

做到两统筹 夺取双胜利

山东各地优化审批流程,精准服务重点项目

“零见面”“帮包制”提速项目建设

□ 本报记者 于新悦 吕光社 张鹏 秦昊皓 高田

走进嘉祥县的山东世纪连泓新材料有限公司,省重点建设项目年产6万吨色浆及配套5万吨高端颜料项目的13个单体建筑已拔地而起,主车间已封顶,正在进行设备安装。公司副总经理范文锋说:“现在项目建设顺利,今年12月底即可建成投产。”

这个位于嘉祥县重点打造的中国有机颜料基地产业链的延伸、补链项目。项目进度超预期,受益于济宁市社会投资一般工业和房屋建筑类项目开工审批“一件事”改革。

今年3月,他们办理诱导车间、液氯库、脱水机房三栋建筑单体的开工手续时,只到嘉祥县为民服务中心投资项目窗口填了一套申请表。6天后,就领到了“开工综合许可证”。

山东省工程建设项目审批制度改革专项小组办公室对重点改革任务实施“揭榜挂帅”制度,并确定了第一批27项改革创新试点任务。济宁市行政审批服务局联合嘉祥县、金乡县承担了社会投资一般工业和房屋建筑类项目开工审批“一件事”改革,对工程建设项目开工前审批流程的立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可三个阶段,

合并为工程建设许可一个阶段;同时结合“一业一证”改革模式,将企业投资项目备案、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证、市政设施建设类审批等开工前的11个事项合并办理,整合成一张房屋建筑和市政基础设施开工综合许可证,审批时限由22个工作日压减到最短6个工作日。

在做好疫情防控工作的同时,各地优化审批流程,助力重点项目加速推进。

鑫城集团新东苑名邸北区项目,是诸城市今年开工的重点棚户区改造项目。因为疫情居家等原因,企业工作人员李栋负责的施工许可手续无法现场办理,施工推进受阻。诸城市行政审批服务局安排服务企业专员李程电话联系项目单位,通过电话指导李栋准备申报材料。4月18日,李栋申报材料准备完善后,通过潍坊市“零见面”审批服务专区上传相关材料,进行施工许可网上办理。申报当天,工作人员进行网上审核,在线核发施工许可电子证照,完成在线审批。

4月1日,潍坊市在全市政务服务大厅推出首批共计61项链条“零见面”审批服务事项。首批事项包括建筑业工程施工许可证核发、网络预约出租汽车运输证配发和食品生产许可核发等,均与企业群众密切相关的投资项目、工程建设、商事登记等领域的高频政务服务事项。

“我们探索建立了不打样在线客服,上线集吐槽、找茬咨询投诉等功能于一体的‘钉钉在线’平台,组建专职服务队伍为企业群众提供7×24小时在线服务。”潍坊市行政审批服务局协调指导科科长温航说。

不只是“零见面”“云审批”,专家团队、“帮包制”更是让企业享受到服务。

“多亏有行政审批专家顾问团的帮助,为我们节省了时间。”4月21日,日照经开区的日照威仕达汽车零部件项目的施工现场,项目负责人余育木说,在基础施工的同时,下个月将在刚建成的新车间里进行设备安装。

余育木口中的行政审批专家顾问团,是来自日照经开区行政审批服务局4个行政审批科室的5名业务骨干。该项目在去年完成签约后,专家顾问赵训波便主动与余育木取得联系,结合项目的产业特点和涉及的行政审批内容召集专家顾问团成员开展联席会商,指定一名工作人员全程帮办代办。

“审批流程确定后,专家顾问团将利用企业办理不动产权证的空档期,组织人员对项目的工程规划、施工许可、施工图审等开展预审批,让项目取得不动产权证的同时享受‘五证齐发’‘拿地即开工’。”

日照经开区行政审批服务局投资项目审批代办服务中心主任靳玉松告诉记者。

作为2022年省重大实施类项目的鲁西化工集团股份有限公司己内酰胺·尼龙6项目(一期),在聊城高新区管委会帮包服务下,克服各种制约因素,实现项目有序推进。截至目前,该项目建设进度已达到工程量的50%。

