



### 政府工作报告解读·坚定不移守好安全发展底线

# 强化红线意识底线思维，筑牢安全发展屏障



广饶县大王镇的镇域治理运行管理中心，实现了镇村网格联动指挥。（□记者 李明 报道）

### 两会视点

## 如何用“小网格”推动“大治理”？

□ 本报记者 毛鑫鑫 刘兵

一起共同做好基层治理方方面面的工作。

基础不牢，地动山摇。社会治理的重点在基层，难点也在基层。创新社会治理，必须推动治理重心向基层下移、资源和服务向网格延伸。政府工作报告提出，坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善网格化管理服务体系，有效发挥社会组织作用。如何进一步用“小网格”推动“大治理”？代表委员们展开热议。

“从摸排人员信息，到宣传防疫知识，再到动员疫苗接种，在疫情防控中，我们村的专职网格员发挥了大作用。不仅如此，网格员还能发现上报一些村民之间的矛盾、环境卫生问题以及安全隐患事件等，这样村‘两委’或相关部门就能及时跟进解决，把矛盾、问题化解在家门口。”广饶县广饶街道西毛村党支部书记赵延年代表说。而在以前，多个部门在村里铺设了不同的网格，网格员也由村“两委”成员兼任，很难真正发挥作用。

聚焦问题，东营在全省率先实现市域统筹、多口归一，将原来分散在各部门的16类“网格”归为“一张网”，重新划分6098个小网格，并配备专职网格员队伍，让网格强起来、真管用，做到“小事不出村居，大事不出镇街，矛盾不用上交，纠纷就地化解”。

“网格员得专业、有责任心，才能在基层治理中发挥大作用。”赵延年说，要通过考核激励他们的工作积极性，除了保证待遇外，可以在入党、考选、评先评优等方面优先考虑，拓宽网格员发展晋升通道。另外，他认为，要把非网格员事务也压给网格员，村“两委”必须和网格员

一起共同做好基层治理方方面面的工作。“网格化治理，要强化科技支撑，向智能化要力量。”滨州市沾化区委书记袁志勇代表说，目前，沾化区所有城市社区及438个村全部配有网格员，每个网格员统一配备移动手持终端，第一时间将矛盾纠纷、重点人员、较大事项等信息采集后反馈至镇级服务管理平台，做到第一时间发现、第一时间解决。2021年以来，各级司法共调处矛盾585件，其中16件通过司法渠道化解，矛盾化解率达100%。

社会组织是社会治理多元主体之一，也是推进国家治理现代化的重要参与者、实践者。“建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，需要发挥好社会组织的重要作用。”袁志勇建议，可以对志愿服务等组织提供技术、场地等方面的支持，同时，要建立有效机制，厘清政府和社会组织之间的责、权、利关系，让两者在社会治理方面形成良性互补。

“基层治理不仅要有精确快速诊断问题的‘眼睛’，更要有迅速处置问题的‘手脚’。”莱阳市综合行政执法大队大队长李建平委员关注到，齐河县探索“网格化+乡镇综合执法”模式，每一个乡镇街道成立综合执法办公室与网格化保障中心，在独立的办公场所合署办公。“这样就推动执法重心下沉，打通基层执法‘最后一公里’。”他说，网格化治理是一个常学常新的课题。从各地来看，网格化治理水平参差不齐，可以定期总结梳理这些好的典型经验做法，供各地学习借鉴。



□记者 卢鹏 报道

1月25日，出席省十三届人大七次会议的泰安团代表张铭新就建设一流营商环境建言献策。



□记者 卢鹏 报道

1月25日，出席省十三届人大七次会议的东营团代表王涛（左起）、刘芳美、李连明、杨亮、张强、张莉芳，就推动黄河流域生态保护展开讨论。

□ 本报记者 赵洪杰 毛鑫鑫 刘兵

安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮，安全是发展的前提，发展是安全的保障。政府工作报告提出，统筹发展和安全，强化红线意识、底线思维，筑牢经济社会发展安全屏障，并从着力做好疫情防控、抓实安全生产、保障能源安全、稳金融防风险、创新社会治理五个方面作出安排。

代表委员们表示，面对更趋复杂严峻和不确定性的外部环境，做好今年工作，准确把握“稳字当头、稳中求进”，正确处理稳和进的关系，更需牢牢守好安全发展底线，这既是贯彻落实总体国家安全观的基本要求，也是我省实现高质量发展的重要前提和保障。

