

临沂探索生态资源价值转化路径

“两山银行”运作生态金融贷4763万元

□ 本报记者 杜辉升 纪伟
本报通讯员 薛桂燕

经过充分调研论证和考察学习,在费县开展“两山银行”改革试点,探索生态产品价值实现机制,着力破解农村产权拓展转化的“堵点”,乡村振兴投入不足的“痛点”和生态资源“难度量、难抵押、难交易、难变现”的“难点”问题。全省首家“两山银行”在费县揭牌运营后,马庄镇核桃峪村的8个贷款主体以流苏树、楸树、核桃树等生态资源作抵押,首批获得总额750万元的生态金融贷款授信额度。

明确“两山”转化范围

围绕十类生态资源,临沂市明确“两山”转化范围,聚焦县域资源禀赋,科学构建生态资源产品体系,针对存在于乡村并具有经济、生态、人文、历史价值的资源资产及其衍生物,以转包、出租、担保、抵押、授信等形式进行盘活、经营、开发。目前,共有十类生态资源纳入转化范围,包括农户承包耕地经营权、村集体经营性、非经营性、宅基地等建设用地及建筑物使用权、村集体林地、荒地等经营权、砂石、奇石经营权、水利设施经营权、水资源水面使用权及水生动物养殖权、国家和村集体所有古树、古村落、古街经营权、特色农产品商标、地理标志品牌、国家投入扶贫资金等形成的资源资产、耕地资源保护、林木资源固碳、农业废弃物资源化利用等农业碳汇能力,地方戏、费县手绣、红色文化等非物质文化遗产。

搭建“两山”转化平台

费县通过成立生态价值转化的实体化运作平台——“两山银行”(费县城资生态资源开发运营有限公司),作为山东城资国有资产运营(集团)有限公司一级子公司,融合评估机构、担保机构、金融机构等功能,对生态资源进行规模化收储、专业化整合提升、市场化运作,下设综合管理、收储登记、评估担保、金融服务、资产运营、风险控制等6个部室,开展调查、储备、评估、核算、流转、策划、增信、提升、开发等转化赋能的全流程业务。该县出台《关于推进生态资源价值转化赋能试点工作的实施意见》,围绕十类生态资源资产度量、盘活、赋能、授信、交易、经营、

制度改革有关信息数据,通过网格化监测调查手段,对已有调查数据和尚未调查的现有自然资源、人文资源、生态产品,调查登记数量、坐落位置、质量等级、功能特点、权益归属、保护开发利用情况等,搭建开放共享的生态资源产品云数据平台。目前,平台数据实现覆盖402个行政村(居),录入产权信息24.6万条,涉及农村集体经营性资产6.71亿元,非经营性资产13.34亿元,集体资源性资产50.84万亩。

创新生态资源定价机制,参照《生态产品价值评估与核算办法(试行)》,结合费县实际,充分考虑不同类型生态资源的功能属性,制定反映生态资源保护和开发成本的价值核算办法,建立“绿水青山”价值评价标准体系。

“两山”转化平台

变现等目标和路径,相关部门根据职责分工,制定金融支持生态产品价值实现、农村集体建设用地整合使用、农村土地承包经营权及农民住房财产权抵押贷款等24个配套文件,形成“1+10+N”制度体系,确保改革试点有章可循。建立四种变现形式,打通“两山”转化路径。坚持分类施策,精准用力,推动各类生态资源整合变现,提质增效。一是集中收储零散资源,原则上在村集体组织区域内将零星分散的生态资源按照“相对连片、自愿有偿、方便开发”的原则,分类制定收储标准,以租赁、入股等形式集中收储,根据开发方式、开发方向、开发期限进行连片整合,系统优化,配套升级,使其更具有规模优势和可开发价值,实现“细碎化”资源整合聚集。二是运营提升低效资源,对收储的长期闲置、沉睡的低效生态资源,根据其所在区位、资源特色、开发强度等情况进行分类包装、精心策划、精准开发,实现“低效化”资源提质增效。三是增信推动资源变现,由金融服务中心、人民银行牵头,金融、担保、评估机构加强金融产品创新,搭建绿色金融服务平台。四是赋能村级集体经济增长,主动融入临沂市乡村振兴“三步走”、主动对接长三角的整体布局,依托胡阳西红柿、费县山楂、费县核桃等特色农产品品牌,探索农村集体资产运营新机制,以品牌授信、股权投资、导入业态、资源处置等形式,带动村集体增收,构建“收储—处置—反哺”利益链接机制,实现“特色化”产品焕发生机。

