

## 章丘区试点“土地股份合作+全程托管服务”模式

# 托管土地每亩800元收益托底

□ 本报记者 段婷婷 申红

人勤春来早，春耕正当时。今年，在济南市章丘区超6万亩土地实现了土地托管，连片种植。2020年起，省供销社在章丘区试点探索土地规模化经营，试点采取“土地股份合作+全程托管服务”模式。在不流转土地经营权的前提下，以党支部领办合作社为基础，充分发挥党建引领作用发展土地托管。农民不用自己种地，仍然可以获得相当于土地流转价格的基本收益和增产效益。2020年，该模式只在章丘区黄河街道6个村5200亩土地试点，一年半左右的时间，已经覆盖章丘区12个街道64000亩土地。

### 农民当上“甩手掌柜”

黄河街道是小麦、玉米的重要种植基地。多年来，靠农户单打独斗，组织化程度低，土地效益低下。为了改变这一状况，黄河街道2020年开始试点“土地股份合作+全程托管服务”模式。

金王村是第一批试点村。“一共一千多亩农田，2020年600亩土地被托管。”金王村党支部书记王雪峰介绍，结合章丘正在试点的“三变改革”，村里成立土地股份合作社，村民以土地入股。合作社与省市区三级合作联社成立的山东鲁供丰农农业服务有限公司（以下简称“鲁供丰农”）负责签订托管协议，采取“两保底一分红”的模式。也就是说，一亩地村民可获得一季400元、两季800元保底收益，村集体每亩地获30元集体收入。粮食销售后的利润，村民再参与分红。

“土地托管是粮食产出后再分钱。起初部分村民怕有风险，这种担忧在去年秋汛后更严重了。”王雪峰说，金王村有一半农田在黄河滩区，受秋汛影响，遭遇绝产或减产。2021年12月31日，黄河街道举办分红大会，王雪峰接过24.84万元现金，心里的石头落了地。

“我家一共5亩4分地，有一半在黄河滩区，几乎颗粒无收。”在往年，金王村63岁的王开国又要愁出不少白头发了，如今他依旧能坐在家中“数钱”。一年下来，他总共拿到了4000多元。

今年，金王村又追加了200亩土地托管。“除几个种粮大户外，其他土地基本都托管了。”王雪峰说。据悉，由于去年金王村粮食减产比较严重，因此分红并不算高。黄河街道新街村去年两季分红60多万元，核算下来亩均收益943.24元。“除了种玉米、小麦以外，我们还因地制宜种植花生、高粱、地瓜等作物，提高收益。”鲁供丰农副总经理李昱介绍。

### 托管数量增长十几倍

为何要把土地托管出去？“年轻人出去打工一天至少收入200元，不愿意种地。”王开国说，土地托管是个大趋势。他算了一笔账，“自己耕种，风调雨顺的年景，一亩地年净利润1000元左右，这还不算人工。托管之后，一亩地保底收益就800元，好点的近千元，关键

是人力彻底解放了。”

“再早些时候，村里也有几个大户流转土地，一亩地才300多块钱。”王开国说，托管显然比流转更有算头。2020年8月25日，鲁供丰农第一批托管土地为5200亩，到如今已发展到6.4万亩，增长了十几倍。“土地股份合作+全程托管服务”模式已在章丘区全面推开。

土地托管需要土地连片，使用机械化种植管理。外来公司不了解乡情民情，很难有效组织村民。在此期间，合作社起到了很好的桥梁作用。2021年以来，章丘区在45个村试点“三变改革”，在村里成立土地等五大股份合作社，有效整合土地、劳力等资源。“如果个别村民不参与托管，也可以通过村集体调整土地位置，实现连片管理。”李昱说。有些村更是

实现了土地100%入股合作社。

### 产供销一体化体系日渐完善

那么，托管公司的账怎么算？李昱介绍，每亩地一年托管费为800元，粮食销售以后，除去农民保底收益、村集体收益、公司托管费用等成本，所剩利润公司与村里四六分成。“集中管理之后，种子、肥料等成本都大大降低。”李昱说，此外，公司还入了双倍保险。通过规模化和现代化种植有效提高风险抵抗能力，扩大收益。以2021年为例，虽然部分地区土地绝产或减产，但整体平衡下来，仍盈利。