4月21日,鲁西化工集团股份有限公司发展服务部副部长刘玉剑拿到了己内酰胺·尼龙6项目中三效蒸发框架工程的施工许可证。“我们在山东政务服务网上就可自助下载办事指南、填报表等,高新区政务服务大厅还有专门的帮办人员指导填报。”刘玉剑说。

聊城高新区行政审批服务部加快工程建设项目全流程在线审批,服务辖区20余个重点项目,今年以来共为“鲁西化工60万吨/年己内酰胺·尼龙6”等10个项目规划许可证发放。

“实行工程建设项目全流程在线审批以来,工程建设领域政府投资项目、一般社会投资项目审批时限分别压缩68%、43%;深化‘不见面’服务,全部承接事项可实现‘只跑一次’,90%以上实现‘不见面审批’。”聊城高新区行政审批服务部部长李秀伟说。

我们的新时代 一线故事

□ 本报记者 张蓓 本报通讯员 于志君

在外面住了4年后,潍坊市寒亭区市民付春斋又搬回了老房子,他决定“哪儿也不去,就在这养老了”,并成为了小区志愿者。

他家的老房子在渤海建筑家属院,是一栋沿街楼,共40户居民,因为生活环境差,付春斋曾搬离多年。“没有物业,没有天然气,烧饭扛煤气罐,取暖扛煤球,生活不方便。”他说。因年代久远,小区逐渐老旧,顶楼漏水、墙面渗水、路面积水等现象频发,居民们陆续搬走,一个单元住住只剩下两三户业主。

2020年8月,孙文杰成为寒亭街道万春园社区党委书记。为了解决困扰居民多年的问题,她先联系了供热办,又联系燃气公司,最终实现了小区天然气集中供暖。“孙书记是8月来的,我们10月就通上了天然气。”居民于阿伟说。

随后,困扰居民多年的主管道供水问题、夏天积水问题,孙文杰也很快解决了,还协调相关部门为居民附房装了“一户一表”。通气一个月后,付春斋一家就搬回来了。

老住户搬回来了,曾经各自为家的居民又融为一家。疫情防控严峻时,付春斋、于阿伟等几个热心肠在大门口自制栅栏门,把好出入口。

居民搬走搬回之间的变化,是孙文杰“守护群众一个也不能少”的初心。“15个小区,4471户居民,共10203人。”孙文杰对社区里的情况非常熟悉。她中等身材,步履稳健,谈吐干练、办事果断,手中一摞民情日记,居民电话响不停,每一个皆是居民琐事。

2010年,她从一个普通的打字员学起,肯吃苦、不服输的韧劲磨砺了她的成长路。因工作突出,2014年,她当上了社区党委书记,更加干劲十足。“怎样才能为老百姓服务,让他们过得更好”是她一直在苦苦探索的事业。

“社区1万多人的生活交给我,我就要担起这份责任。”3月15日,本轮疫情初期,身为党员的她主动将自己的手机号码公布出去,接下来两天,她每天接听400多个咨询电话,连续一周吃住住社区,通过台账管理辖区重点人员。

社区是最小的单元,她直接和群众打成一片,解决了各种存在多年的问题,她让老家家属院重获新生,调解家长里短,帮居民找工作,给独居老人当“闺女”。“刚反映接着就办了”是居民对她的评价。

孙文杰敢于担当、一心为民的情怀获得了居民认可,拉近了党群关系。在她的辖区里,每个小区都有一支志愿者服务队。一个多月前,孙文杰又发起了小区外的防疫志愿服务,一下有126人加入。

扎根基层多年的孙文杰说自己“赶上了好时候”,为民办事能得到快速响应,得益于寒亭区的“社区赋能、书记赋权”工程,社区书记不仅能直接“吹哨”民生部门,还有10万元专项为民服务基金。

