

政府工作报告解读·坚定不移实施黄河国家战略

牢记“国之大者”，建设造福人民的“幸福河”



鸟儿在黄河三角洲国家级自然保护区湿地流连栖息。(□资料图)

两会视点

黄河口国家公园 如何高质量创建?

□ 本报记者 毛鑫鑫

九曲黄河，蜿蜒万里，在入海口处冲积形成黄河三角洲。这里是我国暖温带最完整的湿地生态系统。“高质量创建黄河口国家公园，提高河口三角洲生物多样性……”政府工作报告聚焦全面建设黄河下游生态廊道所作的安排，备受代表委员关注。

“如今，在我国自然保护地体系中，国家公园居于主体地位，是我国自然生态系统中最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的部分，保护范围大，生态过程完整，具有全球价值、国家象征、国民认同度高的显著特征。”东营市委副书记、市长陈必昌代表说，作为全球新生河口湿地的典型代表，黄河口保持了河口湿地生态系统的原真性、完整性、典型性，具备创建国家公园的自然生态条件。

去年10月19日，国家公园管理局函复省政府，同意《黄河口国家公园创建方案》，标志着黄河口国家公园从创建准备阶段进入创建实施阶段。从国家级自然保护区到创建国家公园，在黄河三角洲这片“共和国最年轻的土地”上，深刻的变化正在发生。近年来，通过开展湿地生态保护修复、互花米草治理等生态修复项目，黄河三角洲生态环境持续改善，生物多样性更加丰富，鸟的种类由1992年建立自然保护区时的187种增加到现在的371种。

“保护三角洲，就是保护生物多样性的天然基因库，就是守护健康的河流生态系统。”陈必昌认为，高质量创建黄河口国家公园，须坚持系统思维，统筹推进生态系统健康。要全面加强科研工作，开展系统研究，启动建设黄河口国家公园研究院、科研监测中心、综合自然教育中心。用生态的办法治理生态，持续开展退耕还湿、退养还滩和互花米草综合治理，推进实施水系连通、河流沼泽湿地等重大项目。同时，还要

继续实施东方白鹳、黑嘴鸥、鹤类等关键物种栖息地保护，加强原生植物群落封育保护，丰富提高生物多样性，特别是充分发挥黄河三角洲生态监测中心作用，加强生物多样性动态监测，更有针对性地采取保护措施。

“创建黄河口国家公园，带来的不仅是生态保护修复、生物多样性保护等方面的积极成效，生态自然保护的体制机制也将发生改变。”曲阜师范大学(教育部)基础教育课程研究中心副教授桑哲委员，去年曾和相关专家一起到黄河三角洲进行相关主题调研，他了解到，我省已将黄河三角洲自然保护区、国家地质公园、国家森林公园等8个自然保护区进行整合优化，科学划定黄河口国家公园范围35.23万公顷，“这就有效解决了自然保护区交叉重叠、多头管理的碎片化问题。”

另外，桑哲认为，黄河三角洲湿地生态保护需要强有力的科技支撑，“可以整合全省乃至全国相关学科的优势科研力量，开展多学科交叉研究湿地退化机制与生态修复关键技术，助力进一步加强生态修复，提高生物多样性。”

高质量创建黄河口国家公园，农工党山东省委专职副主委王军委员认为，应处理好保护与发展的关系。“根据有关方案，国家公园的首要功能是重要自然生态系统的原真性、完整性保护，同时兼具科研、教育、游憩等综合功能。这就意味着国家公园建成后并非只能保护、不可利用。”王军说，对应当保护的区域，实行最严格保护；对可以利用的区域，明确自然资源利用方式，实现最有效利用。

王军建议，要加强与周边社区共建，研究设定生态管护公益岗位，对国家公园内有一定劳动能力的原居民，优先选聘为生态管护员，引导其转产转业，研究制定社区共建制度，通过国家公园入口社区建设，特色小镇建设，保障社区居民共享国家公园建设生态福祉的同时，实现经济社会全面可持续发展。

构筑黄河流域科创大走廊 “协同”是关键

□ 本报记者 赵丰

在山东科技大学副校长、山东环境科学学会副理事长张建委员手中的政府工作报告上，“构筑黄河流域科创大走廊”被着重圈了出来。“黄河国家战略给山东带来重大发展机遇，‘走在前’需要科技创新‘走在前’，从科研角度讲，就需要在创新平台建设上‘走在前’。”

张建注意到，有的沿黄省份正在建设针对黄河国家战略的省实验室，打造多领域、多学科协同发展的综合型实验研究平台。“不同高度的科研平台，其人才政策、发展空间都是不同的，作为比省重点实验室更高能级的省实验室，能起到多兵种协同作战、不同层次的科研人才协同创新的效果。”张建建议，我省要建设针对黄河国家战略的省实验室，以会聚高层次人才，让黄河流域科创大走廊建设走深走实。

