



大众日报
客户端



大众日报
微信



厚植新优势，济南济北经济开发区——

奋楫争先 书写高质量发展的“济北”答卷

□魏法玲 王业勤 苑国威 孙彩华

这是一份引人注目的成绩单——

综合发展水平在济南市省级开发区中跃居第一位，在全省160家省级以上开发区中首次跻身前20%，取得历史性突破；作为济阳区经济发展主战场，济南济北经济开发区（以下简称“济北开发区”）个别工业经济指标占到了济阳区的50%以上；先后获得中国最具投资价值开发区、中国改革创新示范基地等荣誉称号，成功创建了国家级海峡两岸新旧动能转换产业合作区……

如今的济北开发区综合实力已迈上新台阶，创新影响力达到新高度，进入历史发展新阶段。

济北开发区肩负建设国内一流食品产业集聚区，助力济南强势“北起”的重要使命。站在新的历史起点，济北开发区按照省、市深化改革的相关要求，坚决扛起开发区改革创新的责任使命，以独具特色的“济北之路”向党和政府上交了精彩的“济北”答卷。

抓改革、强经济、优环境，如今的济北开发区树牢新发展理念，站位更高、视野更宽，改革创新步子更大，在高质量发展新征程上阔步前行。

深化体制机制改革

释放干事创业新活力

近几年，按照省委和济南市委的决策部署，济北开发区勇担“走在前列、全面开创”的“特战队”使命，以逢山开路、遇水架桥的执着和坚韧，以改革“巨变”，引活力“聚变”，开启了以体制机制创新，助推高质量发展全面起势的“济北”探索新篇。

“开发区吹哨、部门报到”，在济阳举全区之力，聚力智慧构建的高效机制中，济北开发区聚焦高质量发展的体制机制，改革攻坚的步履愈迈愈急，为开发区改革创新增添浓墨重彩的一笔。

看，这是从顶层设计入手，提质增效的“济北”运营新模式：济北开发区强化简政赋能，一个精简高效的管理体系——“党工委（管委会）+属地+公司+审批+园区”四大管理运行服务模式确立。通过赋予开发区经济管理权限，实现管委会、街道、企业三级联动，形成分工不分家，全区“一盘棋”的工作格局。

这是政策集成，激发市场活力的“济北”新架构：剥离社会事务管理职能和开发运营职能。开发区管委会统一行使区域内招商引资、项目建设、经济运行等经济管理职能。成立山东济北产业发展投资有限公司，主要承担开发区项目投融资、产业培育、园区运营等职责。新架构让开发区实现轻装上阵，回归主责主业。

这是政策集成，激发市场活力的“济北”力度：

围绕财税管理体制，确立了“核定基数，增量分成”的财税分成办法。财政收入增量反哺实体经济，促进发展良性循环。“工业17条”“科创10条”“人才10条”等激励政策实施，设立专项资金对促进工业企业发展、科

技创新、人才引进作出突出贡献的企业和企业家个人进行重奖。

高质量发展，人才是关键。因此，聚焦人事这一高质量发展关键要素，打破选人用人、薪酬分配、奖惩激励等机制性障碍，济北开发区以人事薪酬制度的创新，全力打造年轻高效的干部队伍。

标准提升择优“聘”，打造知识和专业结构更加优化、富有活力的雇员队伍——

在这里，建立以员额总量控制和岗位管理为核心的人员管理制度，实行全员聘任制，打破身份界限。通过公开招聘、选聘、招聘、班子调整等方式，现已聘任雇员62人。其中大学本科以上学历59人，研究生学历9人，平均年龄40.11岁。

创新制度择优“任”。综合考量、优中选优，创设让更多年轻干部脱颖而出，干事创业活力迸发的新机制——

率先创新人事制度改革，自主确定岗位设置方案，先后实施了局长、副局长、主管、主办和中级以上专业技术人员的竞聘任职工作。按劳分配“活薪酬”，构建更加鲜明的薪酬发放体系，切实打破平均主义大锅饭，营造创新争先、踔厉奋发的氛围——

建立了包括领导班子成员在内，全员KPI绩效考核评价体系。重点考核招商引资、项目建设、人才引进、营商环境等差异化评价指标，形成季度、年度和各专项工作绩效考核三位一体的考核体系。同时，实行差异化固浮比薪酬发放体系，岗位薪酬占40%，绩效薪酬占60%。在专项考核中，各部门、雇员间薪酬差距最高达到20倍。

选贤任能，激活干事创业“一池春水”。如今的济北开发区，已成为人才培养的“蓄水池”、优秀人才干事创业的“沃土”，培养优秀干部的“摇篮”。正向的激励机制，创新了雇员队伍管理，持续释放干事创业的激情与活力。

紧跟省市决策部署，济北开发区锚定改革发展总目标，实干苦干，奋楫争先，在全省率先圆满完成17项改革任务，回归本源、聚焦主业，更加精简高效、灵活实用的管理运行体制机制，持续释放新动能，有力推动开发区高质量发展，争当先行者。