探索“两山”转化路径

临沂生态资源禀赋突出,“沂蒙好风光”闻名全国,被列为首批国家生态文明先行示范区。费县作为临沂市的卫星城,后花园,水源地,山清水秀,物产丰富,历史厚重,获评国家重点生态功能区、世界长寿之乡、中国板栗之乡、中国核桃之乡、中国西瓜之乡、中国观赏石之乡等。坐落于费县南部山区的马庄镇核桃峪村,种植核桃3000余亩,有近百年楸树3200余棵,村内“千年流苏树”每逢花开时节,就会呈现“树覆一寸雪,香飘十里村”的盛景,该村也成为独具特色的“网红村”。

如何将生态优势转化为经济优势,推动乡村振兴,摆脱“守着绿水青山过苦日子”的窘境,成为临沂市各级关注的一项重要课题。临沂市

□ 记者 杜辉升
通讯员 郭文超 徐兴凯 报道

临沂签发山东首份市场采购出口原产地证书
本报临沂讯 1月1日,临沂海关为山东康荣国际贸易有限公司市场采购出口日本的一批服装签发了区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)原产地证书,这也是山东省首份为市场采购出口商品签发的区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)原产地证书。

“利用这份区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)原产地证书,我们的产品可在日本通关时享受关税减免。像这批价值22万余元的服装在日本通关时可以减免0.5个百分点的关税。”山东康荣国际贸易有限公司经理王欣荣说。

临沂是首批市场采购贸易试点城市,每年有大量的纺织服装、塑料等产品通过市场采购、跨境电商贸易方式出口到RCEP国家,近年来又获批跨境电商电子商务综合试验区,临沂海关为充分放大市场采购、跨境电商政策优势,在原产地签证领域大胆创新,争取先行先试。

“针对市场采购出口商品种类杂、货值低、追溯难等特点,按照海关总署的改革思路,开展行业性原产地调研和风险评估,将低风险产品的单批原产地确定改为行业性原产地确定,探索便利化的市场采购商品原产地证书签证模式,确保相关产品顺利享惠。”临沂海关副关长关凯歌说。下一步,临沂海关将持续跟踪分析市场采购出口企业利用自贸协定享惠情况,助推贸易新业态发展。



1月1日,山东省第五届冬季全民健身运动会轮滑冰球赛在济南开幕,来自省内的22支轮滑冰球队齐聚。图为临沂乙组代表队和济南乙组代表队进行冠亚军争夺战,最终临沂乙组代表队获得冠军。

□ 杜辉升 徐明明 报道

《临沂市养老服务条例》5月1日起施行 65岁及以上老人可享免费体检

□ 记者 杜辉升 报道
本报临沂讯 2021年12月30日,临沂市人大常委会举行新闻发布会,介绍《临沂市养老服务条例》(以下简称《条例》)的相关情况。《条例》于2021年10月20日经临沂市第十九届人民代表大会常务委员会第四十二次会议通过,并于2021年12月3日经山东省第十三届人民代表大会常务委员会第三十二次会议批准,自2022年5月1日起施行。根据《条例》,临沂市将为65周岁及以上老年人每年进行一次免费体格检查和健康指导。

《条例》根据临沂市人口老龄化实际情况,在山东省养老服务设施规划建设标准的基础上进行了适当提高,明确提出按照人均用地不少于0.3平方米的标准,分区分级规划

设置养老服务设施。同时,要求新建城镇居住区按照每百户不少于30平方米的标准配套建设社区养老服务设施,已建成的城镇居住区未配套建设或者建设不符合规定和标准的按照每百户不少于20平方米的标准调剂解决。根据《条例》,临沂市将推进落实80周岁及以上老年人高龄津贴制度;对符合条件的经济困难老年人给予适当生活补贴和护理补贴;对分散供养的特困老年人每月给予一定数额的生活补贴和护理补贴;对符合条件的高龄、失能、残疾等老年人家庭适老化改造给予补助;为符合条件的经济困难、高龄、失能、计划生育特殊家庭等特殊老年人提供适当的免费居家养老服务,优先安排入住公办养老机构;同时提供国家、省和市规定的其他基本公共服务。

《临沂市法治乡村条例》发布 推动法律服务向农村延伸

□ 记者 纪伟 杜辉升 报道
本报临沂讯 2021年12月30日,临沂市人大常委会举行新闻发布会,通报《临沂市法治乡村条例》(以下简称《条例》)的相关情况。《条例》于2021年10月20日经临沂市第十九届人民代表大会常务委员会第四十二次会议通过,并于2021年12月3日经山东省第十三届人民代表大会常务委员会第三十二次会议批准,自2022年5月1日起施行。