“协同”二字，同样被省科协党组书记、副主席王春秋委员反复提及，其目光投向的是沿黄各省份。“向科技创新要方法、要答案，黄河流域科创大走廊建设离不开沿黄各省份合力。”王春秋说，去年12月，省政府与中国科协签订全面战略合作协议。根据协议，双方将围绕创新驱动发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略实施等方面加强合作。“下一步，省科协将充分借力中国科协，更好地搭建沿黄省区科技交流平台，强化科技合作的辐射作

用。”王春秋说。

因为科技创新，在黄河流域这条科创走廊上，黄河下游盐碱地正在成为一块“希望之地”。目前，省黄三角农高区已承担实施科技部重点研发计划、中科院战略先导专项、中科院STS项目等重大科研项目11个，开展了209个耐盐品种(系)的选育、试验和示范，建成了国内领先的三级育种体系。

政府工作报告提出，挖掘盐碱地开发利用潜力，争创国家盐碱地综合利用技术创新中心。东营市委书记、省黄三角农高区党工委书记杨国强代表说：“我们将聚焦落实习近平总书记视察山东重要指示要求，聚焦黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略需求，突出重点领域，加强重大创新平台建设，着力突破关键核心技术，不断提升创新研发和支撑高质量发展能力。特别是发挥省黄三角农高区优势，突出盐碱地特色，在现有基础上，加强与中科院、中国农科院等科研院所的合作，以国家盐碱地综合利用技术创新中心建设为重点，推动‘平台、人才、项目、产业’一体化建设，着力打造国家盐碱地农业创新高地和盐碱地综合利用示范地。”

杨国强表示，下一步将继续在“卡脖子”技术攻关、盐碱地特色种业、种质资源保护、盐碱地生态化利用、农业高新技术产业发展等方面攻坚克难，积极探索可复制、可推广的盐碱地综合利用系统解决方案，为全国盐碱地综合利用、保障国家粮食安全作贡献。

□ 本报记者 赵洪杰 毛鑫鑫 赵丰

在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前，是习近平总书记对山东提出的明确要求。政府工作报告提出坚定不移实施黄河国家战略，并从加快构筑黄河安澜屏障、严格落实“四水四定”、全面建设黄河下游生态廊道、积极打造沿黄高质量发展标杆四个方面作出详细部署。代表委员们表示，要深入贯彻落实总书记重要指示要求，始终牢记“国之大者”，深入落实黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要，推进重点任务落地见效，建设造福人民的“幸福河”。

筑牢安澜屏障，管好黄河“水袋子”

黄河宁，天下平。政府工作报告将构筑黄河安澜屏障作为实施黄河国家战略的首要重点工作。山东黄河河务局防汛办公室主任陈海峰委员对此深有感触：“江河安澜，是人民群众的基本诉求和利益所在，是社会繁荣发展的基础支撑，是打造‘幸福河’的首要保障和先决条件。”

去年黄河干流出现1985年以来最严重秋汛，东平湖湖持续超警戒水位25天。面对复杂严峻的防汛形势，我省各级盯紧“不伤亡、不漫滩、不跑滩”目标，抓住“精准预测、科学调度、主动防守”三个关键，取得了抗洪抢险的全面胜利。

“这次秋汛也暴露出我省黄河防汛的一些薄

弱环节，比如防灾基础设施建设和灾害预警监测。”陈海峰发现，政府工作报告针对这些短板弱项，一一作出了具体安排。

“以补短板为工作突破口，我们将高标准高质量组织编制‘十四五’防洪工程、引黄涵闸改建工程初设报告，力争初设获批并于下半年开工。”他说，山东还将开展智慧水利建设，完成“智慧山东黄河平台(一期)”建设，建立山东黄河数字孪生平台，研发“2+N”(防汛、水资源+其他)智慧化应用体系。

黄河流域最大的矛盾是水资源短缺。山东水资源时空分布极不均，资源性缺水、工程性缺水、水质性缺水并存，人均水资源占有量仅为298

立方米，不足全国人均占有量的1/6。

省政协人口资源环境委员会原主任、省南水北调工程建设管理局原局长刘建良委员，多年来一直关注水资源安全问题。“全方位贯彻‘四水四定’，珍惜每一滴黄河水，农业要加快向节水农业、旱作农业转变。我省是全国小麦主产区，小麦灌溉消耗了大量水资源，应大力发展更多的节水小麦、旱作小麦和旱作果蔬，在相关品种研发上尽快行动，见到实效。”

他还建议，山地丘陵地区要多栽树多种草，让洪水慢下来，平原地区要把坑塘、湿地等“天然的盛水盆”恢复起来，既可以蓄积洪水，还可以涵养土壤，弥补全省地下水超采问题。

盯住重点区域，全力打造“生态廊道”

黄河流域最大的问题是生态脆弱。大力推进生态环境保护治理，下游的主要任务是推进湿地保护和生态治理。政府工作报告提出，全面建设黄河下游生态廊道。

去年，我省集中开工了一批沿黄九市一体打造黄河下游绿色生态走廊暨生态保护重点项目。菏泽市李村镇黄河生态提升项目，集沿黄风光、民俗风情、农耕文化、历史印记于一体，已打造成为独具特色的黄河风情景观带。