在2021年5月份全市建设一流营商环境大会上，济北开发区荣获省级以上开发区2020年度经济社会发展综合考核一等奖，呈现量质齐升的发展态势。

在不断完善体制机制激励下，济北开发区铆足劲儿，以归零再启程的壮志，在新的经济发展主战场赛道上奋起奔跑，激荡“再出发”的火热激情，推动济北开发区高速列车行稳致远。

而今，收获上级部门一致好评，吸引不少省内兄弟县（市、区）开发区前来学习取经的济北开发区，改革创新的步履更加铿锵有力。“我们要力争在全省开发区综合排名前20%第一梯队中持续领先进步，再经过几年的努力，争创国家级开发区。”济阳区政府党组书记、济北开发区管委会主任王长军表示。

加快动能转换步伐

打造产业集聚和对外开放新高地

如今的济北开发区，动能澎湃，活力迸发，充分彰显济阳经济发展主战场的责任

担当。

2021年，山东达沃智慧产业园试点“智慧化园区”建设，有效地带动园区企业科技创新加快。6月25日，入园企业济南祥辰科技有限公司成功聘请中国科学院院士印象初，并在园区客服中心一楼签订合作协议，成立了济南市第一个农林领域院士工作站。

产业园区是实体经济发展的主要平台，产业园区是实体经济发展的主阵地，创新创业创造的主战场。济北开发区充分发挥其在推动经济高质量发展中的关键作用，积极探索“区中园”招商，以双招双引夯实高质量发展根基，经济发展活力更足，打造产业集群新引擎——

看，2021年，已规划和培育连城·济北智造小镇、连城数码港智造产业园、济北生命科技产业园、山东达沃智慧产业园、国际联合智力创新园等8个“区中园”。

积极探索“区中园”市场化招商、企业化管理模式，挖掘社会力量运营专业园区，注重市场导向，运用龙头带动、政府搭台、链条延伸等多种方式，不断打造链条闭环，形成产业集聚效应；立足产业定位，采取瞄准优势产业、依托园区企业、注重策划包装三大举措，实施精准招商；通过强化园区服务、创优行政审批、加强制度建设、加大政策扶持四项保障措施，不断优化服务，保障园区高质量运营；有力带动了全区“双招双引”，促进了产业加速集聚。目前已有107家企业入驻，年贡献税收3亿元以上。

“区中园”招商的一系列创新做法，吸引了日照、东营等近30家开发区前来参观学习，《山东开发区》杂志、省商务厅网站等予以广泛报道。

聚焦“招商引资”和“项目建设”两个主业，济北开发区致力于打造区域经济增长极和宜居宜业的示范区。2021年以来，济北开发区认真落实“链长制”招商，形成了产业集聚优势。

加大食品饮料、智能制造、生物医药、新一代信息技术等重点产业的“建链、补链、强链、延链”项目招引，持续加大“双招双引”，推动产业集聚，招商引资效果显著——充分发挥已有产业优势，做大做强特色产业主导产业，打造产业集聚新高地。加快推进中国（济南）特医食品城建设。按照编制完成的产业发展规划，启动起步区建设，签约、落户、培植一批特医企业。2021年，食品饮料产业集群被认定为“省级特色优势食品产业集群”。

2021年，新签约项目50个，签约额131亿元，过亿元项目21个，过10亿元项目3个，在谈项目40余个；其中签约制造业项目46个，占总签约项目的92%……

这是济北开发区推动高质量发展道路上交出的一份厚重答卷。

如今，济北开发区已形成了以食品饮料、智能制造、现代物流三大优势产业为主，新一代信息技术和生命科技两大新兴产业、总部经济为补充的“321”产业发展体系。构建起食品饮料城、智能制造城、中国特医食品产业园、台湾产业园、济北生命科技园等重点园区为依托的产业发展格局。

在新的格局下，济北开发区积极探索与自贸试验区制度红利共享机制与中国（山东）自由贸易试验区济南片区管委会正式签署战略合作协议，设立济北开发区“自贸服务驿站”。充分利用自贸区创新制度等优势，在共享创新成果、搭建产业发展载体、夯实合作交流机制等

方面开展深入合作。2021年，济北开发区新招引的项目成功在自贸区落户，并实现利用外资金的业绩。

充分用好《济阳区鼓励外向型经济发展的若干措施》，不断提升对外开放水平。同时，积极打造对台经贸高位平台。充分发挥对台招商优势，不断创新海峡两岸经贸交流的新模式，邀请台商团组来济阳区实地投资考察20余批次，成功创建了全国唯一的以新旧动能转换为主题的国家级海峡两岸新旧动能转换产业合作区。未来，济北开发区将加快产业合作区建设步伐，到2025年，在已规划面积51平方公里范围内，力争引进台资企业及关联企业投资总额超100亿美元；再经10年努力，全面建成入园企业超千家、产业规模破2000亿元的鲁台合作示范园区。

