

政府工作报告解读·坚定不移保障和改善民生

把“民生清单”变为百姓的“幸福账单”



2021年10月12日，在菏泽市东明县尚庄社区幼儿园，小朋友在学唱儿歌。（□新华社记者 郭绪雷 报道）

两会视点

巩固“双减”成果—— 课堂45分钟提效率 课后服务提水平

□ 本报记者 赵琳

去年，全省“双减”学科类培训机构压减率95.95%，课后延时服务惠及826万名学生。针对政府工作报告提出的“巩固‘双减’成果，健全课后服务保障机制”，代表委员们展开热议。

教育减负，不能减质。学校如何营造蓬勃向上的教育生态？省教育厅副厅长戴龙成代表表示，必须优化课堂教学结构，改进教学方法，向课堂45分钟要效率。

“教育界要在优化课业设计上加大。”青岛乐学优能教育咨询有限公司主编雷雷委员说，校园是教学的主战场，一方面，要用“互联网+”赋能教育教学，推动智慧校园建设；另一方面，要引入作业设计新模式，依据学生学情分层进行作业安排，探索跨学科综合性作业，减少重复性，避免无效训练，形成作业批改与反馈规范化流程，鼓励开展优秀作业展示活动。

雷雷还建议，在用好学校资源的基础上，引入第三方机构，加快完成课后服务全覆盖，以形式新、内容实的校园阅读、艺术拓展、体育锻炼等，满足学生多样化需求，让每个孩子都能成才、出彩。

“教师要在教书育人中提升德业素养，学校也要合理调配教师的工作量和工作时间。”采访中，很多来自教学一线的教师代表如是说。他们建议完善教师“弹性上下班”和“课后服务补助”相关规定，解决课

后社团、选修课、管理等难题，充分调动一线教师积极性，确保课后服务水平的提升。

“双减”后时间多了、课业少了，怎么办？对于“家长”之惑，山东爱书人集团董事长、省网上家长学校理事长孙弋委员认为，必须要落实家长主体责任，父母要在亲子陪伴中强化家庭教育责任。

“父母家人的言行举止是塑造孩子人生的第一把‘刻刀’，雕刻着孩子的人生雏形。要促进广大家长坚持学习，为孩子树立人生榜样，不断提高自身家教素养和家教水平。”现实中，大批家长缺乏良好的学习习惯，加之工作繁忙、生活不规律，没有大块集中的学习时间。孙弋建议加快家长会的创新升级，支持开展特训营，提升家长育儿能力；推广家长学习激励机制，通过网上平台定时推送热点精品课程，让家长利用零散时间学习、交流、分享，通过学习累积积分。“现在，全省有22个区县的75万家长正在通过网上平台开展学习。”

“落实‘双减’，家庭与学校是并蒂莲、双生花。”青岛市南区第二实验小学校长毛小园代表认为，在基础教育阶段，学校老师承担着家庭教育指导的责任，实际上也肩负着指导家长如何推进“双减”的重任。她建议，打造专业化家庭教育指导队伍，建立各级家庭教育指导专家库，确定不同阶段家庭教育指导的重点和难点问题，厘清科学的家庭教育指导方法和技巧等，让承担家庭教育指导责任的教师更好开展工作。

调动社会力量 更好服务“一老一小”

□ 本报记者 齐静

养老育幼关系着千家万户，是重要民生工作。改造提升120处敬老院；社区养老服务设施配建达标率100%；开展省级家庭托育试点，新增托位7万个以上……今年的政府工作报告聚焦“一老一小”，提出“开展养老托育拓展行动”，并明确了提升服务能力的目标，引起代表委员的关注与热议。

我省是农业大省，也是农村老年人口大省，全省60岁及以上农村老年人达到1040万。“与城市相比，我省农村养老服务是短板，存在设施单一、管理服务能力不强等问题，因此，改造提升敬老院对提升农村养老服务具有重要意义。”多次对农村养老现状开展调研，让曹县县委党校高级讲师徐珊代表特别关注敬老院的服务功能。

以前，农村敬老院的定位为公益机构，主要接收农村五保老人。但随着经济社会发展，人民群众对敬老院的功能提出了更高要求，不仅要发挥兜底保障作用，也要提供社会化养老服务。徐珊认为，改造提升敬老院，关键是要提高敬老院服务水平。应该推动更多地方引入社会化托管运营养老服务，让专业化的管理团队负责老年人的照护工作。