《条例》立足临沂市实际,围绕解决法治乡村工作中的热点、难点问题,共6章47条,分别为总则、法治宣传教育、公共法律服务、乡村依法治理、乡村法治保障和附则,对夯实法治临沂建设的基层基础提供了法治保障。《条例》规定市、县(区)有关部门和乡、镇(街道)要落实普

法责任制,制定普法责任清单,培育农村法治带头人、法律明白人,加强法治宣传教育场所建设,提高基层法治观念和法治素养。同时,要求领导干部带头尊法、学法、守法、用法,积极参与农村法治宣传教育。

同时,《条例》对完善公共法律服务体系、一村一法律顾问、涉农法律援助、基层矛盾纠纷预防化解等工作作出明确规定,要求临沂市各级政府制定措施,推动法律服务向农村延伸,促进公共法律服务城乡均等化发展。在推进乡村依法治理方面,《条例》坚持用法治思维引领乡村治理,对民主法治示范村建设、网格化管理、村级重大决策、小微权力清单、村规民约、村务公开、公共安全视频监控等作出规范,着力推动村级组织依法规范办理村级事务。

兰山区保护性开发老城,为市民留住城市记忆

50年的老库房改建城市书房

□ 记者 纪伟
通讯员 臧德三 孙磊 报道

本报临沂讯 元旦假期,在临沂市兰山区金雀山路与新华路交会处,1972创意产业园的一处城市书房里,几位市民正从书架上取下书本,驻足翻阅。书房外墙仍包裹着斑驳的砖石,这是临沂市民对这片老城区独特的记忆。

“这座城市书房由一座50年的老库房改建而来。”中安友联城市建设发展有限公司董事长许斐斐告诉记者。许斐斐的另一个身份,是1972创意产业园的运营者。据许斐斐介绍,1972年,当时的临沂副食品公司在该处选址,建设仓库用来经营和存放干鲜果品。后来,当地又成立了

果品和盐业总公司,陆续在这里建起了6间砖瓦房和一座4层办公楼。这片建筑群,一度是临沂地区最繁华的商贸中心。随着市场经济的发展,原属计划经济时代的果品和盐业公司逐渐淡出历史舞台,另辟新天地转型发展,老库房从此闲置多年。

近年来,兰山区加速老城开发,如何处置老城内的老建筑,成了一个绕不开的话题。“这些老库房是这片区域内历史最长的建筑,承载了几代临沂人的城市记忆,我们和当地政府反复论证,最终决定进行保护性开发。”许斐斐说。去年,兰山区一方面在老库房改造过程中尽量保留历史文脉,留住老城记忆,修旧如旧,另一方

面也通过引入时尚元素,打造1972创意产业园。1972创意产业园以文化提升+产业再造+金融创新+长期运营的多元组合,通过老旧厂房改造促进区域产业升级。园区通过精细化设计,改造建设微空间,打造1972书店、之字美术馆、高空秀场、艺术街区等功能模块,通过创意赋能,活化传承本土文化遗产,为公众提供集阅读、学习和观光为一体的文化场所,用创意文化深化城市与人的交流,进一步释放公共空间,满足市民多样化的文化需求,提升城市品质。

漫步园区,满眼可见砖石结构、红砖立面与竖向高窗。以园区内的城市书房为例,在保留老库房外墙的基础上,园区运营者在库房内增加

立柱,对建筑结构进行加固。库房内部,则按照现代装修风格,打造阅读区、文创产品展示区等功能模块,为市民提供一处品茶读书的生活空间。

而园区内的另一处库房,已经改建成了创客基地,一家主营文创产品开发的文创进驻其中。在这家企业的展厅里,三星堆遗址出土的青铜大立人和黄金面具被开发成了摆件,格外引人注目。“这里是临沂市老城区的黄金地段,如果开发商业地产项目,可以给当地政府带来一笔不菲的收入,但按照以人民为中心的理念来看,如今的改建方案能让市民有更多的获得感。”许斐斐说。

元旦假期临沂文旅市场亮点纷呈

□ 记者 纪伟 通讯员 徐凌薇 报道
本报临沂讯 2022年元旦假期,临沂市各级文化和旅游部门统筹抓好疫情防控和假日旅游工作,积极丰富文旅产品供给,全市文化旅游市场秩序井然,持续回暖,各大旅游景区文旅活动精彩纷呈,营造了欢乐祥和的节日氛围。