「最小单元」里一心为民

■编者按 粮食安全是“国之大者”。悠悠万事,吃饭为大。山东扛牢农业大省责任,稳定发展粮食生产,为保障国家粮食安全、端牢中国饭碗贡献力量。全省各地创新方式方法,把“藏粮于地、藏粮于技”落实到位,多措并举提升粮食产能。请看:肥城在全省率先探索实施“减垄增地”种植模式;荣成从政策扶持、流程保障、区域协作、收入托底等方面,探索规模种粮新模式。

肥城在全省率先探索实施“减垄增地”种植模式

田间去道埂,将增田4.5万亩

□ 本报记者 王洪涛 曹儒峰 本报通讯员 纪宗玉

立夏时节,肥城大汶河畔的汶阳田,绿油油的小麦成方连片。肥城市瑞勇家庭农场负责人郭瑞勇,走进设备间,启动智能水肥一体机,400多亩小麦开始享受自动喷灌的滋润。

“以前浇地采用的是大水漫灌,必须要田垄。2017年,我们开始探索水肥一体化。”郭瑞勇说,最早采用的是立杆式喷灌系统,覆盖300余亩土地;2021年,又花费近50万元,购置了整套的微喷带喷灌系统。

“微喷带南北长100米,东西每隔2米就有一条,喷水高度在1.5米左右。一体机可以加肥料,水肥一次性操作,覆盖性好。”郭瑞勇说,“有了微喷带,就不用地垄了。只要根据天气情况、土壤干湿度和农作物不同生长期,把控灌溉时间、水肥用量以及灌溉频次,24小时随时可操作。”

田垄作为传统种植模式的技术手段,

主要作用是田地分界、引水浇地。按照传统的耕作方法,田垄要占去种植面积的十分之一。随着土地规模化经营和农田灌溉设施提升,田垄的作用弱化,减垄或去垄可增加有效种植面积,促进粮食增产增效。

近年来,肥城积极推广实施“减垄增地”模式,在深入调研、精准大数据分析的基础上,研究制订了《肥城市推行“减垄增地”促进粮食增产增效实施方案》,出台扶持政策,示范推广,在全省率先打造可借鉴、可复制、可推广的模式。

肥城市农业农村局种植管理科科长王梅说,2021年6月20日,肥城市邀请有关专家在安驾庄镇北石沟村,对小麦“减垄增地”种植模式与传统有垄种植模式进行实打测产。结果显示,“减垄增地”种植模式示范田内,采用微喷带水肥一体化无垄种植的土地,“济麦22”的亩产为671.79公斤;采用传统有垄种植模式,“济麦22”的亩产为620.17公斤。示范田与对照田相比,有效种植面积增加11.1%,平均亩增产51.62公斤,

增产8.3%。而且每亩小麦平均节水50%以上,减少人工70%左右,节肥20斤左右,按2021年小麦平均收购价格1.25元算,每亩年节增效160元以上。

“以前自己种地,想不到能实现‘减垄增地’,看今年小麦的长势,很有希望达到1300斤上下。”肥城市地龙农业机械专业合作社社员李加云说。

“‘减垄增地’模式也不是一成不变的,我们在安驾庄镇赵家颜子村、安庄村、护驾院村、东赵村等,打造了2400亩的核心示范区,会采取多种方式生产,让种植户选择适合自己的种植模式。”王梅说,各地区在推广“减垄增地”模式时,既要在地块的实际情况出发,又要根据自己的经济条件作出合理选择。

“不需要麦垄”看似是去掉了田间的一道凸埂而已,实际上需要高科技作业才能实现。“减垄增地”种植模式需要投入一定资金建设微喷带、立杆式喷灌、地埋式喷灌等高效节水灌溉设备,一家一户的分散种植模式投资回报率