“受传统观念和养老机构条件影响，我省九成老年人选择居家养老，为他们开展养老服务，实现‘15分钟生活圈’，必须要有社区配套养老服务设施。”烟台高新区御花园老年公寓院长宋华西委员说，政府工作报告提到“社区养老服务设施配建达标率100%”，为开展居家养老服务提供了重要平台。

从事养老服务行业多年，宋华西

一直呼吁整合资源加强社区居家养老。“硬件配备完善后，我们还要提升‘软件’，加快建立高素质、拥有专业知识的养老护理员队伍。同时，要进一步强化社区居家养老服务管理规定及规范，通过完善各类规章制度、团队化建设等途径，推动社区居家养老服务正规化、标准化。”宋华西说。

随着三孩生育政策的实施，社会对科学育儿、托育服务认同度不断上升，0-3岁婴幼儿入托的需求日益增长。在山东巾帼之光托育服务有限公司执行董事、经理刘俊杰委员看来，政府工作报告中的“开展省级家庭托育试点”，既具重要性，又具紧迫性。

“我们在调研中发现，育儿家庭中有托育需求的超40%，而得到满足的却不足10%，说明托育市场供需并不匹配。”刘俊杰说，作为新事物，托育行业仍处于早期摸索阶段。一些托育机构设置在写字楼、商场等地，房租、运营成本较高，这导致托育收费也偏高。而设置社区内的家庭托育点，一般运营成本较低，也方便有需求的家长，因此应该大力鼓励与支持。

近日，我省省级家庭托育试点县（市、区）名单公布，13个县（市、区）入选。刘俊杰认为，应该积极总结试点经验，将其转化为可参照的标准。“育儿已经从小家的事变为社会共同的事，加快健全普惠安全的托育服务体系，政府应该提供一些优惠政策和资金支持，鼓励企业、社会组织等多元化的组织机构进入托育领域。”

□ 本报记者 张春晓 齐静 赵琳

过去一年，山东交上了一份沉甸甸的民生“成绩单”。今年政府工作报告提出，坚定不移保障和改善民生，聚焦百姓“急难愁盼”，扎实办好民生实事，完善公共服务体系，不断提高人民群众获得感幸福感安全感。

就业、教育、社保、卫生健康、养老托育、共同富裕、精神文化，报告中七个方面的民生工作安排，件件都是直接关系到老百姓切身利益的大事。代表委员们表示，要践行以人民为中心的发展思想，坚持为了人民、服务人民，依靠人民、仰仗人民，惠及人民、造福人民，在保障和改善民生上出实招、见实效，努力让人民群众生活更加美好。

抓重点补短板扎实推动共同富裕

就业是民生之本。报告提出，全力稳就业保就业。“一个‘全力’，道出了今年确保就业大局稳定的极端重要与艰辛不易。”省委组织部副部长、省人力资源社会保障厅厅长梅建华代表说。

梅建华表示，今年全省就业呈现“三增”的特点：就业总量压力增大，部分行业规模性失业风险增高，受疫情影响小店创业、灵活就业遇困增压。一组数字足以说明问题：2022年全省高校毕业生79.5万人，同比增加13.4万人，创历史新高，预计全年城镇需就业人员210万人左右，农村剩余劳动力约300万人。

“面对严峻就业形势，扛牢稳就业保就业重大责任，不仅要巩固过去管用见效的‘实招’‘硬招’，更得拿出‘新招’。”梅建华说，报告提出的“新

设公益性岗位40万个左右”就是一大“新招”，面向城乡就业困难人员，政府如此大规模创设公益性岗位，山东走在了全国前列。下一步，各地要建立工程化、项目化推进机制，倒排工期、挂图作战，让黄金政策尽快发挥黄金效用。

让更多劳动者实现高质量就业，是保障和改善民生、夯实共同富裕基础的重要途径。扎实推动共同富裕，就在省两会召开前，省政府出台进一步提高居民可支配收入“52条”。报告也提出，出台促进共同富裕实施方案，组织开展省级试点，探索共同富裕有效路径。

走向共同富裕，既要抓重点，也要补短板。报告提出，兜牢民生底线，完善制度安排。对此，省财政厅厅长刘兴云代表表示，2022年，省财政将坚持基本

民生投入只增不减，确保民生支出占比稳定在80%左右，继续支持办好20项重点民生实事，加快补齐民生短板。其中，九类困难群体救助标准再提高10%。

共同富裕，意味着共享发展成果。诸城东晓生物科技有限公司设备维修主任王泳中代表，对报告提出的“实施中等收入群体倍增行动计划”格外关注。

据估计，目前我国中等收入群体的规模在4亿人左右。而技术工人是中等收入群体的重要组成部分。“在我们企业，一般技术工人月工资5000元左右，大型设备检修高技能人才月工资超过1万元。”王泳中建议，大规模开展职业技能培训，壮大技术工人队伍，同时，完善工资合理增长机制，工资增幅要向一线技术工人倾斜。