为实现粮食全程托管，鲁供丰农在黄河街道建设了省内最大粮食仓储烘干基地，让整个

农业产供销的链条完善起来。李昱介绍，母公司跟中储粮、鲁花、茅台等企业都签订了战略合作协议，解决了粮食销售问题。

不过，目前来看，土地托管产量有待提高。“原先个人一亩三分地，如今一个人管理几百亩，管理水平肯定会有差距。”王开国说，更高水平机械化、智慧化管理是未来的方向。

鲁供丰农目前46名职工中有21名技术人员，同时建立了省级专家库和区域专家库。同时，吸纳本地种粮大户作为网格员，每人管理两三百亩农田。网格员根据粮食收成拿提成，粮食产量越高，管理员收入也就越高，以此激励产量提高。从去年情况来看，产量整体平稳，下一步将继续通过提高机械化、智慧化管理水平等方式优化管理，提高产量。



## 科技助力智慧春耕

□ 记者 段婷婷 通讯员 崔志伟 报道  
**本报济南讯** 近日，针对今年小麦苗情偏弱的情况，章丘区农业农村局成立15个专家技术指导组，联点包片，走进田间地头，以流动课堂的形式对农户进行农机具安全使用示范、病虫害防治、低温冻害防控等知识讲解，为春耕备耕把脉问诊，促进农民增产增收。

近年来，章丘区加大资金投入，夯实打井、疏浚、修路、灌溉带铺设等基础设施建设，并逐步探索研发智慧大田农业的发展。五

年来，章丘区完成34.6万亩引黄灌区农业节水工程，新增高标准农田13.6万亩，水肥一体化推广面积达12.5万亩。在济南市章丘区龙山街道辛店村，操作员只需在“智慧农田管理平台”上轻点鼠标，远在千米之外的高标准农田地块一号地便开始自动为处于返青期的小麦浇上“返青水”（上图为水肥一体化设备）。

章丘区还通过测土配方等技术手段，明确了各个地块中的土壤有机质含量，并根据土壤性质指导农户针对性使用有机肥以及小麦良

种。目前，章丘区共种植小麦44、济南17、藁优5766等优质小麦25万亩，有效提升了全区小麦的品质，助推农民增收。

章丘区农业农村局党组书记、局长李良阁介绍，“目前，章丘区施肥18万亩，浇水2万亩，划锄2万亩、镇压20.25万亩，病虫害草综合防治10万亩。下一步，章丘区农业农村局将加快现代化智慧农业的发展与农业社会化服务的普及程度，并组织农技人员持续到各镇街开展农业科技指导活动，确保夏粮丰收。”

### 济南发布“十四五”推进农业农村现代化规划

# 2025年建成乡村振兴齐鲁样板省会标杆

□ 记者 王健 报道

**本报济南讯** 日前，济南市印发《济南市“十四五”推进农业农村现代化规划》。其中明确提出，到2025年，现代都市农业发展新格局基本形成，城乡融合发展的体制机制更加健全，乡村建设行动取得重大成效，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，在全省率先基本实现农业现代化，建成乡村振兴齐鲁样板省会标杆。

“十四五”期间，济南将加快形成“城乡多元协同、区域农业协调、雁阵集群突破、镇村发展联动”的全市农业农村现代化战略布局。到2025年，济南将创建5个省级以上农业现代化示范区，积极打造“一圈一带四区”乡村产业发展新格局，到2023年，全

市创建230个以上省级美丽乡村示范村，建成249个乡村振兴齐鲁样板村，到2025年，全域村庄逐步实现整体进步，农业农村现代化加快推动。

济南将深化农业供给侧结构性改革，以信息技术引领农业，以智能装备提升农业，以高新技术改造农业，以现代物流服务农业，以康养文旅延伸拓展农业，补齐产业链短板，推进农业全产业链发展，着力打造黄河流域现代农业引领区。到2025年，全市粮食总播种面积稳定在720万亩以上，综合产能稳定在58亿斤左右，肉蛋奶总产量稳定在100万吨以上；全市建设布局100个以上“菜篮子”保供园区，蔬菜总产量达到670万吨以上；形成“一个聚集区、一个园区、四大平

台、五大中心”的种业发展新格局，打造形成年产值200亿元的种业及衍生产业集群；全市规模以上农产品加工企业发展到320家，营业收入达到500亿元，农产品加工业总产值超过700亿元；全市争取创建10个省级现代农业产业园、50个省级以上农业产业强镇、500个省级以上乡土产业名品村；建成“两全两高”农业机械化示范区，农作物耕种收综合机械化率达到92%以上。