### 精准施策，筑牢风险防范“网底”

近日，济南、聊城高唐两地出现突发疫情，引起社会各界关注。山东保持高效应急指挥体系，有条不紊做好流调、密接和次密接人群管控、信息发布等工作，在最短时间、最小范围控制住疫情。“疫情防控‘一稳皆稳、一失皆失’，容不得丝毫麻痹大意。”省卫生健康委主任袁燕代表说，去年山东突出抓好疫情防控，科学果断处置省内局部突发疫情，为经济社会发展营造了安全稳定的环境。“当前疫情防控形势依然严峻复杂，必须坚持‘立足于有、关口前移、多重屏障’的纵深防御策略，在‘精准’上做文章、下功夫。特别是要充分利用大数据等手段，做好‘自上而下’的追踪核查和‘自下而上’的摸排报备工作，确保一旦发生疫

情，能够迅速处置。”安全贯穿生产活动各方面全过程，抓实安全生产同样需要精准施策。青岛长途汽车站迎门安检班长陈美佳代表注意到，报告对“着力抓实安全生产”的安排细致到点，既涉及燃气、食品药品等生活领域，也涉及危化品、矿山、交通等生产领域。身在客运交通安全工作一线，陈美佳发现，当前虽然旅客的安全意识不断增强，但也存在有意或无意携带各类危险品入站的情况。“这就提醒我们必须时刻把安全放在心上，提高精细化管理水平，紧盯任何一个安全隐患，拧紧岗位‘螺丝钉’，守牢客运安全第一道关口。”维护金融安全是关系经济社会发展全局的带有

战略性、根本性的大事。数据显示，2021年末，全省不良贷款余额1489.75亿元，比年初减少496.43亿元；不良贷款率1.34%，比年初下降0.69个百分点，实现连续三年“双降”。“这几年，山东在金融风险防控和化解方面取得的成绩有目共睹。”山东省普惠金融研究院院长邢乐成代表说，金融领域的“安全生产”永远没有“假期”，特别是面对当前经济金融形势，更需要按照报告安排部署，找准薄弱、靶向施策，“比如，我们要特别关注大企业流动性、地方法人机构及债券兑付等重点领域金融风险，严厉打击各类非法金融活动，不断健全政府债务风险预警机制，筑牢经济稳中求进的金融安全底线。”

### 稳保供促转型，端牢能源“饭碗”

能源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题，对国家繁荣发展、人民生活改善、社会长治久安至关重要。

在未来相当长时期内，煤炭作为主体能源的地位不会改变。增强煤炭储备能力是促进煤炭市场供需动态平衡、保障能源安全的重要举措。去年，山东能源集团把电煤保供作为关系国计民生的大事、要事来抓，迅速成立煤炭保供专项工作组，提前9天完成500万吨冬储任务，为保障我省能源安全发挥了顶梁柱作用。

报告提出，积极有序释放煤炭先进产能，建设鲁西煤炭储备基地，煤炭年产量稳定在9500万吨左右，政府可调度煤炭储备能力达到1300万吨以上。“全力以赴增产量、保供应、稳价格、保运行，2021-

2023年我们计划新增煤炭储备能力1320万吨，力争1520万吨，到2023年确保形成1650万吨、力争1850万吨煤炭储备能力。”山东能源集团董事长李伟代表说。

近年来，山东坚定不移推进能源绿色低碳转型，能源结构不断优化，但能源结构偏煤特征仍较突出。“这种情形下，加快推动构建具有清洁低碳、安全可控、灵活高效、智能友好、开放互动等特征的新型电力系统，对于保障山东能源安全具有战略意义。”国网山东省电力公司总经理孙可奇代表说。

“构建新型电力系统不是某个环节的‘单兵突进’，发输配变各环节都要协同发力，相互配合、相互促进。”孙可奇说，着眼于此，今年国网山东省电力公司将进一步加强智能电网建设，积极服务山东半岛千万千瓦级海上风电基地、胶东半岛千万

