



大众日报  
客户端



大众日报  
微信



### 聚焦聊城市委经济工作会议

## 新旧动能转换处于紧要关口，聊城部署2022年经济工作——

# 重在“把握机遇稳字当头”

### 确保实现“开门稳”“开门红”

□记者 李梦 孙亚飞 报道

**本报聊城讯** 1月13日，聊城市委经济工作会议提出，今年经济形势危中有机、危可转机，要善于把握机遇、勇于攻坚克难，确保经济保持稳中向好、进中提质的发展态势，走好聊城高质量发展之路。

目前聊城市经济工作面临的形势更趋错综复杂。一方面，压力挑战愈发严峻。我国经济发展面临多年未见的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力；山东经济发展也面临着扩大有效需求、稳定工业运行、促进共同富裕、防范化解风险等压力。这些都会在聊城市

经济发展中有所体现，带来可以预料和难以预料的风险挑战。从内部环境看，聊城市新旧动能转换正处于紧要关口，落实黄河流域生态保护和高质量发展、乡村振兴等重大战略任务艰巨，未来发展面临着制造业供给与市场需求适配性不高、资源环境要素约束持续趋紧等多重困难。特别是“四新经济”规模偏小、比重较低，主导产业倚“重”倚“能”，土地、能耗、环境容量等指标已接近“天花板”，企业创新动力活力能力不足，民生保障和社会治理还有弱项，干部队伍作风仍需改进等等。

利好因素也在汇聚增多。政策集成效应

持续放大，中央明确的7个方面政策取向，我省陆续出台的经济稳定政策、部署实施的扩需求“十大行动”等，含金量十足，正是聊城市正在积极抢抓的发展机遇。同时，通过大力实施“新时代兴聊十大工程”，聊城市发展的内生动力也不断增强，现代产业、区位优势、生态宜居、历史文化、营商环境等比较优势日益凸显，战略叠加、人力资源、干部队伍等方面的积极因素也在不断集聚，成为做好经济工作、加快高质量发展的底气所在。

会议提出，做好今年经济工作，必须紧紧把握“稳字当头、稳中求进”的要求，必

须坚持以经济建设为中心不动摇，牢牢把握高质量发展主题，完整、准确、全面贯彻新发展理念，努力推动经济实现质的稳步提升和量的较快增长。

今年将继续面临下行压力和疫情影响，还要克服去年基数影响，稳增长任务艰巨。关键要抓好上半年特别是一季度的经济运行，对于稳定市场预期、稳住全年经济具有基础和风向标意义。各县(市、区)制定各自目标，自加压力、奋勇争先。有利于稳定经济运行的政策、有利于激活力增动力的改革举措要及时出台，确保实现“开门稳”“开门红”。

### 经济运行稳定向好，“十四五”实现良好开局

## 2021年聊城经济社会发展成绩单公布

□记者 李梦 孙亚飞 报道

**本报聊城讯** 1月13日聊城市委经济工作会议透露，2021年聊城市经济运行稳中提质，预计全市生产总值增长8%左右，居民消费价格指数上涨0.9%，实现了较高增长和较低通胀的优化组合。一般公共预算收入增长14%，高于全省3个百分点，居全省第5位；税收占比75.5%，提高3.8个百分点。规模以上工业企业达到1474家，净增21%。276个实施类省市重点投资项目完成投资786亿元，完成年度计划的131.4%。规模以上工业增加值、固定资产投资预计分别增长11%、15%，均居全省前列。居民人均可支配收入增速持续高于经济增速。

创新潜能不断释放。实现有需求的规上工业企业研发机构全覆盖，有研发活动的企业达到48.6%，居全省第4位；研发投入占GDP比重达到2.95%，居全省第4位，高于全省0.65个百分点，提高幅度居全省首位。规模以上专精特新企业、制造业单项冠军、科技创新平台增量均创历史新高，预计高新技术产业占比达到48%、高于全省约1个百分点；“四新经济”“十强产业”增加值分别增长15%、18%，占GDP比重分别达到30.6%、35.3%；规上工业企业新产品销售收入占营业收入比重提高11.7个百分点，提高幅度居全省首位，反映出经济创新力和竞争力不断增强，动能转换进一步加快。

城乡发展协同推进。持续推进城市道路、桥梁、地下管网等基础设施工程，超额完成棚户区老旧小区改造年度任务，加快构建“15分钟生活圈”，“城市大脑”在全省地级市中率先上线，城市高度、厚度和温度都在提升。乡村振兴步伐坚实，预计粮食

