

山东加强公共数据开放共享，推动经济社会发展

激活“抽屉里”的公共数据

权威发布

□ 本报记者 刘兰慧 代玲玲

3月25日，在山东首部公共数据开放办法即将施行之际，省政府新闻办举行新闻发布会，对《山东省公共数据开放办法》（以下简称《办法》）进行详细解读。围绕如何加强公共数据开放共享，给出了相应解答。

推动公共数据高质量开放

何为公共数据？《办法》给出了明确界定，国家机关、法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织、具有公共服务职能的企业事业单位、人民团体等在依法履行公共管理职责、提供公共服务过程中，收集和产生的各类数据均属于公共数据。

公共数据走向开放推动经济社会发展，已是大势所趋。近年来，我省公共数据开放和开发利用工作取得了显著成效，在最近公布的中国地方政府“数林指数”评估中，山东位列全国第二。

“数据质量是公共数据开放的基础。只有数据的高质量开放，才能促进数据高效开发利用。”省大数据局副局长顾卫东介绍，为此，下一步，省大数据局将积极推动各级数据提供单位按照公共数据目录编制规范，编制本单位公共数据目录和公共数据开放清单，确定公共数据的开放属性、类型、条件和更新频率。对已开放的数据资源，及时进行更新，做好数据规范和核验，保证数据的时效性、准确性。

数据开放平台是公共数据开放的重要载体。

体。顾卫东介绍，省大数据局将围绕社会公共数据开放需求，做好平台优化升级。在数据供给侧，将推动省公共数据开放平台与政务信息共享交换平台融合，实现“应开放尽开放”；在数据需求侧，将进一步完善平台功能，优化数据检索、互动交流等功能，不断提升用户体验。

开发利用是公共数据开放的核心

公共数据是大数据的主要部分，要打通经济社会发展的信息“大动脉”，发展大数据产业，公共数据的开发、开放和利用是重中之重。

“目前，省生态环境厅已经梳理了54项公共数据开放清单，2017年以来主动向社会开放数据12.5亿条，每年数据增量2.5亿条左右，开放数据基本覆盖主要业务。”作为省直部门中发布数据数量最多的部门，省生态环境厅执法局局长许伟介绍。这些原本藏在政府机关“抽屉”里的数据，通过互联网开放后，深化了信息惠民利企服务力度。

以其开发的面向公众的“环境随身带”和面向企业的“企业服务”APP为例，公众可以在“环境随身带”APP上查询16市空气质量和重点监管企业的实时监测数据，并提供空气质量预报服务；企业通过使用“企业服务”APP，可以随时了解环境监管执法信息。

对此，顾卫东也深表赞同。为促进公共数据开发利用，省大数据局将开展“问需于民”活动，有针对性地回应公民、法人和其他组织对公共数据的开放需求。“比如，我们正在联合百度地图，将开放的全省公共停车场数据，在百度电子地图上呈现，近期即将上线，将会一定程度缓解群众“停车难”问题。”

如何保护公共数据安全？

在信息化时代，数据安全保护问题显得尤为突出和重要。数据开放，安全是基础。

“公共数据资源的开放利用，安全要求及多方权益间存在紧张关系，是当前公共数据开放必须面对的问题，也是公共数据开放治理中的关键环节。”省委党校公共管理教研部副主任、副教授冀翠萍表示。

《办法》在强化规范管理、数据分类分级开放、开放全程监督等方面都充分考虑公共数据开放各个环节可能存在的问题隐患，采取了一系列措施。

顾卫东介绍，《办法》强化规范管理，明确了各方数据安全相关职能和责

相关新闻

公共数据开放有了“山东解法”

□ 记者 刘兰慧 代玲玲 报道

本报济南3月25日讯 今天，记者从省政府新闻办举行的新闻发布会上获悉，作为我省首部省级层面关于公共数据开放的政府规章，《山东省公共数据开放办法》将于4月1日起施行。

通报《办法》全文，23条内容明确了公共数据的范围，并在全流程规范公共数据开放、公共数据开发利用的促进措施、公共数据安全保护等方面作出规定。

《办法》立足规范公共数据开放的全流程，从公共数据如何开放的角度，对开放原则、开放流程、优先开放范围、开放

任。另外，建立数据安全审查机制，所有开放数据发布之前需经保密审查，已开放的数据定期进行数据安全自查。

《办法》依据公共数据分类分级规范，将公共数据分为无条件开放、有条件开放和不予开放。顾卫东表示，在使用过程中也会采取包括数据沙箱等多种技术，来确保数据安全。

同时，《办法》在开放全程监督方面规定，所有的开放数据会全程进行监督监控，一旦发现不恰当的应用行为，会采取一系列措施来进行防范。“如果在数据开放利用过程中，公民、法人和其他组织利用我们的公共开放数据进行了一些违法行为，获取了一些非法利益，造成了一些公共数据安全危害等违法行为，会严格追究其法律责任。”顾卫东介绍。