为激活临沂冬季旅游市场,进入2021年12月以来,临沂市文化和旅游局组织团队先后赴上海、洛阳、开封、郑州、青岛等重点客源城市,开展宣传推广活动,对临沂冬季旅游产品进行全方位宣传推介。各旅游景区、文博场馆等推出丰富多彩的产品、活动及优惠措施,其中,沂蒙山龟蒙景区推出“相约蒙山之巅——龟蒙顶,迎接新年第一缕阳光”活动;河东龙园旅游区推出惊喜大盲盒活动、快闪节目和传统文化非遗体验等活动;郯国古城景区推出“元旦三天乐”活动;沂南县常山庄村精心打磨的《跟着共产党走》等5个沉浸式小剧场演出同时上演,深受游客喜爱。

临沂市文化和旅游局还将沉浸式演出搬到文旅云平台,通过网络供市民和游客欣赏。临沂市博物馆元旦期间为市民准备了精彩的文化活动,每天定时推出四场“传播优秀文化·讲述文物故事”公益讲解,通过讲解架起公众与博物馆之间沟通交流的桥梁,丰富了广大市民和游客的假日生活。

架起千群“连心桥” 当好群众“贴心人”

□ 记者 纪伟 通讯员 高云野 报道
本报费县讯 “太感谢你们了,多亏了信访局帮忙协调解决,我们今年才能过上温暖的冬天。”近日,费县某小区的3名业主将一面印有“心系百姓见真情,为民排忧解难”的锦旗送到费县信访局。这是自开展“我为群众办实事”活动以来,费县信访局主动担当作为,最大限度保障群众合法权益的一个缩影。

近年来,费县信访局以实施“一二三”工程为抓手,推动“我为群众办实事”工作走深走实,架起千群“连心桥”,当好群众“贴心人”,不断提高群众工作满意度和工作认可度。对待来访群众,细心倾听,耐心解答,客观分析,不回推,用心处理,将信访苗头消除在内部,化解在基层,解决在初始,做到件件有着落,事事有回音。对待群众反映的问题,按照“三到位”的原则,对诉求合理的解决到位,对诉求不合理的解释疏导到位,对生活困难的帮扶救助到位;把信访工作当家业,就是把信访工作当作了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的一项重要工作,始终把人民的利益放在第一位,为民解难。

深入基层、体察民情、解决民忧,化被动接访为主动下访、约访,建立县乡两级领导下访、约访制度,到问题和矛盾较多的地方去,在村头、田间同群众促膝谈心、访贫问需。2021年下访、约访群众126人次,约访19起重点信访事项,摸排357件群众诉求,截至目前已解决326件。

罗庄为市场主体 送政策、送信息、送服务

□ 记者 杜辉升 通讯员 王庆龙 报道
本报临沂讯 为更好地开展“我为群众办实事”实践活动,2021年12月22日至31日,临沂市罗庄区举行优化营商环境“一员三送”集中辅导动员培训。

8个工作大组、101名营商专员,93名区派“红领书记”,8个镇街及社区相应配备人员,全员发动全区10万多家市场主体进行集中辅导,为他们送政策、送信息、送服务,积极宣传与市场主体息息相关的红利政策,讲解便于市场主体办事的渠道和方式;畅通营商专员与市场主体互动联系,建立常态化服务机制;广泛听取市场主体对优化营商环境工作的意见建议,不断提高市场主体的获得感,进一步优化营商环境,为建设“临沂现代活力城”“富强精美新罗庄”贡献力量。

费城街道“小网格”撬动“大治理”

□ 记者 纪伟 通讯员 王娟 报道
本报费县讯 为破解城市治理瓶颈难点问题,费县费城街道改革创新管理模式,坚持以党建引领网格化治理为突破口,夯基垒台、立柱架梁,以“小网格”撬动社会“大治理”。

坚持党建引领,启动“红色引擎”。费城街道由党委书记亲自抓基层党建突破项目,连续两年聚焦城市社区治理领域,调整11个城市社区边界,新设立3个纯城市社区,推行“大工委”制度,构筑起共建共享的城市基层党建格局。全面落实“五项权利”下放,对县综合执法局等13个县级职能部门及其派驻机构落实考核评价权,进一步凝聚基层社会治理工作合力。

网格管理全域化。科学划分114个基础网格,变网格林立为一网统管。探索建立单组型、复合型、融合型网格党支部34个,成立246个楼宇党小组和1981个党员中心户,构建起“社区党委(党总支)一网格(小区)党支部一楼宇党小组一党员中心户”纵向管理链条。