总产112.8亿斤以上，实现“十九连丰”，瓜菜菌、肉蛋奶、水产品总产和品质稳步提高，绿色食品认证总量和增量居全省首位，农村人居环境明显改善，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接成效初显。

改革开放全面深化。在全国率先推行市场主体商事登记“四级通办”，持续打造“极简审批”聊城模式。“七位一体”改革落实推进机制在全省推广，成为全省三个“点菜单”式改革试点市之一，74项国企改革重点任务基本完成，整体进度和质量走在全省前列。持续抓好“双招双引”，超额完成招商引资和人才引进年度任务。进出口、实际使用外资保持较高增速，对外开放水平不断提高。

民生福祉持续改善。坚持把群众的事当成天大的事，不断提升为民服务意识和效能，市民热线办结率达99.8%，一批历史遗留问题得到化解。财政民生支出占比提高2个百分点，城镇新增就业4.5万人，登记失业率优于省控目标1.8个百分点。新建改扩建中小学24所、幼儿园42所，完成乡镇卫生院和村卫生室建设项目198个，城乡基本公共服务均衡发展取得新成效。

社会大局保持稳定。坚持“外防输入、内防反弹”，坚决筑牢疫情防控防线。深入开展污染防治攻坚战，生态环境质量持续改善，空气质量优良天数比上年增加19天。金融风险回归低位运行，两家高风险金融机构均已达到退出标准，泉林集团司法重整取得重大突破，预计全市不良贷款率由2019年最高位的9.9%降至2.7%左右。生产安全事故起数、死亡人数继续实现双下降，上级交办和自行排查标准的2103件信访问题全部化解。

### 2021年聊城经济社会发展成绩亮点

#### 创新潜能不断释放

- 有研发活动的企业达到48.6%，研发投入占GDP比重达到2.95%；
- 高新技术产业产值占比达到48%；
- “四新经济”“十强产业”增加值分别增长15%、18%；
- 规上工业企业新产品销售收入占营业收入比重提高11.7个百分点

#### 改革开放全面深化

- 持续打造“极简审批”聊城模式；
- “七位一体”改革落实推进机制在全省推广；
- 74项国企改革重点任务基本完成

#### 城乡发展协同推进

- 超额完成棚户区老旧小区改造年度任务；
- 乡村振兴步伐坚实，预计粮食总产112.8亿斤以上，实现“十九连丰”

#### 民生福祉持续改善

- 市民热线办结率达99.8%；财政民生支出占比提高2个百分点；
- 城镇新增就业4.5万人；完成乡镇卫生院和村卫生室建设项目198个

#### 社会大局保持稳定

- 生态环境质量持续改善，空气质量优良天数比上年增加19天；
- 预计全市不良贷款率由2019年最高位的9.9%降至2.7%左右

□记者 孙亚飞 制图 马立莹

### 稳住阵脚 放大优势 确保完成全年经济目标

## 五大举措支撑保障聊城经济稳定发展

□本报记者 李梦 孙亚飞 高田

为加快在鲁西大地快速崛起，1月13日，聊城市委经济工作会议提出今年经济工作五大重点任务。

### 坚定不移推进新旧动能转换

今年是山东省新旧动能转换“五年取得突破”关键之年，聊城市坚持把制造业作为主战场，积极作为，务实求效。统计显示，制造业税收占聊城市总量40%以上，已经成为全市增加财政收入、优化产业结构、解决群众就业、发展民生事业的主要依托，在各产业中居于核心地位，直接关系到稳增长、实现高质量发展全局。

聊城市将主动作为，帮助企业纾困解难，加强煤电油气运等要素保障，保持产业链供应链稳定，为制造业发展创造有利条件。将更大力度支持企业提升竞争力。建立财政、银行、担保全方位融资联动机制，支持企业积极对接多层次资本市场，加快上市步伐。深入实施制造业技改专项行动，认真落实支持数字经济实施意见，加快推动传统产业转型升级。鼓励骨干企业开展“互联网+制造”试点示范，打造一批智能制造标杆企业。

聊城市的阿胶、轴承等产业具有较大优势，将通过更大力度支持强链补链延链，扶持链主企业、链上企业加快发展。同时，推动能耗、土地、资金、环境容量等要素向链上其他骨干企业倾斜，在贯通“断点”和“堵点”上及早发力。不断壮大产业园区和产业集群，进一步提升承载力，加大产业集聚度，放大规模效应和配套优势。

