组合式税费

支持政策,累计退税、减税、缓税、降费约1127亿元。

“此次退税规模空前巨大,退税速度快、退税重点突出、退税条件宽松。”省税务局总经济师黄玉远说,“除了增量税额外,允许退还存量税额,同时将退还比例从60%的基础上提高到100%,取消了‘连续6个月增量留抵税额均大于零,且第6个月增量留抵税额不低于50万元’的限制条件。”

据了解,除小微企业外,大规模留抵退税政策还将退税企业范围聚焦到制造业、科学研究和技术服务业、电力热力燃气及水生产和供应业、软件和信息技术服务业、生态保护和环境治理业、交通运输仓储和邮政业等6个重点行业。第三批政策清单明确,对符合条件的6个行业的相关企业,可申请一次性退还存量留抵税额,6月底前完成存量留抵税额全额退还。

在黄玉远看来,这6个重点行业对经济和就业的带动能力强,对经济发展具有

重要意义。“我省将原定于7月份开始退还的中型企业存量留抵退税提前到5月份开始办理,将原定于10月份开始退还的大型企业存量留抵退税提前到6月份开始办理,保障退税规模在上半年大头落地,让企业更早享受到政策红利。”黄玉远说。

目前,我省小微企业存量留抵退税已基本实现应退尽退,并已开始了针对重点行业的留抵退税工作。4月份,全省已为6个重点行业的3.24万户企业退税275亿元,其中为2.09万户制造业企业退税129亿元。退税资金给企业送出“真金白银”,为制造业等行业提质增效、加油助力,有力促进了稳增长。

“钢铁行业前期投资巨大,增值税留抵税额很难短期内消化完毕,导致流动资金被占用。”山东钢铁集团永锋临港有限公司财务经理李凤祥说,该公司作为先进制造业企业,已经享受到留抵退税“红利”。“去年,公司曾办理过5.15亿元留抵退税,截至今年4月申报期,仍有2.31

亿元留抵税额。这笔资金在我们发起申请后1天内就顺利‘落袋’了。”李凤祥坦言,“留抵退税相当于为企业直接‘输血’,帮助我们这些行业企业进一步增强自主创新能力,奠定长远发展基石。”

“这批‘政策包’对增强市场主体活力,促进我省经济平稳、健康、持续发展,意义重大。”省宏观经济研究院战略规划研究所所长刘德军说,聚焦中小型企业,实施研发费用加计扣除、无形资产摊销、免征或暂停预缴增值税等,将鼓励和支持这些行业企业进一步增强自主创新能力,奠定长远发展基石。

“第三批政策清单在导向上更加聚焦,在支持企业降本增效方面,涵盖了财政补助、税费减免、金融信贷等多个方面政策,普惠性和行业性相结合,支持力度大、受益群体广;在支持企业稳岗留人方面,围绕充分发挥好失业保险基金的作用,对上年度失业保险基金滚存结余备付期限在24个月以上的统筹地区推出了专门政策。”省发展改革委副主任王栋介绍。

## 全省“三夏”农业生产视频动员会议召开

□记者 毛鑫鑫 报道  
本报济南5月24日讯 今天,省政府召开全省“三夏”农业生产视频动员会议。副省长李猛出席会议并讲话。

李猛强调,各级各有关部门要深入学习贯彻习近平总书记关于粮食安全的重要指示批示精神,切实增强做好“三夏”生产的责任感和紧迫感,坚决打赢“三夏”生产这场硬仗,为夏粮和全年粮食丰收奠定坚实基础。要发扬连续作战的优良作风,毫不放松抓好夏田后期管理,坚决实现“虫口夺粮”“龙口夺粮”,严查严打各类“毁麦行为”。要全力以赴推进夏粮机收工作,强化供需对接,打通堵点卡点,不断降低机收损失,高质量完成夏收任务,努力实现“颗粒归仓”。要抢抓农时压茬推进夏种夏管,坚决完成夏玉米、夏大豆等夏播粮食面积任务,及时跟进落实田管措施,努力实现苗齐、苗全、苗壮,确保秋粮能有好收成、全年能有大丰收。

## 8项重点任务推进我省勘察设计行业高质量发展 民用建筑工程试点 建筑师负责制

□记者 方全 报道  
本报济南讯 省住房城乡建设厅近日印发《山东省勘察设计行业高质量发展三年行动方案》,提出近三年我省将加大力度推进勘察设计行业转型升级,推动数字化赋能勘察设计传统业务,不断提升创新水平、提高建筑品质,推动“山东设计”品牌美誉度不断提升。