千瓦级核基地、鲁北风光储一体化基地建设，研究制定输电系统规划方案，开工建设63项风电、光伏配套电网工程，不断提升清洁能源并网消纳能力。

核电以其清洁高效、持久性强的优点，可有序替代化石燃料，已成为我省实施能源转型升级的重要选项。

报告提出，打造“国和”先进三代核能基地。国核示范电站有限责任公司董事长汪映荣委员表示，未来10年，山东核电设备市场空间超过3000亿元，但省内没有核级设备制造资质的企业仅10家。“应尽快出台我省核电发展的中长期规划，充分发挥我省装备制造基础优势，加快建设济南、烟台、威海核电产业园，迅速形成核电装备产业集群，培育壮大核电装备企业，提高本土配套能力。”

### 创新治理，构建舒心安心放心社会环境

社会治理水平事关群众切身利益，事关社会和谐稳定。报告提出，坚持和发展新时代“枫桥经验”，引起夏津县双庙镇范楼村党支部书记杜海霞代表的思考。

“农村的矛盾，起因多为土地界限不清、邻里摩擦、赡养矛盾等，如果不及时解决，容易引发大问题。”两年前，德州市中级人民法院在范楼村设立了人大代表诉调联络站，聘请杜海霞为法院特邀调解员。她认为，这种安排能把基层干部熟悉村情民意的优势，与法院的专业优势结合起来，共同将基层矛盾纠纷化解在萌芽状态。“坚持和发展新时代‘枫桥经验’，必须健全党组织领导的自治、法治、德治融合的城乡基层治理体系，构建舒心安心放心的社会环境。”

报告提出，畅通规范群众诉求表达、利益协

调、权益保障渠道。近年来，12345政务服务便民热线在提高为民服务水平、推进依法行政、创新社会治理、维护人民群众的合法权益方面起到了积极作用，因其便捷、及时，尤其是无成本、无制约，受到了广大群众的欢迎。

但省康复研究中心主任张斌委员调研发现，一些地方12345存在被滥用、滥用的现象。“去年11月，山东出台了12345政务服务便民热线管理办法，明确了受理范围和不予受理范围，这就减少了公共资源的浪费。”他建议，各地应健全12345热线与110、119、120、122等紧急热线和水电气热等公共事业服务热线的联动机制，对于群众反映的诉求，要定期进行综合分析，为党委政府科学决策提供民意参考。

山东56个民族成分齐全，根据第七次全国人口普查数据，全省少数民族常住人口90.5万人，还有

大量来自祖国内地的少数民族流动人口，有佛教、道教、伊斯兰教、天主教、基督教等五大宗教。报告提出，铸牢中华民族共同体意识，依法管理民族宗教事务。

“我们将紧紧围绕新时代民族工作的主线和宗教工作的重点，聚力在全省打造10处铸牢中华民族共同体意识教育实践基地和理论研究基地；持续擦亮城市民族工作‘红石榴’品牌；探索开展结对帮扶，打造30个乡村振兴示范民族乡村，把4个民族镇建设成为各民族共同繁荣发展的典范。”省委统战部副部长，省民族宗教事务委员会党组书记、副主任白山委员说，加快构建和优化理论研究体系，积极打造宗教中国化实践创新基地和平台，深入开展政策法规学习月、民族团结进步宣传月等活动，抓好普法宣传教育，依法保障各族群众的合法权益。

### 短评

## 更好统筹发展和安全

□ 赵洪杰

统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。省委提出“六个一”发展思路，守好“一排底线”，始终做到安全发展就是其中之一。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。历史和实践证明，底线守不住、守不好，再美好的愿

望、再宏伟的目标都无法实现。山东处于改革开放的前沿，也是应对各类风险挑战的“前哨”，统筹发展和安全丝毫不能大意、一刻不能懈怠。我们要善于运用发展成果夯实更高层次安全发展的实力基础，又要善于塑造有利于经济高质量发展的安全环境，努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。

更好统筹发展和安全，必须坚持系统观念，全

面落实总体国家安全观，自觉把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，强化红线意识，守住守牢粮食安全、能源安全、产业链供应链安全等“一排底线”。必须增强忧患意识，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战，确保社会大局持续和谐稳定。

### 聚焦两会

- 动能转换“五年取得突破”决战之年，山东要这样干
- 山东基础设施“七网”行动确定了这些“小目标”
- 山东：筹措资金1633.7亿元支持扩需求“十大行动”



扫码查看  
专题报道

党端看点