### 招商引资到位资金超420亿元

坚持“双招双引”的“三个不动摇”，大力开展产业链招商，抓住产业链的关键环节谋划项目、制定招商目录，加快引进一批体量大、质量高、牵引力强的重大项目、好项目，特别是重大制造业项目。聊城市提出，今年招商引资到位资金要完成420亿元以上。要更大力度加强政策争取和落实，同时，加紧研究出台“政策包”，发挥

好财政资金的杠杆作用，引导更多社会资金投向市里鼓励的领域。坚持把绿色低碳发展作为总遵循。在碳达峰碳中和战略背景下，聊城以重化工业为主体的工业结构，决定了必须把绿色低碳作为发展方向。

聊城市将积极发展光伏、风电等可再生能源，加快构建绿色低碳的电力供应链。着力推进能耗指标配置和高效利用，统筹收储、使用、管理全市的能耗和排放等指标。精准制定“资源要素跟着项目走”的具体细则，全力保障重点项目实施。另一方面，要坚决遏制“两高”项目盲目发展。严格落实“四个区分”“五个减量替代”要求，对全市“两高”行业，逐个企业过筛子，逐一做好标识、跟踪监管，妥善处置存量，坚决遏制盲目新增，今年的能耗强度再下降4.6%。

坚持把科技创新作为驱动力。聊城市聚焦创新企业培育，实施中小企业“育苗扶壮”梯度培育计划，新增高新技术企业100家以上，国家科技型中小企业入库600家以上，高新技术产业产值占规上工业总产值的比重提高2个百分点左右。加快创新平台建设，推动规上工业企业研发机构从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变，新增省级以上创新平台15家左右，全社会研发投入占地区生产总值比重保持全省前列。要致力技术创新突破，用好“揭榜挂帅”“创新券”“院士专家聊城行”等机制，实施重点研发项目，力争在铜铝深加工、化工新材料、新能源汽车、轴承产业等方面实现突破。要狠抓创新人才集聚，深化拓展与高校院所的合作，探索更加灵活的人才培养、引进、激励机制，鼓励企业建设研发在外地、转化在聊城的“人才飞地”。

### 多措并举驱动“三驾马车”

扩内需稳增长是今年经济工作的重头戏，省里实施扩需求“十大行动”，力度空前，聊城市正积极应对争取，在扩大投资、消费、外贸上精准施策，充分发力。

全力实施好137个省级重点项目、200个左右市县级重点项目、300个左右县重点工程项目。计划实施项目和储备项目严格把关，传统产业高端化技术改造和战略性新兴产业项目占比不低于60%。发挥好专项债的撬动效用。

今年聊城市获得第一批专项债77.9亿元，有关项目尽快开工形成实物工作量。

民间投资占比是聊城市的短板，今年聊城市将加大引导和支持力度，帮助有意愿的投资者解决实际问题，调动民间投资积极性。在塑强区位优势、提升城市品质、改善群众生活的现实需要方面，将发挥基础设施建设的先导作用，超前谋划，加快建设速度。在交通方面，加快济郑高铁建设进度，做好雄商高铁聊城段开工的充分准备，争取聊城机场项目前期工作取得新突破；加快推进聊邯高铁路、聊城至泰安城际铁路；建设东阿至阳谷、德上高速临清连接线，积极配合推进济南至东阿、济南至临清、德州至高唐等高速公路项目，打通一批连接济南的快速通道。在城市建设方面，围绕建设有高度、有厚度、有温度的城市，着力提升基础设施保障能力。

发改、交通运输、水利、住建等部门结合各自职能，抓住省基础设施“七网”行动的契机，深入研究、科学规划、争取支持，有条件的县(市、区)将力争率先完成雨污分流管网建设。抓好5G基站等新型基础设施建设，进一步完善“城市大脑”功能，推进场景应用，为高质量发展提供有力支撑。从激发市民消费意愿着手，优化消费环境，提高供给水平，增加有效供给。重点打造2—3条市级示范步行街，各县(市、区)因地制宜培育1—2条特色商业街。大力发展社区商业，打造“15分钟社区便民生活圈”。

打造全国一流的营商环境。切实发挥好“企业家监督员”作用，建立“企业家日”“服务企业专员”等制度，积极主动帮助企业对接政策、享受政策，千方百计为企业排忧解难。加快数字政府建设，提升政务服务水平，常态化开展“一把手走流程”活动，为企业发展创造舒心舒服舒心的环境。