省住房城乡建设厅副厅长王润晓介绍,《行动方案》细化分解了2022年和2023年—2025年两个时段共142项具体推进措施,并注重抓好推动绿色低碳发展、塑造齐鲁特色风貌、提升质量安全水平等8项重点任务。

《行动方案》明确了全面推行绿色设计,严格执行建筑节能强制性标准及我省建筑节能标准规范,提升建筑能效水平。在创新发展方面,积极推进全过程工程咨询、以设计为引领的工程总承包和建筑师负责制,在民用建筑工程中开展建筑师负责制试点,根据合同约定赋予建筑师代表建设单位签发指令和认可工程的权力,明确相应设计责任和咨询管理责任。创新监管方式,完善行业信用评价办法,优化发展结构。

“勘察设计质量监管和市场监管,相辅相成、互为表里。”省住房城乡建设厅勘察设计处处长刘涛介绍,在市场监管方面,我省将督促各地建设完善行业信用管理系统,有序开展信用评价,实行信用分级分类管理,研究制定《房屋建筑和市政基础设施设计招标投标管理办法》,适度增加技术标和诚信标权重,严防恶性低价竞争。

《行动方案》要求充分发挥企业创新主体作用,推进行业数字化转型,推广节能、节水、节地、节材和环保技术应用。同时,装配式建筑和政府投资的公共建筑、市政设施项目应当率先推广应用BIM技术,加快BIM技术在勘察、设计、施工、管理等领域的全生命周期应用,全面提升行业智能化、数字化、工业化、绿色化水平。

“目前济南已在政府和国有投资的项目中开展BIM应用试点,力争用5年时间,有序推进BIM技术应用在工程建设领域的广泛普及。”济南市住房和城乡建设局总工程师周德顺介绍,根据《行动方案》要求,下一步济南还将加快构建基于BIM技术的建筑工业互联网,为智慧城市和数字孪生城市建设提供数据支撑,促进城市治理能力提升和社会全面进步。

# 麦收在即,如何确保颗粒归仓

### ◆每块麦田有机可用应收尽收 ◆畅通麦收跨区作业

□ 本报记者 毛鑫鑫

夏粮是全年粮食生产第一仗,对保供、稳预期、增信心具有重大意义。当前,山东大部分地区小麦正处于灌浆后期,再过一周左右时间将陆续进入收获期。持续加大推动“一喷三防”、全力做好气象保障服务,确保小麦适期机收……5月24日召开的全省“三夏”农业生产视频动员会议进行了相关部署。

受去年严重秋汛影响,我省冬小麦播种普遍推迟15—20天,晚播麦田比例较大。但小麦播种以来,大部时段气候适宜度指数高于上年和近5年同期。省气象局局长庞鸿魁介绍,1月至4月上旬,小麦未出现冻害,气象条件有利于小麦苗情转化升级,4月中旬气温偏低,孕穗时间延长2—3天,有利于穗粒数增加。

总体适宜的气象条件,再加上各项“促弱转壮”的关键技术措施落实到位,我省春季小麦苗情转化比较理想、明显好于预期。眼下正处于小麦产量形成的关键时期,千粒重还有不少提升空间。据预测,5月下旬气温适宜,有利于小麦灌浆、乳熟,需要注意防范小麦干热风以及大风、冰雹等强对流天气,6月气象条件总体利于冬小麦收获晾晒。

“我们将加强会商研判,组织全省各级气象部门从5月26日起开展夏收夏种专题气象服务,每周两次滚动更新服务产品,遇有重大天气过程,及时增加服务频次,同时通过各类媒体及时发布农业气象预报预警信息。”庞鸿魁说,另外,发挥人影影响天气保障服务作用,针对“三夏”期间的农业生产需求,确保作业装备、人员、弹药等准备充分、到位,强化空域保障,抓住有利时机,

及时组织开展人影增雨防雹作业,有效降低冰雹、干旱等灾害对夏收夏种的影响。

小麦成熟后,适收期一般就3—5天,我省小麦收割99%以上都是机械收获,一旦农机跟不上将严重影响夏粮收获,秋粮播种。从前期各地机收作业供需对接情况看,我省稻麦联合收割机保有量194万台,再加上外来跨区作业的机械,总量充足。1/3的县供需平衡,2/3的县作业机械自我保障充足,没有农机缺口较大的县。