新目标催人奋进，新使命激荡人心。济北开发区在高质量发展远山上奋勇攀登，不断开辟产业集聚和对外开放新境界！

服务保障不断优化

创新点燃高质量发展引擎

水美则鱼肥，土沃则稻香。营商环境没有最优，只有更优，用科学高效的“千方百计”，谋求营商环境的“精雕细琢”，济北开发区正用细致入微的服务，打造一流营商环境，温暖着来自四面八方的投资商，带动了济阳区营商环境的优化和提升。在2020年全省营商环境评价中，济阳区在全省136个参评县（市、区）中位列第20名，比上一年提升62个位次！成绩的取得，折射出济阳区在持续提升政务服务、优化营商环境方面的不懈追求。

从全区上下联动，形成“一盘棋”工作格局，一项项创建一流营商环境的决策部署出台并有力推进，到流程再造，打造“在济阳·济时办”特色政务服务品牌，在全省率先提出打造“红色政务服务大厅”，建立“党员帮办代办示范区”“党员先锋岗”“红旗责任区”等，再到下沉服务、增强后劲，让市场活力持续迸发……

高效便捷的流程、优质的到服务，及时有力的帮助，让济阳，成为投资兴业的沃土。

而作为济阳经济发展的主战场，优化营商环境的主战场，“人人都是经济发展服务生”，这不仅是每一个济北人始终践行的理念，更是近几年升华思想境界，提高工作能力的坚实步履。

看，在这个服务理念引领下，济北人坚持“一线工作法”，“经济发展服务生”包联企业、机关党支部包联非公企业党建联盟、党建指导员包联企业三项工作机制，共派出79名服务生和25名指导员到非公企业进行指导和帮助。抽调人力实地走访，引导企业向“专精特新”、“瞪羚”企业转型。目前开发区省市级“瞪羚”中小企业数达到14家，增长133%，创历史新高。

为企业办实事，帮助企业解决生产经营中遇到的难题308件。持续放大区委、区政府制定出台的“工业17条”“科创10条”“人才10条”等系列惠企政策效应。设立专项资金对促进工业企业发展、科技创新、人才引进作出突出贡献的企业家个人进行重奖。在2021年年初召开的济阳区落实“北起”战略大会上，拿出800万元，重奖了综合评价前20名的优秀企业家。

引入“环保管家”“安全生产管家”，利用专业队伍，排查整治安全、环保隐患，事故率持续下降，发展环境持续优化，获评“中国投资发展环境十佳园区”。

而每一个项目建设的背后，项目包挂专员的精准服务无处不在。深化“一枚印章管审批”制度，实现“拿地当日即开工”常态化，用高效的审批服务推动项目加快建设。对所承担的省市重点建设项目，制定在建项目、拟开工及扩建项目、储备项目“三套台账”，落实班子成员和具体负责人包挂责任，重点服务，重点调度。通过全方位主动对接、一对一制定措施，打造营商环境新高地，确保项目建设全面提升提速增效。

营商环境好不好，市场主体最有发言权。旺旺集团山东总厂厂长周建新不会忘记，2020年疫情暴发之初，因人员管控，企业生产经营面临困难。济北开发区负责人获悉后，立即带领企业前往省会济南，找到有关部门协调，2月23日，帮助企业拿到了整个开发区系统第一张紧急防疫保障物资（人员）运输通行证，解决了企业疫情期间的实际困难。

“开发区就是我们的娘家人。”让周建新赞誉有加的“娘家人”，始终坚持“一线工作法”，包联企业的开发区人员一周一次到企业了解生产经营情况，帮助企业随时解决遇到的困难。

在龙泰电子商务公司孙曰峰的眼中，“开发区对企业的服务越来越精准、周到，‘优’无止境的服务让我们在济阳运营无忧。”自2016年落户济北，从整体形象设计到运营方案指导，开发区都会及时伸出援手，帮助解决。一有新的惠企政策出台，包联企业的人员第一时间告知，符合政策的开发区立即帮助申报，第一时间进行政策扶持。良好的营商环境，有力促进了龙泰的发展。

作为全区非公企业的“大本营”，济北开发区非公企业党建联盟的创建，让济北开发区再次站在了创新的制高点上，充分发挥“党工委+”的红色引领作用，瑞安药业、安信家和、祥辰科技等一大批企业，不仅企业经营独领风骚，党建工作也扎实推进。一批又一批“党建强、发展强”的优秀企业涌现出来。

创建的“1+5+N”党建联盟融合新模式，推动关联产业以“组团”推动“抱团”发展，构建起“联盟+产业链”“联盟+协商”“联盟+党建”“联盟+公益”大格局，使联盟内企业资源共享、事务共商、公益共行，及时破解了企业间“资源聚合难”的问题，实现了抱团发展，共促共赢。

2021年，旺旺、统一等23家企业开展了“共享用工”，累计借用员工达8000余人次。省市领导对这一做法给予高度评价，寄予厚望。

风正好扬帆，启航新征程。站在新起点，济南济北经济开发区铆足干劲，厚植发展新优势，全力开辟高质量发展新境界，努力保持高质量发展态势，为推动北部新区全面起势、实现高质量发展，书写更优异的“济北”答卷。