### 培养更多电商人才 健全农村快递网络

切实做到“农田就是农田，而且必须是良田”，确保全年粮食产量稳定在110亿斤以上。要坚持藏粮于地、藏粮于技，全面完成高标准农田建设任务，以更大力度引导农民流转土地、托管生产，支持适度规模经

营，切实提高农产品综合生产能力。

以抓项目方式抓乡村振兴，充分发挥蔬菜大市的优势，按照“一镇一业”“一村一品”目标，每个乡镇重点培育1—2个重点特色产业，培养引进一批农业技术人才，打造特色农产品优势区。加快发展农产品精深加工，创建省级重点龙头企业8家以上。

以更大力度推进农村电商，培养更多电商人才，健全农村快递网络，探索与国内重点物流企业战略合作，降低物流成本，增强农产品线上竞争力。夯实农业农村发展支撑。持续推进农业农村基础设施建设，盯住以往秋汛中暴露的问题，用好冬春有利时机，大规模开展农田水利建设。持续推进农村人居环境整治提升，遵照群众意愿有序开展美丽宜居乡村建设。

### 新增城镇就业4万人以上

牢牢“把群众的事当成天大的事”的理念，聚焦共同富裕目标，努力增进民生福祉。就业是民生之本，要高度重视、提前着手，在量和质上齐下功夫。有针对性落实就业见习、社保补贴、创业补贴、援企稳岗等政策，办好面向不同层次、不同类型人才的招聘会，开展送政策、送岗位、送服务下乡活动，服务好企业用工和劳动者求职就业。力争新增城镇就业4万人以上，确保高校毕业生总体就业率稳定在85%以上。

谋划实施一批民生领域重点项目，办好一批民生实事，确保民生支出占比稳定在80%左右。教育投入确保只增不减，新建改扩建中小学30所、幼儿园28所，规范民办义务教育发展，完成5所“公参民”学校转公任务。新建改扩建的每个项目都要明确领导干部帮办，实行清单化管理，确保顺利完工。

继续提升基层医疗卫生服务能力，今年是三年行动计划的最后一年，将加大专项债争取力度，加快建设进度，力争全市乡镇卫生院和社区卫生服务中心达标率超过90%，同时做好评估，谋划好新一轮提升行动。各县(市、区)都要谋划一批让群众看得见、感受得到的民生项目，建设一批环卫驿站、零工客棧、助老餐厅、社区托育站等，为群众解决实际困难。

### 聊城市构建风险普查

#### 数据质量保障机制

□记者 高田 通讯员 于学俊 文珊 报道  
**本报聊城讯** 记者近期从聊城市应急管理局获悉，2021年聊城市开展了第一次全国自然灾害综合风险普查，普查过程中，聊城市坚持把数据质量作为普查的生命线，不断探索创新工作方法和措施，形成了“五项机制工作法”，在全省率先完成了风险普查应急系统调查数据市级质检核查工作。

严把“系统质检关”。普查过程中，聊城市坚持把数据质量作为普查的生命线，不断探索创新工作方法和措施，对全市普查调查阶段录入的共25561个调查对象的数据进行全面质检十余轮次，累计驳回5万余条数据。严把“现场核查关”。2021年11月9日至19日，聊城市普查办集中11天时间，对8个县(市、区)、3个市属开发区进行了数据核查，按照“全市所有乡(镇、街道)全覆盖、所有普查类别全覆盖、抽样比例不低于10%”的原则，对国普办系统抽取的880余个调查对象进行起底式核查，有效保障了调查数据的真实性和完整性。严把“标准升级关”。聊城市将本轮市县级数据核查中县级应急系统调查成果质量合格的普查率定为小于3%，并且在实际整改工作中要求差错率无限接近于0%。严把“整改约谈关”。全市现场数据核查结束之后，聊城市普查办连夜对8个县(市、区)、3个市属开发区的数据核查情况进行了整理汇总，立即下达了《整改通知书》，要求差错率小于3%的，对照错误指标清单逐项整改，全面自查指标错误项；差错率为3%至5%的，对全部调查对象全面核查整改，重新填报数据；对差错率大于5%的进行严肃约谈。严把“全面复核关”。聊城市普查办对整改后的数据开展100%质检复核，并对差错率较高的县区重新抽取调查对象，重点复核。