为保障小麦机收顺利开展,各地要准确把握本地农机服务组织作业能力、机具装备分布、机主联系方式,以及拟外出跨区作业和需引进外地机具数量等相关情况,一县一台账,动态更新。对于发生疫情导致机具出现缺口、本地力量不足的,要迅速动员,就近调度机具机手,组建应急抢险队,采取“换人不换机”“闭环管理作业”等方式,确保每块麦田都有机可用、应收尽收。

麦收期间,省市县三级农业农村部门将实行24小时值班制度,设立小麦机收保障热线电话,协同12328交通运输服务监督电话和疫情防控热线,畅通跨区作业问题反映渠道,及时协调解决相关问题。会同交通运输、公安、卫生健康等部门,在高速公路、主要道路路口设立“接机服务站”,帮助机手解决跨区作业中遇到的信息、油料、气象和机械维修等方面的困难,提供防疫、餐饮、住宿及通行等便利条件。

减损就是增产,降耗就是增收。据介绍,今年,我省将继续深挖机收减损的潜力,组织开展机收减损大宣传、大培训、大比武活动,努力把小麦机收平均损失率控制在2%以内,能多挽回一斤是一斤。同时,抓好晾晒、烘干,降低产后损失,为保障粮食安全作贡献。

## 走进科技 你我同行

□记者 张忠德  
通讯员 王海滨 报道

5月21日至28日是“全国科技活动周”,今年的活动主题为“走进科技 你我同行”。5月23日,青岛市洛阳路第一小学开展丰富多彩的“动手学科技”活动。孩子们通过组装中国空间站、月球车、运载火箭等航天器模型,体验航天科普项目,感受科技魅力。



(上接第一版)要全面提升支撑保障能力,强化组织领导、法治保障、科研支持,努力提升工作水平,确保群众健康水平持续提高。

会议审议通过2021年全省重大疫情防控和传染病防治工作情况及领导小组2022年工作要点。

省领导王书坚、凌文、孙继业出席会议。

(上接第一版)推动齐长城科学保护传承利用。要坚持整体性标准,注重将齐长城与相关领域规划编制相结合,一体谋划,统筹推进。要突出山东特色,打造具有国家标准、山东特点、时代气象的山东国家文化公园体系。要展现时代价值,讲好长城故事,让齐长城文化活起来。政协要继续发挥优势,聚共识、汇众智、集众力,为建设齐长城国家文化公园(山东段)贡献力量。

省委常委、宣传部部长白玉刚介绍了我省国家文化公园建设情况,省政协副主席殷青作主题发言,省政协副主席于国安出席会议。会议在青岛、淄博设分会场。

(上接第一版)审议省人大财经委关于提请审议反食品浪费规定(草案)的议案,省政府关于提请审议人工影响天气管理条例(草案)的议案;听取审议省政府关于2021年度全省环境状况和保护目标完成情况的报告,审议省人大城环委关于该报告的初审意见;分别听取审议省高级人民法院、省人民检察院、省公安厅、省司法厅关于“巩固政法队伍教育整顿成果,强化队伍建设,确保严格执法公正司法”情况的报告,审议省人大监察司法委关于上述报告的初审意见;审议省政府关于2022年山东省省级第一次预算调整方案的报告,审查2022年山东省省级第一次预算调整方案并作出相应的决议,审议省人大财经委关于2022年山东省省级第一次预算调整方案的初审意见;审议省人大常委会执法检查组关于检查公务公开条例、企业职工代表大会条例实施情况的报告;审议省人大常委会主任会议关于提请审议有关人员辞去职务请求的议案并作出相应的决定;审议人事任免案;书面印发有关报告等。

(上接第一版)推动“情指勤舆”一体化实战化警务机制改革,全面实行警种联动、警保联控、警民联防“三联”机制建设,全省建成智慧安防小区3.06万个,覆盖率达94%。

烟台市公安局莱山分局初家派出所副所长王广极,从警20年,用诚心、耐心、热心为群众办好事实事。他创新建成“河东新城智慧平安社区”,走出了一条“警民共建共治共享”的社区管理新路子,连续27个月实现“三类可防性案件”零发生。烟台市公安局高速公路交警支队一大队民警王庭峰,总结出快速接报警、快速处置、快速清障、快速恢复交通的“四快工作法”,辖区道路交通事故起数同比下降20%。

### 服务人民植于心

全省公安机关聚力改革创新,深入实施“放管服”改革,升级完善“互联网+民生警务平台”,推进身份证、居住证、户口本全程网办。创新优化24小时多元化自助服务,合理布建智慧“无人警局”,把高品质的公安服务送到群众家门口。