济南将以实施乡村建设行动为抓手，突出规划引领，科学推进乡村规划编制和落实，加强乡村基础设施建设，持续提升农村人居环境，加快推进城乡公共服务一体化，提高乡村治理水平，加强乡村精神文明建设，打造高品质泉韵乡村。到2025年，农村人居环境显著改

### 立足城市发展新格局 优化要素保障新模式

# 济南将迎来今年首次集中供地

□ 本报记者 赵国栋

3月4日，记者从济南市2022年重点规划暨第一批拟供地发布会上获悉，今年将立足城市发展格局，优化要素保障，分四次集中供地。3月将择机发布首批土地出让公告，服务于“东强”“西兴”等战略，济钢、医学中心等板块将批量供地。

据济南市土地储备中心相关负责人介绍，今年住宅用地继续执行“两集中”政策（即集中发布出让公告、集中组织出让活动），计划于3月、6月、9月、11月，分四次组织出让。根据济南市的城市发展格局，第一批集中供地，主要分布在新东站片区、郭店片区、医学中心片区、平安片区、盛福片区，同时美里湖片区、唐冶片区、彩石片区、西客站片区也有少量土地列入出让计划。

新东站片区此次供地集中在两个区域，

一是济钢板块，这个昔日的钢铁工业基地已经成为济南“东强”战略的核心区域，占地860亩（约两个泉城广场）的中央森林公园已于去年6月底免费开放，从老工业区蝶变成东城“绿肺”，成为“生态济南”的代表作之一。地下大型商业中心预计今年竣工投用，规划总建筑面积接近10万平方米。此次，围绕中央森林公园拟出让26宗土地，1490亩。其中，居住用地17宗，867亩，容积率在1.3-2.4之间，意味着居住舒适度较高。按照片区规划，将以TOD（以公共交通为导向开发）模式建设。

二是位于工业北路和奥体中路西南角的大辛庄板块，紧靠地铁3号线出口，属于地铁上盖物业，计划打包供应8宗土地，其中居住用地5宗，面积约250亩。此前的公开信息显示，这批优质土地要求引入医药研发基地和企业总部，打造成生物医药产业园。

东部的郭店片区是“东强”与“北跨”战略的桥头堡，功能定位为区域性物流中心和产业基地，以工业北路为发展轴线，布局四新产业、高端制造、生物医药、都市农业等，既是打造济南“工业强市”的重要基地，也是新动能产业聚集区。片区内的董家铁路货运中心是齐鲁欧亚班列的始发站，逐步发展为高端物流新中心。本次拟供应10宗土地、约324亩。同时，唐冶片区有意出让232亩土地，经过前几年的集中开发，依托周边发达的产业，该区域宜居宜业的城市新区基本成型。彩石片区拟出让市委党校东侧的一宗住宅地，面积约45.76亩。该片区集中了多所教育院校以及超算中心等科研机构，居住用地非常有限。

历下区北部的盛福片区作为因城市更新而崛起的新区，近几年随着配套日趋完善成熟，已成为济南市民的置业热土。土地持续密集出让，区域内新楼盘扎堆，去年在售项目一度超过10个。今年仍保持供应节奏，首轮出让计划供地406亩，居住用地占比超八成。

槐荫区西部的医学中心片区作为“西兴”战略的主场，是济南“十四五”规划重点打造的医疗高地，也是“康养济南”的重要载体。目前已经落地国家健康医疗大数据北方中心、山东第一医科大学、质子治疗中心、树兰国际医院等一批健康产业大项目。在去年的第一轮土地出让中，该片区可供应17宗、1036亩，其中居住用地超八成。同时，美里湖片区也有供地计划，5宗地、共计254亩。长清区的平安片区有220亩的供应量。

据悉，济南市自然资源和规划局将通过公示存量住宅用地情况、定期推送宗地信息、召开土地推介会等形式，进一步提高要素保障水平，规范土地市场秩序，提高审批效率，服务强省会战略。

□ 记者 段婷婷 报道

**本报济南讯** 3月3日，记者从济南市人力资源和社会保障工作会议获悉，今年济南市人社系统将统筹推进“就业创业、社会保障、人才开发、人事管理、劳动关系、公共服务”六大业务板块，着力促改革、求突破、优服务、防风险，在服务黄河战略和强省会建设中扛起重担、贡献人社力量。

今年济南目标全年城镇新增就业15万人，高校毕业生总体毕业去向落实率达到90%以上。济南将积极推动建设黄河流域大学生创业孵化基地。组织开展“选择济南·共赢未来”系列招聘活动300场以上。实施城乡公益性岗位扩容提质行动，创设公益性岗位2.9万个，妥善安置农村剩余劳动力和城镇长期失业人员。