目前，聊城市已顺利通过风险普查应急系统调查数据省级质检核查。

### 高新区构建

#### 人居环境治理长效机制

□高田 成涛 王倩 报道

**本报聊城讯** 新年新作为，聊城高新区提出今年持续聚焦“六治”要求，以“三长”制为引领，以“三大示范片区”为支撑，带动农村人居环境由内到外全方位提升。

实施“三大片区”攻坚行动，建设美丽宜居乡村示范片区。通过许营镇汪庄村、顾官屯镇官庄村两个省级美丽宜居乡村示范村先行先试，带动周边村庄、路域环境全面提升，形成省级美丽宜居乡村示范片区。建设“一事一议”连片治理示范片区。整合农村综合改革资金，在两个镇各选取一条示范线路，争取辐射至少9个村庄，开展“一事一议”项目连片治理，建设公益事业示范片区。选取村党支部班子战斗力突出的行政村，激励村庄自行申报公益服务项目，创新实施农村公益事业项目库，全年实施项目不低于15个。

建立“三长”长效机制。集中全区力量，春节后开展村庄、村居清洁行动，全力推动乡村环境大提升、大变样。探索建立村干部任片长，党员干部、热心村民任街长、巷长的“三长”制度，实行“乡镇—村庄—农户”三级管理模式，确保全域覆盖、全民动员，形成上下联动、分级负责的高效工作推进机制。

### 闲置场所改造

#### 成为村民致富公司

□孙亚飞 杨成涛 王莉莉 报道

**本报东阿讯** “你看，这是我们公司新做好的校服，主要销往韩国、日本等市场。”近日，位于东阿县姚寨镇杨西村的东阿县途胜服装设计有限公司负责人师法清说，“我们利用村里的废旧小学当厂址，极大地节省了场地开支。再加上交通便利，我们用心做产品，具备价格优势和品质优势，迅速打开了市场。”

“近年来，姚寨镇坚持‘党建引领、能人带动、一村一品’发展思路，积极推进党建与农村产业融合发展，杨西村就是一个范例。”姚寨镇党委书记苏维新介绍，姚寨镇结合该村拥有闲置校园、劳动力的优势，积极扶持、帮助返乡创业人才创办了东阿县途胜服装设计有限公司，“公司正式投产后，实行‘公司+村委会+群众+中间商’的外贸经营模式。其中，设备投入、人员培训、运营管理由公司负责，村委会负责提供场地，周边有意愿的村民在技术人员的指导下负责服装加工生产，中间商则负责订单合同和出口代理。”

“公司的效益越来越好，就会需要更多的工人、原材料等，就能给村里带来更多的资金和就业机会。”师法清说，创办服装公司为村民开辟了一条就业增收的新途径，解决了当地30多名留守妇女、困难群众就业，每人每天可获得80元至100元收入，使他们在照顾家庭的同时，实现了家门口就业增收。下一步，服装公司计划再招收60名工人，进一步扩大生产规模，预计年产值可达500万元。

### 传统扫帚“扎”出

#### 乡村振兴幸福路

□高田 吕月 报道

**本报聊城讯** “春节前是旺季，这个时候买扫帚的人多。今天一早，就有人拉走了400多把。”近日，在聊城滨滨旅游区朱老庄镇魏营村村民冯伟广家中，一家工人正在捆扎、赶制扫帚。冯伟广说，他们只管专心在家扎扫帚，客户、代理商会上门来收。魏营村的扫帚主要销往本市阳谷县、冠县、莘县以及菏泽市单县等地。魏营村毗邻徒骇河，有400多口人，是度假滨滨河村下辖的一个自然村，有60多年的扎扫帚传统，加工扫帚逐渐成了村民的致富产业。今年40岁的冯伟广扎扫帚已有24年。如今，一家人一年靠扎扫帚就有10多万元的收入。

“目前，村里有20多户村民从事这项工作，这些户每年人均收入2万元以上。村里基本上都是家庭式作坊，年轻人对此不感兴趣，老手艺后继无人，这是我们面临的困境。”魏营村党支部委员王忠臣表示。

“村民在家扎扫帚，将原材料和成品堆放在家中，存在火灾隐患。这也是我们想成立合作社的原因之一。”滨滨村党总支书记王清河说，因为场地问题制约生产加工，产业无法扩大，村民对于提升产能、扩大规模的愿望十分强烈。为此，滨滨村计划由党总支领办合作社，以魏营村为龙头，将5个自然村的闲散劳动力集中起来，发展扫帚加工产业。滨滨村希望借此整合全村资源，实现统一采购原材料、接单、销售，通过这项老手艺“扎”出一条乡村振兴好路子。