菏泽市委书记张新文代表说，作为黄河入鲁第一市，菏泽高度重视沿黄绿色生态廊道建设。“菏泽对沿黄4县区开展了国土空间论证，对东明县实行‘北工南农’功能区规划，把工业限定在北部5乡镇，南部9乡镇全部作为生态保护功能

区，努力在全省实施主体功能区战略和黄河下游生态廊道建设探索路子。”

东平湖是山东省第二大淡水湖、南水北调东线工程的重要枢纽。报告提出，要加强黄河干支流生态保护，实施黄河入海口、东平湖、南四湖、泰沂山区等重点区域保护修复工程。

“围绕东平湖沿岸综合治理，我们在全省率先设立生态保护修复基金，开展了清网净湖、餐船取缔等‘九大攻坚’综合整治，清理网箱网围水面12.6万亩、砂场109处、沿湖违建447处，建成沿湖生态隔离带74公里，东平湖水质常年稳定在Ⅲ类水质标准。”泰安市市长张涛代表表示，将继续提升泰山区域生态功能，加大汶河流域生态修复，持续推动东平湖区域生态治理。

昂起龙头，打造高质量发展标杆

实施好黄河国家战略，生态保护是“先手棋”，高质量发展是“必答题”。打造沿黄高质量发展标杆，必须充分发挥山东半岛城市群龙头作用，推动“一群两心三圈”协同发展。

“何谓标杆？对于济南新旧动能转换起步区来说，就是要建设高标准规划、高效能服务、高端产业集聚的一流开放创新载体。”济南市委副书记、济南新旧动能转换起步区党工委副书记、管委会主任边祥慧委员表示，去年起步区签约落地30多个高端优质项目，总投资759.6亿元，黄河济东通道、凤凰黄河大桥建成通车，黄河体育中心、黄河会展中心、黄河大道等重点工程强力推进，发展活力加速释放，进入全面起势的新阶段。

围绕“三高”目标谋划发展，边祥慧说，起

步区将着眼千秋大计、城市精品，推动规划编制提档升级，持续深化“新区特办”机制，打造最优营商环境。同时，瞄准新一代信息技术、智能制造与高端装备、新能源新材料为主体，现代服务业为支撑的“3+1”产业方向，加快引进一批大项目好项目，努力在黄河流域生态保护和高质量发展上走在前、作示范。

区域协调发展，是打造标杆的重要标志。政府工作报告提出深化突破菏泽、鲁西崛起。去年12月，省发展改革委印发《菏泽鲁西新区发展规划》，省级新区建设拉开大幕为突破菏泽带来重大机遇。“新区建设，要一次性规划、整合到位，3年内高标准配齐管网、道路等基础设施，建设5平方公里的临港智能制造产业园，打造科创产业、产城融合等10大产业集聚区，形成百

级乃至千亿级产业集群，建成全省一流的特色新区。”张新文说。

创新是引领发展的第一动力。政府工作报告提出，构筑黄河流域科创大走廊，释放出以科技创新赋能沿黄地区高质量发展的强烈信号。

作为全省首批民营经济高质量发展先进县，博兴县市场主体众多、创新创业氛围浓厚。“近年来，我们强化政策集成，创优服务机制，支持引导企业抓创新、重研发，高新技术企业发展到62家，105家企业通过科技型中小企业评价。”博兴县委书记高志国代表说，博兴将抢抓国家战略机遇，建好用活创新平台，推动各类创新要素向高成长性企业集聚，推动创新链、产业链、人才链“三链融合”，为高质量发展提供强劲动力支撑。

短评

在落实国家战略中“当先锋打头阵”

□ 赵洪杰

努力在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前，是山东必须肩负起的重大使命和重要责任。对此，省委十一届十四次全会作出全面部署，政府工作报告进行了具体安排，必将加快推进重点任务落地落实。

当前，推动黄河流域生态保护和高质量发展已进入纵深实施的关键阶段。在推动黄河国家战

略上走在前，要求我们更加自觉地把山东发展放在全国大局中来思考和推进，树立更为广阔的流域意识、空间意识、腹地意识，在落实国家战略中“当先锋”“打头阵”，更好发挥引领带动作用。

走在前，要不断提高战略思维能力，正确处理保护和发展的关系，当前和长远、全局和局部的关系，深刻把握任务要求，坚定不移走生态优先、绿色发展的现代化道路。要突出构

筑黄河安澜屏障，突出集约节约用水，突出生态保护修复，突出龙头作用发挥，加快释放国家战略红利。要围绕打造生态保护样板区、长久安澜示范区、绿色低碳发展先行区、对外开放新高地、文化“两创”新标杆的目标，找准自身定位，谋划特色路径，紧抓不放，持续用力，为开创新时代社会主义现代化强省建设新局面提供强大支撑，为建设造福人民的幸福河作出山东应有贡献。

党端看点

H5

●快收藏！2022山东省政府工作报告热词词典来了

博物志视角读报告

●互花米草、盐地碱蓬…五种植物写入山东省政府工作报告有何深意？

热词词典

●一键get报告热词，解锁山东的“绿色梦想”！



扫码查看
专题报道