分类、清单编制、开放方式、跟踪监测等作出具体规定。同时，明确了各级政府、大数据工作主管部门和其他部门的职责分工。

省委党校公共管理教研部副主任、副教授冀翠萍接受记者采访时表示，《办法》对公共数据开放的管理机制、重点和优先范围、各方权责等作出制度安排，不仅为山东公共数据开放提供了清晰思路和发展预期，也将为我国公共数据理论研究提供鲜活案例和观察视角，有助于进一步推动我省公共数据的社会化利用，创新更多公共数据的应用场景，助力数字强省建设。

山东部署清明节英烈祭扫工作，倡导“云追思、祭英烈”

144处市级以上烈士纪念设施开设网上纪念馆

□ 记者 齐静 通讯员 张永臻 报道
本报济南3月25日讯 临近清明节，记者从省退役军人厅获悉，按照省、市疫情防控安排部署要求，我省将坚持防疫优先，在做好疫情防控工作的同时，积极引导社会各界开展网上祭扫，并提供代亲祭扫、远程祭扫等服务，营造崇尚英烈、缅怀英烈、学习英烈、捍卫英烈的浓厚社会氛围。

目前，全省11个市359处烈士纪念设施采取临时闭园措施，济南、枣庄、济宁、日照、菏泽等市78处未采取闭园措施的烈士纪念设施也发布公告，暂停现场祭扫活动，骨

灰堂晋谒、墓区祭扫等群体性活动，个人祭扫需提前通过微信公众号预约渠道实名预约或现场扫描个人行程码绿码预约。

同时，各地积极倡导“云追思、祭英烈”，大力开展网上祭扫、代亲祭扫、视频祭扫等服务。山东英烈网开辟“云祭扫”专栏，开展寄语、献花、敬酒、鞠躬、点蜡烛等活动。全省144处市级以上烈士纪念设施开设网上纪念馆，68处烈士陵园开通VR展示、视频远程祭扫。对因疫情防控或其他原因无法到纪念馆祭扫的烈士亲属，各级烈士纪念设施管理部门提供代亲祭扫服务，组织

擦拭烈士墓碑、描金碑文、敬献鲜花等活动。

为提升烈士纪念设施管理和服务水平，我省将继续深入推进全省烈士纪念设施提质改造“五年行动”和县级以上烈士纪念设施整修工程。清明节前，县级以上烈士纪念设施整修工程计划迁入烈士陵园或集中管护点的5627座散葬烈士墓已经迁葬完毕3782座；230多处烈士纪念设施开展了环境整治；122个镇街3607处村级烈士纪念设施修缮维护纳入常态化、规范化轨道。全省已累计投入2.7亿元，修缮提

升3.3万处烈士纪念设施和烈士陵园墓。

此外，我省还将持续推进烈士寻亲活动，积极搭建烈士寻亲政府公共服务平台，提升山东英烈网服务“网上寻亲”功能。建立健全烈士寻亲联动机制，整合军地相关部门资源，依托烈士纪念设施和退役军人服务保障体系，充分调动媒体寻亲栏目、志愿服务队等各方面力量，形成了退役军人事务部门牵头、各有关部门配合、社会力量积极参与的烈士寻亲工作机制。清明节前，全省各级退役军人事务部门已累计为1202位烈士找到了亲人。

全国体育科学大会在日照开幕

□ 记者 丁兆霞 报道

本报日照3月25日讯 今天，第十二届全国体育科学大会在日照市开幕。本次大会由中国体育科学学会主办，山东省体育局、日照市人民政府、山东体育学院和山东体育科学学会共同承办。大会首次采取“小线下、大线上”的形式，设有日照主会场和北京分会场。来自体育部门、教育部门各有关单位、各省区市体育科学学会、体育科研单位、高等院校、参展企业的近7000名代表参加会议。

全国体育科学大会是全国体育科技工作者展示最新体育科研成果、科技成果和交流科技信息的平台，被誉为“体育科技界的全运会”。本届大会以“科技赋能体育·创新驱动融合”为主题，共收到来自全国各有关单位和个人报送的论文16776篇，录用论文7727篇，其中专题口头报告3238篇，墙报交流4489篇。大会设立了“体育促进人类命运共同体”“全民健身与健康中国战略研究”“运动健康促进”等170个专题报告会，“运动训练奥运遗产”“运动处方新进展”“足球俱乐部股权改革”等12个热点沙龙会场，57个墙报交流会场及3个中外体育学术交流会会场，创全国体育科学大会举办以来影响力和规模之最。

山东启动科技创新专项审计

涉及省级科技创新发展资金352亿元

□ 记者 赵小菊 通讯员 张千 韩苗苗 报道

本报济南讯 为促进科技创新领域重大政策措施落地见效，提高科技创新资金使用绩效，省审计厅近日启动全省科技创新政策落实及资金绩效审计，重点关注政策制度建立落实、项目立项和实施、资金管理绩效等情况。