低、回本周期长。因此,必须将分散的土地集中起来,实现“成方连片”规模化经营。

肥城市农业农村局副局长刘敏说,为解决群众前期投入大的困难,肥城市财政列支1000万元资金,针对50亩以上的规模经营主体,根据购置微喷带、立杆式喷灌、地埋式喷灌等高效灌溉设备的资金投入,每亩补贴不超过总投资额的50%,最高补贴200元。同时,与省农担公司联合推出喷灌节水设备购置惠农贷产品,在实施主体承担不低于投资30%的基础上,提供10万—300万元贷款,享受政府惠农贷补贴。

“今年肥城市‘减垄增地’种植面积达到4.3万亩,一年种两季粮,预计可增产860万斤粮。”刘敏说,肥城市“减垄增地”模式计划到2025年实现全覆盖。据初步测算,“减垄增地”全面实施后,全市45万亩粮田可增加小麦有效种植面积4.5万亩,增产9000万斤以上,带动农民增收1亿元。

政策扶持、流程保障、区域协作、收入托底,荣成探索规模种粮新模式

打好组合拳,规模种粮超8万亩

□ 本报记者 陶相银 本报通讯员 李钟芸 王超

“机械化、规模化种粮的好处太多了,把土地流转给合作社,每亩地每年能领到700元的租金;农忙时我就在合作社打工,一天给120元的工钱。”5月7日上午,荣成市滕家镇东滩郭家村村民郭永田告诉记者,2019年,他把家里的4亩地都流转给了东滩农机专业合作社,农闲时就到附近打零工。

几年前,东滩郭家村还是个经济薄弱村,青壮年劳动力都进城打工,大量土地撂荒。2015年9月,村党支部成立了东滩农机专业合作社,先后购置了41台套大型农机设备,流转了全村95%以上的土地。

“土地由我们统一管理,种粮更科学,粮食产量比农户个人经营时提高了20%左右。”东滩郭家村党支部书记胡晓红说,去年,村党支部领办的合作社实现总收入280万元,利润92万元。

在荣成,种粮的土地连片成方达30亩以上,便视为规模种粮。如今,荣成共有村党支部领办合作社637家,其中规模种粮276家,规模种粮面积突破8万亩,增加集体经济净收入1709万元,带动778个行

政村经营性收入全部过10万元。

近年来,荣成市在大力推进规模种粮的过程中,逐渐形成了党支部领办合作社自耕自种经营、合作社联合经营、社会化服务组织托管三种模式,自耕自种经营模式居多。东滩农机专业合作社属于合作社联合经营,不仅服务本社,还为周边村庄提供全程代耕代种服务和半程托管服务。“我们培植支部书记担当作为、经营能力强的村,为周边村提供种粮托管服务,强村带弱村,形成种粮联合体。”荣成市农业农村局发展规划与种植业科科长王波介绍,荣成目前已孵化了东滩郭家村、邢家村等6家具有跨村服务能力的村级合作社,对120个自耕自种能力较弱的村实行跨村托管。

尽管拥有41台套大型农机设备,东滩郭家村也需要请“外援”。5月7日上午,在东滩郭家村南的大片麦田里,虎山农业种植专业合作社的三架植保无人机正对连片成方的小麦进行“一喷三防”作业。“我们是社会化服务组织,可以为一些没有能力种地的村集体提供全程托管、半程托管的服务,也为其他村集体或合作社提供飞防、烘干等项目的服务。”该合作社

理事长连建祝介绍。

“围绕规模种粮,我们还从政策扶持、流程保障、收入托底等方面入手,打出一套‘组合拳’。”王波说,这套新“拳法”成为稳定粮食生产、解决土地撂荒、增加农村集体经济收入的重要抓手,去年入选全国农业社会化服务典型案例。

在政策上,荣成市自2019年起对流转地块每亩补贴300元、连补3年,带动全市流转土地11.8万亩;同时,创新推出“种粮创业贷”,对规模种粮每亩提供1000元无担保、无抵押的低息贷款。

为全流程保障粮食产量稳步提升,荣成气象、农业技术人员组建了专家服务队,常态化深入田间地头加强技术服务指导;引导村党支部领办合作社新建烘干塔、烘干库等粮食烘干设施,提高粮食减损保产能力。