根据国家和省统一部署，扎实做好企业养老保险全国统筹各项工作，积极推进工伤保险和失业保险省级统筹，稳妥推进渐进式延迟法定退休年龄改革。推进多层次养老保险体系建设，扩大企业（职业）年金覆盖面。推进社保待遇资格“静默认证”在全省经济圈推广普及。

今年济南将组织开展“才聚泉城”名校行活动，规划10条引才专线赴重点高校定向引进高层次人才。持续深化校企地合作交流，力争战略合作高校突破100家。举办省会经济圈校企地合作论坛，联合开展引才活动。落实高层次人才生活和租房补贴，扩大青年人普惠性生活补贴范围。

济南将支持基层单位引才留才，基层事业单位可根据实际需要，对新进人员设定5年最低服务年限。偏远地区基层事业单位在招聘时，可限制本区县或周边区县户籍，积极引进本土人才。济南还将创新事业单位引才方式，对博士研究生、副高级以上专业技术人员和短缺专业人才，可采取到重点高校等单位现场考核、现场签约方式直接引进，在职称评聘方面实行绿色通道，在科研经费、安家补助、工资福利待遇等方面向省属事业单位看齐。

全面推行电子劳动合同，力争实现全市企业全覆盖。开展企业薪酬调查，发布企业工资指导线，引导职工工资合理增长。

## 济南上亿元货物享RCEP政策红利

□ 记者 段婷婷 通讯员 李涛 报道

**本报济南讯** 《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）自1月1日生效实施以来，泉城海关积极指导企业用足用好关税减免、原产地规则等RCEP政策红利，截至2月份，签发RCEP优惠原产地证书247份，为1.33亿元货物商品减免海外关税约130万元。

济南元首针织股份有限公司作为中国针织骨干生产厂家，日本是其传统重要市场之一。“RCEP生效，对中国再次对中国开放关税优惠，对我们巩固日本市场，稳定订单量都将起到积极作用，同时持有RCEP证书可以受到更多国外采购商的青睐。”公司相关负责人介绍，1-2月份，公司有价值5233万元货物获得RCEP原产地资格出口到日本，根据RCEP协定，获得近40万元的关税优惠（按降税0.7%计算）。

目前RCEP已对11国生效，并将于3月18日起对马来西亚生效。济南出口的农产品、纺织服装、化工产品、机械产品等均在降税清单内，为区域经贸合作交流带来更大发展空间。

## 高新区人工智能产业展现硬实力

□ 记者 王健 通讯员 李亮 姬婧 报道

**本报济南讯** 近日，山东省发展和改革委员会公示第二批山东省战略性新兴产业集群拟认定名单，全省13个战略性新兴产业集群上榜，济南高新区人工智能产业集群位列其中。

济南高新区人工智能产业集群特色鲜明，在全国具备比较优势，已形成从基础支撑、核心技术到行业应用较为完整的人工智能产业链。高新区集聚了全市70%以上的人工智能企业，包括浪潮集团、神思电子等人工智能软硬件行业领军企业，带动相关产业规模超700亿元，国内超过50%的AI算力由高新区提供。

目前，济南高新区人工智能产业主要集中在齐鲁软件园、中国算谷、济南人工智能岛等人工智能特色产业园区，形成了以算力产业为基础、以融合赋能为先导、以行业应用为支撑、以“双区”共建为品牌的人工智能产业集群链式发展新模式。

截至2021年底，济南高新区人工智能产业集群围绕智能制造、生物医药等济南市重点行业和优势特色产业领域开展的的人工智能应用场景和解决方案征集工作，已征集324个需求场景和362个解决方案，覆盖17个行业600多家企业，为人工智能技术的商业化落地提供了丰富的应用场景和强有力的集成创新条件。

下一步，济南高新区人工智能产业集群将依托人工智能创新发展先导区、国家新一代人工智能创新发展试验区相关政策落地，强化山东航天人工智能安全芯片研究院、山东产业技术研究院、山东新松工业软件研究院等新型研发机构创新引领作用，打造以齐鲁软件园为核心的承载区，推进“三聚多园”产业集聚，实现人工智能产业总体水平位居全国前列，初步建成国内一流的人工智能创新应用示范高地和人工智能产业集群高地，带动相关产业规模达到千亿元级。