瞄准难点堵点痛点深化民生领域改革

坚定不移保障和改善民生，破解民生难点堵点痛点，需要深化改革创新。开展医防融合慢性病管理试点；深化医保支付方式改革……报告中许多民生改革举措引起代表委员热议。

当前，某些慢性病患病率不断升高，但患者定期就诊率低。“医防融合是将疾病预防融入治疗过程，医护人员能及时与患者沟通，对减缓病情有积极效果。”青岛市卫健委主任薄涛委员说，去年青岛市城阳区率先开展医防融合慢性病管理试点，通过组建县乡村三级医疗卫生机构参与的区域健康共同体，建立了对慢性患者的随访监测机制。

今年，全省继续开展医防融合慢性病管理试

点。薄涛建议，一方面要重视对三级医疗卫生机构的协调管理，出台办法激励不同层级医务人员的积极性，一方面要向公众普及“治未病”观念，让更多患者进入医防融合管理体系。

看病门要自己掏钱，住院却有报销；看病宁可扎堆去大医院，也不去基层门诊……山东大学基础医学院教授侯桂华委员注意到，由于无法进行医保门诊统筹报销，一些地方出现了“小病大养”“小病不治拖成大病”现象。

优化资源合理配置，让民生保障更精准。“报告提出，‘深化医保支付方式改革，全面建立职工、居民普通门诊统筹制度’，把参保人员门诊费

用纳入统筹基金支付范围，既减轻了群众门诊就医的经济负担，又提高了医保资金的使用效率。”侯桂华建议，在实施门诊统筹的同时，应继续创新就医管理和付费机制，由费用控制向成本控制转变，适当拉开不同层次医院医保门诊报销的比例梯度。

“一老一小”问题最是牵挂人心。对于报告中提到的“探索建立城乡居民长期护理保险”，滨州市沾化区梅养院院长高子美代表认为，长期护理保险从“职工”覆盖到“居民”，对护理人员的需求也相应扩容。建议在现有护理人员开展专业培训的同时，依托高等护理院校、高等职业教育等，加快对专业服务人才的培养。

高标准高质量提升人民生活品质

促进教育高质量发展，建好全国乡村教育振兴先行区；提高卫生健康水平，推进临床专科能力“攀登计划”，争创国家区域医疗中心……在审议讨论报告过程中，很多代表委员表达了同样的观点：这些“先行区”“国家级”字眼的背后，是山东在新起点上，以民生需求为牵引，高标准增进民生福祉，高质量改善人民生活。

省教育厅副厅长戴龙成代表对此感受深切。他告诉记者，“十三五”以来，全省累计面向1万多所乡村学校新建改扩建校舍2500多万平方米，新购置价值近百亿元教学、生活仪器设备，乡村中小学、幼儿园办学条件显著提升。

■ 短评

群众期盼的，就是我们要干的

□ 张春晓

强省建设的根本目的，就是要让全省人民过上更加美好的生活。奋力走在前，建功新征程，必须坚持人民至上，心系百姓、惠民利民，不断提高人民群众获得感幸福感安全感。

群众期盼的，就是我们要干的。细览今年政府工作报告中一项项务实有力的举措，一串串温暖可

感的数字，展现的是念兹在兹的为民初衷，须臾不忘的人民立场。我们必须进一步增强责任感、使命感，继续把民生保障放在突出位置，从广大群众最急、最难、最愁、最盼的事情干起，扎扎实实办好就业、养老、住房、教育、医疗、社保、治安等民生实事，进一步把好事办到群众心坎上，不断改善人民生活，促进共同富裕。

当前，人民群众对于民生的期待和要求都越来越

越高，直面民生关切，解决民生难题，应强化系统思维，善用市场手段，整合各方力量和资源，拿出更多“实招”“硬招”“新招”，在多重目标中实现多方共赢。要始终同人民想在一起、站在一起，干在一起，大力弘扬“严真细实快”的工作作风，一年接着一年干，一件接着一件办，把“民生清单”变成群众的“幸福账单”。