此外,荣成市还通过保险托底的方式,以多险种解决规模种粮后顾之忧。创新“政策性农业保险+种粮收入保险”双保险模式,引入中华联合保险等5家保险公司构建保险共保体;推出“小麦玉米完全成本保险”,每

亩保额最高可达950元。

“保险托底的效果明显。荣成今年的夏粮播种面积达到了26.9万亩,比去年多了4.8万亩。”王波说,荣成市也在探索“保底+分红”模式,在保证每亩毛收入700元的基础上,允许村集体将增收部分与社会化服务组织按比例分成,有效调动社会化服务组织“种好粮”的积极性。

我省两单位入选全国首批“公务用车管理专项领域创新引领实践单位”

□记者 赵君 通讯员 岳玉龙 报道

本报济南讯 近日,记者从山东省机关事务管理局获悉,国家机关事务管理局确定山东省机关事务管理局和东营市机关事务管理局为全国首批“公务用车管理专项领域创新引领实践单位”。

2020年,省机关事务局和东营市机关事务局分别被确定为“标准化建设”和“保障基层公务出行”专项领域建设单位。一年来,围绕“规范、高效、节约、透明”的管理目标,省机关事务局坚持法治引领、标准贯通、规范执行,积极推动公务用车管理制度创新、流程再造和管理手段创新,初步构建起公务用车管理标准体系,公务用车管理规范化水平得到有效提升;东营市机关事务局通过健全制度体系,统筹推进公务用车编制向基层倾斜,创新优化“自留车辆优先、统筹车辆应急、租赁车辆补充”梯度保障机制等措施,有效提升了基层公务出行保障能力。

山东15所“双高计划”院校 获中央财政支持

□记者 王原 报道

本报济南讯 记者从省教育厅获悉,教育部、财政部近日下达2022年现代职业教育质量提升计划资金,对中国特色高水平高职学校和专业建设计划建设单位,中央财政继续分类分档予以奖补支持。山东15所“双高计划”院校获得支持资金,其中山东商业职业技术学院获得5000万支持资金,居山东“双高计划”院校首位。

据了解,中央财政对“双高计划”院校支持标准为:高水平学校(A档)每所5000万元;高水平学校(B档)每所2500万元;高水平学校(C档)每所1000万元。高水平专业群(A档)每所1000万元;高水平专业群(B档)每所700万元;高水平专业群(C档)每所400万元。

据了解,教育部、财政部下达2022年现代职业教育质量提升计划资金52.76亿元,加上去年10月提前下达的249.81亿元,2022年全年共计302.57亿元已全部下达。根据有关要求,提升计划资金重点支持各地落实职业院校生均拨款制度,探索建立基于专业大类的差异化生均拨款制度,逐步提高生均拨款水平,改善高等职业院校、中等职业学校办学条件;推进职业院校提质培优、产教融合、校企合作,推行“学历证书+若干职业技能等级证书”制度;加强“双师型”专任教师等培养培训,优化教师队伍人员结构,提高职业院校教育教学水平等。

聊城成立黄河文化研究中心 力争打造高水平研究智库

□记者 高田 通讯员 崔爱民 报道

本报聊城5月11日讯 黄河文化研究中心揭牌仪式今天在聊城职业技术学院举行。2021年10月28日,聊城职业技术学院成立了黄河研究院,聊城市在黄河研究院的基础上正式成立黄河文化研究中心。

黄河文化研究中心将围绕落实黄河流域生态保护和高质量发展战略,召开学术会议,深入研究挖掘黄河文化蕴含的时代价值,深入研究阐释聊城黄河文化人与自然、人与社会的关系,深入研究总结党和国家治理黄河的典型经验,形成一批高质量研究成果。聊城市将积极整合政府、高校、社会团体、科研机构等力量,力争把黄河文化研究中心打造成为优势明显、特色鲜明的黄河文化高水平研究智库。聊城职业技术学院将依托研究中心,组建国内高水平专家队伍,开展相关社科研究。