2020年6月,滨州市公安局交警支队滨城区大队副大队长董爱荣执行高勤务时,一起交通事故中一人腿部受伤,她单膝跪在地上,用手托住伤者,一直等到救护车的到来,“跪地女警”的称号传遍全城。威海市公安局临港经济技术开发区分局草庙子派出所社区民警李斌,针对集市治安痛点,组建了一支由农村治保、治安积极分子50人组成的“红袖标”治安巡逻队,有效压减了各类民生小案件,辖区警情量同比下降55%,可防性案件下降65%。

护航新时代,奋进新征程。山东公安忠实履行新时代公安机关使命任务,有力维护了全省社会大局持续稳定。党的十八大以来,全省公安机关涌现出76个全省先进集体和62名全国公安系统英雄模范;312名民警荣立个人一等功,3401名民警、1379个集体荣立二等功;112名民警英勇牺牲,2300余名民警光荣负伤。2021年,我省群众安全感达96.42分,群众对公安机关满意度达97.68分,安全感、满意度再创历史新高。

## 喜迎省第十二次党代会·我从基层来

烟台市芝罘区毓璜顶街道大海阳社区党委书记冷晓燕——

# 社区“当家人” 群众“亲闺女”

□ 本报记者 赵君

烟台市芝罘区毓璜顶街道大海阳社区,是一个只有0.6平方公里的老旧社区,人口密度大,基础设施陈旧。但生活在这里的居民却感到非常幸福:老楼虽旧,但干净整洁;到了饭点,老人有“老饭桌”,小孩有“小饭桌”;出现疫情,1个小时能发动起340多名群众志愿者……大家伙儿都说,这多亏了社区的“当家人”、群众的“亲闺女”——冷晓燕。

冷晓燕是省第十二次党代会代表,大海阳社区党委书记。2004年,29岁的她来到大海阳社区担任党委书记,一干就是18年。

扎根社区一线这么多年,冷晓燕深深体会到,社区要搞好,一定要有坚强的基

层党组织。她带领班子成员走街入户,将社区细分为4个片区8个网格,健全“社区党委—网格党支部—楼栋党小组—党员家庭服务队”四级工作机制,把群众一户不少地凝聚起来。

5月18日,2022年度大海阳为民服务实事项目现场颁证仪式举行。为老党员及困难家庭订购报刊,为高龄失能老人提供卫生清扫、聊天陪伴等关爱服务,结对帮扶困难家庭或困难学生等47项实事项目,由16大海阳社区“壹家生态党建共同体”联盟单位全部认领。

“时代在发展,群众的需求也在变化。要更好地服务群众,光靠社区党委单打独斗是不行的,必须把更多资源整合到社区中来。”冷晓燕说,大海阳社区周边企事业单位少,商户规模小,“附近没有就出去找、上门请。”冷晓燕用她的为民

真心“敲开”了多家单位大门,探索成立了大海阳社区“壹家生态党建共同体”,搭建起涵盖全市范围内社区、农业农村、机关、国企、非公企业、外资企业、社会组织7个领域的党建互动平台,社区“朋友圈”越来越大。

为了深入了解社区群众需求,冷晓燕带头在社区公布手机号码,设立30余个民情意见箱。多年来,每天早上在社区里走走听听看看,成为她雷打不动的习惯。她还创新提出了“五访民声”工作法:“零距离”全面家访、“全天候”动态接访、“点对点”线上云访、“常态化”重点走访、“带问题”督促回访,民情记录整理达15大本,摞起来一米多高,解决问题3万多条。

社区里有很多老人单独居住,无法买菜做饭,怎么办?社区党委牵头,成立

“壹家生活社区厨房”,30多名群众志愿者每天为150名高龄、失能老人做饭、送餐。孩子放学早,家长下班晚,如何管?探索社区党委领办、群众自愿入股,解决群众难题、群众共享福利的形式,为社区学龄儿童提供接送、午餐和“四点半课堂”等服务。

日复一日、年复一年的付出,换来群众的认可:看到社区办公室晚上亮着灯,居民会做好饭菜送过去;谁家有什么烦心事,都是先跟社区说一声……

“从一个懵懂青涩的学生,到一个成熟的社区干部,是组织培养了我,是社区成就了我。”冷晓燕说,“走在社区里,居民们微笑着跟我打招呼,老人们拉着我的手喊‘闺女’,孩子们唧唧呀呀伸手让我抱抱,这就是我想要的‘幸福’。”