此次审计涉及省级科技创新发展资金352亿元，主要审计省科技厅，延伸审计参与分配资金的其他14个省直部门单位及16市部分使用科技创新资金的企业、科研院所等。

政策制度建立落实方面，关注省级科技管理平台和科研项目资金协调、评估、监管机制运行情况，以及科研“放管服”政策、资金整合等情况，审查是否进一步放宽经费开支范围、简化工作流程，是否存在资金分散、切块管理、投向交叉重复未形成合力等问题。

项目立项和实施方面，关注省直部门单位项目立项和监管，市主管单位立项审核，以及项目单位申报及实施等情况，反映和揭示重立项申报轻课题研发导致项目进展缓慢、授权专利不具备转化价值、虚报项目预算以及违规重复申报项目、申领补助资金等问题。

此次审计还聚焦科技创新资金管理及绩效，关注是否存在资金拨付环节多、滞留基层财政和主管部门、挤占挪用、擅自改变资金用途、利用虚假票据等套取资金、违规转包项目等问题。

为提高审计质效，此次审计结合省科技厅预算执行审计项目一并展开，积极深化大数据审计技术运用，加强跨行业数据关联比对力度，全面筛查问题疑点，加大现场延伸力度，打击套取骗取科技创新资金等违纪违法问题。同时，坚持“鼓励创新、促进规范”原则，注重发现政策落实中的好经验好做法，对审计事项客观审慎做出结论和处理，助力破解科技创新领域的体制机制障碍。

中欧班列(齐鲁号)首次开通 临沂至蒙古国线路

□ 记者 常青 报道

3月25日，一列中欧班列(齐鲁号)缓缓从临沂朱保站驶出，将经由二连浩特口岸出境，预计8天后抵达乌兰巴托。这是中欧班列(齐鲁号)首次开通临沂至蒙古国线路，并将进入常态化运营。

本趟班列共50个集装箱，满载胶合板等物资，货值约100万美元，将用于我国援助蒙古国项目建设。未来，每月将发运3至5列中欧班列(齐鲁号)用于项目建设。



山东四部门联合出台7项措施激发教师队伍活力

完善教师绩效工资分配办法

□ 记者 王原 报道

本报济南3月25日讯 今天，省教育厅、省编办、省财政厅、省人社厅印发《关于进一步加强中小学教师队伍管理的若干措施》(下称《措施》)，通过完善教师绩效工资分配办法、严禁违规抽调借用中小学教师职工等7项具体举措，提高教师队伍管理能力，激发教师队伍活力。

《措施》要求，全面推行教师岗位分层逐级竞聘，岗位竞聘应明确任职年限、能力水平、课时量、教学实绩等要求，突出课时量和教学实绩刚性要求，课时量达不到省定最低标准和教学实绩长期较差的，不得申报高一级专业技术职称，不得参与竞聘高一级

专业技术岗位，年度考核结果不能评为优秀档次，在续签聘用合同时可调岗或低聘。

完善教师绩效工资分配办法。自2022年起，各地中小学核定的绩效工资增量全部纳入奖励性绩效工资部分。县级财政、人力资源社会保障部门按规定核定中小学教师绩效工资总量，教育行政部门结合编制、岗位等情况具体核算分配各学校绩效工资数量；学校要完善内部绩效考核评价和分配办法，奖励性绩效工资占绩效工资总量的比例应不低于70%；学校按照教职工岗位考核等情况对奖励性绩效工资进行具体分配时，要有效体现课时量和工作实绩，其中用于课时量和教学实绩的奖励性绩效工资占比应不低于奖

励性绩效工资总量的70%。

《措施》强调，教育管理机构及其他非教学单位不得与中小学混岗，不得占用教职工编制。严禁有关部门(单位)未经县级以上党委批准抽调借用中小学教师职工。借用中小学教师职工参与贯彻落实党和国家重大决策部署任务的，由借用部门(单位)向县级以上党委提出申请，研究同意后方可实施，借用期限原则上不超过半年。

严禁中小学长期空编、大量空编。严禁各地政府违规使用编外教师，严禁中小学自行聘用代课教师。因培训、病休、生育等造成教师临时性缺员的学校，先由教

育行政部门统筹调配予以解决，确实难以解决的，经县级以上政府研究后，采取政府购买教学服务的方式予以解决，所需经费由同级财政足额保障。

优化乡村学校布局和师资配置。各地要结合本地人口分布、地理条件、交通条件、城镇化进程和生源人口流动等情况，在“积极稳妥、应留必留”的前提下，通过加强公办寄宿制、校车接送服务等措施，对乡村小规模学校和教学点进行撤并整合，解决结构性缺员矛盾。严禁各地采取考选的方式遴选乡镇优秀教师进城。